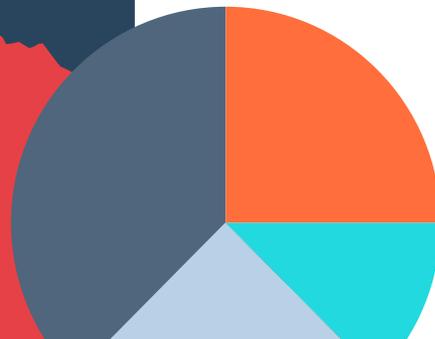
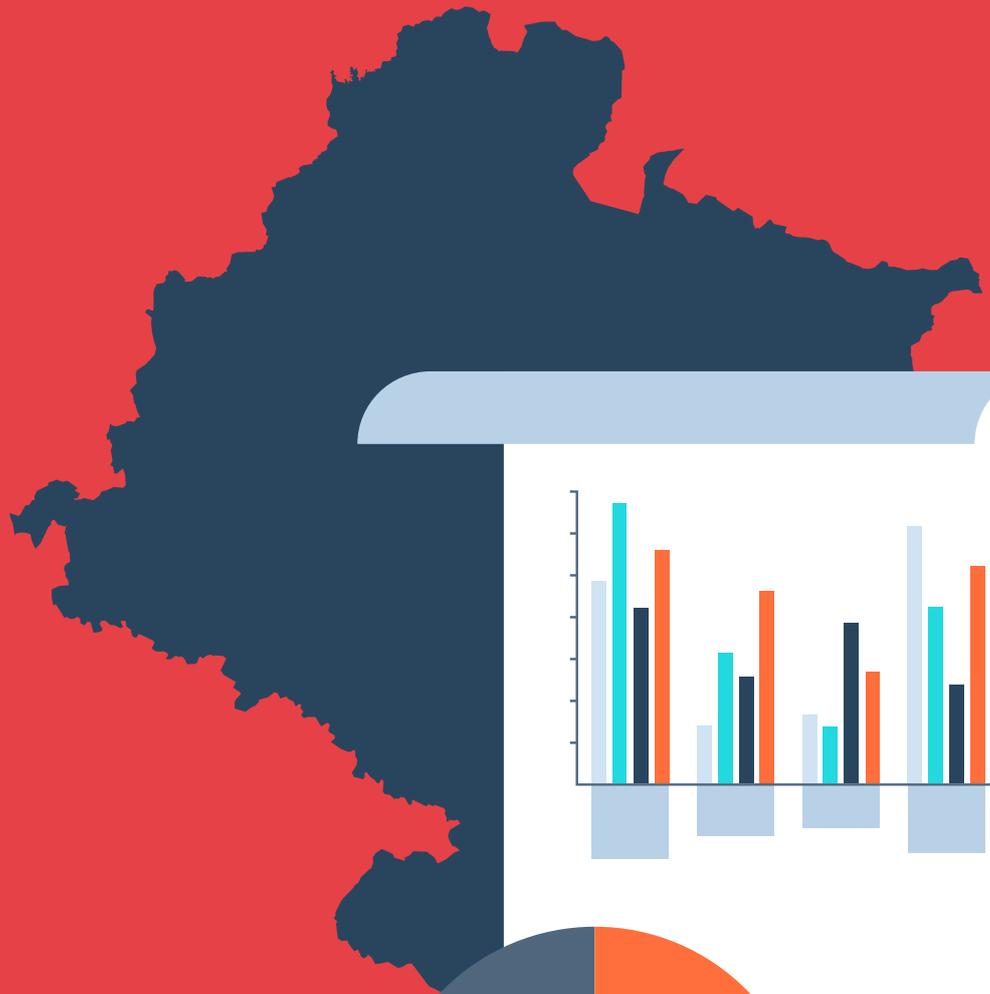


Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra

Año 2022

—

Dirección General de Administración Local y Despoblación
Octubre 2024



Sector Público Local de Navarra 2022

Información disponible del sector público local:

- > 252 municipios de los 272 existentes, que representan el 98,14% de la población de Navarra
- > 73 de 84 mancomunidades que suponen el 95,45% de la población
- > 292 de los 346 concejos, esto es, el 82,27% de la población de los mismos

Situación económico-financiera consolidado:

- > **Ingresos:** 1.132 millones, ocupando el 87,32% los ingresos corrientes
- > **Gastos:** 1.062 millones, siendo los gastos corrientes un 79,92% del gasto total
- > **Deuda:** 118 millones, de la cual el 94% pertenece a los municipios

Análisis por programas de gasto:

- > Servicios públicos básicos (393 millones), es el principal gasto, con un 37,04% del total
- > Dentro de este área de gasto, destaca la política de gasto Bienestar comunitario, con 211 millones
- > También ocupa un gran peso Producción de bienes públicos de carácter preferente, que tiene un gasto de 246 millones

Comparativa con el resto de España:

- > Los municipios de País Vasco superan en ingresos per cápita totales a los municipios navarros y del resto de España
- > En cuanto al gasto total, los municipios vascos realizan un mayor gasto per cápita que sus homólogos navarros y del Estado
- > Los municipios analizados, en términos generales, son financieramente sostenibles

Conclusiones:

- > Situación financiera saneada.
- > El sector público local cierra el ejercicio 2022 con superávit presupuestario.
- > El remanente de tesorería para gasto generales sigue aumentando y llega a los 374 millones de euros.
- > La deuda viva y el nivel de endeudamiento continúan disminuyendo.
- > Estructura de ingresos corrientes estable, el 42% provienen principalmente de transferencias corrientes del Gobierno de Navarra.
- > Las inversiones de las entidades locales se ejecutan por debajo del 50% con una cuantía de 174 millones de euros.
- > Los ayuntamientos realizan el 75,97% del gasto, las mancomunidades el 22,45% y los concejos el 1,58%.

Índice

Introducción	4
Primera parte	5
1. Ejercicio presupuestario 2022 del total del sector público local. Comparación con la ejecución de ejercicios anteriores.	6
1.1. Información disponible	6
1.1.1. Municipios	7
1.1.2. Mancomunidades y agrupaciones	8
1.1.3. Concejos	9
1.1.4. Información disponible en informes anteriores	10
1.1.5. Tratamiento de los datos	11
1.2. Situación financiera del sector público local de Navarra en 2022	11
1.2.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos	11
1.2.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos	16
1.2.3. Análisis conjunto de ingresos y gastos	22
1.2.4. Análisis de la deuda viva 31 de diciembre de 2022	25
1.2.5. Capacidad/necesidad de financiación	26
1.2.6. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas	27
1.2.7. Conclusiones. Situación financiera sector público local 2022	33
1.3. Evolución del Sector Público Local	34
1.3.1. Comparación con el ejercicio 2021	34
1.3.2. Evolución desde el año 2019. Principales magnitudes	41
1.3.3. Evolución de la deuda viva	46
1.3.4. Conclusiones. Evolución sector público local	48
1.4. Municipios y concejos 2022	49
1.4.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos	49
1.4.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos	54
1.4.3. Municipios y concejos por tramos de población	57
1.4.4. Comparación ejercicios 2021-2022. Indicadores más significativos	58
1.4.5. Evolución 2019-2022	60
1.4.6. Deuda viva de municipios y concejos	64
1.4.7. Conclusiones. Municipios y concejos	65
1.5. Mancomunidades y agrupaciones 2022	66
1.5.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos	66
1.5.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos	68
1.5.3. Evolución 2019-2022	70
1.5.4. Deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones	73
1.5.5. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas	73
1.5.6. Conclusiones de mancomunidades y agrupaciones 2022	79
2. Los municipios navarros, de País Vasco y del resto de España. Comparativa de los ejercicios 2019 a 2022	80
2.1. Información disponible para la realización del informe	80
2.2. Análisis de los ingresos	81
2.2.1. Análisis de los ingresos, en qué se ingresa	81
2.3. Análisis de los gastos	82
2.3.1. Análisis de los gastos: Clasificación económica, en qué se gasta	82
2.3.2. Análisis de los gastos: Clasificación por programas, para qué se gasta	84
2.4. Nivel de endeudamiento y carga financiera	85
2.5. Comparación de los ejercicios 2019 a 2022	87
2.6. Conclusiones	89
Anexo 1. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos < 5.000 habitantes	91
Anexo 2. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos entre 5.001 y 50.000 habitantes	92
Anexo 3. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos > 50.000 habitantes (Pamplona)	93
Anexo 4. Relación de indicadores utilizados	94
Segunda parte	96
1. Introducción. Liquidación presupuestaria consolidada	97
2. Indicadores por tramos	97

Introducción

El Servicio de Gestión y Cooperación Económica de la Dirección General de Administración Local y Despoblación realiza desde 2003 el informe anual sobre la situación financiera del sector público local, como órgano competente para el ejercicio de la tutela financiera de las entidades locales de Navarra.

Está basado en los expedientes contables y presupuestarios que las entidades locales están obligadas a suministrar tanto al aprobar sus presupuestos como al cierre de los mismos, mediante procesos telemáticos, después de proceder a su depuración y carga informática en la base de datos IDECAL.

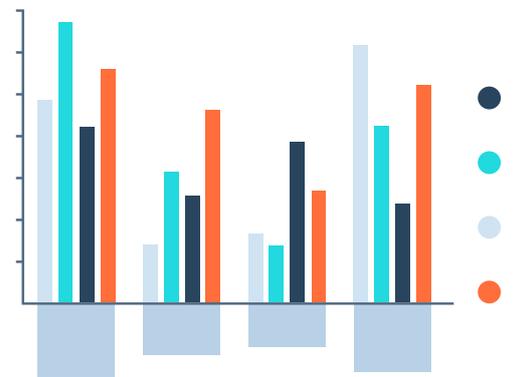
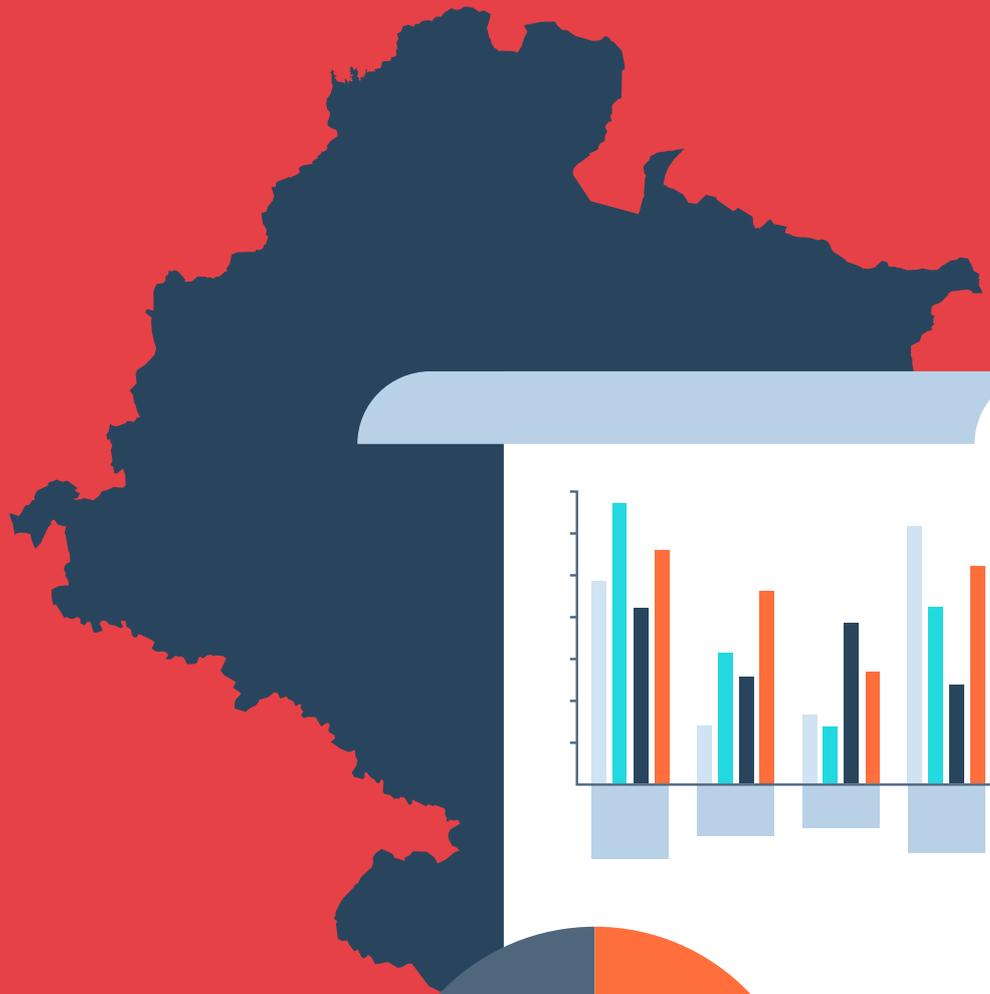
Posteriormente, estos datos se facilitan al Instituto de Estadística de Navarra NASTAT para su publicidad y a la Cámara de Comptos para la elaboración de su informe anual del Sector Público Local, que se presenta al Parlamento de Navarra.

El Informe de la Situación Financiera del Sector Público Local del ejercicio 2022 se estructura en dos partes.

La primera parte se compone de dos apartados y cuatro anexos. En primer lugar, se analiza el ejercicio presupuestario 2022 del total del sector público local y se compara con la ejecución de ejercicios anteriores. En un segundo apartado se realiza un análisis comparativo de las cuentas del ejercicio 2022 de los municipios navarros con los del País Vasco y el resto de España. Finalmente, como anexos se presenta la liquidación del presupuesto por tramos de población de las entidades locales, así como una relación de los indicadores utilizados.

En la segunda parte se muestran indicadores medios por estratos de población y de manera separada se presentan datos individualizados para cada uno de los ayuntamientos de Navarra, aunque esto no se publica.

Primera parte



1. Ejercicio presupuestario 2022 del total del sector público local. Comparación con la ejecución de ejercicios anteriores.

1.1. Información disponible

Para la realización de este informe se toma la información de las cuentas generales y las liquidaciones de los presupuestos debidamente aprobados, presentados por las entidades locales en la Dirección General de Administración Local y Despoblación. Dichos expedientes se presentan de forma telemática a través del sistema que actualmente está implantado en las entidades locales de Navarra, Sistema de Intercambio de Expedientes Contables de la Administración Local (IDECAL). Habitualmente, desde la Dirección General de Administración Local y Despoblación se realizan numerosas gestiones para lograr la efectiva remisión de los expedientes, y de manera continua se revisan expedientes y se resuelven incidencias para mejorar la composición y el contenido de los mismos, para ser considerados como expedientes válidos.

Respecto a la variable población, utilizada en los análisis per cápita, se toma la cifra oficial para cada ejercicio, según la revisión del padrón del Instituto Nacional de Estadística para los municipios que han presentado expediente, y según la cifra oficial de población aprobada por Orden Foral de la Consejera de Economía y Hacienda para los concejos que han remitido expediente debidamente firmado.

En términos generales, la información correspondiente a la ejecución presupuestaria de organismos autónomos dependientes de los municipios, agrupaciones y mancomunidades se consolida con la de la entidad de la que dependen. La información que se presenta en este informe no incluye la de las sociedades dependientes de municipios, excepto en el análisis del endeudamiento, donde sí se incorpora. Además, como ya se ha indicado, se ha incluido un apartado de consolidación con sociedades públicas en el punto relativo a la situación financiera del sector público global y en el punto dedicado a mancomunidades y agrupaciones.

1.1.1. Municipios

La información disponible sobre la ejecución de los presupuestos de 2022 de los municipios de Navarra en el momento de elaborar el presente estudio se refiere a 252 de los 272 existentes, el 92,65% del total de municipios, que representan al 98,14% de la población de Navarra.

A continuación, se muestra la relación de municipios que no presentaron la información antes del 19 de marzo, momento en que se inició este informe.

Municipios sin expediente de ejecución del año 2022 a la fecha de emisión de este informe

Municipio	2019	2020	2021	2022	Población 2022
Abaurregaina / Abaurrea Alta	Sí	Sí	Sí	No	120
Abaurrepea / Abaurrea Baja	Sí	Sí	Sí	No	31
Aras	Sí	Sí	Sí	No	154
Azagra	Sí	Sí	Sí	No	3.802
Cabredo	Sí	Sí	Sí	No	78
Desojo	Sí	Sí	Sí	No	68
El Busto	Sí	Sí	Sí	No	51
Eratsun	Sí	Sí	Sí	No	150
Ezkurra	Sí	Sí	No	No	138
Fitero	Sí	Sí	Sí	No	2.046
Genevilla	Sí	Sí	Sí	No	57
Imotz	Sí	Sí	No	No	418
Izalzu / Itzaltzu	Sí	Sí	Sí	No	37
Marañón	Sí	Sí	Sí	No	49
Marcilla	Sí	Sí	Sí	No	2.879
Olazti / Olazagutia	Sí	Sí	Sí	No	1.490
Saldias	Sí	Sí	Sí	No	120
San Martín de Unx	Sí	Sí	No	No	370
Urzainqui / Urzainki	Sí	Sí	Sí	No	85
Zugarramurdi	Sí	Sí	No	No	202
Total					12.345

1.1.2. Mancomunidades y agrupaciones

La información relativa a la ejecución de los presupuestos de 2022 de mancomunidades y agrupaciones se refiere a 73 de las 84 existentes, lo que supone el 86,90% de dichas entidades y el 95,45% de la población.

A continuación, se incluye la relación de mancomunidades y agrupaciones que no han remitido sus cuentas o liquidación previamente al momento de elaboración del presente informe.

Mancomunidades sin expediente de ejecución del año 2022 a la fecha de emisión de este informe

Entidad Local	Tipo de Entidad local	2019	2020	2021	2022	Población 2022
Agrupación de Servicios Administrativos Calibus	Agrupación de municipios	Sí	Sí	Sí	No	4.075
Agrupación de Servicios Administrativos de los Municipios de Falces y Miranda de Arga	Agrupación de municipios	Sí	No	No	No	3.207
Mancomunidad de Personal de Aberin-Arellano-Morentin	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	641
Mancomunidad de Personal de Beire-Pitillas	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	832
Mancomunidad de Servicios Bibliotecarios Berragu	Mancomunidad	-	-	No	No	2.222
Mancomunidad de Servicios Deportivos y Socioculturales de la Zona Media de Navarra	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	26.363
Mancomunidad de Servicios Generales de Malerreka	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	5.512
Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de la Zona de Olite	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	8.804
Mancomunidad del Alto Araxes	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	881
Mancomunidad del Norte de Navarra para la Gestión del Euskera	Mancomunidad	No	No	No	No	10.822
Mancomunidad Deportiva Orreaga	Mancomunidad	No	No	No	No	4.154
Total						67.513

1.1.3. Concejos

La información correspondiente a la ejecución de los presupuestos de 2022 de concejos se refiere a 292 de los 346 existentes, el 84,39%, que representan el 82,27% de la población de los mismos.

Concejos sin expediente de ejecución del año 2022 a la fecha de emisión de este informe

Entidad local	2019	2020	2021	2022	Población 2022
Aizpún	Sí	Sí	Sí	No	22
Alloz / Allotz	Sí	Sí	No	No	112
Amillano	Sí	Sí	Sí	No	25
Arandigoyen / Arandigoien	Sí	Sí	Sí	No	92
Arguiñano	Sí	Sí	No	No	47
Artavia	Sí	Sí	No	No	123
Artázcoc	Sí	Sí	Sí	No	34
Astráin	Sí	Sí	No	No	332
Azanza	Sí	Sí	No	No	35
Baquedano / Bakedao	Sí	Sí	Sí	No	127
Bigüézal	Sí	Sí	Sí	No	55
Bizkarreta-Gerendiain	Sí	Sí	Sí	No	101
Cizur Menor	No	No	No	No	2.448
Eraul	Sí	Sí	Sí	No	90
Erro	Sí	Sí	No	No	137
Esnotz	Sí	Sí	Sí	No	33
Eulz	Sí	Sí	Sí	No	56
Figarol	Sí	Sí	No	No	252
Galdeano	Sí	No	No	No	61
Gazólaz	No	No	No	No	132
Goldaratz	No	No	No	No	35
Goñi	Sí	Sí	No	No	30
Güesa / Gorza	Sí	Sí	No	No	22
Ibiricu de Yerri / Ibiriku Deierrri	Sí	Sí	No	No	53
Igoa	Sí	Sí	Sí	No	85
Inbuluzketa	No	No	No	No	40
Iragi	Sí	Sí	Sí	No	22
Iruñela	Sí	Sí	No	No	58
Iturgoyen	No	No	No	No	78
Labeaga	No	No	No	No	29
Lácar / Lakar	Sí	Sí	No	No	67
Larraitzar	Sí	Sí	No	No	121
Larraya	No	No	No	No	62
Laráyoz	No	No	No	No	27
Larrión	Sí	Sí	No	No	149
Lintzoain	Sí	Sí	Sí	No	64



Entidad local	2019	2020	2021	2022	Población 2022
Lizarragabengoa	Sí	No	No	No	32
Lorca / Lorka	Sí	Sí	Sí	No	133
Muneta	Sí	Sí	No	No	38
Murillo de Yerri / Murelu Deierrri	Sí	Sí	Sí	No	34
Muru-Astráin	Sí	Sí	Sí	No	77
Murugarren	No	No	No	No	66
Orondritz	Sí	Sí	Sí	No	44
Osácar	Sí	No	No	No	35
Paternáin	No	No	No	No	396
Salinas de Ibargoiti / Getze Ibargoiti	Sí	Sí	No	No	158
Sarriés / Sartze	Sí	Sí	No	No	26
Subiza	Sí	Sí	No	No	193
Torres	Sí	Sí	No	No	287
Undiano / Undío	No	No	No	No	257
Urdánoz	Sí	Sí	No	No	16
Zarriegui	No	No	No	No	175
Zubielqui	Sí	Sí	No	No	107
Zurucuáin / Zurukuain	Sí	No	No	No	106
Total					7.436

1.1.4. Información disponible en informes anteriores

Como ya se ha explicado anteriormente, los expedientes contables se presentan de forma telemática a través del sistema IDECAL a la Dirección General de Administración Local y Despoblación.

En la tabla siguiente se muestra la evolución de expedientes de liquidación o cuentas disponibles a la fecha de inicio del informe del sector local del ejercicio 2022.

Número de expedientes disponibles de cada año

	2019	2020	2021	2022
Municipios	272	272	268	252
Mancomunidades y agrupaciones	81	80	80	73
Concejos	334	330	309	292

Actualmente se continúan resolviendo incidencias para facilitar la presentación de expedientes de años anteriores, por lo que podría ocurrir que a la fecha de finalización de este informe se disponga de un número más elevado de expedientes que lo recogido en la tabla anterior.

1.1.5. Tratamiento de los datos

En este punto primero del informe se pretende analizar la situación económica y financiera del sector local en el ejercicio 2022, así como la evolución de sus principales magnitudes económico-presupuestarias.

La información relativa al ejercicio 2022 y anteriores es la que se obtiene directamente de consolidar la información disponible en los expedientes presentados de las entidades locales con sus organismos autónomos. Se incluye un apartado de consolidación con sus sociedades públicas en el caso de las mancomunidades, agrupaciones y agrupaciones tradicionales y en el global.

Como ya se ha comentado, la implantación del sistema de remisión de los expedientes en soporte telemático mediante el modelo IDECAL y las gestiones que se realizan desde la Dirección General de Administración Local y Despoblación suponen una entrada continua de expedientes de ejercicios anteriores que son utilizados para la realización de este informe.

Se dispone para todos los ejercicios de un alto volumen de información de expedientes, por lo que se toma directamente la información disponible en los expedientes presentados de todos los ejercicios sin necesidad de relativizarlos.

1.2. Situación financiera del sector público local de Navarra en 2022

En este apartado se analiza la información disponible de todo el sector público local de Navarra, lo que incluye municipios, concejos, mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones tradicionales y organismos autónomos dependientes de municipios y de mancomunidades.

1.2.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

Las previsiones definitivas de ingresos del sector público local de Navarra en 2022 ascienden a 1.183,32 millones de euros. Dichas previsiones incluyen las correspondientes modificaciones presupuestarias y constituyen una estimación de los derechos que se preveían obtener por el conjunto de las entidades locales en ese año. Del importe previsto se ha ejecutado durante el ejercicio un 88%.

De acuerdo con el Decreto Foral 234/2015, de 23 de septiembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria de las entidades locales de Navarra, los ingresos corrientes están conformados por los capítulos 1 a 5; los ingresos de capital incluyen los capítulos 6 y 7 y los ingresos financieros engloban los capítulos 8 y 9.

Analizando los derechos reconocidos netos, en el año 2022 ascienden a 1.041,26 millones de euros, lo que supone un ingreso por habitante de 1.597,60 euros.

Ejecución presupuesto de ingresos (en euros) 2022 ¹

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	192.446.709,81	106,54%	205.038.898,53	19,69%	191.996.171,74	93,64%
2 Impuestos indirectos	26.206.428,91	140,12%	36.719.377,13	3,53%	32.699.519,12	89,05%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	170.858.569,61	114,94%	196.386.048,72	18,86%	163.251.733,26	83,13%
4 Transferencias corrientes	397.688.590,54	102,13%	406.155.785,80	39,01%	391.128.772,60	96,30%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	57.756.960,61	101,97%	58.896.133,14	5,66%	48.356.252,61	82,10%
Ingresos corrientes	844.957.259,48	106,89%	903.196.243,32	86,74%	827.432.449,33	91,61%
6 Enajenación de inversiones reales	17.657.716,60	122,94%	21.707.906,21	2,08%	20.681.294,43	95,27%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	114.605.157,41	83,49%	95.681.648,10	9,19%	76.708.540,63	80,17%
Ingresos de capital	132.262.874,01	88,75%	117.389.554,31	11,27%	97.389.835,06	82,96%
8 Activos financieros	163.870.438,83	0,77%	1.268.715,21	0,12%	1.147.952,21	90,48%
9 Pasivos financieros	42.231.582,40	45,97%	19.414.739,67	1,86%	19.414.739,67	100,00%
Ingresos financieros	206.102.021,23	10,04%	20.683.454,88	1,99%	20.562.691,88	99,42%
Total ingresos	1.183.322.154,72	88,00%	1.041.269.252,51	100,00%	945.384.976,27	90,79%

Los ingresos corrientes se ejecutan por encima del 100%, puesto que en todos los capítulos los derechos reconocidos netos son superiores a las previsiones definitivas. Los ingresos de capital son realizados en un 88,75% y la ejecución de los ingresos financieros es del 10,04%.

En cuanto al capítulo 8 de ingresos, debe tenerse en cuenta que incluye créditos financiados con remanente de tesorería que posteriormente no generan derechos reconocidos netos y que en este ejercicio alcanzan la cifra de 162,2 millones de euros. Descontando este efecto, el capítulo 8 se ejecutaría en el 78,91%, de forma que la ejecución de los ingresos financieros ascendería a 47,18%, y el nivel global de ejecución del total de ingresos a 101,98%.

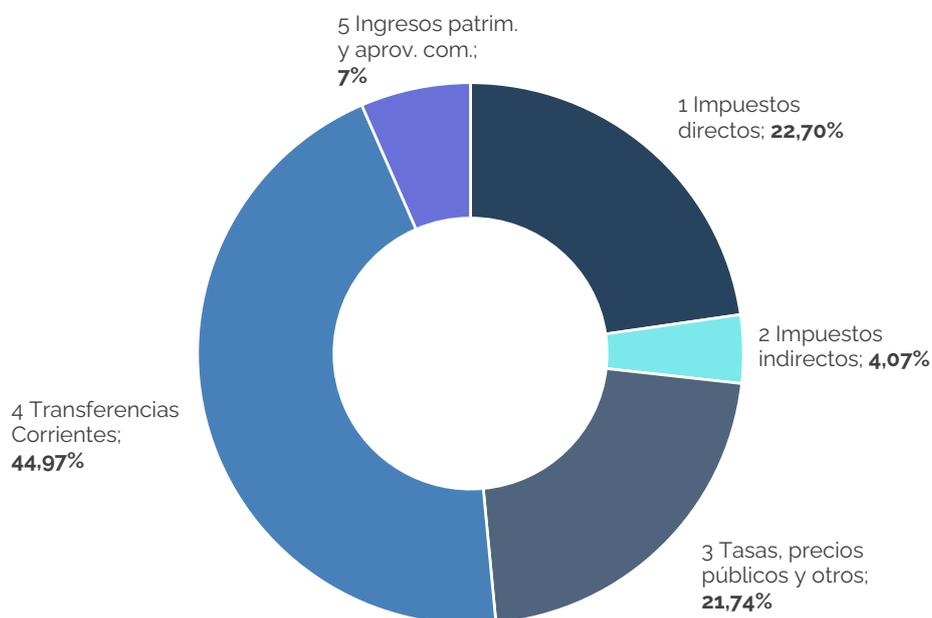
Analizando la estructura de los derechos reconocidos netos de acuerdo con la clasificación económica, se aprecia que los ingresos por operaciones corrientes, capítulos del 1 al 5, suponen el 86,74% del total de los ingresos. Dentro de las operaciones corrientes, los ingresos tributarios, capítulos 1 a 3, suponen el 42,08% de los ingresos totales, las transferencias corrientes recibidas alcanzan el 39,01% y los ingresos patrimoniales el 5,66%. Los ingresos de operaciones de capital, capítulos 6 y 7, representan un 11,27%, teniendo más significación los ingresos por transferencias y otros ingresos de capital. Asimismo, remarcar que el peso de las transferencias (suma de las corrientes y de capital sobre el total de ingresos) se sitúa en el 48,19% de los ingresos totales. Por último, los ingresos de operaciones financieras, venta de activos financieros y el incremento del endeudamiento tienen un peso reducido, esto es 1,99%.

¹ En los derechos reconocidos netos, a diferencia de régimen común, están descontadas también las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago.

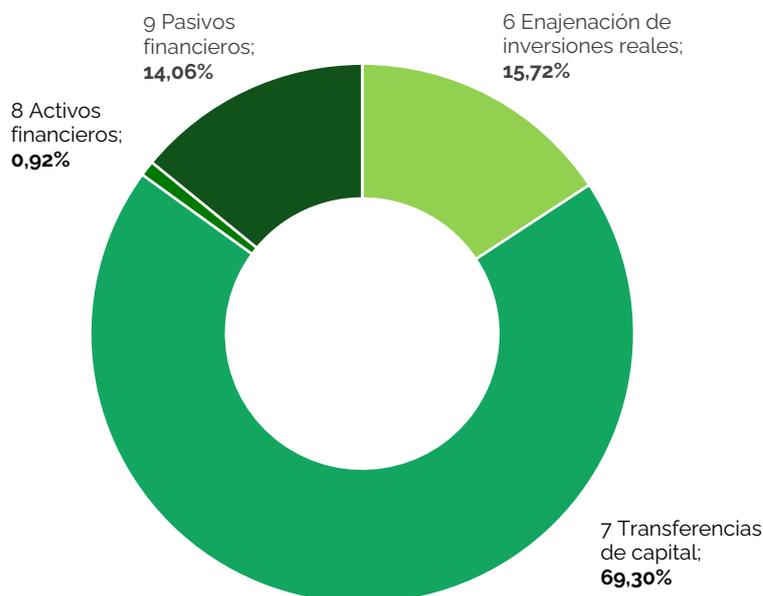
Por otro lado, se ha cobrado el 90,79% de los derechos liquidados, pero con unos valores diferentes por capítulo económico. El porcentaje más elevado se da en el capítulo 9, Pasivos financieros, donde se ha cobrado el 100% de lo reconocido, seguido del capítulo 4, Transferencias corrientes, con un 96,30%. El resto de los capítulos están muy igualados con porcentajes superiores al 80%.

Seguidamente, se presentan dos gráficos en los que se detalla el peso de cada capítulo económico, separando los ingresos corrientes de los ingresos de capital y los financieros. Se observa con claridad cómo las transferencias, tanto corrientes como de capital, son las que más importancia tienen en sus respectivas distribuciones.

Distribución ingresos corrientes

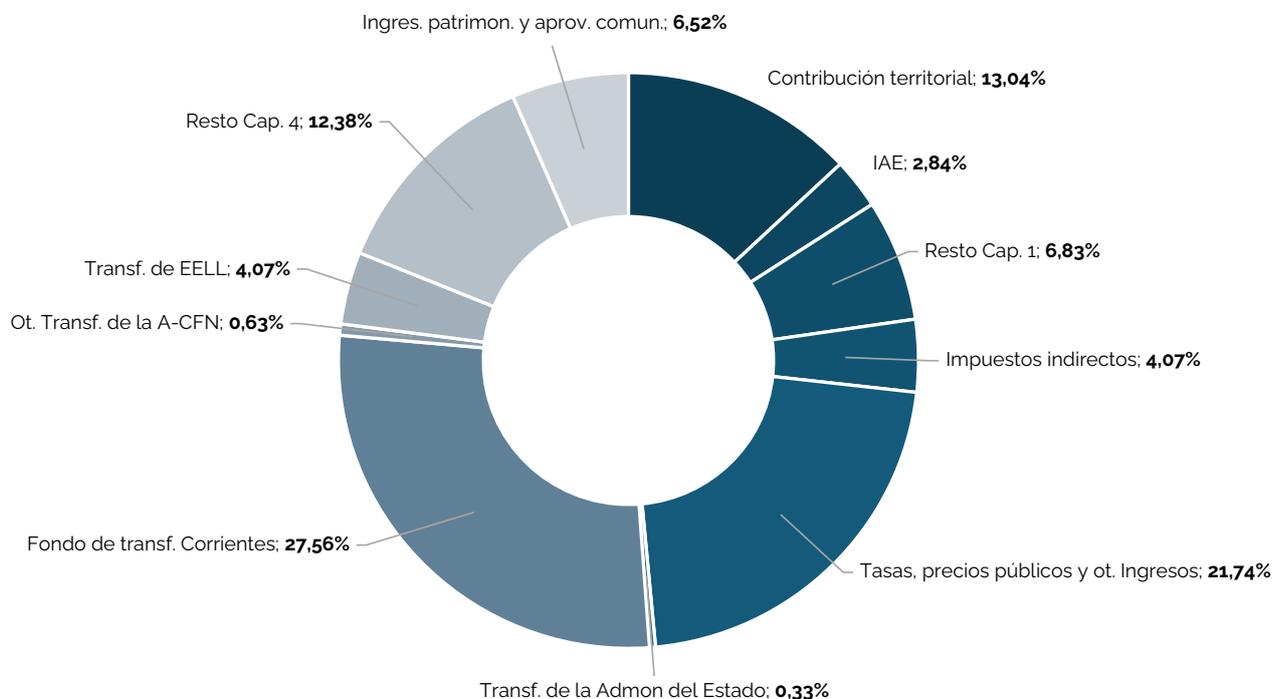


Distribución ingresos de capital y financieros



A continuación, se exponen dos gráficos en los que se detallan por una parte los ingresos corrientes y por otra los ingresos de capital y financieros.

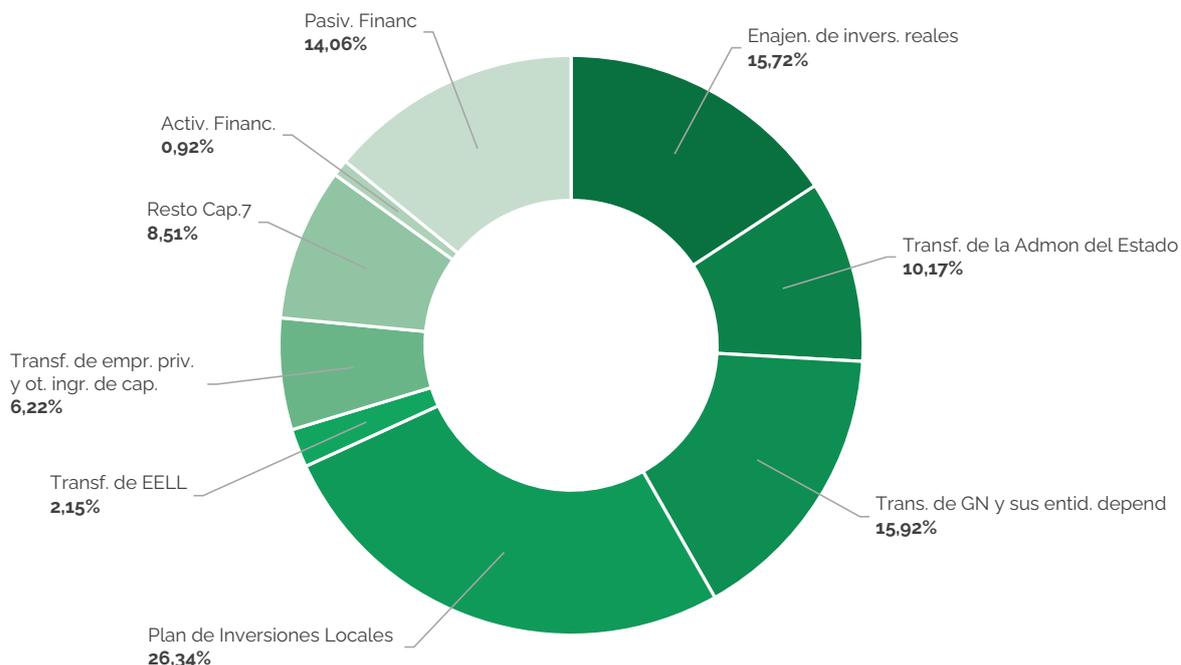
Ingresos corrientes



El capítulo 1 Impuestos directos, se ha desglosado en Contribución territorial de naturaleza rústica, de naturaleza urbana y bienes de características especiales, Impuesto sobre actividades económicas (IAE) y en resto del capítulo 1. En cuanto al capítulo 4 Transferencias corrientes, se ha diferenciado en transferencias de la Administración del Estado, el Fondo de transferencias corrientes, otras transferencias de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, transferencias de las entidades locales y el resto del capítulo.

Como se acostumbra en informes anteriores, destaca la gran importancia que tiene en las entidades locales el Fondo de transferencias corrientes, dotado de un 27,56% del total de ingresos corrientes. Seguidamente, resaltan las tasas, precios públicos y otros ingresos, con un peso del 21,74%. En tercer lugar, se observa que la contribución territorial ocupa un 13,04% de los ingresos corrientes.

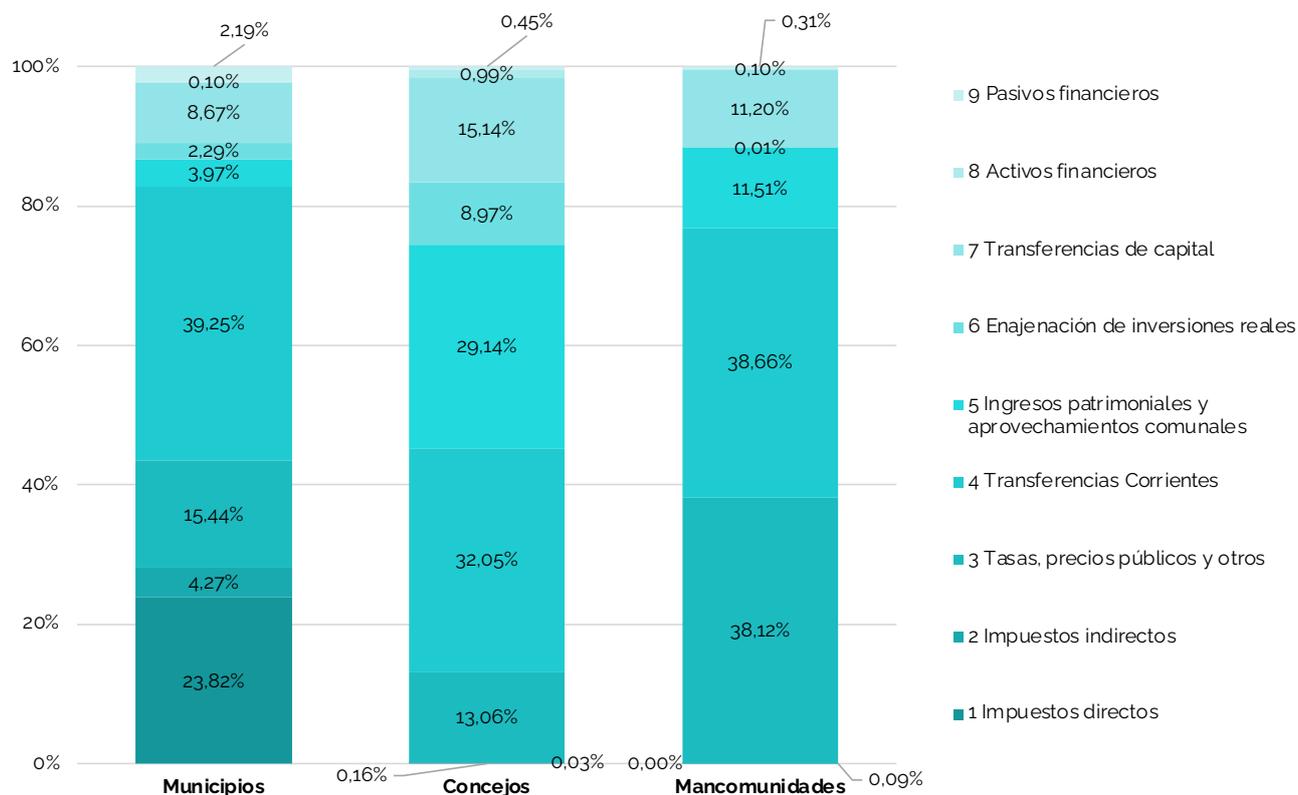
Ingresos de capital y financieros



El capítulo 7 Transferencias de capital, se ha desglosado en transferencias de la Administración del Estado, ingresos procedentes del Plan de Inversiones Locales, otras transferencias del Gobierno de Navarra y sus entidades dependientes, transferencias de entidades locales, transferencias de empresas privadas y otros ingresos de capital, y resto del capítulo 7. El mayor peso dentro de estos ingresos lo ocupa el Plan de Inversiones Locales, dotado con 36,3 millones de euros, y seguidamente se encuentra las transferencias del Gobierno de Navarra y sus entidades dependientes, con un 15,92%.

Continuando con el análisis del ingreso por capítulos económicos y agrupando la totalidad de entidades locales de la Comunidad Foral de Navarra en tres grandes bloques: concejos, municipios (municipios simples, municipios compuestos y organismos autónomos dependientes de municipios) y mancomunidades (mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones de carácter tradicional y organismos autónomos dependientes de mancomunidades) se obtiene el siguiente gráfico:

Ingresos por capítulo año 2022



En consonancia con su distribución competencial, la principal fuente de financiación de los municipios son las transferencias corrientes, ya que un 39,25% de sus ingresos proceden de ellas. En segundo lugar, están los impuestos directos, con un 23,82%.

En cuanto a los concejos, las transferencias corrientes también ocupan el primer lugar con un 32,05%, seguidos por los ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales, con un 29,14%.

Igualmente, en las mancomunidades el mayor porcentaje, con un 38,66%, se encuentra en las transferencias corrientes. Con un porcentaje ligeramente inferior, 38,12%, están las tasas, precios públicos y otros, puesto que este tipo de entidades no cobran impuestos y su fuente principal de ingresos viene determinada por los servicios que prestan.

Por último, la financiación obtenida a través del endeudamiento es reducida en los municipios, mancomunidades y concejos, lo que pone de manifiesto la escasa utilización de este recurso como fuente de financiación de gastos en las entidades locales de Navarra.

1.2.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

Los créditos definitivos que incluyen las modificaciones presupuestarias y determinan la cantidad máxima de gasto que puede disponer el sector público local de Navarra en 2022 se elevan a 1.177,05 millones de euros, cifra inferior a las previsiones definitivas de ingresos.

En virtud Decreto Foral 234/2015, de 23 de septiembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria de las entidades locales de Navarra, ya mencionado, las operaciones corrientes

están conformadas por los capítulos 1 a 4; las operaciones de capital incluyen los capítulos 6 y 7 y las operaciones financieras engloban los capítulos 8 y 9.

Además, se contempla el capítulo 5 del presupuesto de gastos que comprende la dotación en sus previsiones del Fondo de Contingencia establecido en el artículo 31 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, obligatorio para Pamplona por ser capital de provincia y optativo para el resto de entidades locales. Su finalidad es realizar modificaciones presupuestarias para atender gastos no previstos, por lo tanto, no se deben reconocer obligaciones ni abonos en dicho capítulo.

Se puede observar en la tabla siguiente que se ha ejecutado el 81,96% del límite de gastos y dentro de este nivel de ejecución global se producen diferencias según el capítulo de gasto, resultando unas obligaciones reconocidas, que muestran el gasto final realmente realizado, por importe de 964,65 millones de euros, con un gasto por habitante de 1.480,05 euros.

Ejecución del presupuesto de gastos (en euros) 2022

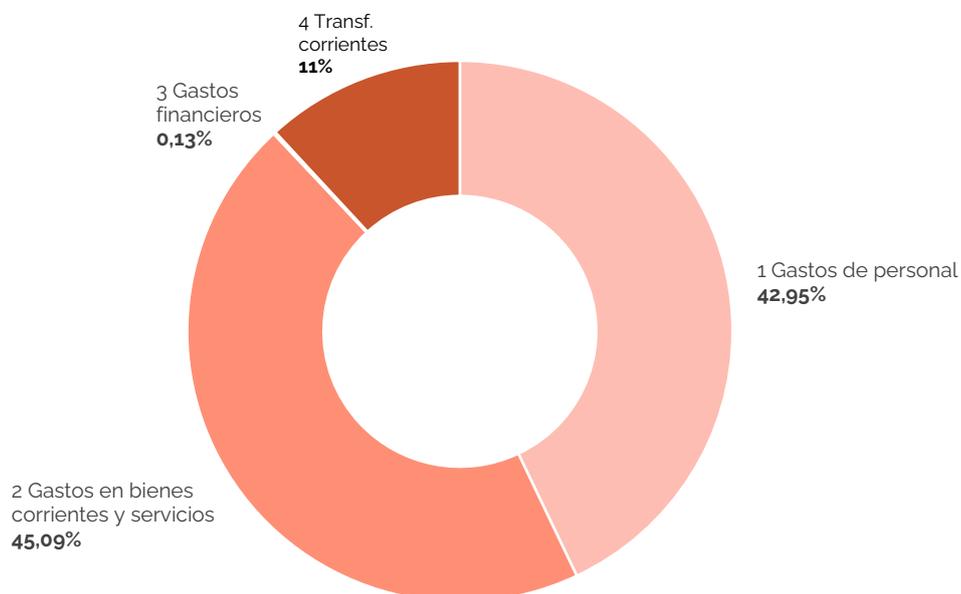
Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas netas	Estructura %	Pagos netos	% pagos
1. Gastos de personal	343.375.891,52	97,02%	333.139.087,10	34,53%	328.814.415,24	98,70%
2. Compra bienes corrientes y servicios	367.487.482,36	95,17%	349.722.283,55	36,25%	312.214.229,68	89,27%
3. Gastos financieros	1.316.821,35	79,40%	1.045.505,91	0,11%	1.007.253,53	96,34%
4. Transferencias corrientes	98.461.669,99	93,20%	91.768.369,34	9,51%	81.379.871,40	88,68%
Operaciones corrientes	810.641.865,22	95,69%	775.675.245,90	80,41%	723.415.769,85	93,26%
5. Fondo de contingencia	369.165,28	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Fondo de contingencia	369.165,28	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6. Inversiones reales	320.393.927,43	46,77%	149.849.365,84	15,53%	130.036.103,20	86,78%
7. Transferencias de capital	24.919.581,51	71,04%	17.703.648,70	1,84%	15.336.826,42	86,63%
Operaciones de capital	345.313.508,94	48,52%	167.553.014,54	17,37%	145.372.929,62	86,76%
8. Variación activos financieros	604.420,00	214,10%	1.294.067,42	0,13%	1.282.067,42	99,07%
9. Variación pasivos financieros	20.125.567,04	100,04%	20.134.595,24	2,09%	19.806.687,12	98,37%
Operaciones financieras	20.729.987,04	103,37%	21.428.662,66	2,22%	21.088.754,54	98,41%
Total Gastos	1.177.054.526,48	81,96%	964.656.923,10	100,00%	889.877.454,01	92,25%

Analizando la estructura de los gastos, los corrientes centralizan el 80,41% del gasto total. Dentro de éstos, la mayor parte se destina a personal y a gastos corrientes en bienes y servicios, siendo el peso del gasto destinado al pago de intereses y otros gastos financieros solo del 0,11%.

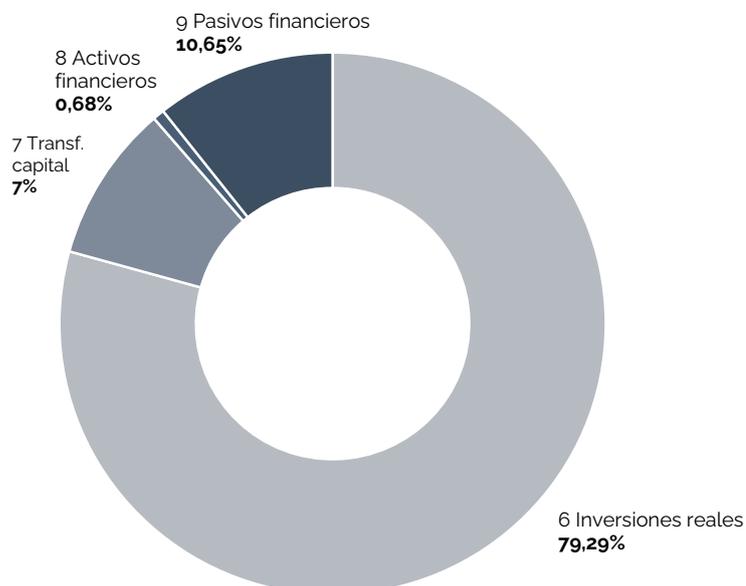
Las operaciones de capital, es decir, el gasto en inversión y transferencias de esta naturaleza, representan el 17,37%, localizándose mayoritariamente en inversiones de las propias entidades locales. El gasto en operaciones financieras supone el 2,22%, correspondiendo un 0,13% a la compra de activos financieros y un 2,09% a la amortización de deuda.

Los gráficos que se presentan a continuación muestran la distribución de los gastos corrientes y de los gastos de capital y financieros.

Distribución gastos corrientes



Distribución gastos de capital y financieros

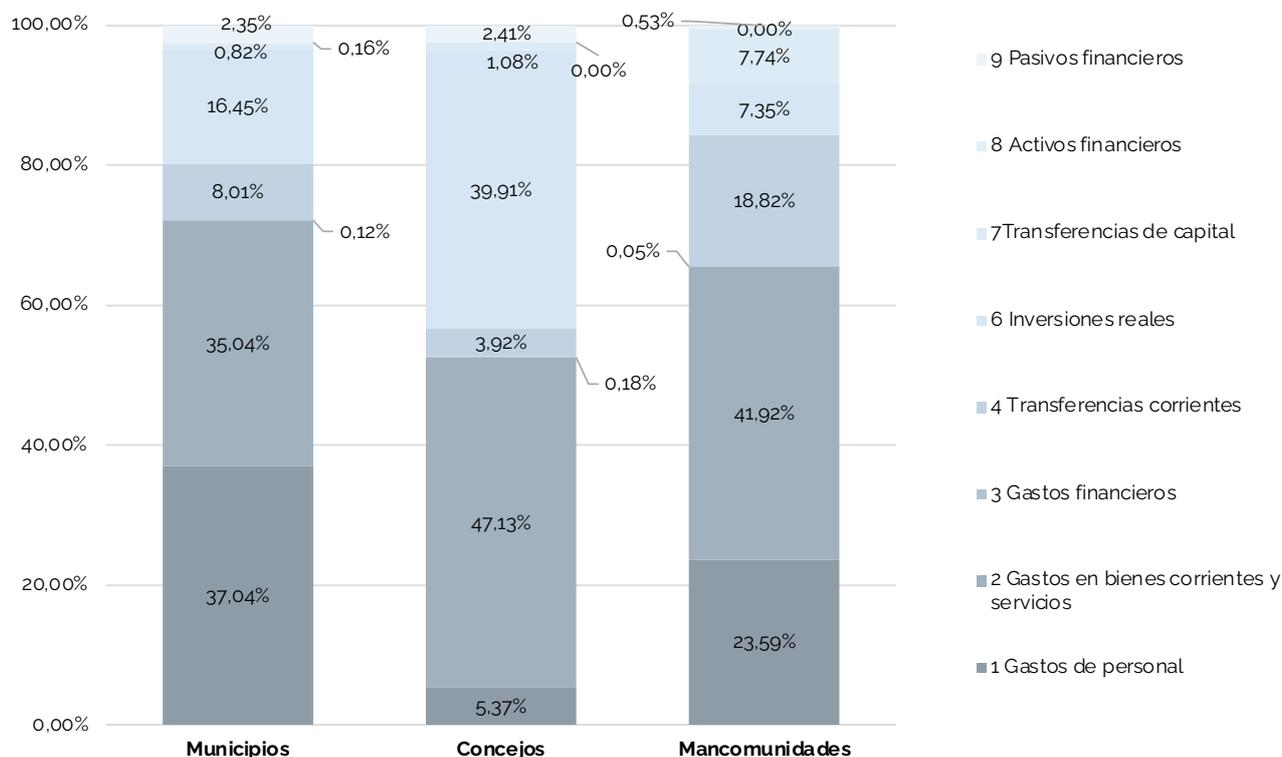


Los gastos corrientes se componen en un 45,09% de gastos en bienes corrientes y servicios y en un 42,95% de gastos de personal. En el caso de los gastos de capital y financieros, encontramos una distribución menos repartida ya que el 79,29% está dedicado al capítulo 6 y, por otra parte, se encuentra el capítulo 9 Pasivos financieros, con un 10,65%.

Al igual que se ha realizado para los ingresos, si continuamos con el análisis del gasto por capítulos económicos y agrupando la totalidad de entidades locales de la Comunidad Foral

de Navarra en tres grandes bloques: concejos, municipios (municipios simples, municipios compuestos y organismos autónomos dependientes de ayuntamientos) y mancomunidades (mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones de carácter tradicional y organismos autónomos dependientes de mancomunidades) se obtiene el siguiente gráfico:

Gastos por capítulo año 2022



Observando el gráfico, destaca el capítulo de gastos de personal en ayuntamientos y mancomunidades; con un 37,04% y 23,59% respectivamente. En concejos, sin embargo, tiene una escasa representatividad, explicada por la estructura de estos.

El porcentaje de gastos en bienes y servicios corrientes es importante en los tres tipos de entidades. En los concejos ocupa el 47,13%, en los ayuntamientos el 35,04% y en las mancomunidades el porcentaje es de 41,92%. En cuanto a estas últimas, destaca el importe que engloba dentro de este capítulo el gasto realizado por las sociedades públicas y, por ello, en la parte del informe dedicado a las mancomunidades se consolida con las mismas.

Escasa incidencia tienen los gastos financieros para los tres tipos de entidades locales, así como el capítulo de transferencias corrientes, a excepción de en las mancomunidades. Esta salvedad tiene su porqué en las transferencias que realizan algunas mancomunidades a sus empresas públicas que realizan la gestión del servicio y que en algunos casos son de elevado importe.

El gasto en inversiones reales destaca en los concejos, ocupando un 39,91% del gasto total, en los municipios es del 16,45% mientras que en las mancomunidades el importe es más reducido, esto es, 7,35%.

El resto de capítulos económicos de gastos, es decir transferencias de capital (salvo en las mancomunidades, que ocupa el 7,35%), activos financieros y pasivos financieros, tienen escasa importancia para ayuntamientos, concejos y mancomunidades.

En el cuadro siguiente se presenta el gasto por programas, es decir, el que responde a la pregunta de ¿para qué se gasta?, reconocido en 2022 por el sector público local de Navarra ordenado de mayor a menor importe:

Ejecución por programas 2022

Programas de gasto	Porcentaje s/ total 2022	Subtotal 2022	Total 2022
16 Bienestar comunitario	13,53%		130.488.768,06
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos	4,31%	41.546.011,49	
1621 Recogida de residuos	1,97%	18.973.030,57	
1622 Gestión de residuos sólidos urbanos	1,52%	14.665.539,93	
1623 Tratamiento de residuos	0,82%	7.907.440,99	
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable	2,91%	28.043.456,85	
1612 Abastecimiento en baja	1,95%	18.772.819,47	
1611 Abastecimiento en alta	0,94%	9.043.501,37	
1619 Otros gastos de abastecimiento	0,02%	227.136,01	
165 Alumbrado público	2,89%	27.831.621,07	
163 Limpieza viaria	2,20%	21.229.506,24	
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	0,61%	5.848.947,08	
169 Otros servicios de bienestar comunitario	0,31%	3.002.093,68	
164 Cementerio y servicios funerarios	0,31%	2.987.131,65	
92 Servicios de carácter general	10,74%		103.639.878,38
920 Administración General	9,84%	94.970.248,32	
922 Coordinación y organización institucional de las entidades locales	0,35%	3.423.094,63	
925 Atención a los ciudadanos	0,34%	3.285.542,76	
924 Participación ciudadana	0,18%	1.772.511,69	
923 Información básica y estadística	0,02%	166.541,59	
929 Imprevistos, situaciones transitorias y contingencias de ejecución	0,00%	15.558,92	
926 Comunicaciones internas	0,00%	6.380,47	
32 Educación	9,44%		91.034.347,06
323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial	6,93%	66.850.467,89	
3231 Escuelas infantiles	3,83%	36.906.757,07	
3232 Colegios	3,05%	29.438.893,52	
3239 Otros centros de enseñanza	0,05%	504.817,30	
326 Servicios complementarios de educación	1,85%	17.892.373,37	
3261 Escuela de música	1,70%	16.383.686,11	
3269 Otros servicios complementarios de educación	0,16%	1.508.687,26	
321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y primaria	0,35%	3.336.697,57	
320 Administración general de educación	0,21%	2.065.689,07	



Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra Año 2022

Programas de gasto	Porcentaje s/ total 2022	Subtotal 2022	Total 2022
324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secundaria	0,06%	585.121,00	
327 Fomento de la convivencia ciudadana	0,02%	151.244,51	
322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria	0,01%	95.051,10	
325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria	0,01%	57.702,55	
15 Vivienda y urbanismo	8,70%		83.902.480,63
153 Vías públicas	4,11%	39.656.686,41	
151 Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística	2,94%	28.338.624,24	
152 Vivienda	0,92%	8.830.636,63	
150 Administración General de Vivienda y urbanismo	0,73%	7.076.533,35	
23 Servicios Sociales y promoción social	8,59%		82.833.423,10
231 Atención primaria de Servicios sociales	7,77%	74.917.564,65	
2311 Servicio Social de Base	3,29%	31.690.236,16	
2318 Otros servicios de atención social	2,39%	23.090.106,30	
2314 Residencia de ancianos, apartamentos tutelados	2,01%	19.372.708,68	
2316 Centros de día	0,08%	764.513,51	
239 Otros servicios comunitarios y sociales	0,82%	7.915.858,45	
33 Cultura	8,15%		78.665.951,39
338 Fiestas populares y festejos	2,86%	27.603.561,41	
333 Equipamientos culturales y museos	1,54%	14.874.236,86	
337 Instalaciones de ocupación del tiempo libre	1,27%	12.298.690,54	
334 Promoción cultural	1,17%	11.275.671,59	
335 Euskera	0,46%	4.460.471,25	
330 Administración general de cultura	0,41%	3.907.001,08	
332 Bibliotecas y Archivos	0,27%	2.636.475,62	
336 Protección y gestión del Patrimonio Histórico-Artístico	0,17%	1.609.843,04	
13 Seguridad y movilidad ciudadana	7,40%		71.356.131,46
34 Deporte	7,09%		68.388.219,03
21 Pensiones	5,68%		54.782.494,56
44 Transporte público	3,42%		33.024.842,97
17 Medio ambiente	2,74%		26.423.391,25
01 Deuda pública	2,19%		21.148.214,81
24 Fomento del Empleo	1,99%		19.197.188,54
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	1,99%		19.156.983,84
93 Administración financiera y tributaria	1,66%		15.978.317,34
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	1,41%		13.602.361,73
91 Órganos de gobierno	1,26%		12.132.146,85
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1,19%		11.434.249,14
31 Sanidad	0,90%		8.701.726,74
45 Infraestructuras	0,68%		6.590.708,13
42 Industria y energía	0,59%		5.735.707,79
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados	0,56%		5.441.856,29
49 Otras actuaciones de carácter económico	0,10%		953.871,46
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,00%		43.662,55
Total	100,00%		964.656.923,10

Analizando los destinos del gasto, la política más representativa del sector público local, con un 13,53% del total, es Bienestar comunitario, que comprende los gastos relativos a actuaciones y servicios cuya finalidad es la mejora de la calidad de vida en general. Dentro de esta política de gasto destaca la recogida, gestión y tratamiento de residuos, que representa un 4,31% del total de gasto del sector público local navarro. Seguidamente, se encuentra el abastecimiento domiciliario de agua potable con un 2,91%.

En segundo lugar, el 10,74% de los gastos se dedica a Servicios de carácter general, formado fundamentalmente por gastos en administración general.

En tercer término, se sitúa la política de gasto Educación, cuyo porcentaje es del 9,44%. El principal gasto dentro de esta política es el funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial, con un 6,93%.

A continuación, se encuentra la política de gasto Vivienda y urbanismo, con un 8,70%, siendo vías públicas el de mayor aportación.

El quinto lugar lo ostenta Servicios Sociales y promoción social, con un porcentaje del 8,59%. Los importes se encuentran muy repartidos entre los distintos programas, siendo el Servicio Social de Base el principal gasto con 31 millones.

Por último, en cuanto a los importes de gasto más elevados, se encuentra la política de gasto Cultura, que supone un 8,15%. La mayor aportación es de 27,6 millones, que pertenece a fiestas populares y festejos.

1.2.3. Análisis conjunto de ingresos y gastos

1.2.3.1. Resultado presupuestario

Considerando conjuntamente la ejecución de ingresos y gastos se obtiene el resultado presupuestario, el cual pone de manifiesto en qué medida los recursos presupuestarios del año han sido suficientes para financiar los gastos presupuestarios. El ejercicio 2022 se ha cerrado con superávit, ya que los ingresos presupuestarios han superado a los gastos presupuestarios en 100,8 millones de euros, teniendo en cuenta los correspondientes ajustes.

Resultado presupuestario del sector público local 2022

	Total
(+) Derechos reconocidos netos 1 a 7	1.020.585.797,63
(-) Obligaciones reconocidas netas 1 a 7	943.228.260,44
(1) Resultado Presupuestario No Financiero	77.357.537,19
(+) Derechos reconocidos netos 8 y 9	20.683.454,88
(-) Obligaciones reconocidas netas 8 y 9	21.428.662,66
(2) Resultado Presupuestario Financiero	-745.207,78
(1+2) Resultado Presupuestario	76.612.329,41
(-) Desviación financiación positiva	51.576.471,67
(+) Desviación financiación negativa	9.388.688,78
(+) Gastos financiados con remanente tesorería	66.379.385,88
(3) Ajustes	24.191.602,99
(1+2+3) Resultado Presupuestario Ajustado	100.803.932,40

El resultado presupuestario se obtiene de agregar el resultado no financiero, obtenido de la comparación entre los ingresos y gastos reconocidos de los capítulos 1 a 7, y el resultado financiero resultante de comparar los ingresos y gastos de activos y pasivos financieros. En el ejercicio 2022 se ha obtenido un superávit presupuestario no financiero de 77,3 millones de euros, mientras que el resultado financiero ha sido negativo por 0,74 millones de euros. Se han invertido más recursos en amortización de deudas y compra de activos que los ingresos por nuevas deudas y venta de activos financieros.

Para hallar el resultado presupuestario ajustado es necesario realizar las siguientes operaciones:

- > Ajustar las desviaciones de financiación del año derivadas de gastos con financiación afectada. Para ello se restan los ingresos reconocidos en este ejercicio cuyo gasto afecto no se ha materializado en el ejercicio y se suman los ingresos pendientes de reconocer o que ya se reconocieron en ejercicios anteriores que financian gastos realizados en este ejercicio.
- > Sumar al resultado presupuestario el importe de las obligaciones que se han financiado con remanente de tesorería, ya que suponen el consumo de recursos generados por el sector local en ejercicios anteriores.

1.2.3.2. Ahorro bruto y ahorro neto

Para calcular el ahorro bruto, se toman los derechos reconocidos netos corrientes de los capítulos de ingresos 1 a 5 y se le deducen las obligaciones reconocidas netas de los capítulos de gasto 1, 2 y 4. Esta magnitud permite mostrar la capacidad del sector público local en el ejercicio para cubrir sus gastos de funcionamiento con sus ingresos corrientes, y con el sobrante hacer frente a la carga financiera derivada de su endeudamiento y afrontar nuevas inversiones.

Como se observa en el siguiente cuadro, en el ejercicio 2022 el sector público local de Navarra obtiene un ahorro bruto de 128,5 millones de euros y un ahorro neto, descontando la carga financiera por intereses y amortización de su deuda, de 107,3 millones de euros. Este importe mide la capacidad generada en el ejercicio para hacer frente a la financiación de nuevas inversiones con sus ingresos corrientes.

Ahorro bruto y ahorro neto 2022

	2022
+ Ingresos Corrientes (1 a 5)	903.196.243,32
- Gastos Funcionamiento (1+2+4)	774.629.739,99
Ahorro Bruto	128.566.503,33
- Carga Financiera (3+9)	21.180.101,15
Ahorro Neto	107.386.402,18
Indice de carga financiera	2,35%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	14,23%
Capacidad de endeudamiento	11,89%

El sector público local mantiene un índice de carga financiera del 2,35% de sus ingresos corrientes, mientras que su porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes se sitúa en el 14,23%. La capacidad para endeudarse de las entidades locales navarras se sitúa en el 11,89%.

1.2.3.3. Remanente de tesorería

El remanente de tesorería representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de 2022. En la tabla siguiente se detallan los componentes que integran el remanente de tesorería total del sector público local, que se obtiene de la suma de los derechos pendientes de cobro del ejercicio 2022 y anteriores, más los fondos líquidos de tesorería, más las desviaciones de financiación acumuladas negativas, menos las obligaciones pendientes de pago del ejercicio 2022 y anteriores. Los derechos y obligaciones antes indicados podrán tener su origen tanto en operaciones presupuestarias como en operaciones extrapresupuestarias. En cuanto a las desviaciones de financiación acumuladas negativas habrá que tener en cuenta el artículo 96 del Decreto Foral 270/1998 que establece incluir este concepto siempre y cuando esos ingresos aún no realizados que han generado las desviaciones negativas vayan efectivamente a obtenerse y no se presupuesten de nuevo en ejercicios posteriores.

Remanente de tesorería 2022 ¹

Remanente 2022	Importes
(+) Presupuesto Ingresos Ejercicio Corriente	95.683.315,90
(+) Presupuesto Ingresos Ejercicios Cerrados	133.919.651,36
(+) Ingresos Extrapresupuestarios	22.511.990,02
(+) Reintegro Gastos (C. general)	954.118,65
(-) Derechos Difícil Recaudación	93.193.143,12
(-) Cobros Pendientes Aplicación (C. general)	1.694.638,45
(+) Derechos Pendientes de Cobro	158.181.294,36
(+) Presupuesto Gastos Ejercicio Corriente	74.779.517,67
(+) Presupuesto Gastos Ejercicios Cerrados	38.761.773,16
(+) Gastos Extrapresupuestarios	47.771.944,22
(+) Devoluciones Ingresos (C. general)	496.800,49
(-) Pagos Pendientes Aplicación (C. general)	302.168,34
(-) Obligaciones Pendientes de Pago	161.507.867,20
(+) Fondos Líquidos Tesorería	468.009.002,62
(+) Desviaciones Financiación Acumuladas Negativas	25.205.157,64
(=) Remanente Tesorería Total	489.887.587,42
(+) RT Gastos Financiación Afectada	49.835.417,22
(+) RT Recursos Afectos	66.057.654,87
(+) RT Gastos Generales	373.994.515,33

¹ Al igual que en régimen común, en los derechos pendientes de cobro de ejercicios corrientes no están descontadas las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago

A finales del ejercicio 2022 las entidades locales de Navarra presentan unos derechos pendientes de cobro de 158,1 millones de euros, al haber descontado 93,1 millones euros, aplicando el principio de prudencia, por considerarlos de difícil recaudación. Las obligaciones pendientes de pago son superiores, con un importe de 161,5 millones de euros.

En fondos líquidos de tesorería se recogen los saldos disponibles en cajas de efectivo y cuentas bancarias de las entidades locales, que a 31 de diciembre de 2022 ascienden a 468 millones de euros.

Las desviaciones de financiación acumuladas negativas, que corresponden a ingresos ciertos pendientes de reconocer del conjunto de ejercicios sobre gastos ya realizados, a 31 de diciembre de 2022 suman 25,2 millones de euros.

Como resultado de las cifras anteriores, el remanente de tesorería total del ejercicio 2022 se eleva a 489,8 millones de euros, el cual se desglosa a su vez en tres:

- > Remanente de tesorería por la existencia de gastos con financiación afectada por importe de 49,8 millones de euros. Proviene de ingresos reconocidos acumulados reservados para financiar gastos ya determinados pendientes de realizar (desviaciones de financiación acumuladas positivas).
- > Remanente de tesorería por la existencia de recursos afectados por importe de 66 millones de euros. Contiene los ingresos reconocidos acumulados que, por la normativa en vigor, están reservados para financiar gastos pendientes de determinar.
- > Remanente de tesorería para gastos generales por importe cercano a 374 millones de euros. Constituye un recurso de libre disposición para financiar cualquier tipo de gasto.

1.2.4. Análisis de la deuda viva 31 de diciembre de 2022

La deuda viva a 31 de diciembre de 2022 de las entidades locales de Navarra asciende a 118,56 millones de euros, con un importe de 181,90 euros por habitante.

El tipo medio de interés se sitúa en el 1,30% y los préstamos vivos se concertaron a un plazo medio de 18,55 años y tienen un plazo de vencimiento pendiente medio de 8,96 años.

Deuda viva a 31-12-2022 (en euros)

	Total	Municipios y sus entidades dependientes	Concejos	Mancomunidades y agrupaciones y sus ent. depend.
Importe Deuda Viva	118.560.000,46	111.165.440,74	2.128.422,05	5.266.137,67
Nivel endeudamiento	13,13%	14,90%	13,05%	3,74%
Tipo de Interés Medio	1,30	1,30	1,70	1,41
Plazo Amortización Concertado Medio	18,55	19,08	18,53	19,59
Plazo Vencimiento Pendiente Medio	8,96	9,21	4,85	9,56
Población de referencia	651.772	651.772	34.515	1.415.758

Si estudiamos la tipología de la entidad prestataria observamos cómo el mayor importe de deuda viva, un 93,76%, se concentra en los municipios, con un volumen de 111,16 millones de euros. En cuanto al tipo de interés medio, los concejos tienen el dato más elevado con un 1,70%.

Como se comenta en los apartados 1.2.3.2 y 1.3.3 de este informe, al analizar ahorro neto, carga financiera o deuda viva, el importe de deuda alcanzado por el sector local supone una carga financiera, suma de intereses más amortizaciones, del 2,35% de los ingresos corrientes.

1.2.5. Capacidad/necesidad de financiación

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera en su artículo 11 instrumenta el principio de estabilidad presupuestaria y establece que las entidades locales en términos de contabilidad nacional deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario.

Esta posición de equilibrio o superávit debe calcularse a partir del saldo presupuestario no financiero y mediante los oportunos ajustes de contabilidad nacional.

Cálculo del principio de estabilidad presupuestaria. Liquidación 2022

	2022
A. Derechos reconocidos netos, capítulos 1 a 7	1.020.585.797,63
B. Obligaciones reconocidas netas, capítulos 1 a 7	943.228.260,44
Saldo presupuestario no financiero (A-B)	77.357.537,19
Ajustes	
(+/-) Diferencia entre DRN cap. 1 a 3 y cobros de ptos corrientes y cerrados de dichos capítulos	-16.880.024,98
(+/-) Consolidación de transferencias entre AAPP	37.241.550,36
Capacidad o necesidad de financiación	97.719.062,57

Como se observa en la tabla, el conjunto de las entidades locales de Navarra tiene una situación favorable con un saldo presupuestario no financiero de 77,35 millones de euros.

Para llegar a la cifra de la capacidad o necesidad de financiación, al saldo presupuestario no financiero, se le realizan los ajustes según contabilidad nacional, y llegamos a una capacidad de financiación de 97,7 millones de euros. Cabe señalar que hay ajustes que no se han podido contemplar porque no disponemos de la información.

Con la información con la que se cuenta se considera necesario realizar los siguientes ajustes:

- > Diferencia entre derechos reconocidos de los capítulos 1 a 3 de ingresos¹ y cobros de presupuestos corrientes y cerrados de dichos capítulos. Este importe en negativo asciende a 16,88 millones de euros.

¹ A diferencia de régimen común, están descontadas también las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago

- > Consolidación de transferencias entre administraciones públicas. Donde las transferencias recibidas de otras unidades que formen parte del subsector administraciones públicas se deben ajustar a los criterios contables del ente pagador en concepto, importe y periodo. Es decir, hay que imputarlas al mismo presupuesto que la administración que concede la transferencia. Este criterio se ha tenido en cuenta en relación a las transferencias hechas por Gobierno de Navarra, donde se ha asumido el criterio del ente pagador y que implica un ajuste positivo de 37,24 millones de euros.

1.2.6. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas

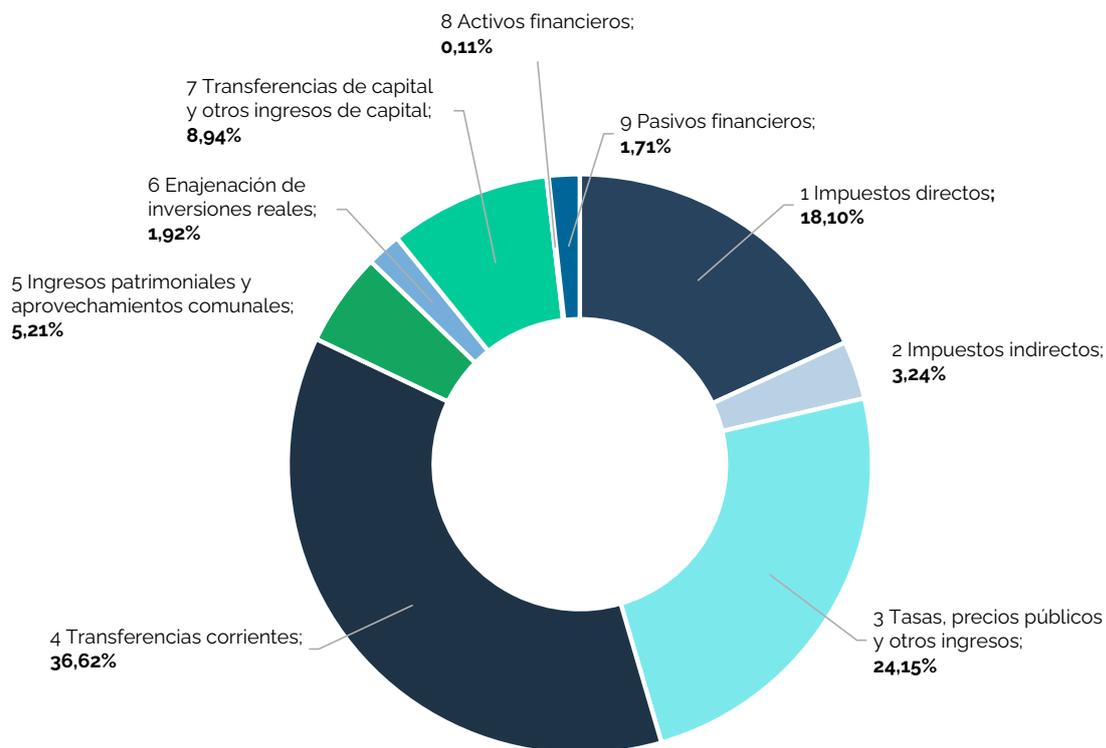
1.2.6.1. Análisis de los ingresos consolidados

En la siguiente tabla se muestran los derechos reconocidos netos consolidados con organismos y sociedades públicas de mancomunidades.

Ejecución del presupuesto de ingresos total consolidado (en euros)

Capítulo	Total consolidado con OAAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OAAA y sociedades públicas	Estructura %
1 Impuestos directos	205.038.898,53	-	205.038.898,53	18,10%
2 Impuestos indirectos	36.719.377,13	-	36.719.377,13	3,24%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	196.386.048,72	77.068.079,48	273.454.128,20	24,15%
4 Transferencias corrientes	406.155.785,80	8.541.008,86	414.696.794,66	36,62%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	58.896.133,14	85.672,10	58.981.805,24	5,21%
Ingresos corrientes	903.196.243,32	85.694.760,44	988.891.003,76	87,32%
6 Enajenación de inversiones reales	21.707.906,21	72.450,00	21.780.356,21	1,92%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	95.681.648,10	5.512.058,42	101.193.706,52	8,94%
Ingresos de capital	117.389.554,31	5.584.508,42	122.974.062,73	10,86%
8 Activos financieros	1.268.715,21	-	1.268.715,21	0,11%
9 Pasivos financieros	19.414.739,67	-	19.414.739,67	1,71%
Ingresos financieros	20.683.454,88	-	20.683.454,88	1,83%
Total ingresos	1.041.269.252,51	91.279.268,86	1.132.548.521,37	100,00%

Estructura de los ingresos



El sector local, incluyendo sociedades públicas de las que se dispone información, tiene unos ingresos de 1.132,54 millones de euros, 91,27 millones de euros más que sin incluirlas, pero en cuanto a la estructura no hay cambios significativos. Los ingresos corrientes suponen el 87,32% del total, similar al estudio sin consolidar. Son los capítulos 4, 3 y 1 los que más representan, con un 36,62%, 24,15% y 18,10% de peso con respecto al ingreso total, respectivamente. Los ingresos de capital y financieros siguen teniendo poca importancia relativa, siendo de estos el capítulo de mayor envergadura las transferencias de capital.

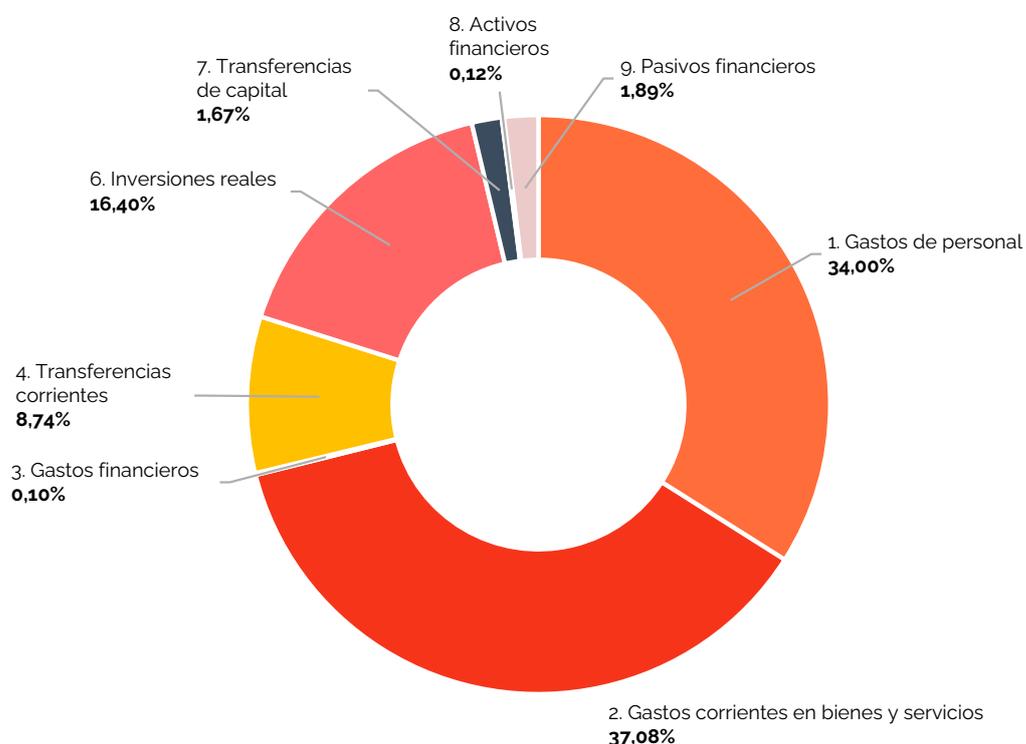
1.2.6.2. Análisis de los gastos consolidados

La siguiente tabla informa de las obligaciones reconocidas netas totales consolidadas con la sociedad pública dependiente de la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona. El gráfico que le acompaña ilustra la estructura de las mismas por capítulos económicos.

Ejecución del presupuesto de gastos por económico total (en euros) consolidado

Capítulo económico	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
1 Gastos de personal	333.139.087,10	28.247.644,67	361.386.731,77	34,00%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	349.722.283,55	44.386.581,13	394.108.864,68	37,08%
3 Gastos financieros	1.045.505,91	528,73	1.046.034,64	0,10%
4 Transferencias corrientes	91.768.369,34	1.069.969,44	92.838.338,78	8,74%
Operaciones corrientes	775.675.245,90	73.704.723,97	849.379.969,87	79,92%
6 Inversiones reales	149.849.365,84	24.403.127,16	174.252.493,00	16,40%
7 Transferencias de capital	17.703.648,70	-	17.703.648,70	1,67%
Operaciones de capital	167.553.014,54	24.403.127,16	191.956.141,70	18,06%
8 Activos financieros	1.294.067,42	-	1.294.067,42	0,12%
9 Pasivos financieros	20.134.595,24	-	20.134.595,24	1,89%
Operaciones financieras	21.428.662,66	-	21.428.662,66	2,02%
Total gastos	964.656.923,10	98.107.851,13	1.062.764.774,23	100,00%

Estructura de los gastos por económico

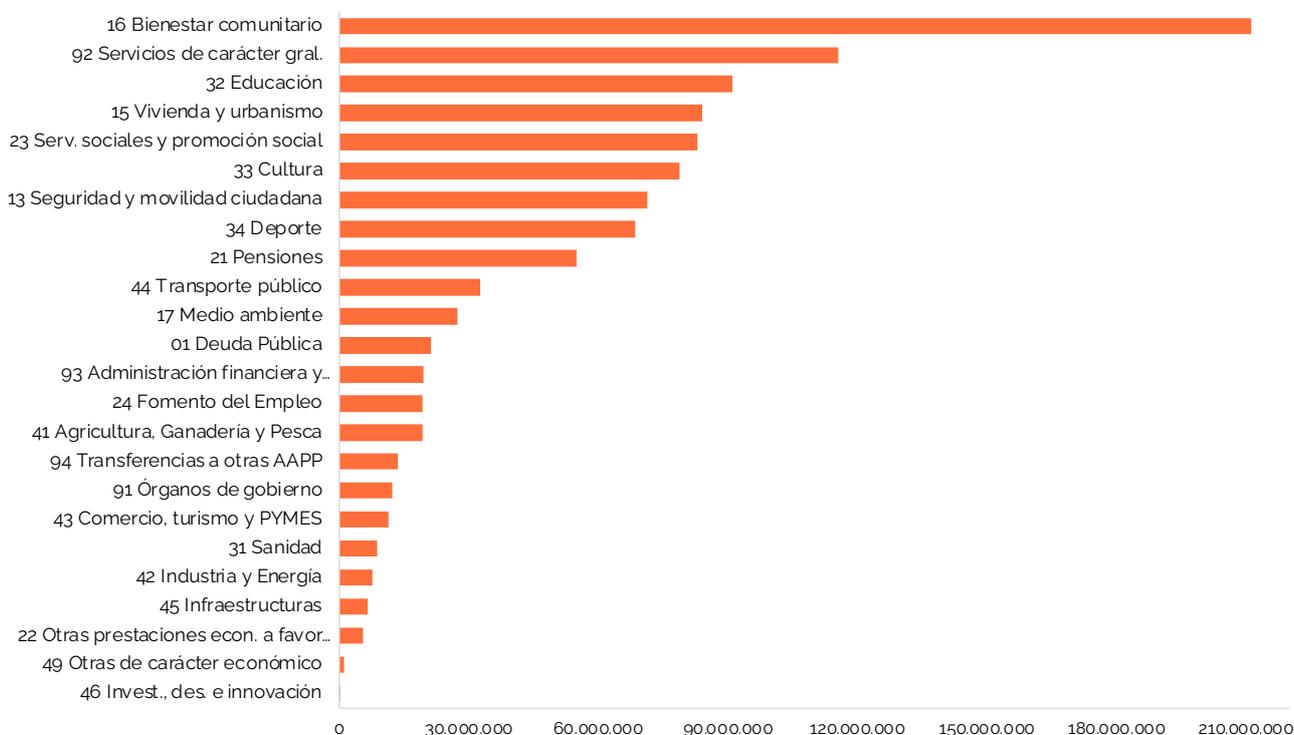


Las obligaciones reconocidas netas del sector local consolidado ascienden a 1.062,76 millones de euros, esto es, 98,1 millones más que sin incluir la sociedad pública. Sin embargo, al igual que ocurría con los ingresos, no se aprecian demasiadas diferencias en cuanto a su estructura.

Casi el 80% de los gastos corresponden a operaciones corrientes, siendo los capítulos más destacados los gastos de personal y los gastos corrientes en bienes y servicios, que representan el 71% del gasto total. Las operaciones de capital suponen el 18,06% de los gastos, especialmente debido al capítulo de inversiones reales. Las operaciones financieras tan solo encarnan el 2,02% de los gastos globales.

Finalmente, se presentan los gastos por programas.

Gastos realizados por políticas de gasto (euros) consolidado



Ejecución del presupuesto de gastos por programas (en euros) consolidado

Programas de gasto	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
1 Servicios públicos básicos	312.170.771,40	81.478.199,05	393.648.970,45	37,04%
16 Bienestar comunitario	130.488.768,06	80.644.987,52	211.133.755,58	19,87%
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	41.546.011,49	36.728.581,09	78.274.592,58	7,37%
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	28.043.456,85	30.935.465,26	58.978.922,11	5,55%
165 Alumbrado público.	27.831.621,07	-	27.831.621,07	2,62%
163 Limpieza viaria.	21.229.506,24	-	21.229.506,24	2,00%
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	5.848.947,08	12.980.941,17	18.829.888,25	1,77%
169 Otros servicios de bienestar comunitario	3.002.093,68	-	3.002.093,68	0,28%
164 Cementerio y servicios funerarios	2.987.131,65	-	2.987.131,65	0,28%
15 Vivienda y urbanismo	83.902.480,63	-	83.902.480,63	7,89%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	71.356.131,46	-	71.356.131,46	6,71%
17 Medio ambiente	26.423.391,25	833.211,53	27.256.602,78	2,56%
3 Producción de bienes públicos de carácter preferente	246.790.244,22	-	246.790.244,22	23,22%
32 Educación	91.034.347,06	-	91.034.347,06	8,57%
323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial	66.850.467,89	-	66.850.467,89	6,29%
326 Servicios complementarios de educación	17.892.373,37	-	17.892.373,37	1,68%
321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y primaria	3.336.697,57	-	3.336.697,57	0,31%
320 Administración general de educación	2.065.689,07	-	2.065.689,07	0,19%
324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secundaria	585.121,00	-	585.121,00	0,06%
327 Fomento de la convivencia ciudadana	151.244,51	-	151.244,51	0,01%
322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria	95.051,10	-	95.051,10	0,01%
325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria	57.702,55	-	57.702,55	0,01%
33 Cultura	78.665.951,39	-	78.665.951,39	7,40%
338 Fiestas populares y festejos	27.603.561,41	-	27.603.561,41	2,60%
333 Equipamientos culturales y museos	14.874.236,86	-	14.874.236,86	1,40%
337 Instalaciones de ocupación del tiempo libre	12.298.690,54	-	12.298.690,54	1,16%
334 Promoción cultural	11.275.671,59	-	11.275.671,59	1,06%
335 Euskera	4.460.471,25	-	4.460.471,25	0,42%



Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra Año 2022

Programas de gasto	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
330 Administración general de cultura	3.907.001,08	-	3.907.001,08	0,37%
332 Bibliotecas y Archivos	2.636.475,62	-	2.636.475,62	0,25%
336 Protección y gestión del Patrimonio Histórico-Artístico	1.609.843,04	-	1.609.843,04	0,15%
34 Deporte	68.388.219,03	-	68.388.219,03	6,43%
31 Sanidad	8.701.726,74	-	8.701.726,74	0,82%
2 Actuaciones de protección y promoción social	162.254.962,49	-	162.254.962,49	15,27%
23 Servicios sociales y promoción social	82.833.423,10	-	82.833.423,10	7,79%
231 Atención primaria de Servicios sociales	74.917.564,65	-	74.917.564,65	7,05%
239 Otros servicios comunitarios y sociales	7.915.858,45	-	7.915.858,45	0,74%
21 Pensiones	54.782.494,56	-	54.782.494,56	5,15%
24 Fomento del Empleo	19.197.188,54	-	19.197.188,54	1,81%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados	5.441.856,29	-	5.441.856,29	0,51%
9 Actuaciones de carácter general	145.352.704,30	15.378.350,85	160.731.055,15	15,12%
92 Servicios de carácter general	103.639.878,38	11.838.360,80	115.478.239,18	10,87%
93 Administración financiera y tributaria	15.978.317,34	3.539.990,05	19.518.307,39	1,84%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	13.602.361,73	-	13.602.361,73	1,28%
91 Órganos de gobierno	12.132.146,85	-	12.132.146,85	1,14%
4 Actuaciones de carácter económico	76.940.025,88	1.251.301,23	78.191.327,11	7,36%
44 Transporte público	33.024.842,97	-570.348,93	32.454.494,04	3,05%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	19.156.983,84	-	19.156.983,84	1,80%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	11.434.249,14	-	11.434.249,14	1,08%
42 Industria y Energía	5.735.707,79	1.821.650,16	7.557.357,95	0,71%
45 Infraestructuras	6.590.708,13	-	6.590.708,13	0,62%
49 Otras actuaciones de carácter económico	953.871,46	-	953.871,46	0,09%
46 Investigación, desarrollo e innovación	43.662,55	-	43.662,55	0,00%
0 Deuda pública	21.148.214,81	-	21.148.214,81	1,99%
01 Deuda Pública	21.148.214,81	-	21.148.214,81	1,99%
Totales	964.656.923,10	98.107.851,13	1.062.764.774,23	100%

En los datos agregados con sociedades públicas, se observa que el área de gasto 1 Servicios públicos básicos es la más representativa. Dentro de ésta, la política de gasto 16 Bienestar comunitario ahora tiene un peso de aproximadamente 20%, casi siete puntos por encima que en los datos sin agregar con las empresas. El peso de los grupos de programa dentro de esta política de gasto ha variado su importancia al incluir a las sociedades de las

mancomunidades de las que se dispone de información, cuyas actividades principales son la gestión de residuos, el tratamiento de agua potable y el saneamiento de las aguas residuales.

A gran distancia de Servicios públicos básicos, se encuentra el área de gasto 3 Producción de bienes públicos de carácter preferente. A continuación, y bastante igualadas están las áreas de gasto Actuaciones de protección y promoción social y Actuaciones de carácter general.

1.2.7. Conclusiones. Situación financiera sector público local 2022

Una vez analizados los datos del ejercicio 2022 en los que se ha consolidado a los organismos autónomos con la entidad local de la que dependen y teniendo en cuenta para el cálculo de la deuda a las sociedades públicas cuyo capital es 100% de la entidad local, podemos extraer las siguientes conclusiones:

- > La situación financiera del sector público local de Navarra muestra una liquidación positiva en 2022 con un resultado presupuestario sin ajustar de 76,6 millones de euros; de estos 77,3 corresponden a saldo no financiero y 0,74 en negativo a saldo financiero. El superávit presupuestario ajustado asciende a 100,8 millones de euros.
- > En 2022 se ha obtenido un ahorro neto positivo de 107,38 millones de euros, con el que financiar nuevas inversiones.
- > El sector público local mantiene un índice de carga financiera del 2,35% de los ingresos corrientes, con un volumen total de deuda viva de 118,56 millones de euros.
- > El sector local dispone a 31 de diciembre de 2022 de un remanente de tesorería positivo de 489,88 millones de euros, de los cuales 373,99 son para gastos generales.
- > En cuanto al cumplimiento de los objetivos establecidos al amparo de la Ley 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera al cierre del ejercicio 2022, con los datos que se disponen para el análisis de su cumplimiento de forma global, se obtiene una capacidad de financiación de casi 97,72 millones de euros y un nivel de endeudamiento del 13,13%, cumpliendo ampliamente ambos objetivos.
- > Si analizamos el sector incluyendo a las sociedades públicas, se observa que los ingresos se incrementan en 91,27 millones de euros y los gastos en 98,10 millones de euros. En el análisis por programas, la política de gasto 16 Bienestar comunitario se dispara, debido al peso de la gestión de residuos, el abastecimiento de agua potable y el saneamiento de aguas residuales, que son precisamente las áreas de competencia principales de las sociedades públicas de las mancomunidades.

En resumen, el sector público local de Navarra en 2022 presenta una situación global favorable. Las entidades locales han ajustado su nivel de gastos a su presupuesto de ingresos consiguiendo el necesario equilibrio presupuestario. Se obtienen unos ingresos corrientes que permiten cubrir los gastos de funcionamiento y la carga financiera derivada del endeudamiento. Además, el sector tiene capacidad de financiación a través de los recursos propios generados acumulados que vienen recogidos en el remanente de tesorería para gastos generales.

El nivel de endeudamiento, definido como el porcentaje de deuda sobre ingresos corrientes, alcanza un 13,13%.

1.3. Evolución del Sector Público Local

En el presente apartado se procede a analizar la evolución de la situación económico-financiera del sector local. En primer lugar, se realiza una comparación de ingresos y gastos con el ejercicio anterior. A continuación, se introduce la comparativa de gastos por programas y económico de 2020 a 2022. Finalmente, se comparan diferentes magnitudes durante el periodo 2019 a 2022.

1.3.1. Comparación con el ejercicio 2021

1.3.1.1. Análisis de los ingresos

En el siguiente cuadro se presentan los ingresos obtenidos por las entidades locales, desagregados por estructura orgánica y económica, durante los ejercicios 2021 y 2022, así como sus tasas de variación:

Ejecución del presupuesto (en euros)

Ingresos	2021	2021	2022	2022	% Var
Orgánica: Quién ingresa					
Ayuntamientos	757.908.149,09	83,03%	860.003.852,79	82,59%	13,47%
Concejos	17.020.633,01	1,86%	21.900.736,13	2,10%	28,67%
Mancomunidades	137.905.072,83	15,11%	159.364.663,59	15,30%	15,56%
Total Ingresos	912.833.854,93	100,00%	1.041.269.252,51	100,00%	14,07%
Económica: Cómo se financian los gastos					
1 Impuestos directos	197.841.647,08	21,67%	205.038.898,53	19,69%	3,64%
2 Impuestos indirectos	33.765.099,42	3,70%	36.719.377,13	3,53%	8,75%
3 Tasas y otros ingresos	180.814.402,13	19,81%	196.386.048,72	18,86%	8,61%
4 Transferencia corrientes	382.017.551,09	41,85%	406.155.785,80	39,01%	6,32%
5 Ingresos patrimoniales	51.960.449,82	5,69%	58.896.133,14	5,66%	13,35%
Ingresos corrientes	846.399.149,54	92,72%	903.196.243,32	86,74%	6,71%
6 Enajenación de inversiones reales	13.551.749,43	1,48%	21.707.906,21	1,48%	60,19%
7 Transferencias de capital	48.313.125,65	5,29%	95.681.648,10	9,19%	98,04%
Ingresos de capital	61.864.875,08	6,78%	117.389.554,31	11,27%	89,75%
8 Activos financieros	1.490.483,53	0,16%	1.268.715,21	0,12%	-14,88%
9 Pasivos financieros	3.079.346,78	0,34%	19.414.739,67	1,86%	530,48%
Ingresos financieros	4.569.830,31	0,50%	20.683.454,88	1,99%	352,61%
Total Ingresos	912.833.854,93	100,00%	1.041.269.252,51	100,00%	14,07%
Ingresos tributarios (1+2+3)	412.421.148,63	45,18%	438.144.324,38	42,08%	6,24%
Fondo participación EELL tributos Navarra	234.126.940,99	25,65%	290.990.753,94	27,95%	24,29%
Resto transferencias corrientes y de capital (4+7)	196.203.735,75	21,49%	210.846.679,96	20,25%	7,46%
Ingresos del patrimonio (5+6)	65.512.199,25	7,18%	80.604.039,35	7,74%	23,04%
Operaciones financieras (8+9)	4.569.830,31	0,50%	20.683.454,88	1,99%	352,61%
Total ingresos	912.833.854,93	100,00%	1.041.269.252,51	100,00%	14,07%

En el ejercicio 2022 se produce un aumento en el conjunto de ingresos, con una tasa de variación del 14,07% respecto al año 2021.

Al analizar los ingresos por su clasificación económica, es decir, separando los ingresos corrientes, ingresos de capital e ingresos financieros, se observa que todos ellos aumentan en relación con el año anterior. Los primeros lo hacen en un 6,71%, los de capital se incrementan un 89,75% y los ingresos financieros tienen la mayor subida con un 352,61%, la cual se debe en gran medida a un ayuntamiento que ha concertado unos préstamos por un total de 15 millones de euros.

La mayor tasa de variación en los capítulos encuadrados dentro de los ingresos corrientes se encuentra en el capítulo 5 Ingresos patrimoniales, aumentando un 13,35%, aunque si consideramos su peso relativo no tiene gran importancia dentro de estos capítulos. En cuanto al capítulo 4 Transferencias corrientes, aumenta en 24 millones de euros, explicado principalmente por el incremento de la dotación del Fondo de transferencias corrientes para el ejercicio 2022 y al fondo extraordinario por el incremento de los costes energéticos. En el resto de capítulos, la tasa de variación es positiva con importes inferiores al 9%, siendo las transferencias corrientes las que más se incrementan con respecto al año anterior en términos absolutos.

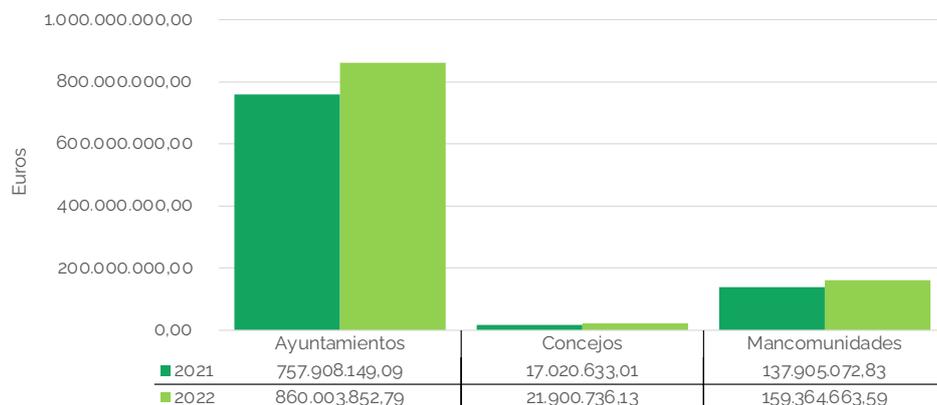
Dentro de los ingresos de capital, el capítulo 6 Ingresos por enajenación de inversiones reales ha ascendido un 60,19%, y en el capítulo 7 Transferencias de capital la tasa de variación es del 98,04%, esto es, una subida de casi el doble respecto al año anterior. Dicho incremento se debe en gran medida al Plan de Inversiones Locales (PIL) que aumenta en 33,38 millones con respecto al año anterior.

Los ingresos financieros aumentan un 352,61%. El capítulo 8, activos financieros, disminuye en 2022 un 14,88% con respecto al año anterior, y es el capítulo 9 el que experimenta un mayor cambio, aumentando en 530,48%. Tal y como se ha comentado previamente, esta subida tan drástica se debe a los préstamos concertados por un ayuntamiento.

La estructura porcentual de los ingresos no ha sufrido en este periodo notables variaciones con respecto a 2021. En 2022, las operaciones financieras (capítulos 8 y 9) tienen el menor peso relativo dentro del conjunto de ingresos. Los ingresos del patrimonio (capítulos 5 y 6), tienen un peso relativo de 7,74% y durante este periodo experimentan una variación positiva. Los ingresos tributarios (capítulos 1, 2 y 3) tienen un peso relativo de 42,08% y experimentan un aumento del 6,24%. El Fondo de participación de las entidades locales en los tributos de Navarra y otras transferencias incondicionadas ocupan el 27,95%, aumentando cerca de 57 millones de euros. Por último, el resto de transferencias corrientes y de capital tienen un peso del 20,25%, lo que revela dependencia de fondos externos.

El gráfico presentado a continuación, muestra los ingresos de 2021 y 2022 desagregados por el tipo de entidad local. Ayuntamientos, concejos y mancomunidades han experimentado un aumento en la cuantía de ingresos durante el periodo de 2022 con respecto a 2021.

Ingreso total: quién ingresa



1.3.1.2. Análisis de los gastos

En el cuadro presentado a continuación se muestra la comparativa de gastos de los años 2021 y 2022 según la clasificación orgánica y económica:

Ejecución del presupuesto (en euros)

Gastos	2021	2021	2022	2022	% Var
Orgánica: Quién gasta					
Ayuntamientos	765.249.189,97	84,21%	807.410.309,05	83,70%	5,51%
Concejos	13.994.390,00	1,54%	16.797.348,58	1,74%	20,03%
Mancomunidades	129.535.496,17	14,25%	140.449.265,47	14,56%	8,43%
Total Gastos	908.779.076,14	100,00%	964.656.923,10	100,00%	6,15%
Económica: En qué se gasta					
1 Gastos de Personal	323.230.899,27	35,57%	333.139.087,10	34,53%	3,07%
2 Gastos en Bienes y Servicios	296.076.164,75	32,58%	349.722.283,55	36,25%	18,12%
3 Gastos Financieros	1.055.177,84	0,12%	1.045.505,91	0,11%	-0,92%
4 Transferencia corrientes	84.191.282,92	9,26%	91.768.369,34	9,51%	9,00%
Operaciones corrientes	704.553.524,78	77,53%	775.675.245,90	80,41%	10,09%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
Fondo de contingencia	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
6 Inversiones reales	160.201.601,33	17,63%	149.849.365,84	15,53%	-6,46%
7 Transferencias de capital	17.605.509,40	1,94%	17.703.648,70	1,84%	0,56%
Operaciones de capital	177.807.110,73	19,57%	167.553.014,54	17,37%	-5,77%
8 Activos financieros	832.824,40	0,09%	1.294.067,42	0,13%	55,38%
9 Pasivos financieros	25.585.616,23	2,82%	20.134.595,24	2,09%	-21,31%
Operaciones financieras	26.418.440,63	2,91%	21.428.662,66	2,22%	-18,89%
Total Gastos	908.779.076,14	100,00%	964.656.923,10	100,00%	6,15%
Gastos de funcionamiento (1+2+4)	703.498.346,94	77,41%	774.629.739,99	80,30%	10,11%
Fondo de contingencia	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
Inversiones (6+7)	177.807.110,73	19,57%	167.553.014,54	17,37%	-5,77%
Operaciones financieras (3+8+9)	27.473.618,47	3,02%	22.474.168,57	2,33%	-18,20%
Total Gastos	908.779.076,14	100,00%	964.656.923,10	100,00%	6,15%

En 2022 el volumen de gastos aumenta un 6,15% con respecto al de 2021. Durante 2022 se produce un incremento de las operaciones corrientes, alcanzando una tasa de variación de 10,09%, mientras que los gastos en las operaciones de capital se reducen un 5,77%, al igual que sucede con las operaciones financieras, que disminuyen un 18,89%. Los gastos corrientes son financiados por los ingresos corrientes, y en el periodo 2021-2022 los primeros aumentan un 10,09%, mientras que los segundos lo hacen un 6,71%. En otras palabras, los ingresos corrientes aumentan en menor medida que los gastos corrientes. Dentro de las operaciones corrientes, destaca el aumento que se ha producido en el capítulo 2 de gastos, con una tasa de variación de 18,12%. Esta subida se explica en gran parte por el incremento del gasto en Cultura, que crece en 22,5 millones de euros, y más concretamente en la celebración de fiestas populares y festejos, que experimentó un auge post-pandemia y también por el aumento de los costes energéticos que sufrieron las entidades locales cuantificado en 21 millones de euros.

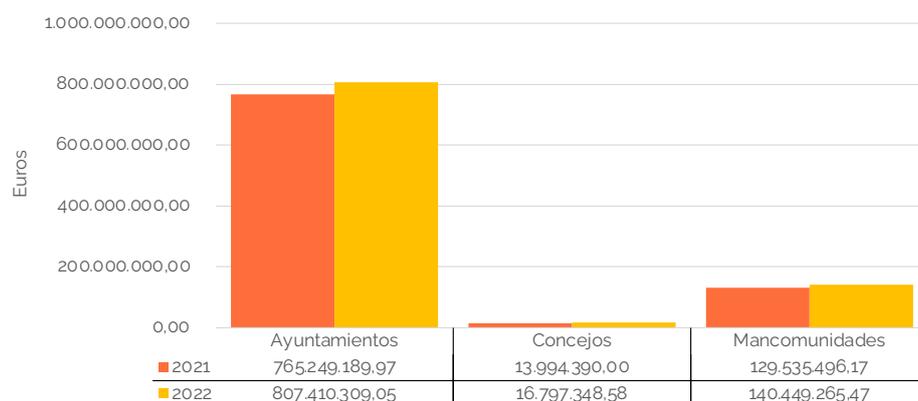
En cuanto a las operaciones de capital, tienen una tasa de variación negativa del 5,77%. Esto se debe a la disminución que ha sufrido el capítulo 6 Inversiones reales en algo más de 10 millones.

Las operaciones financieras (capítulos 8 y 9) representan un 2,22% del volumen total de gastos en 2022, lo que supone una disminución del 18,89% respecto a 2021. Los pasivos financieros decrecen un 21,31%. Los gastos financieros corrientes disminuyen un 0,92% respecto a 2021. En 2022 se amortizan préstamos (capítulo 9 de gastos) por importe de 20,1 millones de euros y se concertan nuevas operaciones (capítulo 8 de gastos) por 1,29 millones de euros.

Tanto ayuntamientos, concejos y mancomunidades experimentan un aumento de sus respectivos gastos en 2022. Los municipios lo hacen en un 5,51%, los concejos en un 20,03% y las mancomunidades en un 8,43%.

La asimétrica evolución por tipo de entidad es consecuente con la distinta distribución competencial de cada entidad local.

Gasto total: quién gasta



A continuación, se presenta el importe del gasto por programas de los años 2021 y 2022 comparado en porcentaje sobre el gasto total de cada ejercicio ordenado de mayor a menor peso relativo y la tasa de variación 2021-2022.

En la tabla no se aprecian grandes cambios en la composición del destino del gasto en el año 2022 respecto a 2021, manteniéndose las mismas políticas de gasto entre las de mayor peso.

Código y descripción	Porcentaje s/ total 2021	2021	Porcentaje s/ total 2022	2022	% variación 22/21
16 Bienestar comunitario	12,30%	111.799.391,56	13,53%	130.488.768,06	16,72%
92 Servicios de carácter general	11,22%	101.998.066,34	10,74%	103.639.878,38	1,61%
32 Educación	9,45%	85.842.847,16	9,44%	91.034.347,06	6,05%
15 Vivienda y urbanismo	9,14%	83.036.492,87	8,70%	83.902.480,63	1,04%
23 Servicios Sociales y promoción social	8,97%	81.547.541,41	8,59%	82.833.423,10	1,58%
33 Cultura	6,03%	54.828.255,01	8,15%	78.665.951,39	43,48%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	7,06%	64.124.994,28	7,40%	71.356.131,46	11,28%
34 Deporte	7,07%	64.247.052,02	7,09%	68.388.219,03	6,45%
21 Pensiones	5,91%	53.672.447,68	5,68%	54.782.494,56	2,07%
44 Transporte público	3,25%	29.504.393,51	3,42%	33.024.842,97	11,93%
17 Medio ambiente	2,71%	24.621.826,25	2,74%	26.423.391,25	7,32%
01 Deuda Pública	4,35%	39.573.301,80	2,19%	21.148.214,81	-46,56%
24 Fomento del Empleo	1,88%	17.067.699,62	1,99%	19.197.188,54	12,48%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	1,63%	14.775.949,09	1,99%	19.156.983,84	29,65%
93 Administración financiera y tributaria	1,92%	17.409.089,46	1,66%	15.978.317,34	-8,22%
94 Transferencias a otras AAPP	1,46%	13.256.504,51	1,41%	13.602.361,73	2,61%
91 Órganos de gobierno	1,32%	11.962.587,66	1,26%	12.132.146,85	1,42%
43 Comercio, turismo y PYMES	1,35%	12.260.468,07	1,19%	11.434.249,14	-6,74%
31 Sanidad	0,92%	8.315.373,15	0,90%	8.701.726,74	4,65%
45 Infraestructuras	0,77%	6.999.656,26	0,68%	6.590.708,13	-5,84%
42 Industria y energía	0,60%	5.475.370,42	0,59%	5.735.707,79	4,75%
22 Otras prest. económicas empleados	0,60%	5.423.535,81	0,56%	5.441.856,29	0,34%
49 Otras actuaciones de carácter económico	0,11%	981.404,53	0,10%	953.871,46	-2,81%
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,00%	44.827,15	0,00%	43.662,55	-2,60%
Total	100,00%	908.769.075,62	100,00%	964.656.923,10	6,15%

Destaca la tasa de variación de la política de gasto Cultura, que es del 43,48%, cuya explicación ya se ha comentado previamente. También es llamativo la tasa de variación de la Deuda Pública, que es negativa en 46,56 puntos porcentuales.

Para analizar con más precisión los cambios que se han producido en la estructura del gasto, en las siguientes tablas se dividen los gastos por programas, según correspondan a los capítulos 1, 2 y 4, es decir, gasto de funcionamiento, o 6 y 7, en cuyo caso estarán dentro del gasto de capital. De esta manera, se puede analizar con más profundidad qué parte de las variaciones de los gastos por programas se deben al funcionamiento de los servicios y cuáles son atribuibles a las inversiones.

Comparativa por políticas de gastos de funcionamiento (en euros)

	2021	2022	% variación 22/21
16 Bienestar comunitario.	96.747.231,71	110.798.597,17	12,68%
92 Servicios de carácter general.	89.938.956,41	92.593.812,96	2,87%
32 Educación.	72.215.262,69	78.656.765,41	8,19%
15 Vivienda y urbanismo.	40.095.818,87	41.809.679,22	4,10%
23 Servicios Sociales y promoción social.	77.498.240,49	78.610.999,74	1,42%
13 Seguridad y movilidad ciudadana.	58.204.789,05	64.482.398,37	9,74%
34 Deporte.	38.089.658,08	44.574.180,52	14,55%
33 Cultura.	46.855.577,12	69.357.708,22	32,44%
21 Pensiones.	53.672.447,68	54.781.570,99	2,02%
01 Deuda Pública.	93.177,48	62.819,25	-48,33%
44 Transporte público.	29.458.105,68	32.892.630,19	10,44%
17 Medio ambiente.	18.516.717,21	19.515.419,40	5,12%
93 Administración financiera y tributaria.	15.988.965,94	15.485.679,19	-3,25%
24 Fomento del Empleo.	16.448.527,35	18.532.710,94	11,25%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.	8.003.392,81	10.001.079,72	19,97%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	4.080.385,00	4.413.902,34	7,56%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.	9.421.401,15	7.996.369,20	-17,82%
91 Órganos de gobierno.	11.936.535,52	12.069.804,82	1,10%
31 Sanidad.	6.695.562,62	7.260.344,63	7,78%
45 Infraestructuras.	1.183.138,84	1.236.187,61	4,29%
42 Industria y energía.	2.032.689,20	3.177.754,46	36,03%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	5.423.535,81	5.441.856,29	0,34%
49 Otras actuaciones de carácter económico.	817.965,91	846.163,04	3,33%
46 Investigación, desarrollo e innovación.	40.440,90	31.306,31	-29,18%
Total	703.458.523,52	774.629.739,99	9,19%

Comparativa por políticas de gastos de capital (en euros)

	2021	2022	% variación 22/21
16 Bienestar comunitario.	15.004.318,65	19.642.222,16	23,61%
92 Servicios de carácter general.	10.947.462,33	9.742.767,34	-12,37%
32 Educación.	13.623.723,93	12.373.959,04	-10,10%
15 Vivienda y urbanismo.	42.900.165,19	42.079.481,28	-1,95%
23 Servicios Sociales y promoción social.	4.029.803,82	4.209.507,15	4,27%
13 Seguridad y movilidad ciudadana.	5.920.205,23	6.873.733,09	13,87%
34 Deporte.	26.154.093,94	23.790.738,51	-9,93%
33 Cultura.	7.972.657,89	9.308.223,17	14,35%
21 Pensiones.	0,00	923,57	100,00%
01 Deuda Pública.	13.865.119,60	100.468,05	-13700,53%
44 Transporte público.	46.287,83	132.212,78	64,99%
17 Medio ambiente.	6.105.109,04	6.907.971,85	11,62%
93 Administración financiera y tributaria.	766.018,54	420.285,18	-82,26%
24 Fomento del Empleo.	619.172,27	664.477,60	6,82%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.	6.770.465,46	9.148.904,12	26,00%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	9.171.745,57	9.184.052,48	0,13%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.	2.839.066,92	3.437.879,94	17,42%
91 Órganos de gobierno.	24.971,07	61.286,61	59,26%
31 Sanidad.	1.619.810,53	1.441.382,11	-12,38%
45 Infraestructuras.	5.816.466,83	5.354.520,52	-8,63%
42 Industria y energía.	3.442.621,22	2.557.953,33	-34,58%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	0,00	0,00	0,00%
49 Otras actuaciones de carácter económico.	163.438,62	107.708,42	-51,74%
46 Investigación, desarrollo e innovación.	4.386,25	12.356,24	64,50%
Total	177.807.110,73	167.553.014,54	-6,12%

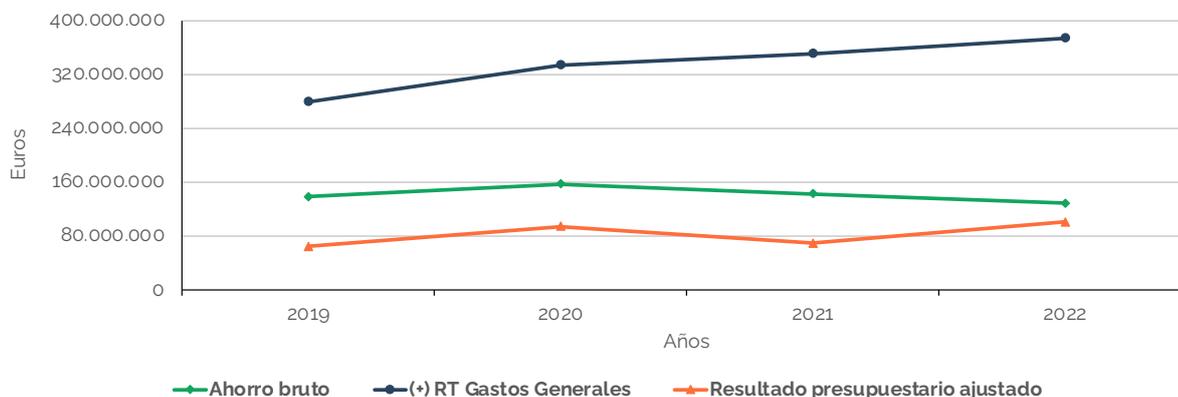
En cuanto a la comparativa por políticas de gastos de funcionamiento, se observa el crecimiento que se produce en la gran mayoría de políticas de gasto, salvo alguna excepción.

Si nos centramos en la comparativa por políticas de gastos de capital, el gasto disminuye en algo más de 10 millones. Esto se produce principalmente por la mengua que sufre la política de gasto Deuda Pública, tal y como se puede observar en la tabla. Como ya se mencionó en el Informe del año anterior, hay que clarificar que el incremento que se produjo en esta política de gasto en inversiones en el año 2021 se debió a una devolución de ingresos y no a una operación de deuda. Por lo tanto, descontando este efecto, las inversiones reales se situarían en niveles similares al año anterior.

1.3.2. Evolución desde el año 2019. Principales magnitudes

En este punto se analiza la evolución de las principales magnitudes que presentan el conjunto de entidades locales para el periodo 2019-2022.

Magnitudes



En una primera aproximación, se aprecia que el ahorro bruto a lo largo del periodo 2019-2022 ha sufrido variaciones. En el 2019-2020 aumentó hasta alcanzar los 157,2 millones de euros mientras que en los siguientes dos años disminuyó y en el año 2022 se encuentra en 128,56 millones de euros. En cuanto al resultado presupuestario ajustado, se ha incrementado en más de 36 millones de euros con respecto al 2019, logrando una cifra de 100,8 millones de euros. Por su parte, el Remanente de tesorería para gastos generales, sigue su senda ascendente hasta alcanzar casi los 374 millones de euros.

1.3.2.1. Resultado presupuestario ajustado

El resultado presupuestario ajustado se define como la diferencia entre la totalidad de los ingresos presupuestarios (derechos reconocidos netos) y la totalidad de los gastos presupuestarios (obligaciones reconocidas netas), practicados los ajustes correspondientes. El cálculo del resultado presupuestario puede arrojar una cifra positiva si los ingresos presupuestarios superan a los gastos presupuestarios, lo que se denomina superávit, o un déficit si los gastos presupuestarios superan a los ingresos presupuestarios, y en caso de que los ingresos y gastos presupuestarios fueran de igual importe sería un resultado nulo o equilibrio.

Evolución del resultado presupuestario ajustado 2019-2022 (en euros)

	2019	2020	2021	2022
Resultado presupuestario ajustado	64.246.313,21	94.414.734,68	69.164.974,26	100.803.932,40
Resultado presupuestario ajustado por habitante	98,20	142,79	104,74	154,66
Población de referencia	654.214	661.197	660.362	651.772

El resultado presupuestario ajustado ha sufrido altibajos a lo largo del periodo 2019-2022. De 2019 a 2020 aumentó en 30 millones de euros, mientras que en el siguiente ejercicio disminuyó en 25 millones. De nuevo en 2022 se vuelve a recuperar, hasta alcanzar la cifra de 100,8 millones de euros, debido a que los ingresos aumentan en mayor medida que los gastos.

Observando el resultado presupuestario ajustado por habitante, parte de 98,20 euros per cápita, aumenta a 142,79 en 2020, disminuye hasta los 104,74 en el año 2021, para alcanzar la cifra máxima del cuatrienio en 2022, con 154,66 euros por cabeza.

1.3.2.2. Ahorro bruto y ahorro neto

La evolución del ahorro bruto permite conocer los efectos conjuntos derivados de la evolución de los ingresos corrientes y los gastos de funcionamiento y, por tanto, la evolución de la capacidad financiera del sector público local para hacer frente con sus ingresos corrientes a los gastos derivados de su carga financiera.

Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2019-2022

	2019	% var 20/19	2020	% var 21/20	2021	% var 22/21	2022	% var 22/19
Ahorro bruto	138.473.122,51	13,53%	157.206.380,21	-9,10%	142.900.802,60	-10,03%	128.566.503,33	-7,15%
Ahorro bruto por habitante	211,66	12,33%	237,76	-8,98%	216,40	-8,85%	197,26	-6,81%
Ahorro neto	107.666.637,29	17,48%	126.488.906,15	-8,09%	116.260.008,53	-7,63%	107.386.402,18	-0,26%
Ahorro neto por habitante	164,57	16,24%	191,30	-7,97%	176,05	-6,42%	164,76	0,11%
Población de referencia	654.214		661.197		660.362		651.772	

Tanto el ahorro bruto como el ahorro neto se han comportado de manera desigual a lo largo del periodo 2019-2022. Ambos aumentaron en el 2020 con respecto al año anterior, mientras que en el 2021 y 2022 experimentan una senda descendente hasta reflejar cifras similares al año 2019 en el caso del ahorro neto, y llegando ser el ahorro bruto incluso inferior en 10 millones de euros.

1.3.2.3. Remanente de tesorería

Como ya se ha mencionado, el remanente de tesorería representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de cada ejercicio. En el cuadro siguiente se detallan los distintos remanentes de tesorería que integran el remanente de tesorería total.

El remanente de tesorería total aumentó en 2020 y disminuyó ligeramente en el 2021 para luego volver a recuperarse y crecer en el 2022 hasta alcanzar la cifra de 489,8 millones de euros.

Evolución del remanente de tesorería 2019-2022

	2019	% var 20/19	2020	% var 21/20	2021	% var 22/21	2022	% var 22/19
Remanente tesorería total	392.837.751,87	12,44%	441.690.723,50	-1,28%	436.042.575,26	12,35%	489.887.587,42	24,70%
(+) RT Gastos Financiación Afectada	42.445.790,73	1,22%	42.961.548,63	-34,45%	28.159.685,86	76,97%	49.835.417,22	17,41%
(+) RT Recursos Afectos	70.714.031,46	-8,46%	64.729.382,98	-12,10%	56.896.330,33	16,10%	66.057.654,87	-6,58%
(+) RT Gastos Generales	279.677.929,68	19,42%	333.999.791,89	5,09%	350.986.559,07	6,56%	373.994.515,33	33,72%
Población de referencia	654.214		661.197		660.362		651.772	

Si se analiza el remanente de tesorería por la existencia de gastos con financiación afectada, que proviene de ingresos acumulados reservados para financiar gastos ya determinados pendientes de realizar, se observa que se incrementa de 42,4 millones en 2019 a 49,8 millones en 2022.

En cuanto al remanente de tesorería por la existencia de recursos afectados, el cual proviene de ingresos reconocidos acumulados que, por la normativa en vigor, están reservados para financiar determinados gastos, se aprecia una evolución descendente hasta el año 2021, mientras que en el ejercicio siguiente se recupera ligeramente hasta alcanzar la cifra de 66 millones de euros.

Finalmente, el remanente de tesorería para gastos generales, que constituye un recurso de libre disposición para financiar cualquier tipo de gasto, en el periodo 2019-2022 pasa de tener 279,67 millones a casi 374 millones de euros. El crecimiento que experimenta el remanente de tesorería en este periodo es de un 33,72%.

1.3.2.4. Peso relativo de los ingresos y gastos

Peso relativo de los ingresos

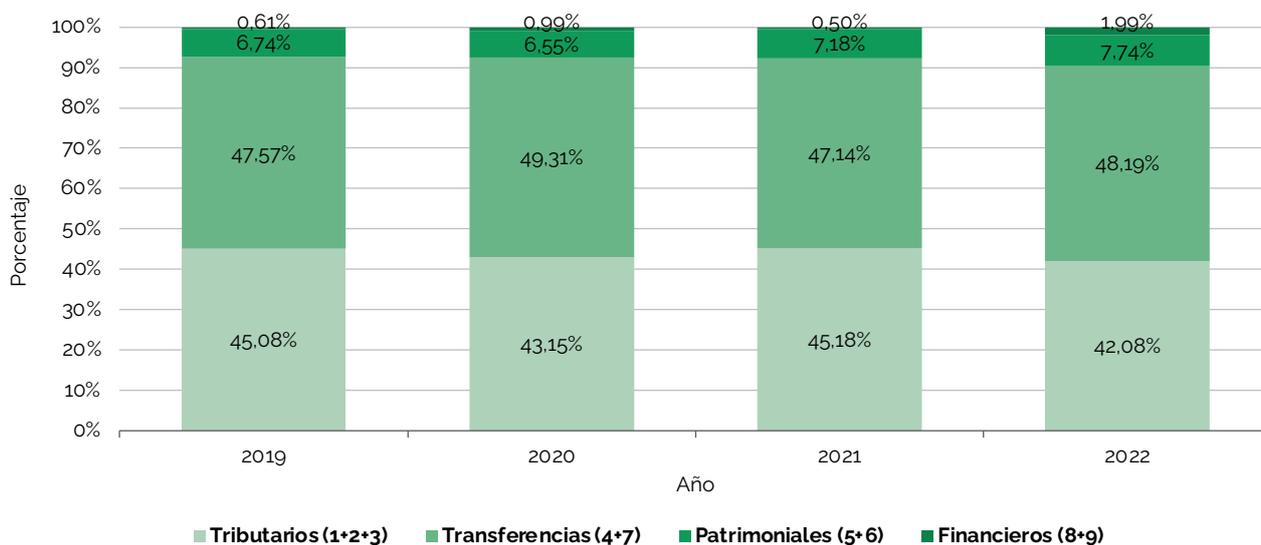
Ingresos corrientes, de capital y financieros de cada 100 euros reconocidos de ingresos

Procedencia de los ingresos	2019	2020	2021	2022
Corrientes	88,80%	91,45%	92,72%	86,74%
Capital	10,59%	7,56%	6,78%	11,27%
Financieros	0,61%	0,99%	0,50%	1,99%

En este apartado se lleva acabo el estudio de la evolución del peso relativo de los ingresos, clasificados según su estructura en corrientes (capítulos económicos 1 al 5), de capital (capítulos 6 y 7) y financieros (capítulos 8 y 9).

En el caso de los ingresos corrientes, estos disminuyen en casi 6 puntos porcentuales en 2022 respecto al año anterior, mientras que los ingresos de capital aumentan en 4,49 puntos porcentuales. Los ingresos financieros también se incrementan, alcanzando al final del periodo el 1,99%.

Procedencia de los ingresos



Al descomponer los ingresos según su procedencia, se observa que los ingresos por transferencias (corrientes y financieras) ocupan el mayor volumen a lo largo del periodo 2019-2022, siendo los porcentajes similares en los cuatro años. Los ingresos tributarios se colocan en segundo lugar, aunque en el año 2022 disminuyen levemente con respecto al año anterior. Los ingresos patrimoniales aumentan ligeramente en comparación con el año previo, mientras que los ingresos financieros tienen un peso reducido durante todo el periodo, con un 1,99% en 2022.

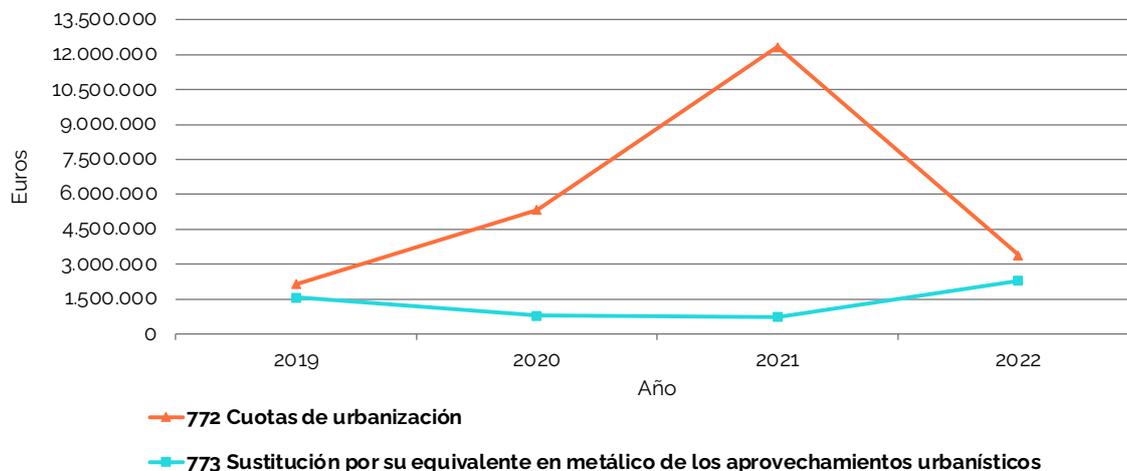
Detalle ingresos derivados de la actividad urbanística – Capítulo 7

	2019	2020	2021	2022
772 Cuotas de urbanización	2.143.846,57	5.341.222,70	12.341.270,93	3.384.650,17
773 Sustitución por su equivalente en metálico de los aprovechamientos urbanísticos	1.575.806,58	793.075,67	724.845,34	2.296.774,65

Las cuotas de urbanización, presentan una tendencia irregular, alcanzando en 2021 el máximo del cuatrienio, como consecuencia de los proyectos urbanísticos del ayuntamiento de Pamplona, gestionados por su organismo autónomo Gerencia de Urbanismo. En el 2022 la cifra es de 3,38 millones de euros.

Respecto a la sustitución por su equivalente en metálico de los aprovechamientos urbanísticos, es en 2022 cuando se produce un pico de ingresos, con 2,29 millones de euros.

Ingresos urbanísticos 2019-2022



Peso relativo de los gastos

Al separar los gastos por su procedencia, los que más peso tienen son los corrientes, los cuales suponen un 80,41% del total de los gastos en 2022.

A lo largo de este periodo, la evolución de los gastos corrientes ha sido irregular, aumentando en 2020, disminuyendo en 2021 y creciendo nuevamente en 2022.

Los gastos de capital también han tenido una evolución particular, disminuyendo en 2020, aumentando en 2021 y volviendo a menguar en 2022, hasta alcanzar el 17,37%.

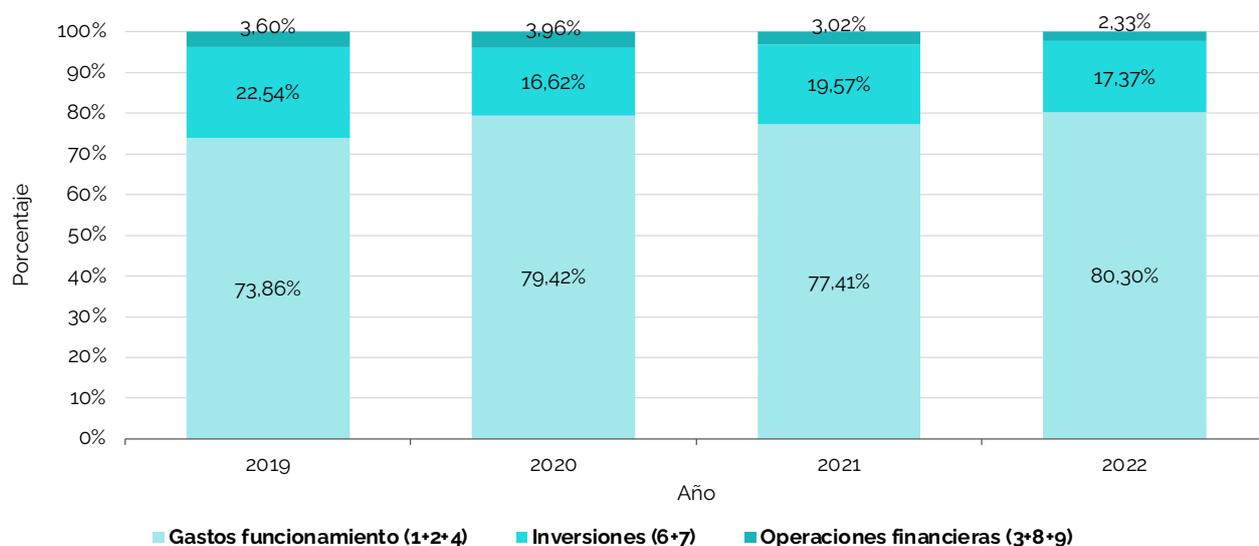
En cuanto a los gastos financieros, se observa una tendencia bajista, excepto en el periodo de 2019 a 2020, que se incrementa ligeramente. En el año 2022 ocupan el 2,22% del gasto total.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

Procedencia de los gastos	2019	2020	2021	2022
Corrientes	74,04%	79,64%	77,53%	80,41%
Capital	22,54%	16,62%	19,57%	17,37%
Financieros	3,42%	3,74%	2,91%	2,22%

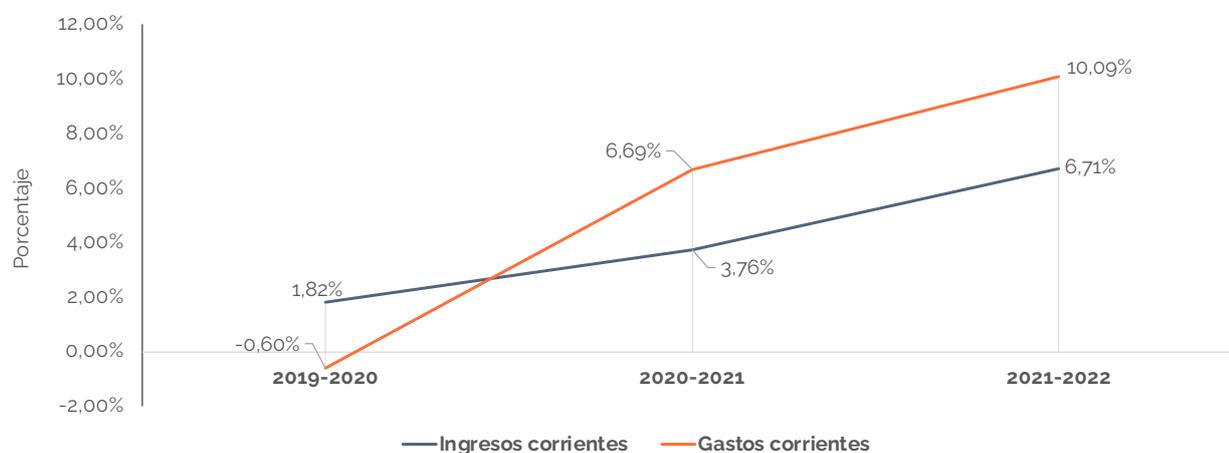
Según su destino, los gastos se dividen en gastos de funcionamiento (capítulos 1, 2 y 4), inversiones (capítulos 6 y 7) y gastos relativos a operaciones financieras (capítulos 3, 8 y 9). Los gastos de funcionamiento en 2022 han alcanzado su máximo, representando un 80,30% de los gastos totales. En el caso de las inversiones, su peso relativo alcanzó su pico en 2019, y en el año 2022 se encuentra en el 17,37%. Los gastos en operaciones financieras disminuyen durante todo el periodo, a excepción del año 2020.

Destino de los gastos



A continuación, se muestra un gráfico que representa linealmente la evolución de las tasas de variación de los ingresos corrientes y de los gastos corrientes a lo largo del periodo que se está analizando. Tanto los ingresos corrientes como los gastos corrientes siguen con la tendencia creciente de años anteriores alcanzando valores máximos en el año 2022.

Tasas de variación ingresos corrientes y gastos corrientes



1.3.3. Evolución de la deuda viva

Tal y como se venía observando en periodos anteriores, la deuda viva del sector local continúa disminuyendo, situándose en 2022 en 118,56 millones de euros. La deuda por habitante, es en 2022 de 181,90 euros, 74 euros por persona menos que en 2019.

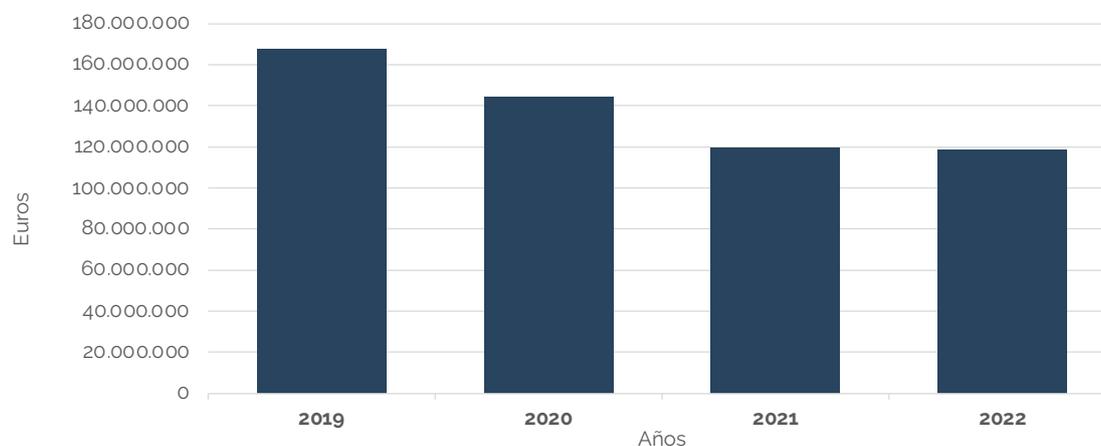
Este descenso en la deuda viva sigue la tendencia decreciente de años previos, a pesar de la suspensión de algunas medidas de la Ley Orgánica 2/2012 de 7 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).

Se recuerda que, con motivo de la situación de emergencia extraordinaria generada por la pandemia, el Congreso de los Diputados aprobó el 20 de octubre de 2020 por mayoría absoluta la suspensión de las reglas fiscales para 2020 y 2021, de acuerdo con lo establecido en el artículo 11.3 LOEPSF. Esta suspensión supuso que se dejaran sin efecto los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública y no se aplicase la regla de gasto, además se permitió que las entidades locales utilizaran el remanente de tesorería para la financiación de modificaciones de crédito. La suspensión de las reglas fiscales se prorrogó para el 2022. Sin perjuicio de lo anterior, los principios de prudencia y buena gestión financiera estuvieron vigentes en todo momento.

Evolución de la deuda viva 2019 – 2022

	2019	2020	2021	2022
Deuda	167.652.846,06	144.239.545,85	119.515.235,61	118.560.000,46
Deuda por habitante	256,27	218,15	180,98	181,90
Nivel de endeudamiento (% deuda viva/ingresos corrientes)	20,93%	17,68%	14,12%	13,13%
Plazo de Vencimiento Pendiente Medio	9,22	8,83	8,32	8,96
Tipo de Interés Medio	1,62	1,48	1,45	1,30
Índice de carga financiera	3,85%	3,77%	3,15%	2,35%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	17,28%	19,27%	16,88%	14,23%

Deuda viva



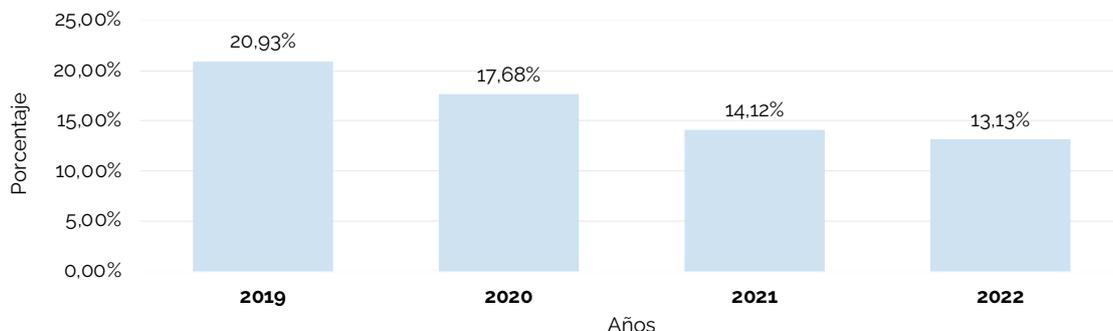
El índice de carga financiera experimenta una disminución durante todo el periodo, pasando del 3,85% en 2019 a 2,35% en 2022.

En 2022 el porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes es del 14,23%, la cifra más baja de todo el periodo analizado, observándose un descenso desde 2020, tras una repentina subida de 2019 a 2020. Asimismo, el tipo de interés medio se sitúa en 2022 en el valor más bajo del cuatrienio, coincidiendo con la incidencia a la baja de intereses que han protagonizado los mercados financieros.

El siguiente gráfico presenta la evolución del nivel de endeudamiento, el cual muestra un progresivo descenso durante el periodo 2019-2022, siendo 2019 el año en el que alcanza

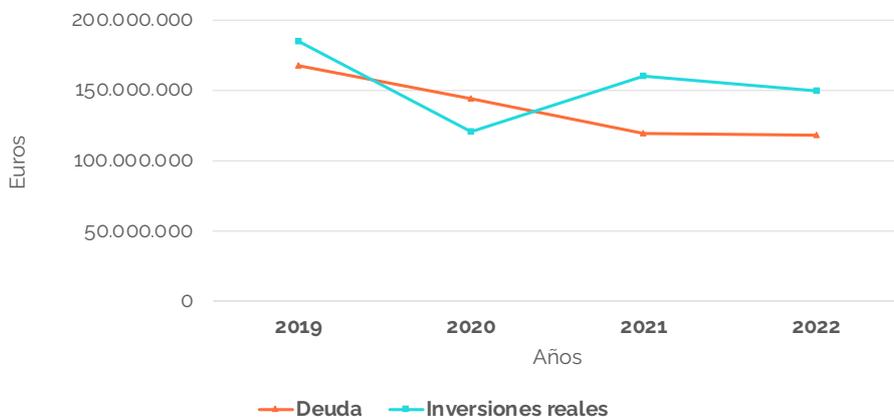
su valor máximo, 20,93%. En 2022 se encuentra en un 13,13%, es decir, casi ocho puntos porcentuales más bajo que el registrado en 2019. Esto es debido a la disminución progresiva de la deuda durante el periodo de referencia, un dato muy favorable para el sector local navarro.

Nivel de endeudamiento



A continuación, se muestra un gráfico que representa la evolución de la deuda viva y de las inversiones reales. De él se desprende que en el periodo 2019-2022 tanto las inversiones como la deuda se han reducido hasta alcanzar los valores de 149,85 y 118,56 millones de euros, respectivamente.

Deuda viva – Inversiones reales



1.3.4. Conclusiones. Evolución sector público local

Tras realizar un análisis a la evolución de las cuentas del sector local en el periodo 2019-2022 podemos destacar varios hechos relevantes:

- > Los ingresos aumentan un 14,07% respecto a 2021, debido a las operaciones de capital y financieras. Los gastos, aunque también se incrementan, lo hacen en menor medida que los ingresos, esto es, un 6,15%, contribuyendo a esta subida los gastos corrientes.
- > Las operaciones corrientes son las que mayor importancia tienen, tanto en los gastos como en los ingresos. En 2022 el 80,41% de las obligaciones reconocidas netas pertenece a gastos corrientes y por otro lado los ingresos corrientes ascienden al 86,74%.

- > A pesar de la evolución desigual entre ingresos y gastos, el resultado presupuestario ajustado ha sido positivo en todo el cuatrienio, alcanzando un valor de casi 101 millones de euros, superior al registrado en 2021.
- > Se ha producido una disminución respecto al ejercicio previo del ahorro bruto y del ahorro neto, del 10,03% y 7,63% respectivamente.
- > El remanente de tesorería para gastos generales experimenta un aumento del 6,56% respecto a 2021, incrementándose en 23 millones de euros. Por otro lado, el remanente de tesorería total también crece en 53 millones de euros.
- > En cuanto a la importancia relativa por tipos de operaciones, los ingresos corrientes aumentan un 6,71% y los gastos de funcionamiento se elevan un 10,11%.
- > Se ha reducido la deuda viva en 2022 ligeramente con respecto al ejercicio anterior y marcando un mínimo de los años 2019-2022. El nivel de endeudamiento (porcentaje de deuda viva sobre los ingresos corrientes) ha disminuido y en 2022 es del 13,13%.

A través de los datos de la evolución del sector público local se puede concluir que la situación financiera de las entidades locales de Navarra, en el ejercicio 2022, se mantiene en la línea de periodos anteriores en términos de saneamiento. Como se venía apreciando en los últimos años, los entes locales continúan obteniendo la mayor parte de sus ingresos de recursos tributarios (42,08%) y a través de transferencias (48,19%).

1.4. Municipios y concejos 2022

1.4.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

En el ejercicio 2022 la liquidación del presupuesto de ingresos de municipios y concejos por capítulos económicos muestra los siguientes datos:

Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) 2022

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	192.319.709,81	106,54%	204.903.114,40	23,23%	191.863.533,50	93,64%
2 Impuestos indirectos	26.206.378,91	140,12%	36.719.377,13	4,16%	32.699.519,12	89,05%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	111.413.353,73	121,74%	135.631.391,53	15,38%	114.563.401,75	84,47%
4 Transferencias corrientes	336.402.843,78	102,42%	344.543.775,88	39,07%	337.816.515,02	98,05%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	40.844.900,43	99,28%	40.550.625,14	4,60%	30.971.913,72	76,38%
Ingresos corrientes	707.187.186,66	107,80%	762.348.284,08	86,44%	707.914.883,11	92,86%
6 Enajenación de inversiones reales	17.643.623,17	122,98%	21.697.893,41	2,46%	20.672.031,63	95,27%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	98.872.699,76	78,73%	77.839.496,55	8,83%	64.720.319,75	83,15%
Ingresos de capital	116.516.322,93	85,43%	99.537.389,96	11,29%	85.392.351,38	85,79%
8 Activos financieros	153.943.761,14	0,72%	1.105.175,21	0,13%	984.412,21	89,07%
9 Pasivos financieros	40.711.953,65	46,46%	18.913.739,67	2,14%	18.913.739,67	100,00%
Ingresos financieros	194.655.714,79	10,28%	20.018.914,88	2,27%	19.898.151,88	99,40%
Total ingresos	1.018.359.224,38	86,60%	881.904.588,92	100,00%	813.205.386,37	92,21%

Las previsiones definitivas de ingresos de los municipios y concejos de Navarra en 2022 ascienden a 1.018,35 millones de euros. De este importe realmente se ha reconocido un 86,60%. Los ingresos corrientes se ejecutan por encima del 100%. Por el contrario, los ingresos de capital presentan una menor ejecución con un 85,43%, y siendo todavía más escasa en las operaciones financieras, con un 10,28% ejecutado.

Como ya se comentó en el punto 1.2.1., donde se analizaba la ejecución de ingresos del sector público local de Navarra, en relación con la baja ejecución del capítulo 8, debe tenerse en cuenta que incluye créditos financiados con remanente de tesorería que posteriormente no generan derechos reconocidos netos, y que en este ejercicio supera la cifra de 152 millones de euros.

Tomando en consideración este hecho, si se resta el importe del remanente a las previsiones definitivas del capítulo 8 se obtiene: un porcentaje de ejecución en dicho capítulo del 103,13%; un porcentaje de ejecución de los ingresos financieros del 47,91%; y un porcentaje de ejecución del total de ingresos del 101,90%.

El montante total de los derechos reconocidos netos en el ejercicio 2022 asciende a 881,90 millones de euros. De estos, el 86,44% corresponden a ingresos corrientes (capítulos de 1 a 5), entre los que destacan las transferencias corrientes que suponen un 39,07% del total de ingresos, seguidas de los impuestos directos cuyo peso es del 23,23%.

Los ingresos de capital representan el 11,29% de los ingresos totales. De estos el 78,20% corresponde a transferencias de capital y el 21,80% a ingresos por enajenación de inversiones reales.

La ejecución de los ingresos financieros supone el 2,27% restante.

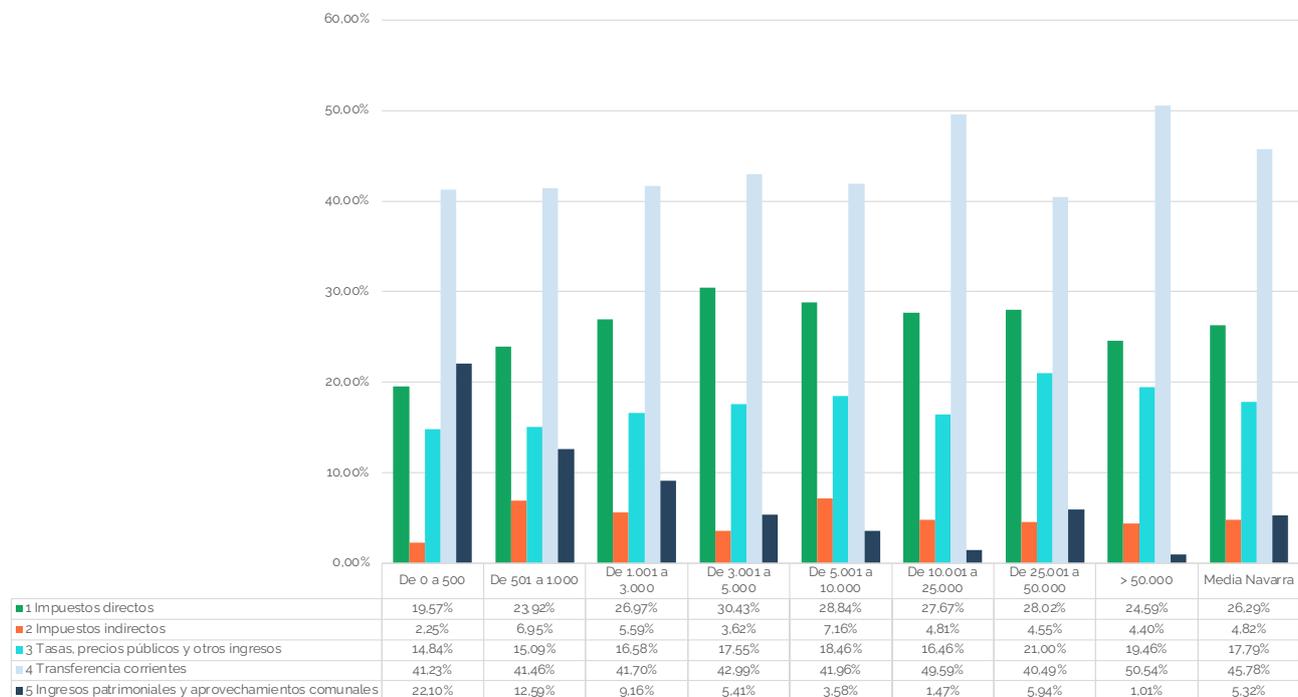
Los ingresos procedentes de transferencias a los municipios y concejos, suma de corrientes y de capital, representan el 47,89% de sus ingresos totales, dentro de las cuales las corrientes encarnan el 81,57%. La segunda fuente de financiación son los ingresos tributarios, que suponen un 42,77% sobre el total.

A continuación, se presentan los ingresos a nivel de capítulo económico desglosados por tramos de población. En primer lugar, se recogen los corrientes, para seguir con los de capital y financieros.

Ingresos corrientes (en euros) por tramos de población

	De 0 a 500	De 501 a 1.000	De 1.001 a 3.000	De 3.001 a 5.000	De 5.001 a 10.000	De 10.001 a 25.000	De 25.001 a 50.000	> 50.000	Total Navarra
1 Impuestos directos	10.720.530,07	8.412.393,53	29.898.577,04	22.673.641,26	21.954.880,41	36.995.223,74	13.304.558,98	56.488.595,97	200.448.401,00
2 Impuestos indirectos	1.234.024,95	2.443.408,48	6.196.687,39	2.694.257,47	5.448.140,00	6.431.397,62	2.160.377,21	10.111.084,01	36.719.377,13
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	8.131.602,95	5.306.113,21	18.382.091,96	13.075.649,66	14.050.397,32	22.003.928,52	9.970.081,37	44.711.526,54	135.631.391,53
4 Transferencia corrientes	22.589.798,25	14.581.493,84	46.226.130,72	32.030.536,13	31.943.551,33	66.289.808,63	19.225.725,19	116.111.445,19	348.998.489,28
5 Ingresos patrimoniales y aprov. comunales	12.108.156,24	4.426.120,88	10.151.535,16	4.032.025,22	2.728.719,01	1.967.562,62	2.820.409,78	2.316.096,23	40.550.625,14
Total ingresos corrientes	54.784.112,46	35.169.529,94	110.855.022,27	74.506.109,74	76.125.688,07	133.687.921,13	47.481.152,53	229.738.747,94	762.348.284,08

Ingresos corrientes (en porcentaje) por tramos de población



En todos los tramos de población, el capítulo económico de ingresos corrientes de mayor peso es el 4 Transferencias corrientes. La mayor diferencia en importancia relativa la

encontramos en los Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales, ya que el intervalo de 0 a 500 habitantes presenta un porcentaje muy superior al resto, esto es, un 22,10%.

Seguidamente, pasamos a analizar los ingresos de capital y financieros por tramos de población.

Ingresos de capital y financieros (en euros) por tramos de población

	De 0 a 500	De 501 a 1.000	De 1.001 a 3.000	De 3.001 a 5.000	De 5.001 a 10.000	De 10.001 a 25.000	De 25.001 a 50.000	> 50.000	Total Navarra
6 Enajenación de inversiones reales	377.399,80	313.851,19	1.432.641,30	2.422.074,93	767.293,25	3.572.688,36	1.871.050,74	10.940.893,84	21.697.893,41
7 Transferencias de capital	12.347.264,98	5.399.390,74	14.395.866,62	7.926.497,40	5.917.816,56	14.122.230,93	3.163.229,47	14.567.199,85	77.839.496,55
8 Activos financieros	71.288,46	178.000,00	661.284,82	4.000,08	-	19.530,98	-	171.070,87	1.105.175,21
9 Pasivos financieros	670.948,24	279.824,27	2.442.967,16	520.000,00	-	-	-	15.000.000,00	18.913.739,67
Total ingresos capital y financieros	13.466.901,48	6.171.066,20	18.932.759,90	10.872.572,41	6.685.109,81	17.714.450,27	5.034.280,21	40.679.164,56	119.556.304,84

Ingresos de capital y financieros (en porcentaje) por tramos de población



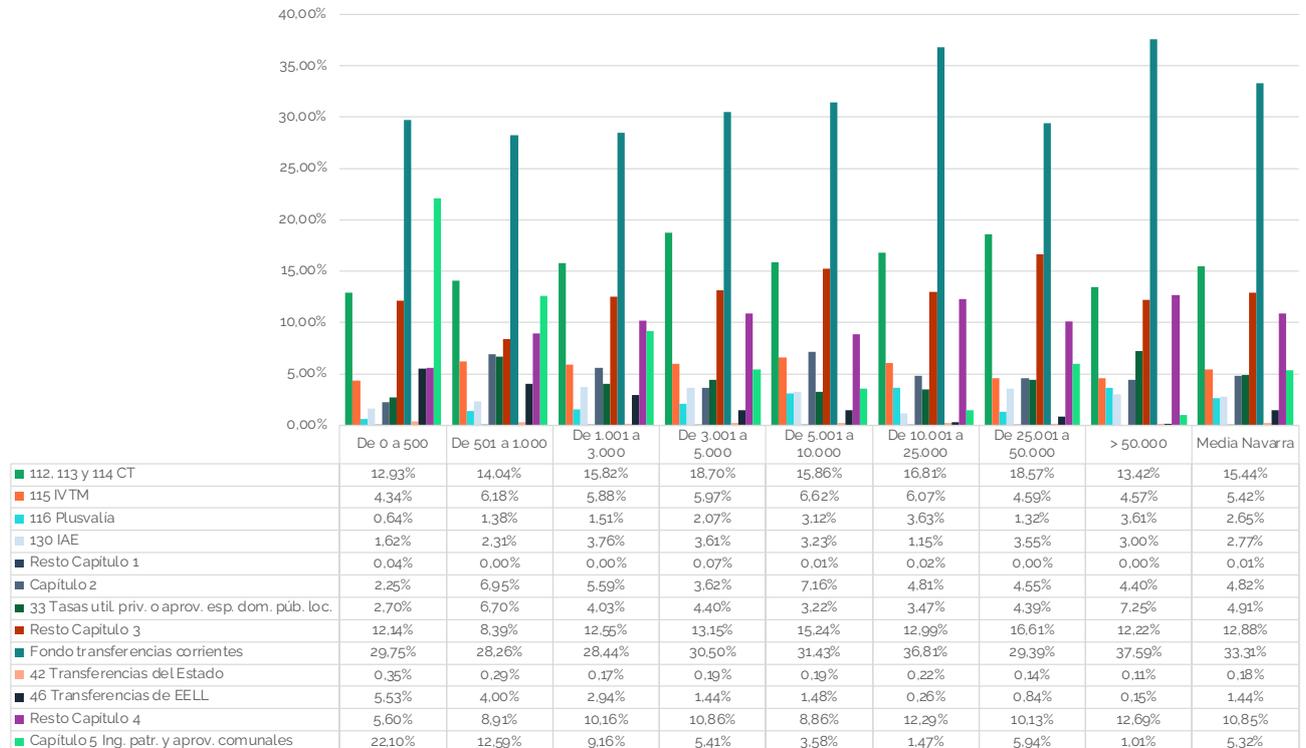
De media, el capítulo 7 Transferencias de capital representa el mayor peso dentro de estos ingresos, con un 65,11%. Por otro lado, si bien es cierto que el capítulo 9 Pasivos financieros alcanza de media un 15,82%, debe apuntarse que es un tramo el que hace que dicho porcentaje sea elevado.

Profundizando en el desglose de los ingresos, se muestra a continuación un análisis más detallado de los ingresos corrientes por tramos de población.

Ingresos corrientes (en euros) desglosados por tramos de población

	De 0 a 500	De 501 a 1.000	De 1.001 a 3.000	De 3.001 a 5.000	De 5.001 a 10.000	De 10.001 a 25.000	De 25.001 a 50.000	> 50.000	Total Navarra
112, 113 y 114 Contribución territorial	7.083.845,60	4.938.186,27	17.534.361,95	13.935.984,29	12.073.752,68	22.466.301,66	8.815.836,79	30.824.906,24	117.673.175,48
115 IVTM	2.375.542,05	2.175.083,49	6.523.003,34	4.448.831,79	5.038.919,64	8.116.793,08	2.177.779,28	10.496.278,29	41.352.230,96
116 Plusvalía	351.682,32	483.923,77	1.671.980,53	1.544.087,32	2.372.563,39	4.852.187,79	625.630,69	8.285.644,89	20.187.700,70
130 IAE	887.938,25	813.695,13	4.164.357,55	2.690.331,95	2.459.362,52	1.539.793,81	1.685.183,16	6.881.766,55	21.122.428,92
Resto Capítulo 1	21.521,85	1.504,87	4.873,67	54.405,91	10.282,18	20.147,40	129,06	0,00	112.864,94
Capítulo 2	1.234.024,95	2.443.408,48	6.196.687,39	2.694.257,47	5.448.140,00	6.431.397,62	2.160.377,21	10.111.084,01	36.719.377,13
33 Tasas por la utilización privativa	1.481.200,31	2.354.994,63	4.466.203,60	3.281.383,96	2.449.368,26	4.638.452,70	2.084.924,55	16.647.526,36	37.404.054,37
Resto Capítulo 3	6.650.402,64	2.951.118,58	13.915.888,36	9.794.265,70	11.601.029,06	17.365.475,82	7.885.156,82	28.064.000,18	98.227.337,16
Fondo transferencias corrientes	16.297.999,87	9.939.456,24	31.521.961,94	22.727.116,55	23.929.628,48	49.217.174,87	13.953.128,81	86.351.987,51	253.938.454,27
42 Transferencias del Estado	193.418,15	101.139,50	186.698,05	141.252,02	142.248,49	300.073,97	64.658,02	250.576,05	1.380.064,25
46 Transferencias de EELL	3.031.218,08	1.405.683,13	3.256.474,84	1.072.695,63	1.126.950,59	341.640,31	400.000,00	344.732,07	10.979.394,65
Resto Capítulo 4	3.067.162,15	3.135.214,97	11.260.995,89	8.089.471,93	6.744.723,77	16.430.919,48	4.807.938,36	29.164.149,56	82.700.576,11
Capítulo 5 Ingresos patrimoniales	12.108.156,24	4.426.120,88	10.151.535,16	4.032.025,22	2.728.719,01	1.967.562,62	2.820.409,78	2.316.096,23	40.550.625,14
Total ingresos corrientes	54.784.112,46	35.169.529,94	110.855.022,27	74.506.109,74	76.125.688,07	133.687.921,13	47.481.152,53	229.738.747,94	762.348.284,08

Ingresos corrientes (en porcentaje) desglosados por tramos de población



1.4.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

En el ejercicio 2022, la liquidación agrupada del presupuesto de gastos de municipios, consolidado con sus organismos autónomos, y concejos por capítulos económicos es la siguiente:

Ejecución del presupuesto de gastos municipios y concejos (en euros) 2022

Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas netas	Estructura %	Pagos netos	% pagos
1. Gastos de personal	309.743.280,14	96,86%	300.002.088,14	36,40%	296.473.910,57	98,82%
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	305.999.329,23	95,05%	290.840.707,65	35,29%	261.034.424,91	89,75%
3. Gastos financieros	1.243.015,63	78,78%	979.272,48	0,12%	941.020,10	96,09%
4. Transferencias corrientes	71.816.804,94	90,98%	65.337.644,40	7,93%	56.333.693,55	86,22%
Operaciones corrientes	688.802.429,94	95,41%	657.159.712,67	79,73%	614.783.049,13	93,55%
5. Fondo de contingencia y otros imprevistos	307.163,51	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6. Inversiones reales	293.217.135,77	47,59%	139.531.574,53	16,93%	120.537.870,84	86,39%
7. Transferencias de capital	10.477.089,06	65,22%	6.832.937,33	0,83%	4.634.264,51	67,82%
Operaciones de capital	303.694.224,83	48,19%	146.364.511,86	17,76%	125.172.135,35	85,52%
8. Activos financieros	581.420,00	222,56%	1.294.001,42	0,16%	1.282.001,42	99,07%
9. Pasivos financieros	19.366.629,51	100,12%	19.389.431,68	2,35%	19.061.523,56	98,31%
Operaciones financieras	19.948.049,51	103,69%	20.683.433,10	2,51%	20.343.524,98	98,36%
Total Gastos	1.012.751.867,79	81,38%	824.207.657,63	100,00%	760.298.709,46	92,25%

Los créditos definitivos de gastos de los municipios y concejos de Navarra en 2022 se elevan a 1.012,75 millones, esto es, 5,60 millones de euros menos que las previsiones definitivas de ingresos.

El nivel de ejecución de los créditos de gasto en 2022 es del 81,38%. Destaca el alto grado de ejecución de los gastos de funcionamiento (capítulos 1, 2 y 4) y de los activos y pasivos financieros (capítulo 8 y 9).

El gasto corriente supone el 79,73% del gasto total, dentro del cual los gastos de personal y los gastos corrientes en bienes y servicios son los que más peso tienen, con un 36,40% y un 35,29% respectivamente. Resalta el bajo porcentaje de gasto financiero, el cual es de un 0,12%. Por el contrario, el gasto de capital absorbe el 17,76% del gasto total ejecutado, destacando las inversiones reales por importe de 139,53 millones de euros, esto es, un 16,93% del total de gastos. Los gastos en operaciones financieras (activos y pasivos financieros) suponen un 2,51% del gasto total ejecutado.

A continuación, se muestra la clasificación por programas ordenada de mayor a menor peso relativo del gasto de municipios y concejos en el ejercicio 2022, detallando los grupos de programa más importantes:

Ejecución por programas Municipios y concejos 2022

Código	Descripción	% s/total 2022	Subtotal 2022	Total 2022
1	Servicios públicos básicos	30,02%	247.394.361,15	247.394.361,15
15	Vivienda y urbanismo	10,16%	83.755.783,77	83.755.783,77
	153 Vías públicas	4,81%	39.656.686,41	
	151 Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística	3,43%	28.301.124,61	
	152 Vivienda	1,06%	8.721.439,40	
	150 Administración General de Vivienda y urbanismo	0,86%	7.076.533,35	
13	Seguridad y movilidad ciudadana	8,61%	70.991.523,61	70.991.523,61
16	Bienestar comunitario	8,12%	66.938.496,68	66.938.496,68
17	Medio ambiente	3,12%	25.708.557,09	25.708.557,09
3	Producción de bienes públicos de carácter preferente	29,48%	242.984.213,61	242.984.213,61
32	Educación	10,99%	90.579.161,02	90.579.161,02
	323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial	8,07%	66.543.700,42	
	326 Servicios complementarios de educación	2,16%	17.802.666,07	
	321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y primaria	0,40%	3.336.697,57	
	320 Administración general de educación	0,25%	2.047.456,09	
	324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secundaria	0,07%	585.121,00	
	327 Fomento de la convivencia ciudadana	0,02%	146.166,21	
	322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria	0,01%	95.051,10	
	325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria	0,00%	22.302,56	
33	Cultura	9,37%	77.229.886,50	77.229.886,50
	338 Fiestas populares y festejos	3,33%	27.471.595,93	
	333 Equipamientos culturales y museos	1,80%	14.807.860,18	
	337 Instalaciones de ocupación del tiempo libre	1,49%	12.246.717,95	
	334 Promoción cultural	1,34%	11.079.830,60	
	330 Administración general de cultura	0,47%	3.873.302,89	
	335 Euskera	0,44%	3.636.807,64	
	332 Bibliotecas y Archivos	0,30%	2.503.928,27	
	336 Protección y gestión del Patrimonio Histórico-Artístico	0,20%	1.609.843,04	
34	Deporte	8,17%	67.327.743,35	67.327.743,35
	342 Instalaciones deportivas	5,36%	44.170.648,08	
	341 Promoción y fomento del deporte	2,21%	18.232.016,17	
	340 Administración general de deportes	0,60%	4.925.079,10	
31	Sanidad	0,95%	7.847.422,74	7.847.422,74



Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra Año 2022

Código	Descripción	% s/total 2022	Subtotal 2022	Total 2022
2	Actuaciones de protección y promoción social	17,03%	140.329.892,87	140.329.892,87
23	Servicios Sociales y promoción social	7,81%	64.410.225,40	64.410.225,40
21	Pensiones	6,50%	53.558.544,69	53.558.544,69
24	Fomento del Empleo	2,06%	16.976.185,08	16.976.185,08
22	Otras prestaciones económicas a favor de empleados	0,65%	5.384.937,70	5.384.937,70
9	Actuaciones de carácter general	15,19%	125.177.089,15	125.177.089,15
92	Servicios de carácter general	11,40%	93.998.487,09	93.998.487,09
920	Administración General	10,36%	85.425.164,75	
922	Coordinación y organización institucional de las entidades locales	0,42%	3.420.885,03	
925	Atención a los ciudadanos	0,39%	3.248.416,05	
924	Participación ciudadana	0,21%	1.715.540,28	
923	Información básica y estadística	0,02%	166.541,59	
929	Imprevistos, situaciones transitorias y contingencias de ejecución	0,00%	15.558,92	
926	Comunicaciones internas	0,00%	6.380,47	
93	Administración financiera y tributaria	1,88%	15.474.721,42	15.474.721,42
91	Órganos de gobierno	1,37%	11.301.910,10	11.301.910,10
94	Transferencias a otras Administraciones Públicas	0,53%	4.401.970,54	4.401.970,54
4	Actuaciones de carácter económico	5,82%	47.937.319,26	47.937.319,26
41	Agricultura, Ganadería y Pesca	1,98%	16.348.109,03	16.348.109,03
43	Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1,17%	9.618.483,16	9.618.483,16
44	Transporte público	1,10%	9.101.014,33	9.101.014,33
45	Infraestructuras	0,77%	6.305.917,98	6.305.917,98
42	Industria y energía	0,68%	5.603.480,57	5.603.480,57
49	Otras actuaciones de carácter económico	0,11%	916.651,64	916.651,64
46	Investigación, desarrollo e innovación	0,01%	43.662,55	43.662,55
0	Deuda Pública	2,47%	20.384.781,59	20.384.781,59
01	Deuda Pública	2,47%	20.384.781,59	20.384.781,59
	TOTAL EJECUTADO	100,00%	824.207.657,63	824.207.657,63

El gasto destinado a Servicios públicos básicos se perfila como el principal destino del gasto de los municipios y concejos en 2022, con un peso específico del 30,02%. Dentro de esta área de gasto la principal política de gasto es Vivienda y urbanismo (10,16%), seguida de Seguridad y movilidad ciudadana (8,61%).

El área de gasto destinada a Producción de bienes públicos de carácter preferente sigue muy de cerca a la anterior, representando un 29,48% del gasto total, y dentro de esta destacan las políticas de gasto destinadas a Educación, con un 10,99%, y a Cultura, con un 9,37% del gasto total.

Las Actuaciones de protección y promoción social suponen un 17,03% del gasto total, dentro de las cuales resaltan los gastos destinados a Servicios Sociales y promoción social, con un 7,81%, y a Pensiones, con un 6,50% del gasto total.

En cuanto a las Actuaciones de carácter general, ocupan el 15,19% del gasto total, siendo su principal política de gasto los Servicios de carácter general cuyo peso es del 11,40%.

1.4.3. Municipios y concejos por tramos de población

En este apartado se analizan los datos de los principales indicadores del ejercicio 2022 agrupando los municipios y concejos en ocho tramos de población, consolidando los datos con los de sus organismos autónomos.

Municipios y concejos 2022. Datos por habitante en euros

Tramos de población	Gastos corrientes	Ingresos corrientes	Ingresos tributarios	Rdo Pptario ajustado	RTGG	Endeudamiento	
						Indice carga financiera	% Ahorro bruto s/ ingresos ctes
Hasta 500	1.509,50	2.115,14	775,50	390,20	2.681,04	2,70%	28,76%
De 501 a 1.000	1.037,97	1.364,96	627,26	198,04	937,33	2,42%	24,05%
De 1.001 a 2.000	1.058,20	1.317,48	654,18	194,38	655,22	3,05%	19,83%
De 2.001 a 3.000	1.115,98	1.333,52	651,43	126,91	581,23	2,26%	16,44%
De 3.001 a 5.000	1.001,82	1.175,34	606,45	166,05	509,83	2,85%	14,95%
De 5.001 a 10.000	980,28	1.132,15	616,50	130,99	353,41	2,39%	13,58%
De 10.001 a 50.000	887,66	992,39	497,74	103,06	374,01	1,79%	10,59%
> 50.000	1.024,67	1.129,39	569,10	128,12	175,09	3,50%	9,45%
Municipios media	1.008,27	1.169,65	578,81	141,28	466,98	2,67%	13,93%

Es destacable en las distintas magnitudes analizadas que la información relativa a concejos se concentra principalmente en el tramo de hasta 500 habitantes y en menor medida en los tramos de población de 501 a 5.000 habitantes. Por ello, la mayoría de los indicadores relativos al tramo de población hasta 500 habitantes muestran valores más elevados que en el resto de los tramos.

La media de los gastos corrientes se sitúa en 1.008,27 euros por habitante. La mayor diferencia con respecto a esta media se observa en el tramo comprendido hasta 500 habitantes, con 1.509,50 euros, y coincide con el mayor gasto corriente por habitante de todos los tramos. Por el contrario, en el tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes se encuentra el menor gasto corriente por habitante, de 887,66 euros.

La media de ingresos corrientes por habitante se sitúa en 1.169,65 euros. Los municipios y concejos del tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes son los que presentan un menor ingreso corriente por habitante con 992,39 euros, frente a los del tramo de población hasta 500 habitantes que ingresan 2.115,14 euros.

En cuanto a los ingresos tributarios, el máximo importe por habitante se recauda en el tramo de población hasta 500 habitantes con 775,50 euros, frente al tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes que representa el mínimo, con 497,74 euros por habitante. La media de recaudación es de 578,81 euros por habitante.

El promedio del resultado presupuestario ajustado se sitúa en 141,28 euros por habitante. El tramo de 10.001 a 50.000 habitantes cuenta con la menor cifra por habitante de todos los tramos, siendo de 103,06 euros; por el contrario, la diferencia mayor con respecto a la media se observa en el tramo de población hasta 500 habitantes, con 390,20 euros por habitante.

Analizando los datos apreciamos que salen especialmente bien parados los municipios menores y los concejos, cuyo sustento principal son los ingresos tributarios y el Fondo de transferencias corrientes.

El remanente de tesorería para gastos generales (RTGG) por habitante muestra variaciones por tramos de población, siendo superior en las entidades de menor población. Así, los municipios de población inferior a 500 habitantes tienen un remanente de tesorería para gastos generales medio por habitante de 2.681,04 euros, frente a los 175,09 euros por habitante del tramo de más de 50.000 habitantes (muy por debajo de la media, que se sitúa en 466,98 euros por habitante).

Respecto al endeudamiento, los municipios en el tramo de población de más de 50.000 habitantes (ayuntamiento de Pamplona y los organismos autónomos de dicho ayuntamiento: Patronato Municipal Escuelas Infantiles y Gerencia de Urbanismo) son los que presentan el mayor índice de carga financiera con un 3,50%. Por su parte, el tramo de hasta 500 habitantes es el que muestra el mayor porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes, con un 28,76%.

En general, la situación media de los municipios y concejos de Navarra en cuanto al endeudamiento es buena, con un índice de carga financiera de 2,67% y un porcentaje de ahorro bruto sobre sus ingresos corrientes del 13,93%.

1.4.4. Comparación ejercicios 2021-2022. Indicadores más significativos

Para presentar la situación económico-financiera de los municipios y concejos y su comparación con el ejercicio anterior se han tomado un conjunto de indicadores obtenidos de las ejecuciones presupuestarias de 2021 y 2022.

Evolución Indicadores 2021-2022

	Total 2021	Total 2022	% Var 2022/21
Superávit/déficit presupuestario por habitante (euros)	-6,53	88,52	-1454,8%
Superávit/déficit presupuestario ajustado por habitante (euros)	90,95	141,28	55,3%
Ingresos por habitante (euros)	1.173,49	1.353,09	15,3%
Gastos por habitante (euros)	1.180,02	1.264,56	7,2%
Ingresos corrientes por habitante (euros)	1.079,84	1.169,65	8,3%
Presión fiscal por habitante (euros)	536,06	578,81	8,0%
Gasto corriente por habitante (euros)	898,17	1.008,27	12,3%
Carga financiera por habitante (euros)	38,78	31,25	-19,4%
Ahorro neto por habitante (euros)	144,40	131,64	-8,8%
Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes	16,96%	13,93%	-17,9%
Índice de carga financiera	3,59%	2,67%	-25,6%
Capacidad de endeudamiento	13,37%	11,25%	-15,8%
Remanente TGG por habitante (euros)	433,86	466,98	7,6%
Cumplimiento de los cobros (porcentaje)	93,50%	92,21%	-1,4%
Cumplimiento de los pagos (porcentaje)	89,53%	92,25%	3,0%
Índice de inversión (porcentaje)	20,62%	17,76%	-13,9%
Índice de personal (porcentaje)	37,30%	36,40%	-2,4%
Peso de transferencias sobre ingresos (porcentaje)	47,51%	47,89%	0,8%
Población	660.362	651.772	

En 2022 los ingresos por habitante han aumentado un 15,3% pasando de 1.173,49 euros a 1.353,09 euros, debido principalmente a un incremento de los ingresos corrientes. A su vez, los gastos por habitante en 2022 también crecen con respecto a los del 2021 (un 7,2%), hasta los 1.264,56 euros per cápita. Con esta evolución, se obtiene que se pasa de una situación de déficit presupuestario por habitante en 2021 a otra de superávit en 2022, alcanzando los 88,52 euros por habitante. Ajustando el resultado presupuestario con el importe de las obligaciones que se han financiado con remanente de tesorería y con las desviaciones de financiación del año derivadas de gastos con financiación afectada, el ejercicio se cierra con un superávit de 141,28 euros por habitante en 2022, un 55,3% superior al de 2021.

Los ingresos corrientes por habitante aumentan respecto a 2021 un 8,3%. Dentro de este grupo, cabe apuntar que las transferencias corrientes aumentan de un año a otro en términos absolutos en 21 millones de euros, explicado principalmente por el incremento de la dotación del Fondo de transferencias corrientes para el ejercicio 2022 y al fondo extraordinario por el incremento de los costes energéticos. Respecto a la presión fiscal por habitante, también sube un 8,0%. Así, en euros por habitante, los ingresos corrientes se incrementan 89,81 euros y la presión fiscal 42,75 euros.

Los gastos corrientes por habitante aumentan respecto a 2021 un 12,3%, suponiendo una subida de 110,10 euros. En concreto, los gastos en bienes corrientes y servicios han experimentado un incremento debido en parte al crecimiento del gasto en Cultura, así como al aumento de los costes energéticos, tal y como se comentó en el apartado 1.3.1.2. La carga financiera por habitante cae un 19,4%.

El ahorro neto ha experimentado una disminución, pasando de 144,40 a 131,64 euros por habitante. El porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes desciende, desde el 16,96% en 2021 al 13,93% en 2022. También, el índice de carga financiera experimenta una disminución del 25,6% entre los referidos años, pasando de 3,59% a 2,67%.

A pesar de que el aumento de los gastos corrientes ha sido superior al experimentado por los ingresos corrientes, los ingresos totales han aumentado 8 puntos porcentuales más que los gastos totales, lo cual ha supuesto un incremento del resultado presupuestario.

El remanente de tesorería para gastos generales por habitante crece un 7,6% hasta llegar a 466,98 euros.

En cuanto a la gestión de cobros y pagos, en 2022 se cobra el 92,21% de los derechos reconocidos y se abona el 92,25% de las obligaciones reconocidas.

El índice de inversión (capítulos 6 y 7) disminuye respecto al año anterior en un 13,9%, pasando de un 20,62% a un 17,76% en 2022.

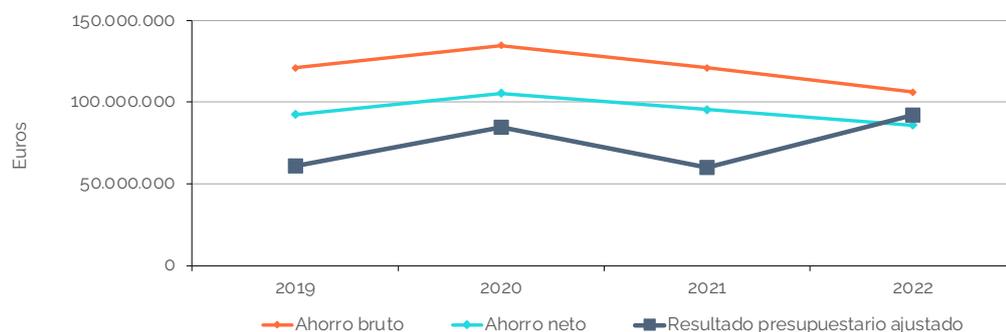
El índice de personal, peso del gasto de personal respecto al total de gasto ejecutado, sufre un descenso del 2,4% con respecto al ejercicio precedente.

En relación con el peso de las transferencias sobre el total de ingresos, alcanzan en 2022 un valor de 47,89%, porcentaje muy similar al de 2021, habiéndose incrementado un 0,8% de un año a otro. Parte de este incremento se debe al Plan de Inversiones Locales (PIL) que aumenta con respecto al año anterior.

1.4.5. Evolución 2019-2022

En este apartado se analiza la evolución relativa a municipios y concejos de varias magnitudes a lo largo del periodo 2019 a 2022.

Evolución del ahorro bruto, neto, y resultado presupuestario ajustado 2019-2022



Se observa que, mientras que el ahorro bruto y el ahorro neto han empeorado con respecto al año 2021, el resultado presupuestario ajustado ha experimentado el efecto contrario, con un incremento notorio en comparación con el año anterior, e incluso superando los registros desde el 2019.

Evolución del resultado presupuestario 2019-2022

	2019	2020	2021	2022
Resultado presupuestario ajustado	61.007.088,8	84.634.973,3	60.060.717,3	92.082.296,4
Resultado presupuestario ajustado por habitante	93,25	128,00	90,95	141,28
Población referencia	654.214	661.197	660.362	651.772

El resultado presupuestario ajustado presenta los efectos globales de la evolución de ingresos y gastos en el periodo 2019-2022 en el conjunto de municipios y concejos.

Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2019-2022

	2019	% Var 20/19	2020	% Var 21/20	2021	% Var 22/21	2022	% Var 22/19
Ahorro Bruto	121.066.941,15	11,2%	134.610.106,29	-10,1%	120.964.447,71	-12,2%	106.167.843,89	-12,3%
Ahorro Bruto por habitante	185,06	10,0%	203,59	-10,0%	183,18	-11,1%	162,89	-12,0%
Ahorro Neto	92.338.358,95	14,1%	105.392.562,49	-9,5%	95.358.104,28	-10,0%	85.799.139,73	-7,1%
Ahorro Neto por habitante	141,14	12,9%	159,40	-9,4%	144,40	-8,8%	131,64	-6,7%
Población referencia	654.214		661.197		660.362		651.772	

La evolución del ahorro bruto y el ahorro neto permite conocer los efectos conjuntos derivados de la evolución de los ingresos corrientes, gastos de funcionamiento y carga financiera, y por tanto informar la evolución de la capacidad financiera de los municipios y concejos para hacer frente a sus gastos corrientes y gastos derivados de su endeudamiento con sus ingresos corrientes.

En el ejercicio 2022, el ahorro bruto se sitúa en 106,16 millones de euros, 14,90 millones de euros inferior al de 2019. De esta forma en euros por habitante se pasa de 185,06 euros en 2019 a 162,89 euros en 2022, representando la menor cifra del cuatrienio considerado. En cualquier caso, en cada uno de los ejercicios el ahorro bruto ha sido suficiente para cubrir la carga financiera del ejercicio.

Por lo que respecta al ahorro neto por habitante se observa una variación negativa en el periodo analizado del 6,7% ya que el incremento de los gastos de funcionamiento del año 2022 en relación con el 2019 (casi 88 millones de euros) es superior al efecto conjunto del aumento de los ingresos corrientes (73 millones de euros) y la disminución de la carga financiera (8 millones de euros). En cuanto a esta última, es destacable la reducción del capítulo 9 de pasivos financieros en 2022 analizada previamente debido a la disminución del nivel de endeudamiento de las entidades locales.

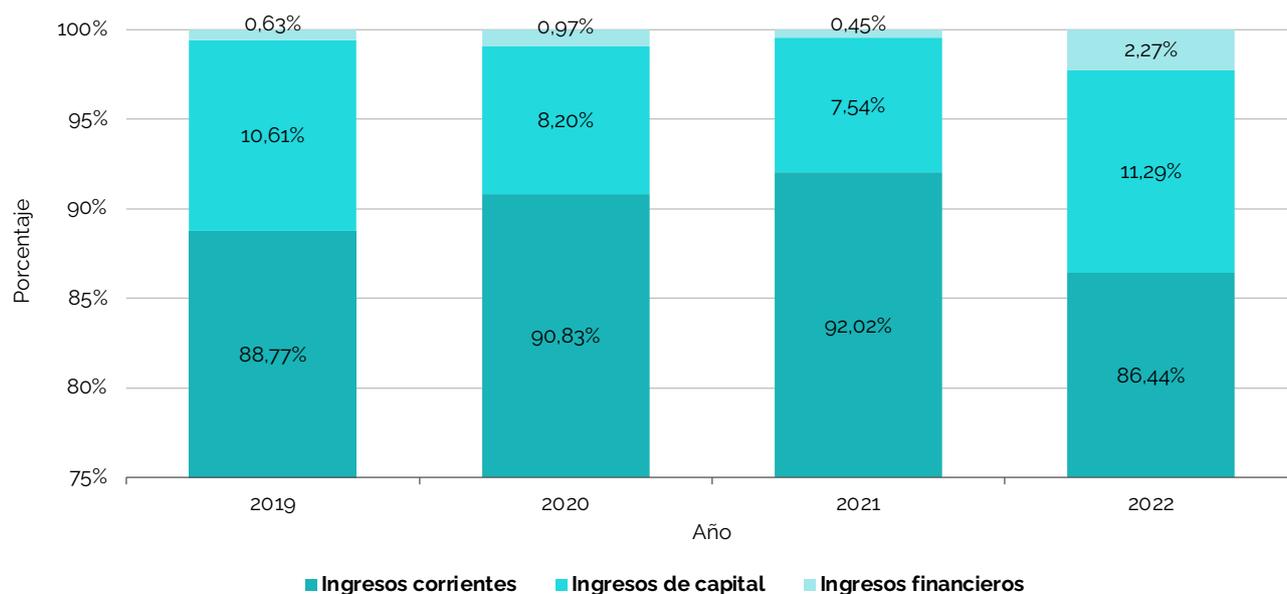
A continuación, se presenta la evolución de la estructura de los ingresos de los municipios y concejos desde 2019 a 2022.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de ingresos

	2019	2020	2021	2022
Ingresos corrientes	88,77%	90,83%	92,02%	86,44%
Ingresos de capital	10,61%	8,20%	7,54%	11,29%
Ingresos financieros	0,63%	0,97%	0,45%	2,27%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los ingresos corrientes recogen el principal origen de los ingresos totales durante el intervalo 2019-2022. En el año 2022 suponen el 86,44% del total de los ingresos, esto es, con un menor peso que en el resto de años del cuatrienio analizado. Respecto a los ingresos de capital, alcanzan el 11,29%, porcentaje que marca el máximo de los cuatro años debido al efecto conjunto del incremento de los ingresos por enajenación de inversiones reales y por transferencias de capital. Los ingresos financieros crecen también significativamente respecto a los anteriores ejercicios, situándose en el 2022 en el 2,27%.

Procedencia de los ingresos



Por tanto, analizando los ingresos por su procedencia, se observa que se mantiene una estructura similar en todo el intervalo representado. En 2022, la principal fuente de financiación son las transferencias, con un 47,89% de los ingresos totales; las transferencias corrientes recogen el 81,57% de las mismas y es en 2022 cuando ambas transferencias reflejan los mayores datos de la etapa analizada.

La segunda fuente de financiación son los ingresos tributarios, suponiendo un 42,77% en 2022, aunque el peso de los mismos respecto a los ingresos totales ha disminuido respecto al año anterior. En cuanto a los ingresos urbanísticos, las cuotas de urbanización en 2021 alcanzaron el máximo del cuatrienio como consecuencia de los proyectos urbanísticos del ayuntamiento de Pamplona, gestionados por su organismo autónomo Gerencia de Urbanismo, mientras que en 2022 se aprecia una disminución del 56,52% respecto al año anterior.

Como se puede observar en el gráfico anterior, los ingresos corrientes han disminuido su proporción respecto de los de capital.

Por otro lado, los ingresos patrimoniales en el año 2022 se sitúan en el 7,06%, mostrando incrementos en el periodo, con un aumento del 28,63% en el cuatrienio en cuestión.

Los ingresos por operaciones financieras en 2022 se sitúan en el 2,27%, muy superior a los años anteriores debido principalmente al incremento de pasivos financieros por parte de un ayuntamiento, tal y como se ha comentado en el punto 1.3.1.1.

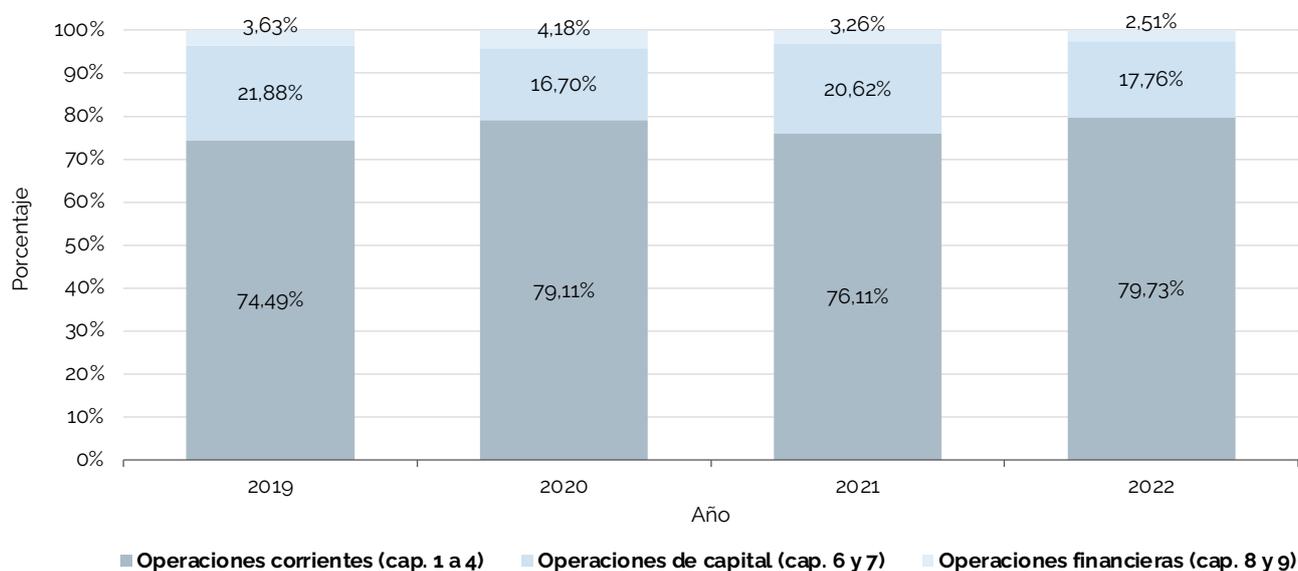
A continuación, se presenta la evolución de la estructura de los gastos de los municipios y concejos de 2019 a 2022:

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

	2019	2020	2021	2022
Operaciones corrientes (cap. 1 a 4)	74,49%	79,11%	76,11%	79,73%
Operaciones de capital (cap. 6 y 7)	21,88%	16,70%	20,62%	17,76%
Operaciones financieras (cap. 8 y 9)	3,63%	4,18%	3,26%	2,51%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

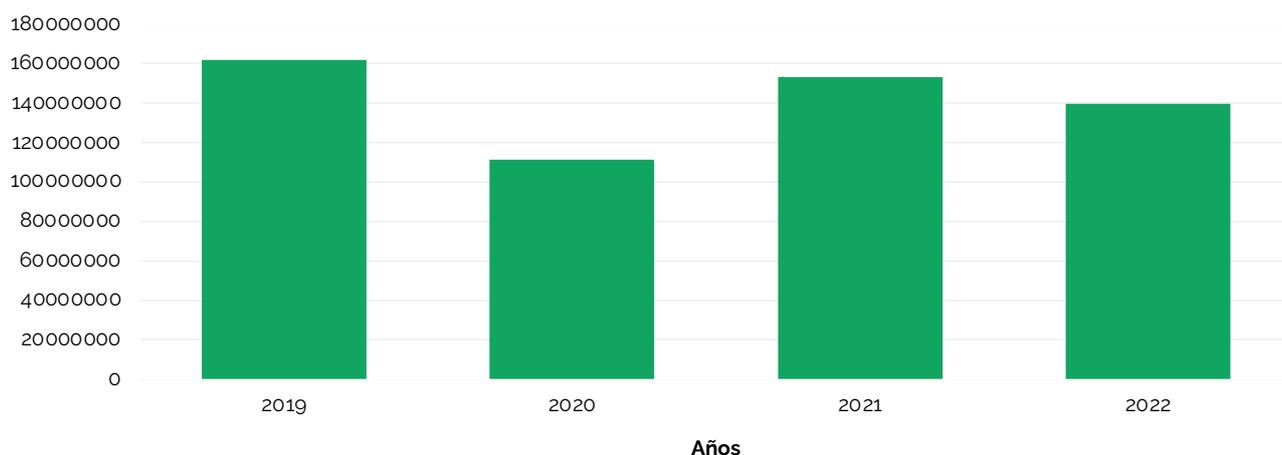
El peso de los gastos corrientes en el cuatrienio ha ido variando, con ligeros incrementos al alza y a la baja: de 2019 (74,49%) a 2020 se incrementó, para al año siguiente volver a disminuir –eso sí, sin llegar a niveles del 2019– y aumentar de nuevo en el año 2022 hasta el 79,73%. Por parte de las operaciones de capital, en 2022 representan el 17,76% de gastos totales, por debajo del año anterior y del 2019, en el que el porcentaje era del 21,88%. Por tanto, se confirma la disminución del gasto en inversiones de capital que se había incrementado notablemente en el ejercicio 2021. Los gastos financieros en el año 2022 se sitúan como los menores del cuatrienio, alcanzando un 2,51%.

Procedencia de los gastos



En el siguiente gráfico se muestra la evolución de las inversiones reales en el período 2019-2022. Se observa una gran caída inicial de 2019 a 2020, año protagonizado por la pandemia. En 2021 vuelven a aumentar los gastos de capítulo 6, aunque sin llegar a los niveles alcanzados en 2019, evidenciando la lenta recuperación de las inversiones frente a los gastos corrientes. Y, tal y como se ha comentado previamente en el apartado 1.3.1.2, aunque en el último año del cuatrienio analizado se aprecia una nueva disminución del gasto en inversiones reales, hay que matizarlo ya que la cifra del 2021 incluye una devolución de ingresos sin cuyo efecto las inversiones reales se situarían en niveles similares al 2022.

Gasto en capítulo 6 Inversiones Reales



1.4.6. Deuda viva de municipios y concejos

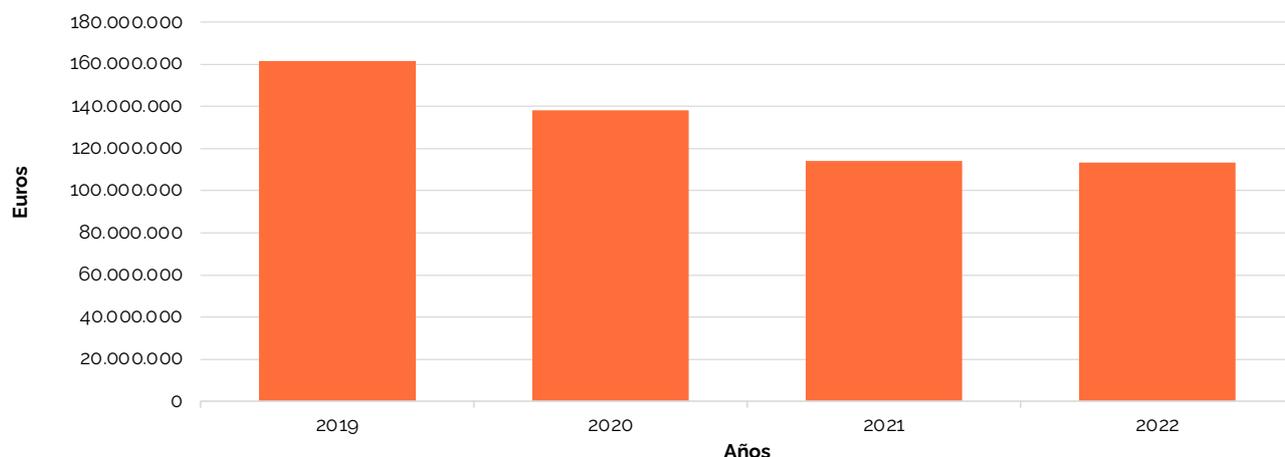
En la tabla siguiente se muestra la evolución de la deuda viva en el periodo 2019 a 2022.

Evolución de la deuda 2019-2022

	2019	2020	2021	2022
Deuda viva	161.254.107,89	138.235.105,64	114.004.934,38	113.293.862,79
Deuda viva por habitante	246,49	209,07	172,64	173,82
Nivel de endeudamiento	23,39%	19,97%	15,99%	14,86%
Índice de carga financiera	4,17%	4,22%	3,59%	2,67%
Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	17,56%	19,44%	16,96%	13,93%

La deuda de los municipios y concejos en el ejercicio 2022 sigue disminuyendo, hasta situarse en torno a los 113,3 millones de euros.

Deuda viva



La deuda viva continúa con la tendencia decreciente, habiendo disminuido un 29,74% en la etapa entre 2019 y 2022. En el año 2022, el ahorro bruto sobre ingresos corrientes se sitúa en el 13,93%, es decir, 0,93 puntos porcentuales por debajo del nivel de endeudamiento global.

En cuanto al índice de carga financiera, desciende respecto a 2021, situándose en un 2,67% y continúa por tanto la senda decreciente, siendo el más bajo del periodo.

Por último, respecto al ahorro bruto sobre ingresos corrientes, si bien experimentó un incremento de 2019 a 2020, a partir de entonces tiene una trayectoria descendente, siendo en 2022 del 13,93%, el mínimo del cuatrienio examinado.

1.4.7. Conclusiones. Municipios y concejos

- > Los ingresos totales aumentan notablemente, alcanzando la cifra de 881,90 millones de euros, al igual que los gastos totales, que se incrementan hasta casi los 824,21 millones de euros.
- > Los ingresos corrientes en 2022 ascienden a los 762,34 millones de euros y su nivel de ejecución se sitúa en el 107,80%. Los gastos corrientes alcanzan los 657,15 millones de euros, dato inferior por tanto al de los ingresos corrientes.
- > Los ingresos de capital reflejan un repunte, siendo en el ejercicio 2022 de 99,53 millones de euros, debido en parte al Plan de Inversiones Locales (PIL) que aumenta respecto al año anterior. Igualmente, los ingresos financieros también se incrementan, hasta los 20,01 millones de euros.
- > Con respecto al gasto en inversiones reales, observamos que en 2022 no han continuado el ritmo ascendente del año previo, y 2019 sigue siendo el año de mayor gasto en dicho concepto del periodo 2019-2022.
- > Cabe señalar que el remanente de tesorería para gastos generales por habitante ha aumentado respecto del de 2021 un 7,6% y se fija en 466,98 euros por habitante.
- > La deuda viva continúa la tendencia descendente de años anteriores y en 2022 se sitúa en 113,29 millones de euros, esto es, 0,71 millones menos que en 2021.

- > Al igual que en ejercicios precedentes destaca la buena situación de los municipios pequeños y concejos, del tramo de población de hasta 500 habitantes, donde se consigue el mayor dato de remanente de tesorería per cápita de todos los tramos, un considerable volumen de ingresos corrientes por habitante, un resultado presupuestario ajustado positivo y un porcentaje elevado de ahorro bruto sobre ingresos corrientes. Sin embargo, los municipios en los tramos superiores a 5.001 habitantes presentan valores inferiores. Ello se debe a que los pequeños municipios y los concejos tienen una estructura muy estable, ya que dependen de ingresos tributarios y fondos, y estos se han mantenido. A diferencia de los municipios medianos y grandes, que prestan más servicios y dependen más de la situación económica general.

Para terminar, destacar que, aunque unos estén en mejor situación que otros, en conjunto, los municipios y concejos tienen una situación financiera saneada.

1.5. Mancomunidades y agrupaciones 2022

En este apartado se analizan los datos económicos más relevantes de las mancomunidades, las agrupaciones tradicionales y las agrupaciones de municipios.

Este año, al igual que en 2021, se incorpora un apartado de consolidación con sociedades públicas, en la que se incluye a la sociedad pública Servicios de la Comarca Pamplona, S.A.

1.5.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

En el ejercicio 2022, la liquidación del presupuesto de las mancomunidades y agrupaciones de municipios, incluyendo sus organismos autónomos, es la siguiente:

Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) 2022

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	127.000,00	106,92%	135.784,13	0,09%	132.638,24	97,68%
2 Impuestos indirectos	50,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	59.445.215,88	102,20%	60.754.657,19	38,12%	48.688.331,51	80,14%
4 Transferencia corrientes	61.285.746,76	100,53%	61.612.009,92	38,66%	53.312.257,58	86,53%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	16.912.060,18	108,48%	18.345.508,00	11,51%	17.384.338,89	94,76%
Ingresos corrientes	137.770.072,82	102,23%	140.847.959,24	88,38%	119.517.566,22	84,86%
6 Enajenación de inversiones reales	14.093,43	71,05%	10.012,80	0,01%	9.262,80	92,51%
7 Transferencias de capital	15.732.457,65	113,41%	17.842.151,55	11,20%	11.988.220,88	67,19%
Ingresos de capital	15.746.551,08	113,37%	17.852.164,35	11,20%	11.997.483,68	67,20%
8 Activos financieros	9.926.677,69	1,65%	163.540,00	0,10%	163.540,00	100,00%
9 Pasivos financieros	1.519.628,75	32,97%	501.000,00	0,31%	501.000,00	100,00%
Ingresos financieros	11.446.306,44	5,81%	664.540,00	0,42%	664.540,00	100,00%
Total general	164.962.930,34	96,61%	159.364.663,59	100,00%	132.179.589,90	82,94%

Durante este ejercicio las mancomunidades y agrupaciones reconocieron ingresos por un importe de 159,3 millones de euros, lo que supone una ejecución del 96,61% de las previsiones definitivas. Los movimientos en el capítulo 1, poco comunes en este tipo de entidades locales, corresponden a la Comunidad de Bardenas Reales que reconoció 129.449,13 euros, de los cuales 89.164,39 euros fueron por Contribución territorial urbana y 40.284,74 euros por Impuesto sobre Actividades Económicas; y a la Unión de Aralar que reconoció 6.335,00 euros en concepto de Impuestos directos sobre gastos suntuarios, en particular de aprovechamientos de cotos privados de caza y pesca.

Analizando la estructura del ingreso, se aprecia que los ingresos corrientes proporcionan el 88,38% de los ingresos totales. A través de las tasas se obtiene el 38,12% de los ingresos totales, similar a las transferencias corrientes con el 38,66%. En cuanto a los ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales, de los 18,34 millones de euros reconocidos 15,24 pertenecen a la Comunidad de Bardenas Reales, por el arrendamiento de una pequeña parte de su territorio al Ministerio de Defensa.

Por otro lado, los ingresos de capital suponen el 11,20% de los ingresos totales. Son las transferencias de capital las que aportan la totalidad de dicho ingreso.

Los ingresos financieros suponen tan solo el 0,42% del volumen total de ingresos.

1.5.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

En el ejercicio 2022 la liquidación del presupuesto de gastos de las mancomunidades y agrupaciones de municipios, incluyendo sus organismos autónomos, es la siguiente:

Ejecución del presupuesto de gastos 2022

Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas netas	Estructura %	Pagos netos	% pagos
1 Gastos de personal	33.632.611,38	98,53%	33.136.998,96	23,59%	32.340.504,67	97,60%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	61.488.153,13	95,76%	58.881.575,90	41,92%	51.179.804,77	86,92%
3 Gastos financieros	73.805,72	89,74%	66.233,43	0,05%	66.233,43	100,00%
4 Transferencias corrientes	26.644.865,05	99,20%	26.430.724,94	18,82%	25.046.177,85	94,76%
Operaciones corrientes	121.839.435,28	97,27%	118.515.533,23	84,38%	108.632.720,72	91,66%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	62.001,77	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6 Inversiones reales	27.176.791,66	37,97%	10.317.791,31	7,35%	9.498.232,36	92,06%
7 Transferencias de capital	14.442.492,45	75,27%	10.870.711,37	7,74%	10.702.561,91	98,45%
Operaciones de Capital	41.619.284,11	50,91%	21.188.502,68	15,09%	20.200.794,27	95,34%
8 Activos financieros	23.000,00	0,29%	66,00	0,00%	66,00	0,00%
9 Pasivos financieros	758.937,53	98,19%	745.163,56	0,53%	745.163,56	100,00%
Operaciones financieras	781.937,53	95,31%	745.229,56	0,53%	745.229,56	100,00%
Total general	164.302.658,69	85,48%	140.449.265,47	100,00%	129.578.744,55	92,26%

Las previsiones definitivas de gasto se cuantifican en 164,3 millones de euros. La ejecución de las obligaciones reconocidas en este ejercicio ascienden a 140,4 millones de euros.

Los gastos de personal y los gastos corrientes en bienes y servicios son los capítulos con mayor peso dentro de los gastos, siendo del 23,59% y 41,92%, respectivamente. Las transferencias corrientes de las mancomunidades y agrupaciones suponen el 18,82% del gasto total.

Las inversiones reales directas, capítulo 6, más las indirectas, capítulo 7, ascienden a 21,1 millones de euros. Los gastos por transferencias de capital ascienden a 10,8 millones de euros, por lo que el conjunto de las inversiones del ejercicio supone el 48,70% de las operaciones de capital.

La carga financiera, suma de los capítulos 3 y 9, supone el 0,58% del gasto, mientras que la compra de activos financieros es nula.

A continuación, se presenta la información de las obligaciones reconocidas netas de las mancomunidades y agrupaciones de acuerdo al destino de los gastos.

Ejecución por programas de las mancomunidades y agrupaciones 2022

Total general	100,00%	140.449.265,47
1 SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS	46,12%	64.776.410,25
16 Bienestar comunitario	45,25%	63.550.271,38
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	28,83%	40.486.596,64
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	11,72%	16.457.652,65
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales.	2,87%	4.029.719,04
163 Limpieza viaria.	1,83%	2.575.287,92
165 Alumbrado público.	0,00%	1.015,13
17 Medio ambiente	0,51%	714.834,16
13 Seguridad y movilidad ciudadana	0,26%	364.607,85
15 Vivienda y urbanismo	0,10%	146.696,86
4 ACTUACIONES DE CARÁCTER ECONÓMICO	20,65%	29.002.706,62
44 Transporte público	17,03%	23.923.828,64
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	2,00%	2.808.874,81
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1,29%	1.815.765,98
45 Infraestructuras	0,20%	284.790,15
42 Industria y energía	0,09%	132.227,22
49 Otras actuaciones de carácter económico	0,03%	37.219,82
2 ACTUACIONES DE PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN SOCIAL	15,61%	21.925.069,62
23 Servicios Sociales y promoción social	13,12%	18.423.197,70
231 Atención primaria de Servicios sociales	12,85%	18.042.342,38
239 Otros servicios comunitarios y sociales	0,27%	380.855,32
24 Fomento del Empleo	1,58%	2.221.003,46
21 Pensiones	0,87%	1.223.949,87
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados	0,04%	56.918,59
9 ACTUACIONES DE CARÁCTER GENERAL	14,37%	20.175.615,15
92 Servicios de carácter general	6,86%	9.641.391,29
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	6,55%	9.200.391,19
942 Transferencias a Municipios y Concejos	6,40%	8.990.000,00
943 Transferencias a otras Entidades Locales	0,15%	209.536,01
941 Transferencias a la Comunidad Foral de Navarra y otras CCAA	0,00%	855,18
91 Órganos de gobierno	0,59%	830.236,75
93 Administración financiera y tributaria	0,36%	503.595,92
3 PRODUCCIÓN DE BIENES PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE	2,71%	3.806.030,61
33 Cultura	1,02%	1.436.064,89
34 Deporte	0,76%	1.060.475,68
31 Sanidad	0,61%	854.304,00
32 Educación	0,32%	455.186,04
0 DEUDA PÚBLICA	0,54%	763.433,22
01 Deuda Pública	0,54%	763.433,22

La política de gasto principal de las mancomunidades es Bienestar comunitario, que absorbe el 45,25% del total del gasto. El 28,83% del gasto total va destinado a la Recogida, gestión y tratamiento de residuos y el 11,72% a Abastecimiento domiciliario de agua potable.

Al igual que en años anteriores, los dos destinos que destacan por debajo de los comentados en el párrafo anterior son Transporte público y Servicios sociales y promoción social con un peso relativo del 17,03% y del 13,12% respectivamente.

Destacar el importe que presenta el grupo de programa 942 Transferencias a municipios y concejos. Dicho importe corresponde a la Comunidad de Bardenas Reales, 8.800.000 euros por Transferencias congozantes, y a la Mancomunidad de Montes Kintoa-Quinto Real 190.000,00 euros por Derrama ingresos ayuntamientos.

1.5.3. Evolución 2019-2022

En este apartado se analiza la evolución relativa a mancomunidades y agrupaciones de municipios de varias magnitudes a lo largo del periodo 2019 a 2022.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de ingresos

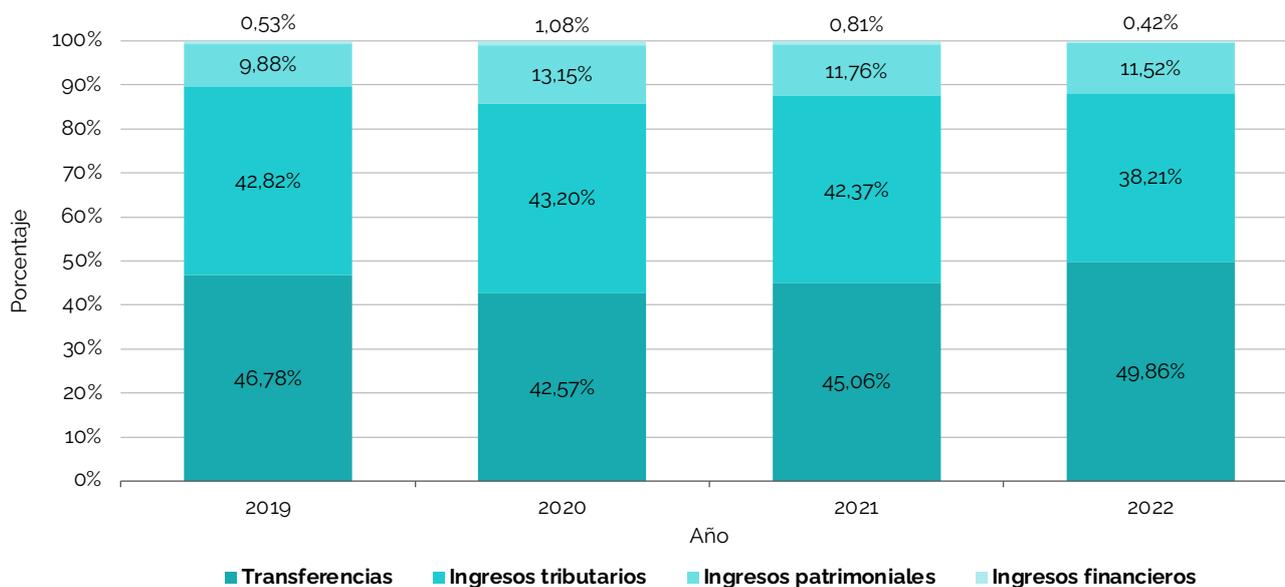
	2019	2020	2021	2022
Ingresos corrientes	88,99%	95,07%	96,67%	88,38%
Ingresos de capital y financieros	11,01%	4,93%	3,33%	11,62%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los ingresos corrientes siguen una tendencia alcista en los años 2020 y 2021, por el contrario, en el año 2022 se produce una disminución del ingreso corriente acercándose a porcentajes del año 2019. El mayor incremento se produjo en 2020, situándose en un 96,67% del ingreso total en 2021, lo que supone 7,68 puntos porcentuales más que en 2019 y de 1,6 puntos más que 2020. En el año 2022 con el 88,38% de ingresos corrientes supone 8,29 puntos porcentuales menos que 2021, 6,69 puntos menos que 2020 y 0,61 puntos menos que 2019.

En cuanto a los ingresos de capital y financieros, su importancia relativa ha decrecido considerablemente en los años 2020 y 2021 pasando del 11,01% en 2019 al 3,33% en 2021, sin embargo, el año 2022 vuelve a porcentajes similares del año 2019 con un 11,62%. Esto puede verse explicado en parte por el incremento del Plan de Inversiones Locales en 2022.

	2019	2020	2021	2022
Transferencias	46,78%	42,57%	45,06%	49,86%
Ingresos tributarios	42,82%	43,20%	42,37%	38,21%
Ingresos patrimoniales	9,88%	13,15%	11,76%	11,52%
Ingresos financieros	0,53%	1,08%	0,81%	0,42%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Procedencia de los ingresos



Como se observa en el gráfico anterior, las transferencias en el año 2020 sufren una caída de 4,21 puntos porcentuales respecto a 2019 colocándose en el 42,57%, sin embargo, se produce una recuperación en los dos años siguientes situándose en el 49,86% de los ingresos totales en el año 2022 lo que supone una subida de 4,8 puntos porcentuales respecto a 2021, 7,29 puntos mayor que 2020 y 3,08 puntos mayor que 2019.

Al contrario, en los ingresos patrimoniales del año 2020 se produce una subida de 3,27 puntos porcentuales respecto a 2019 hasta el 13,15%, sin embargo, la evolución es descendiente en los dos años siguientes, colocándose en el 11,52% de los ingresos totales en el año 2022 supone una caída de 0,24 puntos porcentuales respecto a 2021, 1,63 puntos menor que 2020 y 1,64 puntos mayor que 2019.

Por otra parte, los ingresos tributarios suponen algo más del 40% de los ingresos totales en los años 2019 a 2021. En el año 2022 se produce una caída de 4,16 puntos porcentuales respecto a 2021 hasta el 38,21%.

Finalmente, los ingresos financieros, con escasa participación durante todo el periodo, siguen una tendencia bajista con excepción del año 2020, colocándose en el 0,42% de los ingresos totales en el año 2022, lo que supone una caída de 0,39 y 0,11 puntos porcentuales que en 2021 y 2019 respectivamente.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

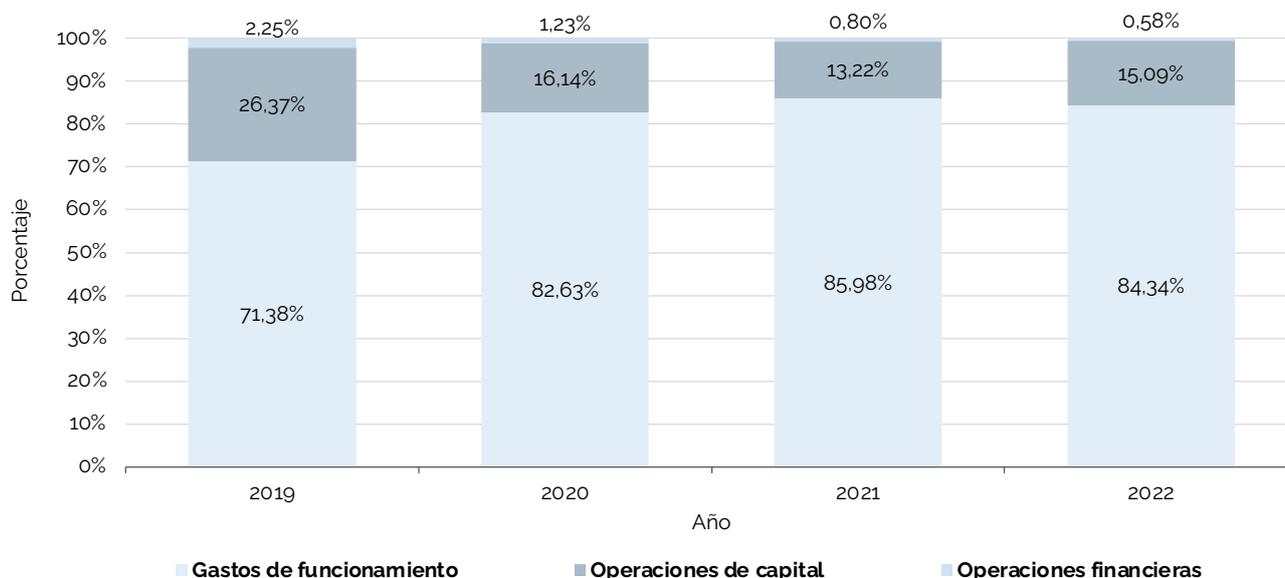
	2019	2020	2021	2022
Gastos corrientes	71,44%	82,68%	86,03%	84,38%
Gastos de capital y financieros	28,56%	17,32%	13,97%	15,62%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los gastos corrientes son los que más peso tienen en todo el período de análisis, continúan con una tendencia positiva que culmina en 2021 y finaliza en 2022 con una leve bajada situándolos en el 84,38% de los gastos totales.

Los gastos de capital y financieros, con menor importancia relativa, siguen la senda opuesta: la evolución a la baja culmina en 2021 y finaliza en 2022 con una leve subida situándolos en el 15,62% de los gastos totales.

	2019	2020	2021	2022
Gastos de funcionamiento	71,38%	82,63%	85,98%	84,34%
Operaciones de capital	26,37%	16,14%	13,22%	15,09%
Operaciones financieras	2,25%	1,23%	0,80%	0,58%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Procedencia de los gastos



Los gastos de funcionamiento siguen una tendencia alcista durante todo el periodo, teniendo su mayor incremento en 2021 suponiendo 14,60 y 3,35 puntos porcentuales respecto 2019 y 2020 respectivamente. En el año 2022 se produce una pequeña disminución de 1,64 puntos respecto 2021 y un incremento de 12,96 puntos respecto 2019, situándose en el 84,34% de los gastos totales.

Las operaciones de capital siguen una tendencia bajista durante todo el periodo, teniendo su mayor descenso en 2021 suponiendo 13,15 puntos porcentuales respecto 2019, lo que supone casi la mitad de las operaciones de capital, y 2,92 puntos respecto 2020. En el año 2022 se produce un pequeño incremento de 1,87 puntos respecto 2021 y un decremento de 11,28 puntos respecto 2019, situándose en el 15,09% de los gastos totales.

En cuanto a los gastos por operaciones financieras se reducen durante todo el periodo, siendo el mínimo en 2022 con el 0,58% de los gastos totales.

1.5.4. Deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones

La deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones se reduce durante los años 2019 a 2022, siendo en 2022 de 5,2 millones de euros, un 4,4% inferior al año anterior y un 17,70 % menor que en 2019.

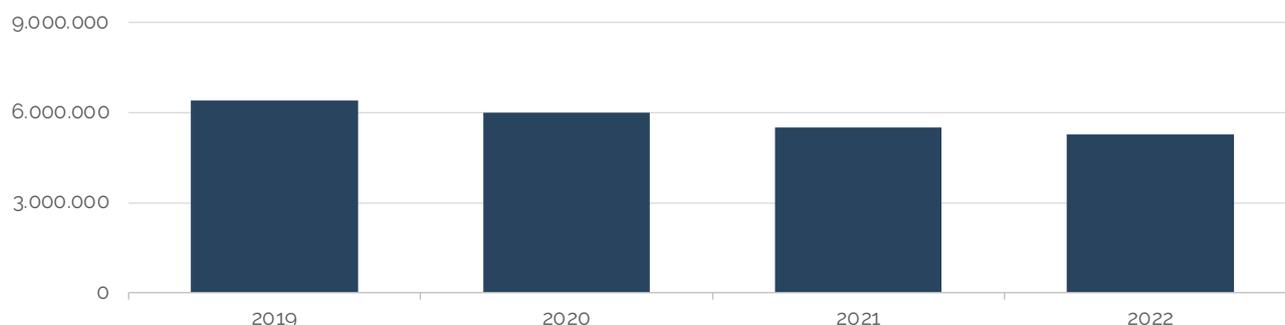
La ratio deuda viva/ingresos corrientes (nivel de endeudamiento) es de 3,74% en 2022, el dato más bajo del periodo 2019-2022, continuando con la tendencia descendente de los años anteriores.

En 2022, el índice de carga financiera sigue disminuyendo y se sitúa en el 0,58%, siendo el más bajo del periodo analizado.

El porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes sigue una evolución positiva en los dos primeros años, sin embargo, la evolución descendente de los dos años siguientes, colocándose en el 15,90% en 2022 supone una caída de 0,55 puntos porcentuales respecto a 2021 y 2,41 puntos menor que 2020.

	2019	2020	2021	2022
Deuda viva	6.398.738,17	6.004.440,21	5.510.301,23	5.266.137,67
Nivel de endeudamiento	5,72%	4,87%	4,13%	3,74%
Índice de carga financiera	1,86%	1,22%	0,78%	0,58%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	15,55%	18,31%	16,45%	15,90%

Importe Deuda Viva



1.5.5. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas

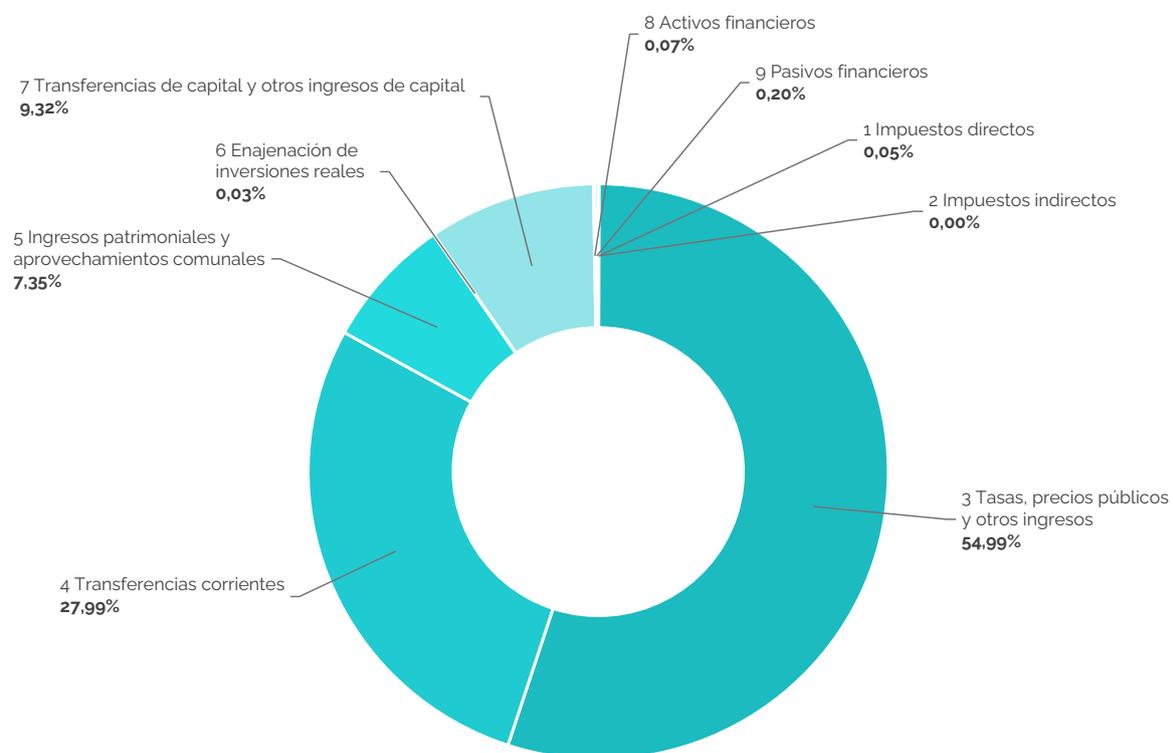
1.5.5.1. Análisis de los ingresos consolidados

A continuación, se presenta una tabla con los derechos reconocidos netos de las mancomunidades y agrupaciones consolidados con las empresas públicas principales, acompañada de un gráfico con la estructura de los ingresos:

Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) consolidado

Capítulo	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
1 Impuestos directos	135.784,13	-	135.784,13	0,05%
2 Impuestos indirectos		-	-	0,00%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	60.754.657,19	77.068.079,48	137.822.736,67	54,99%
4 Transferencias corrientes	61.612.009,92	8.541.008,86	70.153.018,78	27,99%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	18.345.508,00	85.672,10	18.431.180,10	7,35%
Ingresos corrientes	140.847.959,24	85.694.760,44	226.542.719,68	90,38%
6 Enajenación de inversiones reales	10.012,80	72.450,00	82.462,80	0,03%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	17.842.151,55	5.512.058,42	23.354.209,97	9,32%
Ingresos de capital	17.852.164,35	5.584.508,42	23.436.672,77	9,35%
8 Activos financieros	163.540,00	-	163.540,00	0,07%
9 Pasivos financieros	501.000,00	-	501.000,00	0,20%
Ingresos financieros	664.540,00	-	664.540,00	0,27%
Total ingresos	159.364.663,59	91.279.268,86	250.643.932,45	100,00%

Estructura de los ingresos



Se puede apreciar que el ingreso total del sector mancomunado consolidado con las sociedades públicas asciende a aproximadamente 250 millones de euros, de los cuales 91 millones corresponden a las sociedades públicas. El grueso de esta diferencia radica principalmente en el capítulo 3, Tasas, precios públicos y otros ingresos, que ahora suman 137 millones de euros, más del doble que antes de consolidar con las empresas públicas. Esa importancia relativa que gana el capítulo 3 la pierde el capítulo 4 Transferencias corrientes, que ahora supone prácticamente el 28% del gasto total, frente al 38% sin consolidar con las empresas públicas.

La estructura del presupuesto se ve un poco afectada por la inclusión de las sociedades públicas, donde los ingresos corrientes representan el 90,38% del gasto total con el sector consolidado mientras en el análisis previo a incluir las sociedades dichos gastos representan el 88,38%. Los ingresos de capital suponen el 9,35%, aportando más de tres cuartas partes las mancomunidades y agrupaciones, especialmente en el capítulo de transferencias de capital. En los ingresos financieros, que tan solo representan el 0,27% del total de ingresos, la contribución de las sociedades públicas es nula.

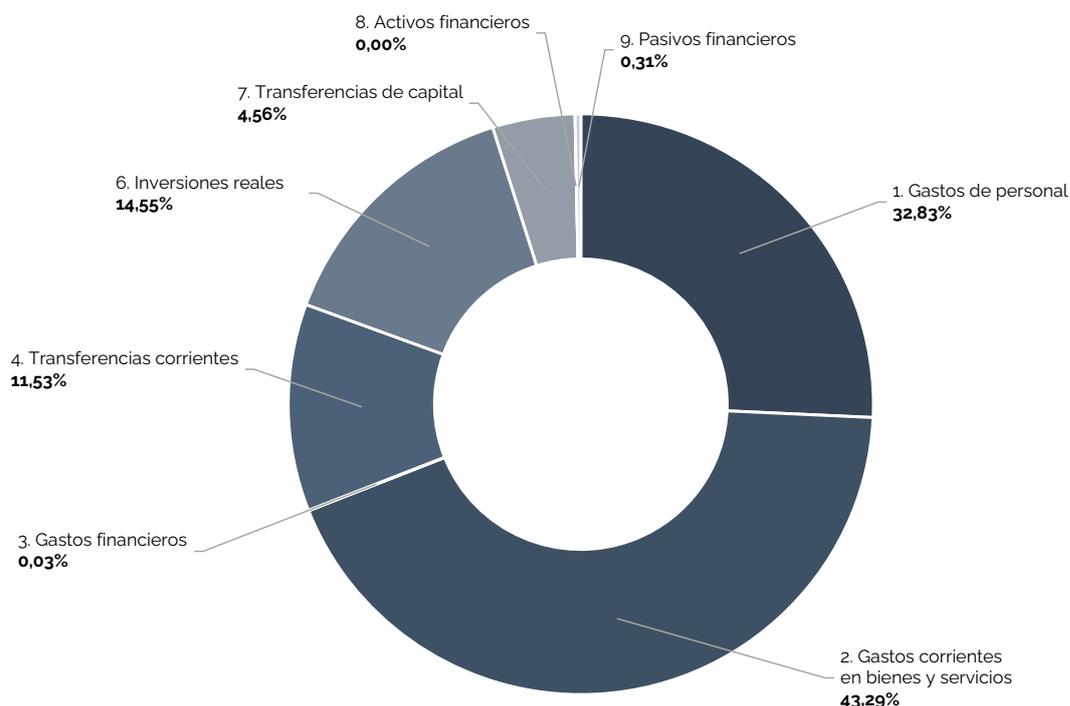
1.5.5.2. Análisis de los gastos consolidados

A continuación, se muestra una tabla con las obligaciones reconocidas netas de mancomunidades y agrupaciones consolidadas por capítulos económicos, así como un gráfico que representa los porcentajes con respecto al gasto total de cada capítulo:

Ejecución del presupuesto de gastos por económico (en euros) consolidado

Capítulo económico	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
1. Gastos de personal	33.136.998,96	28.247.644,67	61.384.643,63	25,73%
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	58.881.575,90	44.386.581,13	103.268.157,03	43,29%
3. Gastos financieros	66.233,43	528,73	66.762,16	0,03%
4. Transferencias corrientes	26.430.724,94	1.069.969,44	27.500.694,38	11,53%
Operaciones corrientes	118.515.533,23	73.704.723,97	192.220.257,20	80,58%
6. Inversiones reales	10.317.791,31	24.403.127,16	34.720.918,47	14,55%
7. Transferencias de capital	10.870.711,37	-	10.870.711,37	4,56%
Operaciones de capital	21.188.502,68	24.403.127,16	45.591.629,84	19,11%
8. Activos financieros	66,00	-	66,00	0,00%
9. Pasivos financieros	745.163,56	-	745.163,56	0,31%
Operaciones financieras	745.229,56	-	745.229,56	0,31%
Total gastos	140.449.265,47	98.107.851,13	238.557.116,60	100,00%

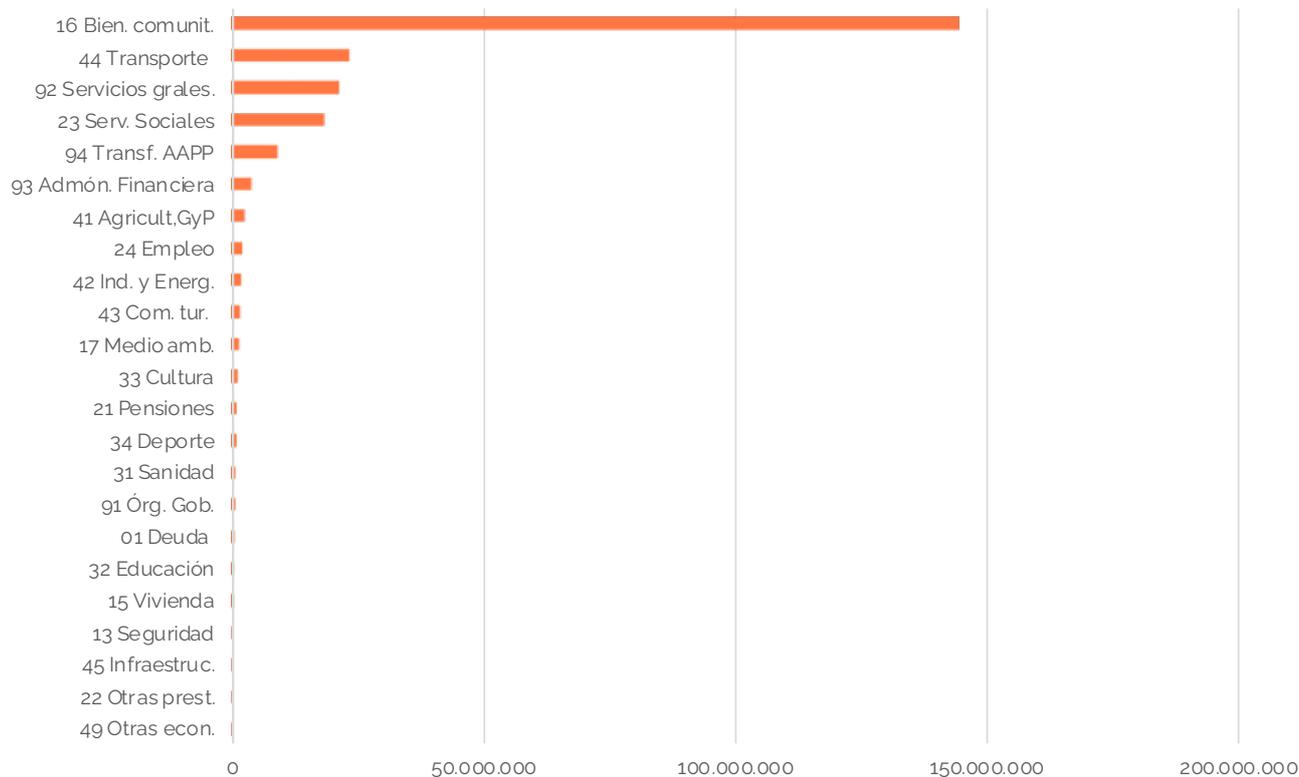
Estructura de los gastos por económico (en euros)



El gasto total asciende a 238 millones de euros, 98 de ellos atribuidos a las sociedades públicas más ajustes de consolidación. El gasto que aporta el sector empresarial se destina principalmente a gastos de personal, gastos corrientes en bienes y servicios e inversiones reales, suponiendo estos tres capítulos 97 millones de euros.

Las operaciones corrientes representan el 80,58% del total, un 3,81% menos que cuando no se consolida. Esta diferencia se compensa fundamentalmente con las operaciones de capital, donde ahora tienen un peso del 19,11% del presupuesto total, que en el análisis sin consolidar ronda el 15%. El tejido empresarial ejecuta en inversiones reales 24,4 millones de euros, aproximadamente el 53% del capítulo 6 consolidado. Finalmente, las operaciones financieras presentan una escasa participación en el presupuesto de gastos.

Gasto realizado por políticas de gasto (euros)



Programas de gasto	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
1 Servicios públicos básicos	64.776.410,25	81.478.199,05	146.254.609,30	61,31%
16 Bienestar comunitario	63.550.271,38	80.644.987,52	144.195.258,90	60,44%
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	40.486.596,64	36.728.581,09	77.215.177,73	32,37%
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	16.457.652,65	30.935.465,26	47.393.117,91	19,87%
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	4.029.719,04	12.980.941,17	17.010.660,21	7,13%
163 Limpieza viaria.	2.575.287,92	-	2.575.287,92	1,08%
165 Alumbrado público.	1.015,13	-	1.015,13	0,00%
17 Medio ambiente	714.834,16	833.211,53	1.548.045,69	0,65%
15 Vivienda y urbanismo	364.607,85	-	364.607,85	0,15%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	146.696,86	-	146.696,86	0,06%



Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra Año 2022

Programas de gasto	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
9 Actuaciones de carácter general	20.175.615,15	15.378.350,85	35.553.966,00	14,90%
92 Servicios de carácter general	9.641.391,29	11.838.360,80	21.479.752,09	9,00%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	9.200.391,19	-	9.200.391,19	3,86%
942 Transferencias a Municipios y Concejos	8.990.000,00	-	8.990.000,00	3,77%
941 Transferencias a la Comunidad Foral de Navarra	209.536,01	-	209.536,01	0,09%
943 Transferencias a otras Entidades Locales.	855,18	-	855,18	0,00%
93 Administración financiera y tributaria	503.595,92	3.539.990,05	4.043.585,97	1,70%
91 Órganos de gobierno	830.236,75	-	830.236,75	0,35%
4 Actuaciones de carácter económico	29.002.706,62	1.251.301,23	30.254.007,85	12,68%
44 Transporte público	23.923.828,64	-570.348,93	23.353.479,71	9,79%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	2.808.874,81	-	2.808.874,81	1,18%
42 Industria y Energía	284.790,15	1.821.650,16	2.106.440,31	0,88%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1.815.765,98	-	1.815.765,98	0,76%
45 Infraestructuras	132.227,22	-	132.227,22	0,06%
49 Otras actuaciones de carácter económico	37.219,82	-	37.219,82	0,02%
2 Actuaciones de protección y promoción social	21.925.069,62	-	21.925.069,62	9,19%
23 Servicios sociales y promoción social	18.423.197,70	-	18.423.197,70	7,72%
231 Atención primaria de Servicios sociales	18.042.342,38	-	18.042.342,38	7,56%
239 Otros servicios comunitarios y sociales	380.855,32	-	380.855,32	0,16%
24 Fomento del Empleo	2.221.003,46	-	2.221.003,46	0,93%
21 Pensiones	1.223.949,87	-	1.223.949,87	0,51%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados	56.918,59	-	56.918,59	0,02%
3 Producción de bienes públicos de carácter preferente	3.806.030,61	-	3.806.030,61	1,60%
33 Cultura	1.436.064,89	-	1.436.064,89	0,60%
34 Deporte	1.060.475,68	-	1.060.475,68	0,44%
31 Sanidad	854.304,00	-	854.304,00	0,36%
32 Educación	455.186,04	-	455.186,04	0,19%
0 Deuda Pública	763.433,22	-	763.433,22	0,32%
01 Deuda Pública	763.433,22	-	763.433,22	0,32%
Totales	140.449.265,47	98.107.851,13	238.557.116,60	100,00%

Analizando las áreas de gasto, se observa que los 98,1 millones de gasto de las sociedades públicas se dedican mayoritariamente a Servicios públicos básicos, esto es, 81,4 millones de euros. Destaca que la política de gasto 16 Bienestar comunitario representa el 60% del gasto total, 1,3 veces más que en los datos de mancomunidades sin consolidar con sociedades públicas. Esto se debe a que los grupos de programas con más peso son Recogida, gestión y tratamiento de residuos, con 36,7 millones de euros de gasto; Abastecimiento domiciliario de agua potable, con 30,9 millones y Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales que suma casi 13 millones. Estos son precisamente los servicios prestados mayoritariamente por las sociedades públicas de mancomunidades, mostrándose así una información del sector local mancomunado más acorde con la realidad desde el punto de vista de la finalidad del gasto.

El siguiente bloque en importancia en las sociedades públicas de las mancomunidades y a mucha distancia del anterior es el área de gasto 9 Actuaciones de carácter general, con un importe de 15,3 millones de euros. Dicha área representa casi un 15% del gasto total en el conjunto de mancomunidades y agrupaciones consolidadas.

1.5.6. Conclusiones de mancomunidades y agrupaciones 2022

Del análisis de las mancomunidades, agrupaciones tradicionales y agrupaciones de municipios se desprenden las siguientes conclusiones:

- > Las mancomunidades y agrupaciones sin consolidar con las sociedades públicas, obtienen unos ingresos de 159,3 millones de euros, de los cuales el 88,38% son ingresos corrientes. Sin embargo, consolidando con empresas públicas, los ingresos ascienden a 250,6 millones de euros, siendo los corrientes del 90,38%.
- > Los gastos de las mancomunidades sin tener en cuenta las sociedades públicas suman 140,5 millones de euros, siendo el 84,38% operaciones corrientes. Si consideramos las sociedades públicas, las obligaciones reconocidas netas del sector local mancomunado alcanzan un montante de casi 238,6 millones de euros, de los que el 80,58% corresponden a operaciones corrientes.
- > Clasificando los gastos por programas, el mayor peso de obligaciones reconocidas lo ostenta la política de gasto 16 Bienestar comunitario. Sin tener en cuenta las sociedades públicas este gasto supone el 42,25% del gasto total, mientras que con los datos consolidados ronda el 60% del gasto global. Este incremento se debe a la Recogida, gestión y tratamiento de residuos; Abastecimiento domiciliario de agua potable y Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales, que son precisamente las áreas principales de competencia de las sociedades públicas.
- > Durante el periodo 2019-2022, los ingresos corrientes ganan peso progresivamente hasta el año 2021, mientras que en el año 2022 se produce una disminución, situándose por debajo del año 2019. La misma tendencia experimentan los gastos de funcionamiento, con la especialidad de que en el año 2022, aun produciéndose una pequeña disminución, está muy por encima del 2019; en cualquier caso, dichos gastos quedan por debajo de los ingresos, haciendo que el ahorro bruto y el resultado presupuestario sean positivos. Esta información sólo se dispone del sector mancomunado sin consolidar.
- > Con respecto al informe de 2021, las inversiones han incrementado en el sector mancomunado sin consolidar en 3,2 millones de euros. Sin embargo, si sumamos las sociedades públicas, el gasto en capítulo 6 ha disminuido en 0,8 millones de euros.
- > La deuda viva se reduce en el periodo 2019-2022, a pesar de la suspensión de la Ley de Estabilidad. Asimismo, se reduce el nivel de endeudamiento, llegando al 3,74% en 2022, frente al 5,72% de que se partía en 2019.

2. Los municipios navarros, de País Vasco y del resto de España. Comparativa de los ejercicios 2019 a 2022

2.1. Información disponible para la realización del informe

Este estudio versa sobre los municipios de País Vasco, Navarra y resto del Estado con una población inferior a 40.000 habitantes y que no son capitales de provincia. Por tanto, de los municipios navarros no se tiene en cuenta a Pamplona.

Para realizar el análisis comparativo se han utilizado los datos de la liquidación del presupuesto del ejercicio 2022 (última liquidación publicada) de aquellas entidades que han cumplido con la obligación de enviar dicha información a la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local (SGFAL), que publica esta información en la página web del Ministerio de Hacienda. Para los municipios de Navarra se han tomado los datos disponibles en el sistema IDECAL.

Los datos analizados son datos consolidados. La consolidación se ha realizado agregando los gastos e ingresos de la entidad local con los de sus organismos autónomos, eliminando las transferencias internas entre ellos.

Hay que tener en cuenta que la estructura económica y por programas de Navarra es distinta a la del Estado. Por este motivo, a fin de poder realizar el análisis comparativo con el sector local nacional, primero se han adaptado los datos de Navarra a la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, que aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales. De este modo los datos de los municipios navarros presentan variaciones respecto a los analizados en los puntos anteriores del presente informe. Por lo tanto, en este apartado el análisis se lleva a cabo de acuerdo con la clasificación económica y por programas del Estado.

Los datos económicos analizados en este apartado corresponden a las siguientes poblaciones:

- > Una población de 670.036 habitantes y 150 municipios para el País Vasco, lo que da una población media de 4.467 habitantes por municipio.
- > Una población de 18.035.911 habitantes y 6.360 municipios para el resto del Estado, arrojando una población media de 2.836 habitantes por municipio.
- > Una población de 448.354 habitantes y 251 municipios para Navarra, lo que sitúa la población media de nuestra Comunidad Foral muy por debajo de las dos anteriores, esto es, 1.786 habitantes por municipio.

No obstante lo anterior, para que el análisis de la deuda viva a 31 de diciembre de 2022 sea homogéneo, se han analizado los datos incluidos en el informe elaborado por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, partiendo de la información contenida en la Central de Información de Riesgos del Banco de España (CIRBE) relativa al Subsector Local y al Inventario de Entes del Sector público local.

2.2. Análisis de los ingresos

2.2.1. Análisis de los ingresos, en qué se ingresa

En la tabla presentada a continuación se puede observar que los municipios vascos despuntan en ingresos totales per cápita, arrojando una cifra de 1.684,15 euros por habitante. En la parte opuesta, se encuentran los ayuntamientos del resto del Estado, con el menor ingreso por habitante, que roza los 1.292 euros por cabeza. Por su parte, los municipios navarros obtienen un ingreso per cápita de casi 1.313 euros.

Atendiendo al tipo de operaciones, los ayuntamientos de País Vasco dedican cerca del 93% a ingresos corrientes, quedando los del Estado y Navarra más de cinco puntos porcentuales por debajo. En cuanto a los ingresos de capital, los municipios de la Comunidad Foral dedican un porcentaje mayor al resto de entidades, rozando los 12 puntos porcentuales, frente al 9,3% de los del resto del Estado y al 6,57% de la comunidad vecina. Si observamos las operaciones financieras, el ingreso de las entidades navarras y vascas no alcanza el medio punto porcentual, mientras que las del resto del país superan el 3%.

Lo anterior revela la falta de ingresos de capital y financieros de todos los municipios, dato que ya anticipa la escasa inversión realizada por los mismos. Al tratarse municipios pequeños, en muchos casos, la generación de recursos corrientes no posibilita la financiación con los mismos de inversiones importantes, siendo necesario para ello recurrir a la financiación ajena, bien sea a través de préstamos o de transferencias de capital de comunidades autónomas o del Estado.

Ingresos municipios. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2022

Capítulo económico	País Vasco		Resto de Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total	Per capita	% del total
1 Impuestos directos	314,06	18,65 %	410,95	31,82 %	321,00	24,45 %
2 Impuestos indirectos	39,06	2,32 %	35,14	2,72 %	59,33	4,52 %
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	274,69	16,31 %	200,50	15,52 %	196,41	14,96 %
4 Transferencias corrientes	919,86	54,62 %	456,86	35,37 %	503,77	38,38 %
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	18,15	1,08 %	24,16	1,87 %	71,04	5,41 %
Ingresos corrientes	1.565,81	92,97 %	1.127,62	87,30 %	1.151,56	87,73 %
6 Enajenación de inversiones reales	5,45	0,32 %	4,80	0,37 %	19,61	1,49 %
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	105,24	6,25 %	115,27	8,92 %	134,23	10,23 %
Ingresos de capital	110,69	6,57 %	120,07	9,30 %	153,84	11,72 %
8 Activos financieros	1,55	0,09 %	1,12	0,09 %	1,65	0,13 %
9 Pasivos financieros	6,10	0,36 %	42,81	3,31 %	5,61	0,43 %
Ingresos financieros	7,64	0,45 %	43,93	3,40 %	7,26	0,55 %
Total ingresos	1.684,15	4,84 %	1.291,62	100,00 %	1.312,66	100,00 %

Analizando los ingresos por capítulos, se obtiene que el capítulo con mayor peso relativo en todos los municipios son las transferencias corrientes, sobresaliendo los municipios vascos, que rondan el 55% mientras que en el resto no llega al 40%. Esto supone que los municipios vascos ingresan por habitante en dicho capítulo prácticamente el doble que los demás ayuntamientos.

El segundo capítulo con más importancia relativa en los tres grupos de municipios son los impuestos directos, siendo en el resto del Estado casi un 32%, frente al 18,65% en País Vasco. En un término medio se sitúa la Comunidad Foral, con casi un 24,45% de peso relativo del total de ingresos.

El tercer lugar en peso relativo con respecto al total de ingresos lo ocupan las Tasas, precios públicos y otros ingresos en los tres bloques de municipios, situándose próximos al 15% todos ellos.

En el grupo de los impuestos, se observa la baja representatividad del capítulo de impuestos indirectos en todo el territorio estatal, que en ningún caso alcanza el 5% del total. Si bien en País Vasco y el resto del Estado no llega al 3%. Este dato revela la baja recaudación del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) que fue reduciéndose año tras año desde que empezó la crisis económica en 2008 y que se acentuó todavía más con la crisis sanitaria de 2020.

A continuación, se muestra una tabla con el peso de las transferencias:

	País Vasco	Resto de Estado	Navarra
Porcentaje de transferencias sobre ingresos totales	60,87 %	44,30 %	48,60 %
Transferencias totales per cápita	1.025,10	572,12	638,00

En los tres grupos de municipios se observan unos porcentajes elevados, siendo más significativo el del País Vasco, donde el porcentaje de transferencias sobre ingresos totales ronda el 61%. En el lado opuesto se encuentran los municipios del resto del Estado, con un porcentaje del 44,30%. El sector local navarro ocupa un lugar intermedio, que roza el 49%.

En términos per cápita, podemos afirmar que los ingresos de los municipios de País Vasco superan los 1.025 euros por habitante, siendo de 572,12 en el resto del Estado y de 638 euros en Navarra.

2.3. Análisis de los gastos

2.3.1. Análisis de los gastos: Clasificación económica, en qué se gasta

Los municipios vascos son los que más gasto per cápita realizan, 1.684,15 euros. Los que menor gasto presentan son los municipios del resto de España, que se sitúa en 1.291,62 euros, con una diferencia entre ambos de 392 euros por cabeza. Los municipios forales gastan solo 21 euros más por habitante que los del resto del Estado.

Los gastos corrientes gozan del mayor peso relativo en todo el territorio español, presentando un porcentaje similar en todos los territorios que no llega al 80%. En cuanto a los

de capital, el peso relativo vuelve a ser similar en todos los municipios del país, rondando el 18%. El resto y con una representatividad relativamente baja, lo ostentan los gastos financieros.

Gastos municipios por económico. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2022

Capítulo económico	País Vasco		Resto de Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total	Per capita	% del total
1 Gastos de personal	480,38	30,59 %	450,16	36,05 %	429,44	34,60 %
2 Gastos en bienes corrientes y servicios	591,35	37,66 %	450,87	36,11 %	447,33	36,04 %
3 Gastos financieros	2,27	0,14 %	4,85	0,39 %	1,23	0,10 %
4 Transferencias corrientes	181,72	11,57 %	72,29	5,79 %	101,62	8,19 %
Operaciones corrientes	1.255,72	79,97 %	978,17	78,33 %	979,62	78,93 %
6 Inversiones reales	271,82	17,31 %	221,20	17,71 %	226,47	18,25 %
7 Transferencias de capital	13,57	0,86 %	5,86	0,47 %	7,23	0,58 %
Operaciones de capital	285,39	18,17 %	227,06	18,18 %	233,70	18,83 %
8 Activos financieros	1,33	0,08 %	2,33	0,19 %	2,51	0,20 %
9 Pasivos financieros	27,80	1,77 %	41,15	3,30 %	25,29	2,04 %
Operaciones financieras	29,13	1,86 %	43,48	3,48 %	27,79	2,24 %
Total gastos	1.570,23	100,00 %	1.248,71	100,00 %	1.241,12	100,00 %

En todos los grupos de municipios, el capítulo 2, gastos en bienes corrientes y servicios, es el más representativo porcentualmente, superando el 36% en todos los casos.

El segundo capítulo con más peso se lo lleva el gasto de personal, pero con más diferencias entre territorios, siendo el porcentaje más elevado el de los municipios del resto del Estado, 36,05%, le sigue Navarra con el 34,6%, siendo el más bajo el de País Vasco, con un 30,59%.

En tercer lugar, se sitúan las inversiones reales, con un peso relativo sobre el total del 17 y 18% en todos los casos.

Los gastos con menos importancia relativa en todos los municipios son los activos financieros, que no superan el 0,20% en ningún caso.

En la siguiente tabla se muestra un cuadro con diferente información relativa a las transferencias:

	País Vasco	Resto de Estado	Navarra
% Gastos corrientes financiados con transferencias corrientes	73,25 %	46,71 %	51,43 %
% Gastos de capital financiados con transferencias de capital	36,88 %	50,76 %	57,44 %
% de Inversiones NO financiadas con transferencias de capital	61,28 %	47,89 %	40,73 %

Se puede apreciar que los municipios vascos ostentan el mayor porcentaje de gastos corrientes financiados con transferencias corrientes, con un 73,25%. En contraposición, se encuentran los municipios estatales, con un 46,71%. Más cerca del sector estatal que del vasco se encuentran los municipios navarros, con un peso ligeramente superior al 51%.

Por otro lado, el porcentaje de gastos de capital financiado con transferencias de capital alcanza su mayor valor en Navarra, con un 57,44%, muy superior al 36,88% de los municipios vascos y algo más cerca del resto del Estado, que representa el 50,76%. Recordemos que este tipo de ingresos tiene un peso relativamente bajo sobre el total.

La inversión no financiada con transferencias de capital es bastante más acusada en el País Vasco que en el resto, con una diferencia de más de 20 puntos porcentuales.

2.3.2. Análisis de los gastos: Clasificación por programas, para qué se gasta

Analizando el gasto atendiendo a su clasificación por programas intentamos responder a la pregunta de para qué sirve o para qué se utiliza. En la siguiente tabla se presentan los datos de las políticas de gasto:

Gastos municipios por políticas de gasto. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2022

Política de gasto	País Vasco		Resto de Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total	Per capita	% del total
13 Seguridad y movilidad ciudadana	105,83	6,74%	82,21	6,58%	57,97	4,67%
15 Vivienda y urbanismo	213,91	13,62%	135,03	10,81%	126,95	10,23%
16 Bienestar comunitario	215,66	13,73%	189,84	15,20%	103,22	8,32%
17 Medio ambiente	51,15	3,26%	43,14	3,45%	32,40	2,61%
21-22 Pensiones y otras prestaciones económicas a favor de empleados	2,71	0,17%	6,79	0,54%	76,71	6,18%
23 Servicios Sociales y promoción social	147,57	9,40%	104,59	8,38%	94,37	7,60%
24 Fomento del Empleo	19,72	1,26%	48,22	3,86%	19,70	1,59%
31 Sanidad	4,63	0,30%	8,08	0,65%	9,25	0,75%
32 Educación	89,90	5,73%	65,67	5,26%	138,61	11,17%
33 Cultura	205,41	13,08%	96,82	7,75%	125,78	10,13%
34 Deporte	129,48	8,25%	64,80	5,19%	128,90	10,39%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	8,81	0,56%	4,00	0,32%	32,93	2,65%
42 Industria y energía	1,64	0,10%	2,69	0,22%	12,42	1,00%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	33,23	2,12%	23,45	1,88%	15,89	1,28%
44 Transporte público	6,64	0,42%	3,15	0,25%	12,12	0,98%
45 Infraestructuras	21,63	1,38%	34,97	2,80%	11,98	0,97%
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,43	0,03%	0,17	0,01%	0,10	0,01%
49 Otras actuaciones de carácter económico	3,00	0,19%	5,52	0,44%	2,04	0,16%
91 Organos de gobierno	35,64	2,27%	26,14	2,09%	19,34	1,56%
92 Servicios de carácter general	194,71	12,40%	203,94	16,33%	161,65	13,02%
93 Administración financiera y tributaria	39,30	2,50%	44,85	3,59%	22,79	1,84%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	10,56	0,67%	11,32	0,91%	9,33	0,75%
01 Deuda Pública	28,65	1,82%	43,32	3,47%	26,70	2,15%
Total	1.570,23	100,00%	1.248,71	100,00%	1.241,12	100,00%

La prioridad de las políticas de gasto varía según el territorio. En los ayuntamientos de País Vasco las políticas de gasto más representativas, rondando en todos ellas el 13% son: Bienestar comunitario, Vivienda y urbanismo y Cultura. En el resto del Estado, la política de gasto con más peso es Servicios de carácter general, con un 16,33% de importancia relativa; le sigue de cerca Bienestar comunitario, con un peso del 15,20% y finalmente se sitúa Vivienda y urbanismo, que representa casi el 11% del gasto total. En Navarra, la política de gasto más concurrida es Servicios de carácter general, con un peso del 13%, a continuación, se sitúan Educación y Deporte, con pesos relativos en torno al 11 y al 10% respectivamente.

La política de gasto más minoritaria en todos los territorios es Investigación, desarrollo e innovación, que no supera el 0,03% de peso en ningún caso. También es escaso el gasto en Industria y energía, especialmente en los municipios de País Vasco y resto del Estado. Otras políticas con baja representación cuantitativa son Sanidad, Transporte público y Otras actuaciones de carácter económico, donde no llega en ningún caso al 1%. Esto se debe a las reducidas competencias que presentan las corporaciones locales en las citadas políticas de gasto.

Se aprecia que el peso relativo en Pensiones y otras prestaciones económicas a favor de empleados es en los municipios de la Comunidad Foral del 6,18%, mientras que en el resto están muy por debajo del 1%. Esto se explica porque en los ayuntamientos navarros el gasto es mayor por la vía de montepíos que en el resto del Estado, donde se realiza fundamentalmente a través de la Seguridad Social y este gasto no lo realiza el municipio.

2.4. Nivel de endeudamiento y carga financiera

Observando las siguientes tablas, se puede afirmar que los tres grupos de municipios arrojaron en el año 2022 un ahorro bruto y un ahorro neto positivo. Ambas magnitudes per cápita presentan los mejores valores en País Vasco y las cifras más reducidas son para los municipios del resto del Estado.

En cuanto al nivel de endeudamiento, definido como porcentaje de deuda viva sobre ingresos corrientes, vuelve a ser el resto del Estado el peor parado, con un 22%, frente al 11% de Navarra y al 6% del País Vasco.

El índice de carga financiera, esto es, el cociente entre la carga financiera y los ingresos corrientes, también es en los municipios estatales mayor que en el resto, con un 4,08%. Le sigue el sector foral, 2,30% y los que más bajo lo tienen son los ayuntamientos vascos, 1,92%.

Finalmente, analizando el porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes, los ayuntamientos del País Vasco obtienen la cifra más favorable, cercano al 20%. Las corporaciones de la Comunidad Foral rondan el 15%, mientras que el sector restante del país no alcanza el 14%.

Datos totales. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2022

Magnitudes	País Vasco	Resto Estado	Navarra
Ingresos corrientes	1.049.150.303,36	20.337.692.401,30	516.305.127,77
Gastos de funcionamiento	839.857.132,76	17.554.690.287,01	438.665.035,87
Carga financiera	20.147.637,08	829.716.560,98	11.888.709,29
Ahorro bruto	209.293.170,60	2.783.002.114,29	77.640.091,90
Ahorro neto	189.145.533,52	1.953.285.553,31	65.751.382,61
Deuda viva	59.218.256,00	4.489.085.489,31	56.993.843,04
Nivel de endeudamiento (% Deuda viva/Ingr. Corrientes*)	6 %	22 %	11 %
Índice de carga financiera (cap. 3 y 9 entre ingr. Corrientes)	1,92 %	4,08 %	2,30 %
Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes (ing. corr. menos gastos func. entre ingr. corrientes)	19,95 %	13,68 %	15,04 %

Datos per cápita. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2022

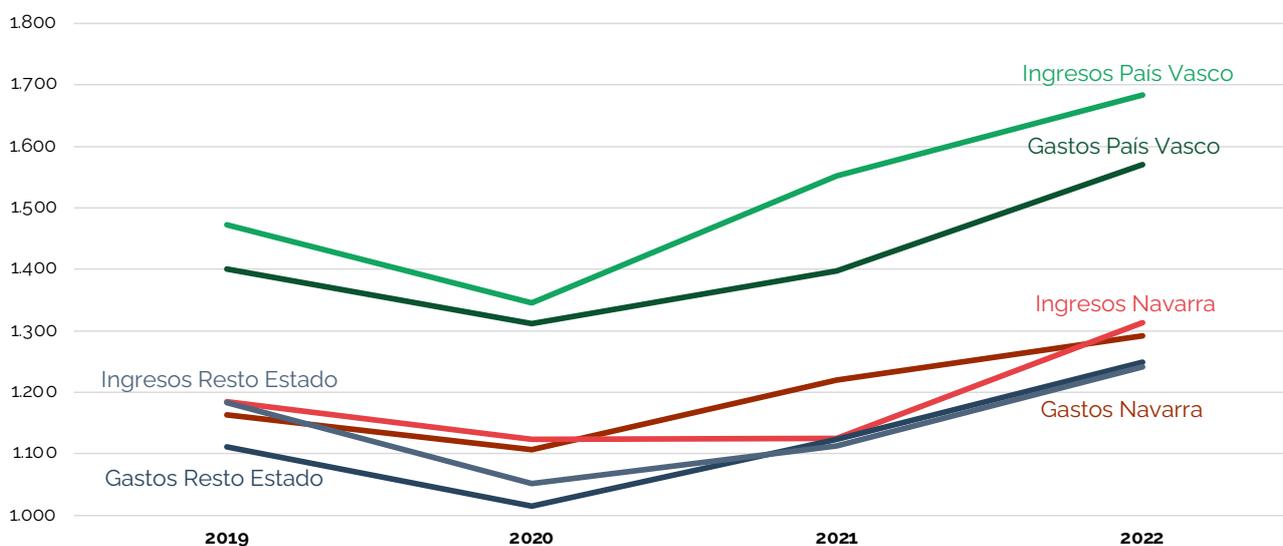
Magnitudes	País Vasco	Resto Estado	Navarra
Ingresos corrientes	1.565,81	1.127,62	1.151,56
Gastos de funcionamiento	1.253,45	973,32	978,39
Carga financiera	30,07	46,00	26,52
Ahorro bruto	312,36	154,30	173,17
Ahorro neto	282,29	108,30	146,65
Deuda viva	88,38	248,90	127,12

2.5. Comparación de los ejercicios 2019 a 2022

La tabla presentada a continuación muestra la evolución de los últimos cuatro años en los tres grupos de municipios de los diferentes tipos de ingresos, de gastos y las principales magnitudes:

Datos per cápita	País Vasco				Resto de Estado				Navarra			
	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021	2022
Ingresos corrientes	1.397,88	1.291,31	1.443,09	1.565,81	1.031,51	1.007,30	1.063,63	1.127,62	1.032,14	1.002,33	1.040,32	1.151,56
Ingresos de capital	48,38	47,08	76,19	110,69	84,84	75,82	102,13	120,07	145,00	105,66	77,15	153,84
Ingresos financieros	26,17	6,57	32,63	7,64	46,87	24,01	54,36	43,93	7,27	16,02	7,32	7,26
Ingresos totales	1.472,43	1.344,96	1.551,91	1.684,15	1.163,22	1.107,12	1.220,12	1.291,62	1.184,40	1.124,00	1.124,79	1.312,66
Gastos corrientes	1.131,76	1.102,53	1.160,06	1.255,72	853,67	829,77	890,83	978,17	839,68	798,74	858,52	979,62
Gastos de capital	242,18	177,92	201,63	285,39	180,58	145,39	182,94	227,06	302,85	208,66	221,62	233,70
Gastos financieros	27,12	30,72	35,92	29,13	76,22	39,19	49,03	43,48	39,87	43,77	32,77	27,79
Gastos totales	1.401,06	1.311,18	1.397,61	1.570,23	1.110,47	1.014,35	1.122,81	1.248,71	1.182,40	1.051,17	1.112,90	1.241,12
Ahorro bruto	267,16	189,98	284,80	312,36	183,77	183,57	178,79	154,30	194,54	206,17	182,97	173,17
Ahorro neto	240,18	159,44	248,46	282,29	103,15	139,82	125,14	108,30	153,63	163,65	150,52	146,65
Deuda viva	126,73	114,21	107,43	88,38	256,16	244,14	250,88	248,90	190,89	163,32	142,11	127,12

Evolución de ingresos y gastos totales per cápita por territorios (en euros)



Se observa claramente, cómo los ingresos y gastos per cápita de los municipios vascos están muy por encima del resto, apreciando una caída en el año 2020 para experimentar posteriormente un abrupto ascenso. Cabe señalar en este sentido que la Comunidad Autónoma Vasca abona el fondo de transferencias corrientes a sus entidades locales en función de su recaudación real, por ello se refleja una tendencia bastante similar en gastos e ingresos

La tendencia en los ingresos es descendiente de 2019 a 2020 en todos los grupos de municipios. A partir de 2020 en Navarra continúa decreciendo un año más, donde llega a confluir con los gastos; mientras que en el resto de municipios se recupera la senda ascendente, que continúa hasta el final del período.

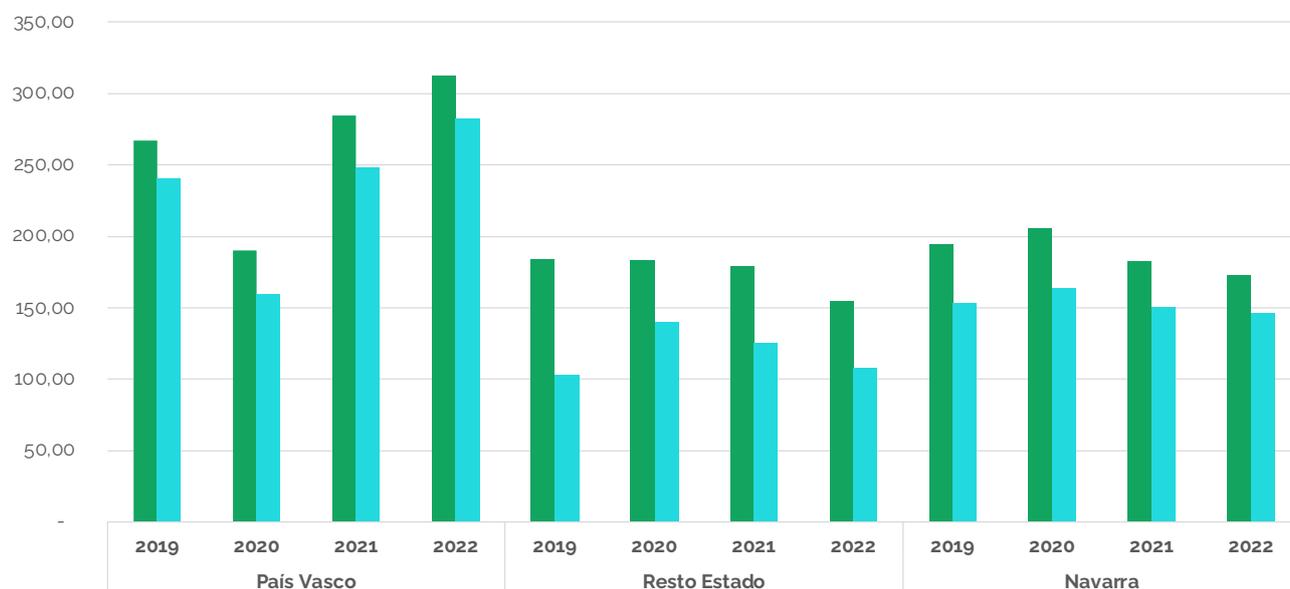
En los municipios navarros el pico de ingresos se produce en 2022, que coincide con el primer año del nuevo Plan de Inversiones Locales aprobado por Ley Foral, 8/2022, de 22 de marzo.

A continuación, se presenta un gráfico con la evolución del ahorro, donde los tonos oscuros corresponden al ahorro bruto y los tonos más claros al ahorro neto. Se observa la recuperación abismal que presentan las entidades locales vascas de la Covid 19.

En el caso de los territorios del resto del Estado, si bien las cifras son muy inferiores a las de País Vasco, la tendencia es muy estable durante los tres primeros años, especialmente en el ahorro bruto. Sin embargo, se observa un descenso en el ejercicio 2022.

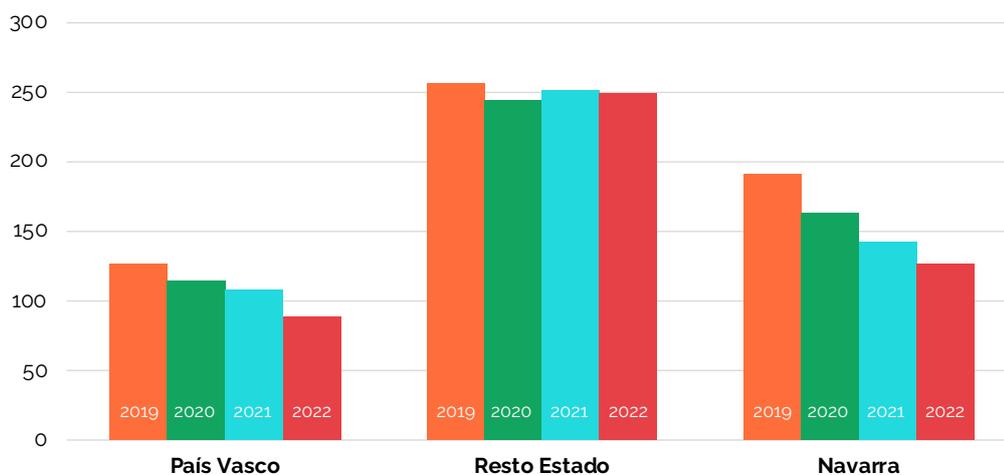
En cuanto a los municipios navarros, presentan valores de ahorro superiores a los de País Vasco, pero muy distantes de los vascos, observándose un decrecimiento en los últimos años.

Evolución del ahorro bruto y neto per cápita por territorios (en euros)



Con respecto a la deuda, en el siguiente gráfico se refleja que los municipios vascos son los mejor parados, siendo los del Estado los más endeudados, con una tendencia variable. Destaca la buena evolución de los ayuntamientos navarros, cuya deuda va descendiendo a lo largo del período, si bien, los niveles son más altos que los de los municipios vecinos.

Evolución de la deuda viva per cápita por territorios (en euros)



2.6. Conclusiones

Tras el análisis realizado podemos extraer las siguientes conclusiones:

- > Los municipios de País Vasco superan en ingresos per cápita totales a los municipios navarros y del resto de España en aproximadamente 371 y 392 euros respectivamente.
- > En cuanto al gasto total, los municipios vascos realizan un mayor gasto per cápita que sus homólogos navarros y del Estado, la diferencia es superior a los 320 euros por cabeza en ambos casos.
- > Como en años anteriores, tanto ingresos corrientes como gastos corrientes son los que tienen mayor peso relativo frente al total en los municipios españoles, dato indicativo de que los municipios se centran fundamentalmente en el funcionamiento diario de sus servicios.
- > Las políticas de gasto prioritarias presentan diferente distribución en los territorios analizados. Para País Vasco presentan mayor peso Bienestar comunitario, Vivienda y urbanismo y Cultura. Para el resto del Estado las prioridades son Servicios de carácter general, Bienestar comunitario y Vivienda y urbanismo. Los ayuntamientos navarros cambian sustancialmente las preferencias, siendo las de mayor representación Servicios de carácter general, Educación y Deporte.
- > En todos los municipios siguen teniendo una importancia elevada los ingresos por transferencias, especialmente en el caso de País Vasco.
- > El ahorro bruto y el neto son positivos en los tres bloques de municipios, despuntando el sector local vasco, que sigue una evolución ascendente desde 2020, lo contrario del resto de municipios.
- > Se está dando la paradoja de que los municipios analizados (los menores de 40.000 habitantes y no capitales de provincia) se pueden calificar, en términos generales, de financieramente sostenibles, dado que, si se observan las ratios, se deduce que generan ahorro. Sin embargo, ese ahorro no se está destinando del todo a la realización de inversiones.

- > Si observamos la evolución de 2019 a 2022, los ingresos y gastos de los municipios vascos son muy superiores al resto, donde la tendencia es heterogénea. Esto se refleja en las magnitudes de ahorro bruto y neto. Por su parte, la deuda viva per cápita ha disminuido en nuestros territorios y en los limítrofes en todo el período, siendo el descenso más acusado en Navarra, tendencia que no han seguido los ayuntamientos del resto del Estado.

Anexo 1. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos < 5.000 habitantes

Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones definitivas	%Ejecución	Derechos reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	68.441.659,29	104,77%	71.705.141,90	22,08%	66.788.344,10	93,14%
2 Impuestos indirectos	6.864.960,65	183,08%	12.568.378,29	3,87%	10.944.670,30	87,08%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	38.610.395,85	116,28%	44.895.457,78	13,82%	40.637.159,80	90,52%
4 Transferencia corrientes	111.595.336,69	103,43%	115.427.958,94	35,54%	109.981.648,99	95,28%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	27.451.403,45	111,90%	30.717.837,50	9,46%	23.465.009,02	76,39%
Ingresos corrientes	252.963.755,93	108,84%	275.314.774,41	84,78%	251.816.832,21	91,47%
6 Enajenación de inversiones reales	4.437.303,57	102,45%	4.545.967,22	1,40%	3.539.666,82	77,86%
7 Transferencias de capital	56.898.141,28	70,42%	40.069.019,74	12,34%	31.383.214,03	78,32%
Ingresos de capital	61.335.444,85	72,74%	44.614.986,96	13,74%	34.922.880,85	78,28%
8 Activos financieros	60.890.677,71	1,50%	914.573,36	0,28%	914.573,36	100,00%
9 Pasivos financieros	12.542.121,40	31,20%	3.913.739,67	1,21%	3.913.739,67	100,00%
Ingresos financieros	73.432.799,11	6,58%	4.828.313,03	1,49%	4.828.313,03	100,00%
Total general	387.731.999,89	83,76%	324.758.074,40	100%	291.568.026,09	89,78%

Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos definitivos	%Ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	81.848.822,69	95,19%	77.914.350,26	25,61%	76.576.237,90	98,28%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	118.718.884,63	97,21%	115.411.819,42	37,93%	107.463.890,87	93,11%
3 Gastos financieros	496.290,46	78,21%	388.140,14	0,13%	376.276,05	96,94%
4 Transferencias corrientes	29.362.849,39	92,09%	27.040.004,66	8,89%	23.430.982,29	86,65%
Operaciones corrientes	230.426.847,17	95,80%	220.754.314,48	72,56%	207.847.387,11	94,15%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	174.900,20	4,14%	7.234,68	0,00%	7.234,68	100,00%
6 Inversiones reales	144.287.134,70	50,65%	73.076.182,27	24,02%	66.993.412,45	91,68%
7 Transferencias de capital	3.787.552,47	65,06%	2.464.107,65	0,81%	1.982.331,82	80,45%
Operaciones de capital	148.249.587,37	50,96%	75.547.524,60	24,83%	68.982.978,95	91,31%
8 Activos financieros	100.420,00	1070,21%	1.074.709,42	0,35%	1.074.709,42	100,00%
9 Pasivos financieros	6.838.369,36	100,58%	6.878.077,56	2,26%	6.850.190,82	99,59%
Operaciones financieras	6.938.789,36	114,61%	7.952.786,98	2,61%	7.924.900,24	99,65%
Total general	385.615.223,90	78,90%	304.254.626,06	100,00%	284.755.266,30	93,59%

Anexo 2. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos entre 5.001 y 50.000 habitantes

Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones definitivas	%Ejecución	Derechos reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	69.360.050,52	104,17%	72.254.663,13	25,20%	67.102.605,08	92,87%
2 Impuestos indirectos	12.781.315,26	109,85%	14.039.914,83	4,90%	13.034.619,64	92,84%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	42.667.357,88	107,87%	46.024.407,21	16,05%	40.777.539,28	88,60%
4 Transferencia corrientes	113.472.742,54	103,51%	117.459.085,15	40,97%	116.195.314,54	98,92%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	10.413.396,98	72,18%	7.516.691,41	2,62%	5.718.484,86	76,08%
Ingresos corrientes	248.694.863,18	103,46%	257.294.761,73	89,73%	242.828.563,40	94,38%
6 Enajenación de inversiones reales	9.212.174,46	67,42%	6.211.032,35	2,17%	6.191.470,97	99,69%
7 Transferencias de capital	29.067.249,21	79,83%	23.203.276,96	8,09%	19.593.144,04	84,44%
Ingresos de capital	38.723.423,67	75,96%	29.414.309,31	10,26%	25.784.615,01	87,66%
8 Activos financieros	68.264.709,12	0,03%	19.530,98	0,01%	19.530,98	100,00%
9 Pasivos financieros	2.946.852,90	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Ingresos financieros	71.211.562,02	0,03%	19.530,98	0,01%	19.530,98	100,00%
Total general	358.185.848,87	80,05%	286.728.602,02	100%	268.632.709,39	93,69%

Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos definitivos	%Ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	121.037.889,45	95,45%	115.530.322,22	42,95%	113.601.471,27	98,33%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	101.323.595,25	91,84%	93.057.573,76	34,59%	83.534.365,79	89,77%
3 Gastos financieros	281.725,17	68,85%	193.961,06	0,07%	182.503,70	94,09%
4 Transferencias corrientes	22.060.226,96	86,95%	19.180.828,38	7,13%	16.429.972,31	85,66%
Operaciones corrientes	244.703.436,83	93,16%	227.962.685,42	84,74%	213.748.313,07	93,76%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	132.263,31	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6 Inversiones reales	102.747.188,94	34,23%	35.166.300,22	13,07%	31.229.530,56	88,81%
7 Transferencias de capital	2.132.619,04	44,99%	959.427,42	0,36%	616.876,17	64,30%
Operaciones de capital	105.012.071,29	34,40%	36.125.727,64	13,43%	31.846.406,73	88,15%
8 Activos financieros	105.000,00	47,50%	49.873,00	0,02%	43.873,00	87,97%
9 Pasivos financieros	4.874.760,15	99,78%	4.863.889,50	1,81%	4.841.645,89	99,54%
Operaciones financieras	4.979.760,15	98,67%	4.913.762,50	1,83%	4.885.518,89	99,43%
Total general	354.695.268,27	75,84%	269.002.175,56	100,00%	250.480.238,69	93,11%

Anexo 3. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos > 50.000 habitantes (Pamplona)

Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones definitivas	%Ejecución	Derechos reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	54.518.000,00	111,79%	60.943.309,37	22,54%	57.972.584,32	95,13%
2 Impuestos indirectos	6.560.103,00	154,13%	10.111.084,01	3,74%	8.720.229,18	86,24%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	30.135.600,00	148,37%	44.711.526,54	16,53%	33.148.702,67	74,14%
4 Transferencia corrientes	111.334.764,55	100,29%	111.656.731,79	41,29%	111.639.551,49	99,98%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	2.980.100,00	77,72%	2.316.096,23	0,86%	1.788.419,84	77,22%
Ingresos corrientes	205.528.567,55	111,78%	229.738.747,94	84,96%	213.269.487,50	92,83%
6 Enajenación de inversiones reales	3.994.145,14	273,92%	10.940.893,84	4,05%	10.940.893,84	100,00%
7 Transferencias de capital	12.907.309,27	112,86%	14.567.199,85	5,39%	13.743.961,68	94,35%
Ingresos de capital	16.901.454,41	150,92%	25.508.093,69	9,43%	24.684.855,52	96,77%
8 Activos financieros	24.788.374,31	0,69%	171.070,87	0,06%	50.307,87	29,41%
9 Pasivos financieros	25.222.979,35	59,47%	15.000.000,00	5,55%	15.000.000,00	0,00%
Ingresos financieros	50.011.353,66	30,34%	15.171.070,87	5,61%	15.050.307,87	99,20%
Total general	272.441.375,62	99,26%	270.417.912,50	100%	253.004.650,89	93,56%

Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos definitivos	%Ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	106.856.568,00	99,72%	106.557.415,66	42,46%	106.296.201,40	99,75%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	85.956.849,35	95,82%	82.364.079,79	32,82%	70.028.933,57	85,02%
3 Gastos financieros	465.000,00	85,41%	397.171,28	0,16%	382.240,35	96,24%
4 Transferencias corrientes	20.393.728,59	93,74%	19.116.811,36	7,62%	16.472.738,95	86,17%
Operaciones corrientes	213.672.145,94	97,55%	208.435.478,09	83,06%	193.180.114,27	92,68%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6 Inversiones reales	46.182.812,13	67,75%	31.289.092,04	12,47%	22.314.927,83	71,32%
7 Transferencias de capital	4.556.917,55	74,82%	3.409.402,26	1,36%	2.035.056,52	59,69%
Operaciones de capital	50.739.729,68	68,39%	34.698.494,30	13,83%	24.349.984,35	70,18%
8 Activos financieros	376.000,00	45,06%	169.419,00	0,07%	163.419,00	96,46%
9 Pasivos financieros	7.653.500,00	99,92%	7.647.464,62	3,05%	7.369.686,85	96,37%
Operaciones financieras	8.029.500,00	97,35%	7.816.883,62	3,11%	7.533.105,85	96,37%
Total general	272.441.375,62	92,11%	250.950.856,01	100,00%	225.063.204,47	89,68%

Anexo 4. Relación de indicadores utilizados

$$\text{Gasto por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas}}{\text{Población}}$$

$$\text{Gastos de funcionamiento por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas (caps. 1, 2 y 4)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Gastos corrientes por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas (caps. 1 al 4)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Grado de ejecución de gastos} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Cumplimiento o realización de los pagos} = \frac{\text{Total pagos}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Índice de inversión} = \frac{\text{Gastos de inversión (caps. 6 y 7)}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Índice de personal} = \frac{\text{Obligaciones reconocidas personal (cap. 1)}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Ingresos por habitante} = \frac{\text{Total derechos reconocidos}}{\text{Población}}$$

$$\text{Presión fiscal o Ingresos tributarios por habitante} = \frac{\text{Ingresos tributarios (caps. 1, 2 y 3)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Ingreso corriente por habitante} = \frac{\text{Total derechos reconocidos (caps. 1 al 5)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Grado de ejecución de ingresos} = \frac{\text{Total derechos reconocidos}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Cumplimiento o realización de los cobros} = \frac{\text{Total cobros}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Dependencia transferencias} = \frac{\text{Derechos reconocidos por transferencias (caps. 4 y 7)}}{\text{Total derechos reconocidos}} \times 100$$

$$\text{Dependencia de transferencias corrientes} = \frac{\text{Ingresos capítulo 4}}{\text{Ingresos corrientes (caps. 1 a 5)}}$$

$$\text{Nivel de endeudamiento} = \frac{\text{Deuda viva}}{\text{Ingresos corrientes}}$$

$$\text{Capacidad de endeudamiento} = \frac{\text{Ahorro neto}}{\text{Ingresos corrientes}}$$

$$\text{Capacidad / Necesidad de financiación} = \begin{aligned} & \text{Derechos reconocidos (caps. 1 a 7)} \\ & - \text{Obligaciones reconocidas (caps. 1 a 7)} \\ & +/- \text{Diferencias entre derechos reconocidos (caps. 1 a 3)} \\ & +/- \text{Consolidación transferencias entre AAPP} \end{aligned}$$

$$\text{Ahorro bruto} = [\text{Ingresos cortos. (caps.1 - 5)} - \text{Gtos. Funcionamiento (caps. 1 - 2 - 4)}]$$

$$\text{Ahorro bruto por habitante} = \frac{\text{Ahorro bruto}}{\text{Población}}$$

$$\text{Carga financiera por habitante} = \frac{\text{Cargas financieras (caps. 3 y 9)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Ahorro neto} = [\text{Ingresos cortos. (caps.1 - 5)} - \text{Gtos. Funcion. y financ. (caps. 1 - 4 y 9)}]$$

$$\text{Ahorro neto por habitante} = \frac{\text{Ahorro neto}}{\text{Población}}$$

$$\text{Índice de carga financiera} = \frac{\text{Gastos financiera (caps. 3 y 9)}}{\text{Ingresos corrientes (caps. 1 - 5)}} \times 100$$

$$\text{Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes} = \frac{\text{Ingresos cortos. (caps. 1 - 5)} - \text{Gtos. Funcionam. (caps. 1, 2 y 4)}}{\text{Ingresos corrientes}} \times 100$$

$$\text{Deuda viva por habitante} = \frac{\text{Deuda viva}}{\text{Población}}$$

$$\text{Inversión neta por habitante} = \frac{\text{Inversiones (cap. 6)} - \text{Ingresos por enajenación de inversiones (cap. 6)}}{\text{Población}}$$

Segunda parte



1. Introducción. Liquidación presupuestaria consolidada

La información que se presenta en esta segunda parte del informe se obtiene consolidando los datos correspondientes a cada municipio con los de sus organismos autónomos. Para consolidar se suman los importes de las entidades del término municipal y eliminando de esta suma las transferencias existentes entre estas entidades, con el objetivo de no duplicar gastos e ingresos.

En primer lugar, se presentan un conjunto de indicadores medios para los estratos de población definidos. En cada uno de estos estratos de población se agrupa la información consolidada, de acuerdo a la población oficial del municipio en el año 2022.

En segundo lugar, de manera separada, se muestran informes individuales de cada municipio, esta parte no se publica puesto que lo que tiene relevancia son los datos conjuntos que se presentan a lo largo de todo el informe.

2. Indicadores por tramos

En este apartado se muestran los datos medios por estratos de población de los indicadores. Estos datos permiten comparar los indicadores de un **municipio consolidado con sus organismos autónomos** con el indicador medio de su estrato de población.

Municipios de hasta 500 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	136	148	152	153
Población	25.901	26.892	27.842	28.437

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.761,26	1.562,34	1.501,56	1.904,36
Gastos de funcionamiento (por habitante)	1.200,45	995,82	925,94	992,95
Gastos corrientes (por habitante)	1.201,99	997,76	929,19	996,82
Realización pagos %	93,53	94,57	95,05	89,77
Índice inversión %	29,35	33,52	34,54	44,47
Índice de personal %	19,58	21,10	20,64	15,69

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.970,87	1.648,98	1.749,95	1.843,75
Ingresos tributarios (por habitante)	698,78	641,49	565,83	585,29
Ingresos corrientes (por habitante)	1.580,53	1.401,01	1.328,93	1.312,07
Realización cobros %	91,56	93,33	92,46	87,67
Dependencia transferencias corrientes %	41,16	39,26	42,87	39,27

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	380,08	405,18	402,99	319,12
Carga financiera (por habitante)	40,77	42,37	56,95	64,23
Ahorro neto (por habitante)	339,31	362,81	346,04	254,88
Índice de carga financiera %	2,58	3,02	4,29	4,90
Capacidad endeudamiento %	21,47	25,90	26,04	19,43
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	24,05	28,92	30,32	24,32
Deuda viva (por habitante)	233,27	270,78	358,01	432,11
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	1.497,86	1.379,21	1.325,67	1.125,64
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	209,60	86,64	248,39	-60,61
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	257,95	222,68	263,35	102,10
Saldo no financiero	5.938.874,12	2.751.418,69	8.117.806,71	-677.888,31
Saldo financiero	-509.964,83	-421.624,57	-1.202.112,89	-1.045.647,93
Nivel de endeudamiento consolidado	0,15	0,19	0,27	0,33
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	5.781.823,60	2.627.056,04	7.952.346,28	-665.133,27

Municipios de entre 501 y 1000 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	36	37	37	36
Población	25.766	26.816	26.831	26.320

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.410,59	1.245,08	1.229,21	1.278,83
Gastos de funcionamiento (por habitante)	998,35	851,26	809,80	856,36
Gastos corrientes (por habitante)	999,62	853,27	811,57	858,43
Realización pagos %	93,95	95,01	92,81	91,87
Índice inversión %	26,91	27,28	31,57	29,81
Índice de personal %	26,21	29,17	29,94	27,54

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.518,67	1.233,32	1.319,29	1.321,35
Ingresos tributarios (por habitante)	594,88	494,73	483,08	529,04
Ingresos corrientes (por habitante)	1.300,25	1.109,54	1.107,27	1.131,06
Realización cobros %	90,41	92,54	92,55	87,14
Dependencia transferencias corrientes %	41,65	43,22	45,61	41,47

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	301,90	258,28	297,47	274,70
Carga financiera (por habitante)	32,66	53,63	31,32	38,50
Ahorro neto (por habitante)	269,23	204,65	266,15	236,20
Índice de carga financiera %	2,51	4,83	2,83	3,40
Capacidad endeudamiento %	20,71	18,44	24,04	20,88
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	23,22	23,28	26,87	24,29
Deuda viva (por habitante)	121,23	149,42	160,53	186,28
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	814,07	743,40	714,99	697,04
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	108,08	-11,75	90,33	42,78
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	170,74	103,57	113,51	151,93
Saldo no financiero	3.296.131,24	509.370,43	2.984.973,38	2.056.593,23
Saldo financiero	-511.281,08	-824.568,62	-567.972,01	-937.380,32
Nivel de endeudamiento consolidado	0,09	0,13	0,14	0,16
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	2.645.919,82	299.857,56	2.729.500,50	2.116.123,94

Municipios de entre 1001 y 2000 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	22	22	22	23
Población	30.620	30.874	30.566	32.305

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.415,70	1.329,69	1.130,16	1.408,81
Gastos de funcionamiento (por habitante)	1.051,57	902,09	832,58	891,89
Gastos corrientes (por habitante)	1.053,49	903,35	834,60	894,44
Realización pagos %	93,17	94,17	93,49	93,68
Índice inversión %	22,90	27,67	21,97	31,74
Índice de personal %	27,05	28,34	32,31	25,06

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.540,60	1.299,65	1.312,69	1.360,82
Ingresos tributarios (por habitante)	653,47	575,12	536,28	622,05
Ingresos corrientes (por habitante)	1.308,77	1.165,78	1.132,29	1.179,28
Realización cobros %	92,35	93,82	93,02	93,43
Dependencia transferencias corrientes %	42,87	43,15	44,84	39,02

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	257,20	263,69	299,70	287,39
Carga financiera (por habitante)	39,95	59,61	49,27	69,58
Ahorro neto (por habitante)	217,25	204,08	250,44	217,81
Índice de carga financiera %	3,05	5,11	4,35	5,90
Capacidad endeudamiento %	16,60	17,51	22,12	18,47
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	19,65	22,62	26,47	24,37
Deuda viva (por habitante)	284,76	242,05	287,04	349,51
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	645,87	624,95	626,49	468,17
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	124,90	-30,03	182,53	-47,99
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	190,89	141,95	191,90	143,40
Saldo no financiero	3.352.913,31	499.346,24	6.402.983,37	115.848,24
Saldo financiero	471.475,28	-1.426.628,20	-823.760,42	-1.666.298,99
Nivel de endeudamiento consolidado	0,22	0,21	0,25	0,30
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	3.038.490,91	173.370,07	5.865.712,24	-139.719,23

Municipios de entre 2001 y 3000 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	21	23	24	23
Población	52.878	57.492	60.271	57.670

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.572,38	1.364,64	1.217,71	1.347,81
Gastos de funcionamiento (por habitante)	1.114,29	960,35	862,63	920,00
Gastos corrientes (por habitante)	1.115,98	961,88	864,31	922,05
Realización pagos %	93,29	92,18	93,15	91,82
Índice inversión %	26,03	25,62	24,65	28,23
Índice de personal %	25,48	29,16	30,90	27,87

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.556,92	1.375,12	1.311,62	1.454,28
Ingresos tributarios (por habitante)	651,43	606,56	552,93	664,88
Ingresos corrientes (por habitante)	1.333,52	1.230,97	1.150,79	1.216,83
Realización cobros %	87,51	91,91	92,45	88,90
Dependencia transferencias corrientes %	40,89	42,20	43,55	37,58

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	219,22	270,63	288,17	296,84
Carga financiera (por habitante)	30,07	43,30	43,92	47,08
Ahorro neto (por habitante)	189,15	227,32	244,25	249,75
Índice de carga financiera %	2,26	3,52	3,82	3,87
Capacidad endeudamiento %	14,18	18,47	21,22	20,52
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	16,44	21,98	25,04	24,39
Deuda viva (por habitante)	181,62	178,25	211,26	236,78
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	581,23	629,66	593,96	539,57
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	-15,47	10,48	93,91	106,47
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	126,91	147,60	159,57	174,69
Saldo no financiero	205.239,64	2.014.874,84	7.602.670,59	7.650.222,00
Saldo financiero	-1.023.060,78	-1.412.372,96	-1.942.775,86	-1.510.241,12
Nivel de endeudamiento consolidado	0,14	0,14	0,18	0,19
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	-685.676,25	2.079.527,24	6.352.339,33	6.876.005,21

Municipios de entre 3001 y 5000 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	16	17	16	16
Población	63.391	67.047	64.012	63.571

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.246,24	1.065,55	1.022,50	1.215,54
Gastos de funcionamiento (por habitante)	993,18	838,17	783,77	841,52
Gastos corrientes (por habitante)	995,34	840,23	786,43	844,27
Realización pagos %	93,32	92,59	92,68	93,56
Índice inversión %	17,62	18,09	19,61	27,93
Índice de personal %	32,46	35,86	36,95	29,74

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.312,17	1.112,70	1.116,41	1.157,78
Ingresos tributarios (por habitante)	605,51	551,49	516,87	558,86
Ingresos corrientes (por habitante)	1.167,09	1.044,54	1.009,44	1.015,20
Realización cobros %	88,93	93,22	93,19	91,16
Dependencia transferencias corrientes %	42,71	42,70	44,58	39,99

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	173,91	206,36	225,66	173,69
Carga financiera (por habitante)	33,44	34,48	38,25	34,53
Ahorro neto (por habitante)	140,47	171,89	187,41	139,15
Índice de carga financiera %	2,87	3,30	3,79	3,40
Capacidad endeudamiento %	12,04	16,46	18,57	13,71
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	14,90	19,76	22,36	17,11
Deuda viva (por habitante)	169,53	182,23	228,04	331,46
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	447,57	420,55	372,71	297,51
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	65,94	47,15	93,91	-57,75
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	137,90	125,13	149,06	63,66
Saldo no financiero	5.641.971,94	5.343.624,89	8.016.522,10	-2.701.510,23
Saldo financiero	-1.462.238,05	-2.182.356,61	-2.005.135,70	-969.953,22
Nivel de endeudamiento consolidado	0,15	0,17	0,23	0,33
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	4.728.094,90	4.855.625,29	7.138.541,49	-1.435.377,10

Municipios de entre 5001 y 10000 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	9	9	9	9
Población	67.240	67.017	66.825	65.956

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.204,04	1.062,18	971,95	1.099,73
Gastos de funcionamiento (por habitante)	978,44	871,15	797,72	818,54
Gastos corrientes (por habitante)	980,28	872,40	799,26	820,75
Realización pagos %	93,56	93,27	93,72	93,67
Índice inversión %	16,46	14,74	13,22	18,46
Índice de personal %	37,05	39,73	42,00	35,76

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.231,57	1.071,94	1.064,72	1.080,72
Ingresos tributarios (por habitante)	616,50	532,43	520,69	546,72
Ingresos corrientes (por habitante)	1.132,15	995,09	988,82	995,60
Realización cobros %	93,07	94,27	92,94	93,13
Dependencia transferencias corrientes %	41,96	43,22	43,70	41,25

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	153,71	123,94	191,10	177,06
Carga financiera (por habitante)	27,10	34,45	30,33	72,80
Ahorro neto (por habitante)	126,61	89,48	160,77	104,26
Índice de carga financiera %	2,39	3,46	3,07	7,31
Capacidad endeudamiento %	11,18	8,99	16,26	10,47
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	13,58	12,45	19,33	17,78
Deuda viva (por habitante)	186,00	212,84	247,05	274,00
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	353,41	340,50	342,42	283,03
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	27,53	9,76	92,77	-19,01
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	130,99	91,08	120,47	98,80
Saldo no financiero	3.569.387,18	2.883.000,43	9.151.580,35	3.753.975,06
Saldo financiero	-1.718.557,97	-2.228.738,69	-2.952.349,64	-5.008.013,72
Nivel de endeudamiento consolidado	0,16	0,21	0,25	0,28
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	2.086.444,74	2.829.978,85	7.885.050,81	2.428.521,74

Municipios de entre 10001 y 50000 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	11	11	11	11
Población	182.558	181.143	180.906	178.302
Indicadores de Gastos				
Gastos totales (por habitante)	1.030,04	947,05	936,08	975,91
Gastos de funcionamiento (por habitante)	887,27	798,22	754,40	779,06
Gastos corrientes (por habitante)	887,66	798,64	757,69	780,44
Realización pagos %	92,92	92,12	89,61	92,78
Índice inversión %	12,12	13,80	14,51	18,07
Índice de personal %	45,49	45,69	45,65	43,16
Indicadores de Ingresos				
Ingresos totales (por habitante)	1.117,00	950,39	949,33	982,18
Ingresos tributarios (por habitante)	497,74	481,01	451,09	500,12
Ingresos corrientes (por habitante)	992,39	914,09	881,00	901,74
Realización cobros %	93,94	94,84	91,39	93,39
Dependencia transferencias corrientes %	47,20	45,01	46,51	41,36
Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos				
Ahorro bruto (por habitante)	105,12	115,87	126,61	122,68
Carga financiera (por habitante)	17,72	18,13	45,75	20,35
Ahorro neto (por habitante)	87,40	97,74	80,85	102,33
Índice de carga financiera %	1,79	1,98	5,19	2,26
Capacidad endeudamiento %	8,81	10,69	9,18	11,35
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	10,59	12,68	14,37	13,60
Deuda viva (por habitante)	122,21	140,54	160,38	165,81
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	374,01	327,39	271,87	246,28
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	86,96	3,34	13,26	6,26
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	103,06	92,05	95,27	89,41
Saldo no financiero	19.051.270,80	3.799.251,83	5.600.574,88	4.508.524,87
Saldo financiero	-3.175.673,55	-3.194.927,65	-3.202.641,90	-3.391.606,53
Nivel de endeudamiento consolidado	0,12	0,15	0,18	0,18
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	17.506.460,05	4.035.739,72	2.506.111,48	2.546.530,55

Municipios a partir de 50001 habitantes

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	1	1	1	1
Población	203.418	203.081	203.944	201.653
Indicadores de Gastos				
Gastos totales (por habitante)	1.233,67	1.261,37	1.033,05	1.013,71
Gastos de funcionamiento (por habitante)	1.022,71	952,46	912,26	893,05
Gastos corrientes (por habitante)	1.024,67	954,61	914,83	895,96
Realización pagos %	89,68	82,51	89,20	90,59
Índice inversión %	13,83	20,44	7,17	7,24
Índice de personal %	42,46	40,73	49,49	48,06
Indicadores de Ingresos				
Ingresos totales (por habitante)	1.329,37	1.195,14	1.113,40	1.071,00
Ingresos tributarios (por habitante)	569,10	538,23	485,96	499,39
Ingresos corrientes (por habitante)	1.129,39	1.096,24	1.064,58	1.030,86
Realización cobros %	93,56	93,18	94,07	94,35
Dependencia transferencias corrientes %	48,60	49,73	53,10	50,13
Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos				
Ahorro bruto (por habitante)	106,68	143,78	152,32	137,81
Carga financiera (por habitante)	39,55	50,35	45,73	46,56
Ahorro neto (por habitante)	67,13	93,43	106,58	91,25
Índice de carga financiera %	3,50	4,59	4,30	4,52
Capacidad endeudamiento %	5,94	8,52	10,01	8,85
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	9,45	13,12	14,31	13,37
Deuda viva (por habitante)	213,96	179,86	226,56	280,02
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	175,09	140,64	174,48	108,68
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	95,70	-66,23	80,36	57,29
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	128,12	19,00	93,52	59,65
Saldo no financiero	12.112.869,24	-3.646.257,67	25.216.858,27	20.342.233,80
Saldo financiero	7.354.187,25	-9.804.453,26	-8.828.937,51	-8.790.251,58
Nivel de endeudamiento consolidado	0,19	0,16	0,21	0,27
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	2.964.069,75	-7.054.738,97	21.641.651,92	18.686.257,63

Situación Financiera del Sector Público Local de Navarra Año 2022

Indicadores del Sector Local consolidado con organismos autónomos por tramos de población: Cuentas 2022

Media

	2022	2021	2020	2019
Número de Municipios	252	268	272	272
Población	651.772	660.362	661.197	654.214

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.238,79	1.158,83	1.048,33	1.130,04
Gastos de funcionamiento (por habitante)	992,22	886,28	833,26	854,65
Gastos corrientes (por habitante)	993,68	887,75	835,83	856,97
Realización pagos %	92,15	89,43	91,21	92,04
Índice inversión %	17,27	20,14	16,10	20,52
Índice de personal %	37,04	37,86	41,17	36,94

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.319,49	1.147,72	1.126,32	1.147,96
Ingresos tributarios (por habitante)	574,36	533,41	494,60	535,71
Ingresos corrientes (por habitante)	1.144,64	1.058,69	1.025,21	1.030,57
Realización cobros %	92,25	93,55	92,85	92,24
Dependencia transferencias corrientes %	45,24	45,35	47,53	43,28

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	152,42	172,41	191,94	175,92
Carga financiera (por habitante)	30,58	37,91	43,34	42,52
Ahorro neto (por habitante)	121,83	134,50	148,60	133,40
Índice de carga financiera %	2,67	3,58	4,23	4,13
Capacidad endeudamiento %	10,64	12,70	14,49	12,94
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	13,32	16,29	18,72	17,07
Deuda viva (por habitante)	72,30	59,60	78,36	96,53
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	408,60	380,70	366,83	305,72
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	80,69	-11,12	78,00	17,94
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	132,04	85,80	120,63	91,93
Saldo no financiero	53.168.657,47	14.154.629,68	73.093.969,65	35.047.998,66
Saldo financiero	-575.113,73	-21.495.670,56	-21.525.685,93	-23.319.393,41
Nivel de endeudamiento consolidado	0,86	0,68	1,35	1,80
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	38.065.627,52	9.846.415,80	62.071.254,05	30.413.209,47