



**SITUACIÓN FINANCIERA
DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL
DE NAVARRA
AÑO 2021**

ÍNDICE

Introducción	4
1ª PARTE.....	6
1. Ejercicio presupuestario 2021 del total del sector público local. Comparación con la ejecución de ejercicios anteriores.	6
1.1. Información disponible.....	6
1.1.1. Municipios	6
1.1.2. Mancomunidades y agrupaciones	7
1.1.3. Concejos	8
1.1.4. Información disponible en informes anteriores	10
1.1.5. Tratamiento de los datos	10
1.2. Situación financiera del sector público local de Navarra en 2021	11
1.2.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos	11
1.2.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos	17
1.2.3. Análisis conjunto de ingresos y gastos.....	22
1.2.4. Análisis de la deuda viva 31 de diciembre de 2021	26
1.2.5. Capacidad/necesidad de financiación	26
1.2.6. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas	28
1.2.7. Conclusiones. Situación financiera sector público local 2021	33
1.3. Evolución del Sector Público Local	34
1.3.1. Comparación con el ejercicio 2020	34
1.3.2. Evolución de ingresos y gastos 2019-2021. Efecto Covid	37
1.3.3. Evolución desde el año 2018. Principales magnitudes	42
1.3.4. Evolución de la deuda viva	48
1.3.5. Conclusiones. Evolución sector público local.....	50
1.4. Municipios y concejos 2021	51
1.4.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos	51
1.4.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos	52
1.4.3. Municipios y concejos por tramos de población	55
1.4.4. Comparación ejercicios 2020-2021. Indicadores más significativos	56
1.4.5. Evolución 2018-2021	58
1.4.6. Deuda viva de municipios y concejos.....	62
1.4.7. Conclusiones. Municipios y concejos	63
1.5. Mancomunidades y agrupaciones 2021.....	64
1.5.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos	64
1.5.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos	65
1.5.3. Evolución 2018-2021	67
1.5.4. Deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones	69
1.5.5. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas	70
1.5.6. Conclusiones de mancomunidades y agrupaciones 2021	75

2. Los municipios navarros, de País Vasco y del resto de España. Comparativa de los ejercicios 2019, 2020 y 2021	77
2.1. Información disponible para la realización del informe	77
2.2. Análisis de los ingresos	78
2.2.1. Análisis de los ingresos, en qué se ingresa	78
2.3. Análisis de los gastos	79
2.3.1. Análisis de los gastos: Clasificación económica, en qué se gasta.....	79
2.3.2. Análisis de los gastos: Clasificación por programas, para qué se gasta	81
2.4. Nivel de endeudamiento y carga financiera	82
2.5. Comparación de los ejercicios 2019, 2020 y 2021	83
2.6. Conclusiones	85
Anexo 1. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos < 5.000 habitantes.....	87
Anexo 2. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos entre 5.001 y 50.000 habitantes	88
Anexo 3. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos > 50.000 habitantes (Pamplona).....	89
Anexo 4. Relación de indicadores utilizados	90
2ª PARTE.....	92
1. Introducción. Liquidación presupuestaria consolidada	92
2. Indicadores por tramos.	92

Introducción

El Informe de la Situación Financiera del Sector Público Local del ejercicio 2021 se estructura en dos partes.

La primera parte consta de dos apartados y varios anexos. En primer lugar, se analiza el ejercicio presupuestario 2021 del total del sector público local y se compara con la ejecución de ejercicios anteriores. En un segundo apartado se realiza un análisis comparativo de las cuentas del ejercicio 2021 de los municipios navarros con los del País Vasco y el resto de España. Finalmente, como anexos se presenta la liquidación del presupuesto por tramos de población de las entidades locales, así como una relación de los indicadores utilizados.

En la segunda parte se muestran indicadores medios por estratos de población y de manera separada se muestran datos individualizados para cada uno de los ayuntamientos de Navarra, aunque esto no se publica.

Se continúa con las novedades introducidas en el Informe de la Situación Financiera del Sector Local de 2019 atendiendo a las recomendaciones de la Cámara de Comptos:

- Comparativa con el Estado:

En *el punto 2* se analizan por separado los municipios de País Vasco, Navarra y resto de España y de menos 40.000 habitantes que no fueran capitales de provincia, en lugar de hacer el corte en 75.000 habitantes, como en los informes precedentes.

- Consolidación de sociedades públicas

En 2019 se incluyó un apartado consolidando con la sociedad pública Servicios de la Comarca de Pamplona, S.A. de la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona que supone un 80% del gasto total mancomunado. En 2020, se añadieron las sociedades públicas dependientes de la Mancomunidad de Montejurra: Mancomunidad de Montejurra, Servicios de Montejurra, S.A. y Servicios Técnicos Mancomunados, Sociedad Limitada, SERTECMA S.L.

- Mayor desglose de ingresos en el análisis global

En el apartado *1.2.1 Análisis de los ingresos* se incluyen dos gráficos con mayor desagregación, uno para gastos corrientes y otro para gastos financieros y de capital, desagregando los capítulos económicos más relevantes.

- Mayor desglose por programas en el análisis global

En el apartado *1.2.2 Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos* se incluye un desglose más pormenorizado, mostrando el gasto en los siguientes servicios: Abastecimiento en alta y en baja, Recogida, Gestión y Tratamiento de residuos, Servicio Social de Base, Residencia de ancianos y apartamentos tutelados, Centros de día, Escuelas infantiles, Colegios, Escuelas de música, Administración General de Deportes, Promoción y fomento del deporte e Instalaciones deportivas.

- Efecto Covid

Es bien conocido por todos que el año 2020 estuvo profundamente marcado por la pandemia mundial originada por el Covid-19, con la declaración del estado de alarma en el conjunto del país y el confinamiento generalizado de la población durante varios meses, que provocó un descenso bastante parejo de ingresos y gastos con respecto a 2019.

Sin embargo, 2021 fue un año de recuperación de la actividad económica, en el que todavía existían restricciones. A lo largo del informe, se analiza en cada caso cómo ha afectado este hecho a la situación económica de las entidades locales. Además, se ha considerado preciso introducir un nuevo apartado 1.3.2. con la evolución de los ingresos y gastos de 2019 a 2021, que nos ayuda a visualizar la incidencia de la pandemia Covid-19 sobre la situación económica del sector local.

En líneas generales se puede anticipar que los gastos han ascendido en mayor medida que los ingresos. Sin embargo, tanto ingresos como gastos corrientes han respondido mejor a la crisis que ingresos y gastos de capital.

1ª PARTE

1. Ejercicio presupuestario 2021 del total del sector público local. Comparación con la ejecución de ejercicios anteriores.

1.1. Información disponible

Para la realización de este informe se toma la información de las cuentas generales y las liquidaciones de los presupuestos debidamente aprobados, presentados por las entidades locales en la Dirección General de Administración Local y Despoblación. Dichos expedientes se presentan de forma telemática a través del sistema que actualmente está implantado en las entidades locales de Navarra, Sistema de Intercambio de Expedientes Contables de la Administración Local (IDECAL). Habitualmente, desde la Dirección General de Administración Local y Despoblación se realizan numerosas gestiones para lograr la efectiva remisión de los expedientes y de manera continua se revisan expedientes y se resuelven incidencias para mejorar la composición y el contenido de los mismos para ser considerados como expedientes válidos.

Respecto a la variable población, utilizada en los análisis per cápita, se toma la cifra oficial para cada ejercicio, según la revisión del padrón del Instituto Nacional de Estadística para los municipios que han presentado expediente, y según la cifra oficial de población aprobada por Orden Foral de la Consejera de Economía y Hacienda para los concejos que han presentado expediente.

En términos generales, la información correspondiente a la ejecución presupuestaria de organismos autónomos dependientes de los municipios, agrupaciones y mancomunidades se consolida con la de la entidad de la que dependen. La información que se presenta en este informe no incluye la de las sociedades dependientes de municipios, excepto en el análisis del endeudamiento, donde sí se incluye. Además, como ya se ha indicado, se ha incluido un apartado de consolidación con sociedades públicas en el punto relativo a la situación financiera del sector público global y en el punto dedicado a mancomunidades y agrupaciones.

1.1.1. Municipios

La información disponible sobre la ejecución de los presupuestos de 2021 de los municipios de Navarra en el momento de elaborar el presente estudio se refiere a 249 de los 272 existentes, el 91,54% del total de municipios, que representan al 97,96% de la población de Navarra.

A continuación, se incluye la relación de municipios que no presentaron la información en el momento de iniciar este informe, esto es, 8 de febrero de 2023.

Municipios sin expediente de ejecución del año 2021 a la fecha de emisión de este informe

Municipio	2018	2019	2020	2021	Pobl. 2021
Améscoa Baja	Sí	Sí	Sí	No	721
Arbizu	Sí	Sí	Sí	No	1.113
Arellano	Sí	Sí	No	No	164
Aribe	Sí	Sí	Sí	No	32
Ciriza / Ziritza	Sí	Sí	Sí	No	163
Eratsun	Sí	Sí	Sí	No	146
Etxarri Aranatz	Sí	Sí	Sí	No	2.489
Ezcároz / Ezkaroze	Sí	Sí	Sí	No	308
Ezkurra	Sí	Sí	Sí	No	136
Imotz	No	No	No	No	435
Izalzu/Itzaltzu	Sí	Sí	Sí	No	38
Jaurrieta	Sí	Sí	Sí	No	181
Juslapeña / Txulapain	Sí	Sí	Sí	No	585
Liédena	Sí	Sí	Sí	No	316
Olazti/Olazagutía	Sí	Sí	No	No	1.485
Orkoién	Sí	Sí	Sí	No	4.160
Ornoz / Orontze	Sí	Sí	Sí	No	49
Saldias	Sí	Sí	Sí	No	114
San Martín de Unx	Sí	Sí	No	No	393
Torralba del Río	Sí	Sí	Sí	No	91
Urzainqui / Urzainki	Sí	Sí	Sí	No	88
Zugarramurdi	Sí	Sí	Sí	No	211
Zúñiga	Sí	Sí	Sí	No	78
Total					13.496

1.1.2. Mancomunidades y agrupaciones

La información relativa a la ejecución de los presupuestos de 2021 de mancomunidades y agrupaciones se refiere a 76 de las 84 existentes, lo que supone el 90,48% de dichas entidades y el 96,97% de la población.

A continuación, se incluye la relación de mancomunidades y agrupaciones que no han remitido sus cuentas o liquidación en el momento de elaboración del presente informe.

Mancomunidades sin expediente de ejecución del año 2021 a la fecha de emisión de este informe

Entidad Local	Tipo de Entidad local	2018	2019	2020	2021	Pobl.2021
Agrupación de Servicios Administrativos Basaburua-Imotz / Basaburua Imotz Udal Elkartzea	Agrupación de municipios	Sí	Sí	Sí	No	1.273
Agrupación de Servicios Administrativos de los municipios de Falces y Miranda de Arga	Agrupación de municipios	Sí	Sí	No	No	3.168
Mancomunidad de Servicios Bibliotecarios Berragu	Mancomunidad	-	-	-	No	2.192
Mancomunidad de Servicios Generales de Malerreka	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	5.494
Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de la Zona de Olite	Mancomunidad	Sí	Sí	No	No	8.856
Mancomunidad del Alto Araxes	Mancomunidad	Sí	No	No	No	889
Mancomunidad del Norte de Navarra para la Gestión del Euskera	Mancomunidad	Sí	No	No	No	10.820
Mancomunidad Deportiva Orreaga	Mancomunidad	No	No	No	No	3.332
Total						36.024

1.1.3. Concejos

La información correspondiente a la ejecución de los presupuestos de 2021 de concejos se refiere a 268 de los 346 existentes, el 77,46%, que representan el 78,17% de la población de los mismos.

Concejos sin expediente de ejecución del año 2021 a la fecha de emisión de este informe

Entidad local	2018	2019	2020	2021	Pobl. 2021
Abízano	Sí	Sí	Sí	No	16
Albiasu	No	No	No	No	15
Alloz / Allotz	Sí	Sí	Sí	No	113
Alzórriz	Sí	Sí	Sí	No	35
Aramendía	Sí	Sí	Sí	No	70
Arandigoyen / Arandigoien	Sí	Sí	Sí	No	89
Arbeiza	Sí	Sí	Sí	No	186
Arguiñano	Sí	Sí	Sí	No	47
Arlegui	Sí	Sí	Sí	No	70
Artavia	Sí	Sí	Sí	No	117
Astráin	Sí	Sí	Sí	No	345
Azanza	Sí	Sí	Sí	No	35
Azoz / Azotz	Sí	Sí	Sí	No	169
Azparren	Sí	Sí	Sí	No	20

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL DE NAVARRA. AÑO 2021

Baquadano / Bakedao	Sí	Sí	Sí	No	126
Cemboráin	Sí	Sí	Sí	No	27
Cizur Menor	No	No	No	No	2.415
Echagüe	Sí	Sí	Sí	No	15
Echávarri	Sí	Sí	Sí	No	68
Eraso	Sí	No	No	No	39
Eraul	Sí	Sí	Sí	No	89
Erro	Sí	Sí	Sí	No	139
Etxaleku	No	No	No	No	113
Figarol	No	No	No	No	253
Gaintza	Sí	Sí	Sí	No	51
Galdeano	Sí	Sí	No	No	59
Garísoain	Sí	Sí	Sí	No	30
Gazólaz	No	No	No	No	130
Goldaratz	No	No	No	No	36
Goñi	Sí	Sí	Sí	No	30
Guembe	Sí	Sí	Sí	No	25
Güesa / Gorza	Sí	Sí	Sí	No	22
Ibiricu de Yerri / Ibiriku Deierrri	Sí	Sí	Sí	No	58
Igal / Igari	Sí	Sí	Sí	No	9
Igoa	Sí	Sí	No	No	84
Igúzquiza	Sí	Sí	Sí	No	203
Inbuluzketa	Sí	No	No	No	40
Intza	Sí	Sí	No	No	66
Iruñela	Sí	Sí	Sí	No	57
Irurre	Sí	Sí	Sí	No	34
Iturgoyen	No	No	No	No	85
Labeaga	No	No	No	No	32
Lácar / Lakar	Sí	Sí	Sí	No	69
Larraintzar	Sí	Sí	Sí	No	124
Larraya	No	No	No	No	55
Laráyoz	No	No	No	No	34
Larrión	Sí	Sí	Sí	No	153
Latasa (Imotz)	No	No	No	No	91
Lerate	Sí	Sí	Sí	No	22
Lizarragabengoa	Sí	Sí	No	No	33
Lizaso	Sí	Sí	No	No	143
Marcaláin	Sí	Sí	Sí	No	47
Mendaza	Sí	Sí	Sí	No	87
Muneta	Sí	Sí	Sí	No	37
Murugarren	No	No	No	No	71
Muskitz	No	No	No	No	40
Nuin	Sí	Sí	Sí	No	54
Ollogoyen	Sí	Sí	Sí	No	22
Olóriz	No	No	No	No	65
Osácar	Sí	Sí	No	No	39

Oskotz	No	No	No	No	70
Paternáin	No	No	No	No	404
Salinas de Ibargoiti / Getze Ibargoiti	Sí	Sí	Sí	No	142
Salinas de Pamplona	Sí	Sí	No	No	289
Saragüeta / Saragueta	Sí	Sí	No	No	17
Sarriés / Sartze	Sí	Sí	Sí	No	28
Solchaga	Sí	Sí	Sí	No	47
Subiza	Sí	Sí	Sí	No	189
Torres	Sí	Sí	Sí	No	290
Undiano / Undio	No	No	No	No	248
Unzu	No	No	No	No	33
Urdánoz	Sí	Sí	Sí	No	16
Urritza	No	No	No	No	30
Zarriegui	No	No	No	No	181
Zarrantz	No	No	No	No	16
Zubielqui	Sí	Sí	Sí	No	113
Zufía	Sí	Sí	Sí	No	78
Zurucuáin / Zurukuain	Sí	Sí	Sí	No	106
Total					9.145

1.1.4. Información disponible en informes anteriores

Como ya se ha explicado anteriormente, los expedientes contables se presentan de forma telemática a través del sistema IDECAL a la Dirección General de Administración Local y Despoblación.

En la tabla siguiente se muestra la evolución de expedientes de liquidación o cuentas disponibles a la fecha de inicio del informe del sector local del ejercicio 2021.

Número de expedientes disponibles de cada año

	2018	2019	2020	2021
Municipios	271	271	268	249
Mancomunidades y agrupaciones	82	80	78	76
Concejos	322	320	311	268

Actualmente se continúan resolviendo incidencias para facilitar la presentación de expedientes de años anteriores, por lo que podría ocurrir que a la fecha de finalización de este informe se disponga de un número más elevado de expedientes que lo recogido en la tabla anterior.

1.1.5. Tratamiento de los datos

En este punto primero del informe se pretende analizar la situación económica y financiera del sector local en el ejercicio 2021, así como la evolución de sus principales magnitudes económico-presupuestarias.

La información relativa al ejercicio 2021 y anteriores es la que se obtiene directamente de consolidar la información disponible en los expedientes presentados de las entidades locales con sus organismos autónomos. Se incluye un apartado de consolidación con sus sociedades públicas en el caso de las mancomunidades, agrupaciones y agrupaciones tradicionales y en el global.

Como ya se ha comentado, la implantación del sistema de remisión de los expedientes en soporte telemático mediante el modelo IDECAL y las gestiones que se realizan desde la Dirección General de Administración Local y Despoblación suponen una entrada continua de expedientes de ejercicios anteriores que son utilizados para la realización de este informe.

Se dispone para todos los ejercicios de un alto volumen de información de expedientes, por lo que se toma directamente la información disponible en los expedientes presentados de todos los ejercicios sin necesidad de relativizarlos.

1.2. Situación financiera del sector público local de Navarra en 2021

En este apartado se analiza la información disponible de todo el sector público local de Navarra, lo que incluye municipios, concejos, mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones tradicionales y organismos autónomos dependientes de municipios y de mancomunidades.

1.2.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

Las previsiones definitivas de ingresos del sector público local de Navarra en 2021 ascienden a 1.076,1 millones de euros. Dichas previsiones incluyen las correspondientes modificaciones presupuestarias y constituyen una estimación de los derechos que se preveían obtener por el conjunto de las entidades locales en ese año. Del importe previsto se ha ejecutado durante el ejercicio un 83,12%.

De acuerdo con el Decreto Foral 234/2015, de 23 de septiembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria de las entidades locales de Navarra, los ingresos corrientes están conformados por los capítulos 1 a 5; los ingresos de capital incluyen los capítulos 6 y 7 y los ingresos financieros engloban los capítulos 8 y 9.

Analizando los derechos reconocidos netos, en el año 2021 ascienden a 894,4 millones de euros, lo que supone un ingreso por habitante de 1.380,19 euros.

Ejecución presupuesto de ingresos (en euros) 2021 ¹

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	191.287.690,79	101,01%	193.217.976,72	21,60%	181.620.850,89	94,00%
2 Impuestos indirectos	24.174.548,27	138,48%	33.475.926,16	3,74%	30.739.005,36	91,82%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	161.896.722,32	109,97%	178.041.145,63	19,91%	150.609.604,44	84,59%
4 Transferencias corrientes	368.237.019,48	101,68%	374.417.385,57	41,86%	367.685.946,57	98,20%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	53.060.682,74	95,00%	50.409.484,45	5,64%	43.674.751,16	86,64%
Ingresos corrientes	798.656.663,60	103,87%	829.561.918,53	92,75%	774.330.158,42	93,34%
6 Enajenación de inversiones reales	20.607.438,69	64,48%	13.288.336,48	1,49%	12.565.071,50	94,56%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	69.450.849,49	67,69%	47.008.573,58	5,26%	38.973.167,64	82,91%
Ingresos de capital	90.058.288,18	66,95%	60.296.910,06	6,74%	51.538.239,14	85,47%
8 Activos financieros	153.752.918,69	0,96%	1.479.135,06	0,17%	1.384.069,06	93,57%
9 Pasivos financieros	33.633.561,40	9,16%	3.079.346,78	0,34%	2.629.346,78	85,39%
Ingresos financieros	187.386.480,09	2,43%	4.558.481,84	0,51%	4.013.415,84	88,04%
ingresos	1.076.101.431,87	83,12%	894.417.310,43	100%	829.881.813,40	92,78%

Los ingresos corrientes se ejecutan por encima del 100%, ya que, en todos los capítulos excepto en los ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales, los derechos reconocidos netos son superiores a las previsiones definitivas. Los ingresos de capital son realizados en un 66,95%, siendo bastante similar la actuación en ambos capítulos. La ejecución de los ingresos financieros es baja, con un nivel global del 2,43%, debido a la reducida actuación en ambos capítulos.

En cuanto al capítulo 8 de ingresos, debe tenerse en cuenta que incluye créditos financiados con remanente de tesorería que posteriormente no generan derechos reconocidos netos y que en este ejercicio alcanzan la cifra de 151,4 millones de euros. Descontando este efecto, el capítulo 8 se ejecutaría en el 64,63%, la ejecución de los ingresos financieros ascendería a 12,69% y el nivel global de ejecución del total de ingresos el 96,73%.

Analizando la estructura de los derechos reconocidos netos de acuerdo con la clasificación económica, se aprecia que los ingresos por operaciones corrientes, capítulos del 1 al 5, suponen el 92,75% del total de los ingresos. Dentro de las operaciones corrientes, los ingresos tributarios, capítulos 1 a 3, suponen el 45,25% de los ingresos totales, las transferencias corrientes recibidas alcanzan el 41,86% y los ingresos patrimoniales el 5,64%. Los ingresos de operaciones de capital, capítulos 6 y 7, representan un 6,74%, teniendo más significación los ingresos por transferencias y otros ingresos de capital. Asimismo, remarcar que la dependencia de transferencias, expresada como el peso de la suma de las corrientes y de capital sobre el total de ingresos, se sitúa en el 47,12% de los ingresos totales. Por último, los ingresos de operaciones financieras, venta de activos financieros y el incremento del endeudamiento tienen un peso muy poco significativo, esto es 0,51%.

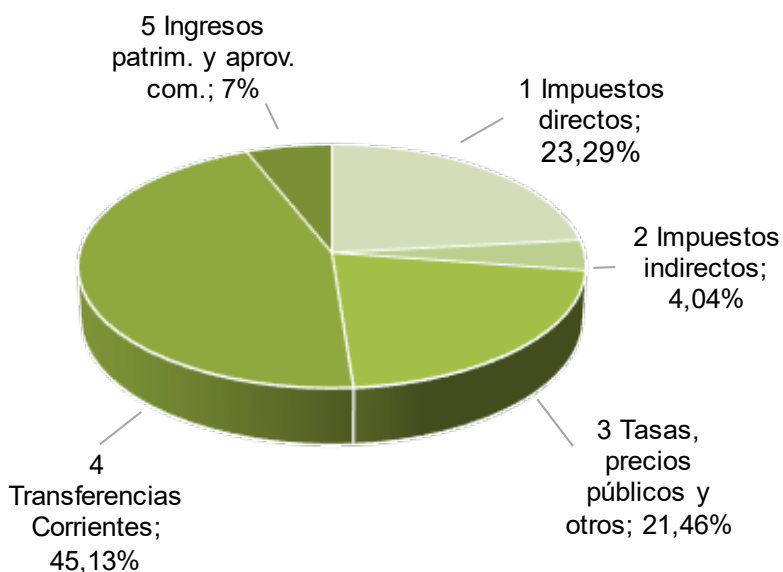
Por otro lado, se ha cobrado el 92,78% de los derechos liquidados, pero con unos valores diferentes por capítulo económico. El porcentaje más elevado se da en el capítulo 4, Transferencias

¹ En los derechos reconocidos netos, a diferencia de régimen común, están descontadas también las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago.

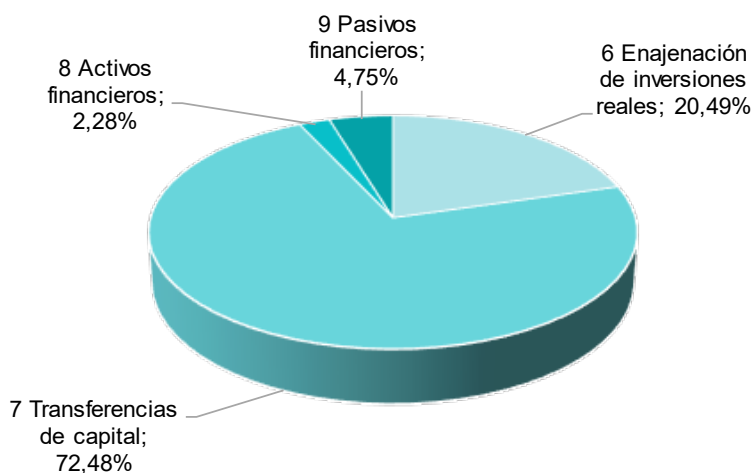
corrientes, donde se cobra el 98,20% de lo reconocido, seguido del capítulo 6 enajenación de inversiones reales con un 94,56%. El resto de los capítulos están muy igualados con porcentajes superiores al 82%.

A continuación, se presentan dos gráficos en los que se detalla el peso de cada capítulo económico separando los ingresos corrientes de los ingresos de capital y los financieros. Se observa con claridad cómo las transferencias tanto corrientes como de capital son las que más importancia tienen.

Distribución ingresos corrientes

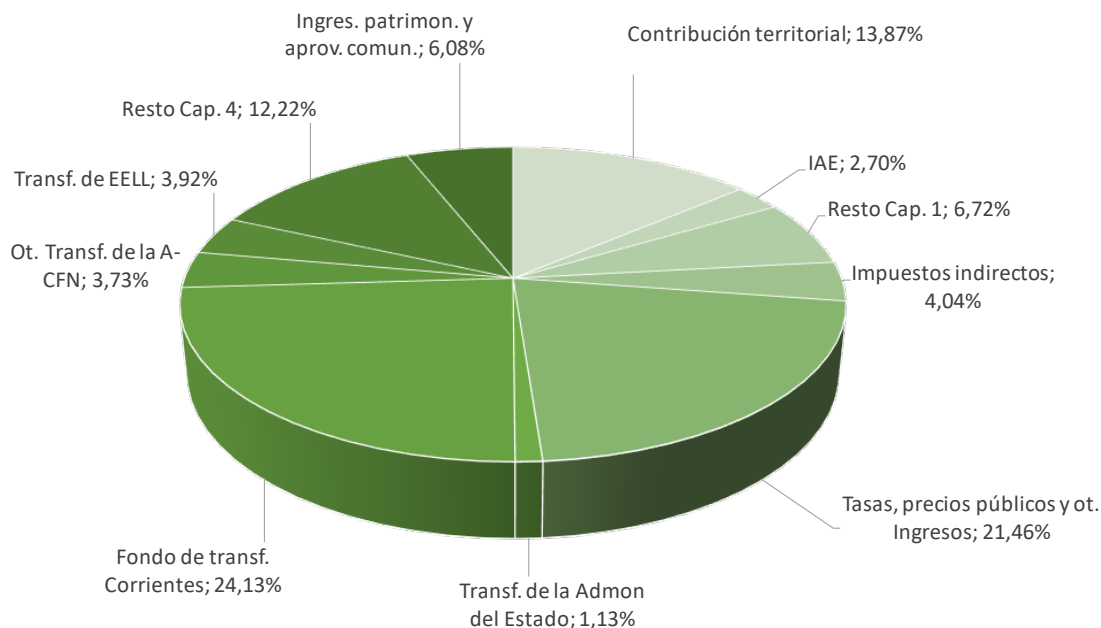


Distribución ingresos de capital y financieros



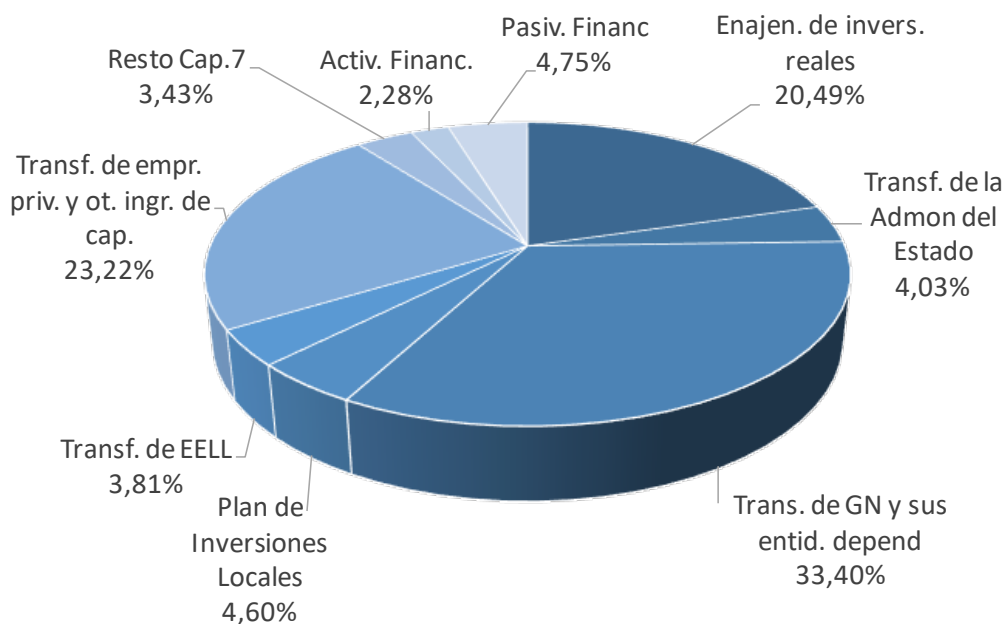
A continuación, se presentan dos gráficos en los que se detallan por una parte los ingresos corrientes y por otra los ingresos de capital y financieros.

Ingresos corrientes



El capítulo 1 Impuestos directos, se ha desglosado en Contribución territorial de naturaleza rústica, de naturaleza urbana y bienes de características especiales, Impuesto sobre actividades económicas (IAE) y en resto del capítulo 1. En cuanto al capítulo 4 Transferencias corrientes, se ha diferenciado en transferencias de la Administración del Estado, el Fondo de transferencias corrientes, otras transferencias de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, transferencias de las entidades locales y el resto del capítulo.

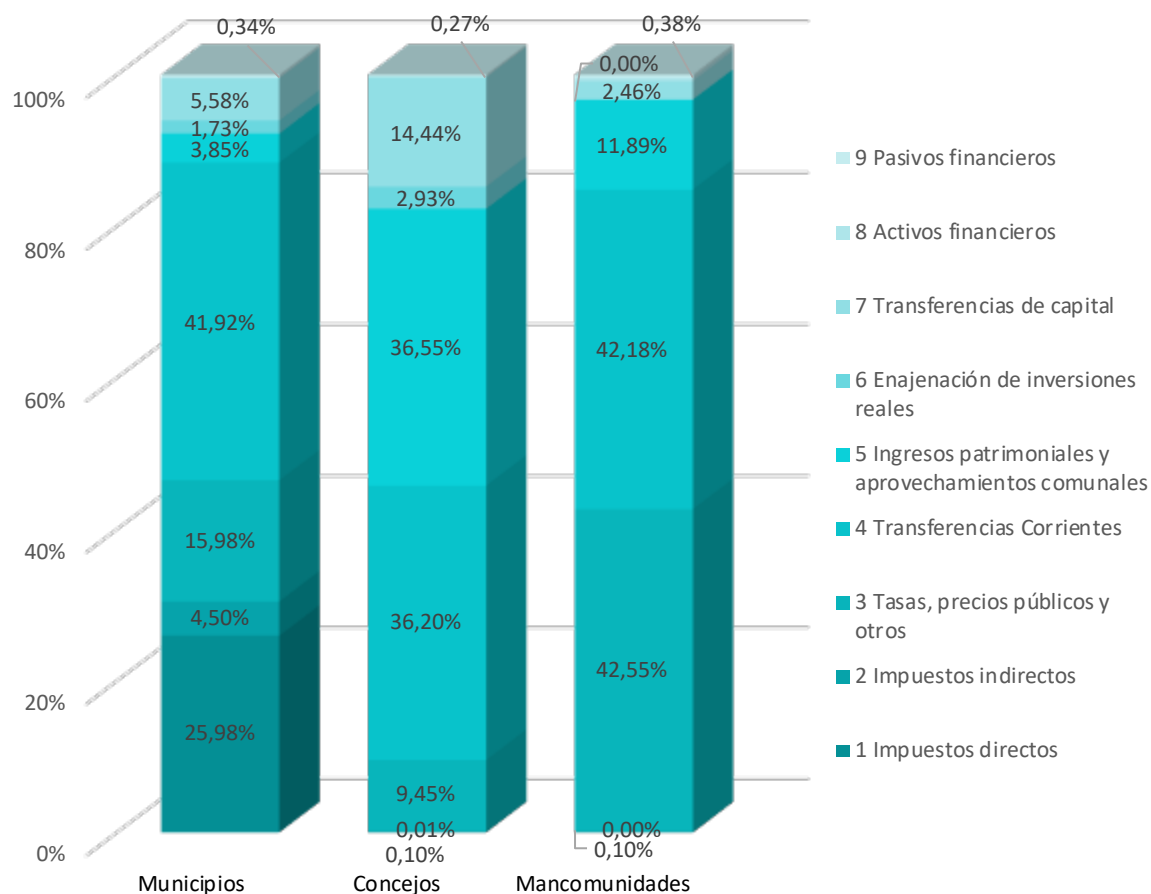
Como se acostumbra en informes anteriores, destaca la gran importancia que tiene en las entidades locales el Fondo de transferencias corrientes, dotado de un 24,13% del total de ingresos corrientes. En segundo lugar, resaltan las tasas, precios públicos y otros ingresos, que aumentan en 24 millones con respecto al año anterior y ocupan un peso del 21,46%, siendo un indicativo de que se ha ido recuperando la actividad económica. En tercer lugar, se observa que la contribución territorial ocupa un 13,87% de los ingresos corrientes.

Ingresos de capital y financieros

El capítulo 7, Transferencias de capital, se ha desglosado en transferencias de la Administración del Estado, ingresos procedentes del Plan de Inversiones Locales, otras transferencias del Gobierno de Navarra y sus entidades dependientes, transferencias de entidades locales, transferencias de empresas privadas y otros ingresos de capital, y resto del capítulo 7. Señalar la bajada que ha sufrido el Plan de Inversiones Locales, que ocupa el 4,60% y la subida de las transferencias de Gobierno de Navarra y sus entidades dependientes con un 33,40%. Cabe mencionar que este año no se han repartido fondos de inversión extraordinarios, al contrario que sucedió el año pasado, por lo que, en términos generales, las transferencias de capital han disminuido en 8,4 millones.

Continuando con el análisis del ingreso por capítulos económicos y agrupando la totalidad de entidades locales de la Comunidad Foral de Navarra en tres grandes bloques: concejos, municipios (municipios simples, municipios compuestos y organismos autónomos dependientes de municipios) y mancomunidades (mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones de carácter tradicional y organismos autónomos dependientes de mancomunidades) se obtiene el siguiente gráfico:

Ingresos por capítulo año 2021



En consonancia con su distribución competencial, la principal fuente de financiación de los municipios son las transferencias corrientes, ya que un 41,92% de sus ingresos proceden de ellas. En segundo lugar, están los impuestos directos, con un 25,98%.

En cuanto a los concejos, destacan por igual las transferencias corrientes y los ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales, siendo los porcentajes similares, entorno al 36%.

Las tasas, precios públicos y otros ocupan el mayor porcentaje en las mancomunidades, con un 42,55%, ya que este tipo de entidades no cobran impuestos y su fuente principal de ingresos viene determinada por los servicios que prestan. En segundo lugar, se nutren de transferencias corrientes con un porcentaje ligeramente inferior a las tasas, esto es, 42,18%.

Por último, la financiación obtenida a través del endeudamiento se encuentra por debajo del punto porcentual en los municipios, mancomunidades y concejos, lo que pone de manifiesto la escasa utilización de este recurso como fuente de financiación de gastos en las entidades locales de Navarra.

1.2.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

Los créditos definitivos que incluyen las modificaciones presupuestarias y determinan la cantidad máxima de gasto que puede disponer el sector público local de Navarra en 2021 se elevan a 1.073,5 millones de euros, cifra inferior a las previsiones definitivas de ingresos.

En virtud Decreto Foral 234/2015, de 23 de septiembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria de las entidades locales de Navarra, ya mencionado, las operaciones corrientes están conformadas por los capítulos 1 a 4; las operaciones de capital incluyen los capítulos 6 y 7 y las operaciones financieras engloban los capítulos 8 y 9.

Además, se contempla el capítulo 5 del presupuesto de gastos que comprende la dotación en sus previsiones del Fondo de Contingencia establecido en el artículo 31 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, obligatorio para Pamplona por ser capital de provincia y optativo para el resto de entidades locales. Su finalidad es realizar modificaciones presupuestarias para atender gastos no previstos, por lo tanto, no se deben reconocer obligaciones ni abonos en dicho capítulo.

Se puede observar en la tabla siguiente que se ha ejecutado el 83,03% del límite de gastos y dentro de este nivel de ejecución global se producen diferencias según el capítulo de gasto, resultando unas obligaciones reconocidas, que muestran el gasto final realmente realizado, por importe de 891,4 millones de euros, con un gasto por habitante de 1.375,53 euros.

Ejecución del presupuesto de gastos (en euros) 2021

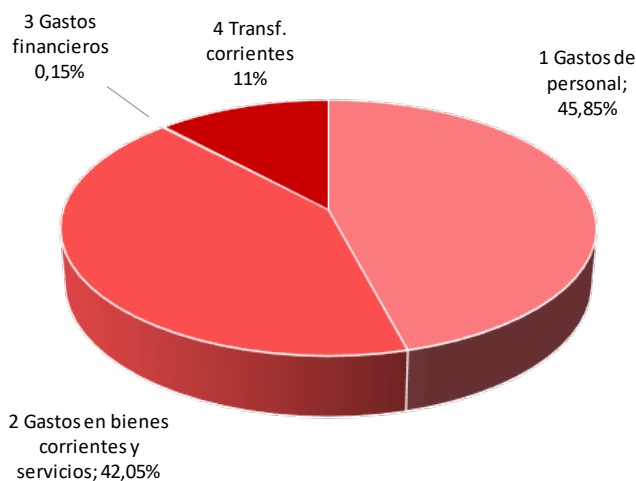
Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura porcentaje	Pagado	% pagos
1. Gastos de personal	330.804.095,17	95,84%	317.053.758,03	35,57%	313.579.052,75	98,90%
2. Compra bienes corrientes y servicios	318.930.897,86	91,17%	290.762.667,03	32,62%	253.628.192,44	87,23%
3. Gastos financieros	1.578.361,62	65,86%	1.039.532,89	0,12%	1.031.134,03	99,19%
4. Transferencias corrientes	92.044.317,26	89,80%	82.654.722,31	9,27%	72.784.126,80	88,06%
Operaciones corrientes	743.357.671,91	93,03%	691.510.680,26	77,58%	641.022.506,02	92,70%
5. Fondo de contingencia	289.267,37	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Fondo de contingencia	289.267,37	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6. Inversiones reales	279.954.505,39	55,87%	156.411.214,70	17,55%	118.417.408,10	75,71%
7. Transferencias de capital	24.070.660,14	72,72%	17.503.723,53	1,96%	14.558.836,09	83,18%
Operaciones de capital	304.025.165,53	57,20%	173.914.938,23	19,51%	132.976.244,19	76,46%
8. Variación activos financieros	522.830,00	154,86%	809.658,40	0,09%	783.562,64	96,78%
9. Variación pasivos financieros	25.343.974,66	99,30%	25.165.964,30	2,82%	24.556.425,25	97,58%
Operaciones financieras	25.866.804,66	100,42%	25.975.622,70	2,91%	25.339.987,89	97,55%
Total Gastos	1.073.538.909,47	83,03%	891.401.241,19	100,00%	799.338.738,10	89,67%

Analizando la estructura de los gastos, los corrientes centralizan el 77,58% del gasto total. Dentro de éstos, la mayor parte se destina a personal y a gastos corrientes en bienes y servicios, siendo el peso del gasto destinado al pago de intereses y otros gastos financieros solo del 0,12%.

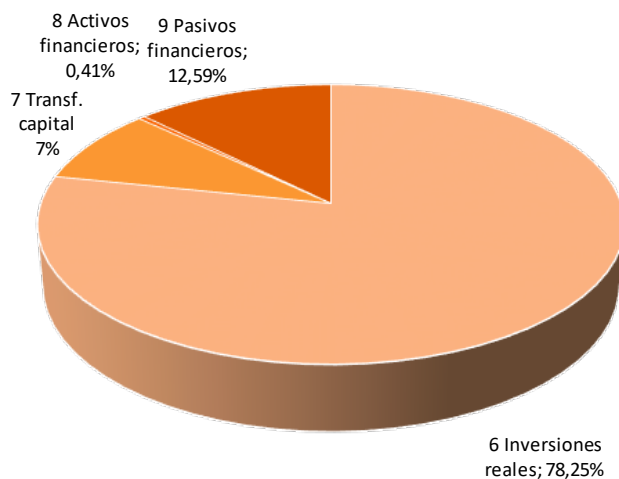
Las operaciones de capital, es decir, el gasto en inversión y transferencias de esta naturaleza, representan el 19,51%, localizándose mayoritariamente en inversiones de las propias entidades locales. El gasto en operaciones financieras supone el 2,91%, correspondiendo un 0,09% a la compra de activos financieros y un 2,82% a la amortización de deuda.

Los gráficos que se presentan a continuación muestran la distribución de los gastos corrientes y de los gastos de capital y financieros.

Distribución gastos corrientes



Distribución gastos de capital y financieros

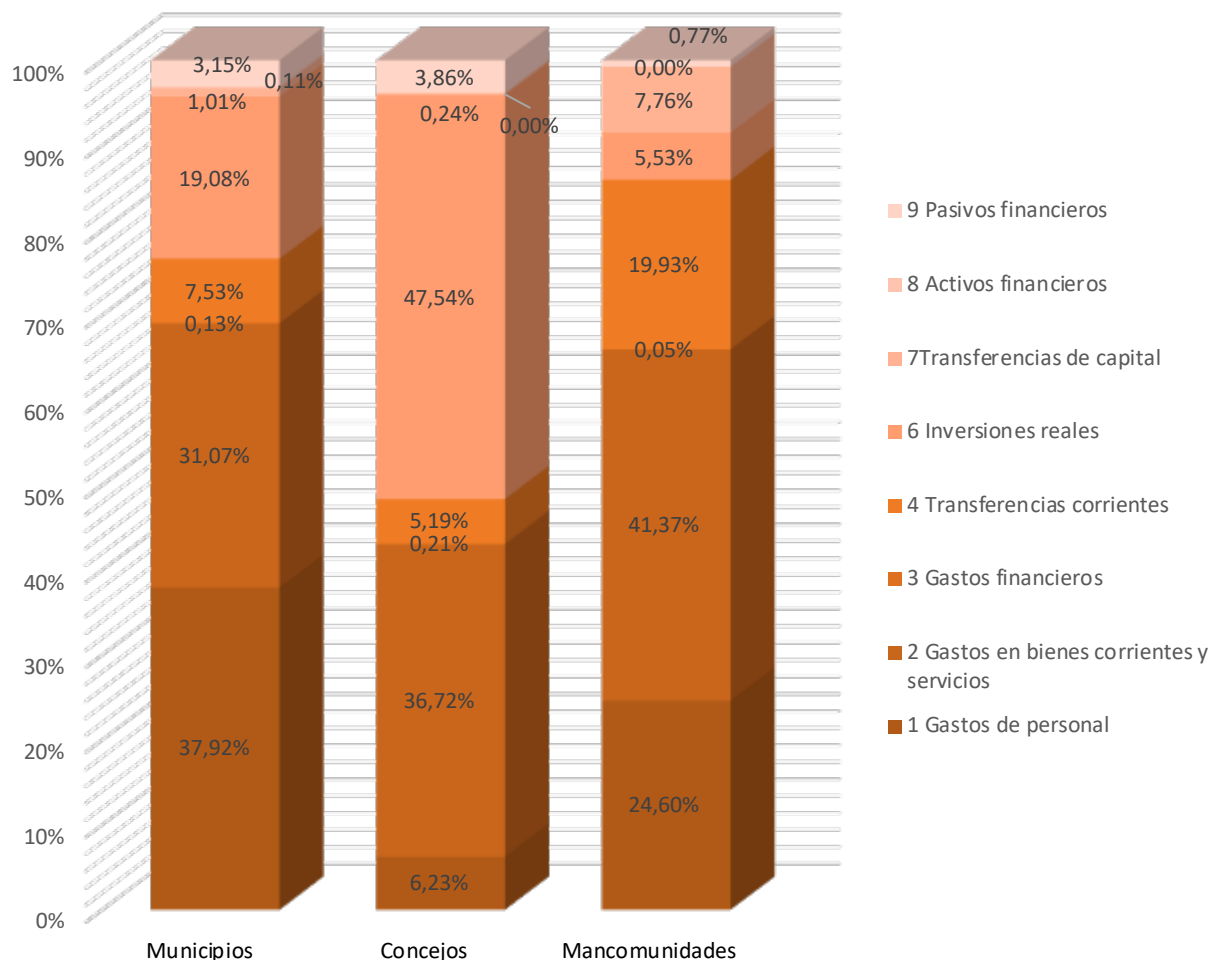


Los gastos corrientes se componen en un 45,85% de gastos de personal y en un 42,05% de bienes corrientes y servicios. En el caso de los gastos de capital y financieros, encontramos una distribución menos repartida ya que el 78,25% está dedicado al capítulo 6. Por otra parte, se encuentra el capítulo 9 Pasivos financieros, con un 12,59%.

Al igual que se ha realizado para los ingresos, si continuamos con el análisis del gasto por capítulos económicos y agrupando la totalidad de entidades locales de la Comunidad Foral de Navarra en tres grandes bloques: concejos, municipios (municipios simples, municipios compuestos y organismos

autónomos dependientes de ayuntamientos) y mancomunidades (mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones de carácter tradicional y organismos autónomos dependientes de mancomunidades) se obtiene el siguiente gráfico:

Gastos por capítulo año 2021



Observando el gráfico, destaca el capítulo de gastos de personal en ayuntamientos y mancomunidades; con un 37,92% y 24,60% respectivamente, en concejos, sin embargo, tiene una escasa representatividad, explicada por la estructura de estos.

El porcentaje de gastos en bienes y servicios corrientes es importante en los tres tipos de entidades. En los concejos (36,72%), se mantiene la tendencia del año anterior y en los ayuntamientos (31,07%) el gasto aumenta un 1% con respecto al año pasado. En las mancomunidades (41,37%) destaca por el importe que engloba dentro de este capítulo el gasto realizado por las sociedades públicas, por ello, en la parte del informe dedicado a las mancomunidades se consolida con las mismas.

Escasa incidencia tienen los gastos financieros para los tres tipos de entidades locales, así como el capítulo de transferencias corrientes, a excepción de las mancomunidades. Esta excepción tiene su porqué en las transferencias que realizan algunas mancomunidades a sus empresas públicas que realizan la gestión del servicio y que en algunos casos son de elevado importe.

El gasto en inversiones reales en 2021 se ha recuperado, aumentando en municipios y concejos, con un 19,08% y 47,54 % respectivamente, mientras que en las mancomunidades se ha reducido, ocupando un 5,53%.

El resto de capítulos económicos de gastos, es decir transferencias de capital, activos financieros y pasivos financieros, tienen escasa importancia para ayuntamientos, concejos y mancomunidades.

En el cuadro siguiente se presenta el gasto por programas, es decir, el que responde a la pregunta de ¿para qué se gasta?, reconocido en 2021 por el sector público local de Navarra ordenado de mayor a menor importe:

Ejecución por programas 2021

Programas de gasto	Porcentaje s/ total 2021	Subtotal 2021	Total 2021
16 Bienestar comunitario	12,37%		110.307.648,79
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos	4,33%	38.605.075,37	
1621 Recogida de residuos	1,89%	16.812.779,47	
1622 Gestión de residuos sólidos urbanos.	1,57%	14.019.552,09	
1623 Tratamiento de residuos	0,87%	7.772.743,81	
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable	2,53%	22.523.372,65	
1612 Abastecimiento en baja	1,55%	13.825.956,17	
1611 Abastecimiento en alta	0,95%	8.477.363,29	
1619 Otros gastos de abastecimiento	0,02%	220.053,19	
165 Alumbrado público	2,28%	20.353.274,67	
163 Limpieza viaria	2,23%	19.892.796,67	
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	0,39%	3.482.943,00	
164 Cementerio y servicios funerarios	0,32%	2.860.790,66	
169 Otros servicios de bienestar comunitario	0,29%	2.589.395,77	
92 Servicios de carácter general	11,03%		98.335.034,57
920 Administración General	10,14%	90.384.471,47	
922 Coordinación y organización institucional de las entidades locales	0,34%	3.049.742,76	
925 Atención a los ciudadanos	0,34%	3.048.153,07	
924 Participación ciudadana	0,18%	1.626.541,48	
923 Información básica y estadística	0,02%	187.082,02	
929 Imprevistos, situaciones transitorias y contingencias de ejecución	0,00%	28.779,74	
926 Comunicaciones internas	0,00%	10.264,03	
32 Educación	9,39%		83.703.800,61
323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial	6,85%	61.027.279,34	
3231 Escuelas infantiles	3,81%	33.947.823,88	
3232 Colegios	3,00%	26.780.964,20	
3239 Otros centros de enseñanza	0,03%	298.491,26	
326 Servicios complementarios de educación	1,87%	16.655.546,47	
3261 Escuela de música	1,72%	15.362.091,68	
3269 Otros servicios complementarios de educación	0,15%	1.293.454,79	
321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y primaria	0,31%	2.754.383,23	
320 Administración general de educación	0,25%	2.269.587,55	
324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secundaria	0,06%	565.874,48	
322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria	0,04%	347.996,13	
327 Fomento de la convivencia ciudadana.	0,01%	82.510,66	
325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria	0,00%	622,75	
15 Vivienda y urbanismo	9,08%		80.918.178,37
153 Vías públicas	3,99%	35.533.879,70	
151 Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística	3,36%	29.923.951,18	
152 Vivienda	1,02%	9.077.933,61	
150 Administración General de Vivienda y urbanismo.	0,72%	6.382.413,88	
23 Servicios Sociales y promoción social	8,97%		79.995.115,59
231 Atención primaria de Servicios sociales	8,19%	73.001.527,32	
2311 Servicio Social de Base	3,41%	30.402.515,62	
2318 Otros servicios de atención social	2,44%	21.771.608,59	
2314 Residencia de ancianos, apartamentos tutelados	2,19%	19.531.686,70	
2316 Centros de día	0,15%	1.295.716,41	
239 Otros servicios comunitarios y sociales	0,78%	6.993.588,27	
13 Seguridad y movilidad ciudadana	7,18%		64.045.940,29
34 Deporte	7,10%		63.288.277,33
33 Cultura	6,00%		53.497.993,52
21 Pensiones.	5,99%		53.427.892,25
01 Deuda Pública	4,39%		39.138.918,89
44 Transporte público	3,30%		29.393.269,26
17 Medio ambiente	2,68%		23.884.767,90
93 Administración financiera y tributaria.	1,91%		17.002.629,85
24 Fomento del Empleo.	1,90%		16.960.353,68
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	1,61%		14.385.212,85
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	1,46%		13.027.285,29
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1,34%		11.971.902,47
91 Órganos de gobierno.	1,30%		11.568.830,67
31 Sanidad	0,92%		8.190.258,57
45 Infraestructuras	0,75%		6.666.400,42
42 Industria y energía	0,61%		5.462.918,76
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	0,59%		5.242.006,82
49 Otras actuaciones de carácter económico	0,11%		941.777,29
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,01%		44.827,15
	100,00%		891.401.241,19

Analizando los destinos del gasto, la política más representativa del sector público local, con un 12,37% del total, es Bienestar comunitario, que comprende los gastos relativos a actuaciones y servicios cuya finalidad es la mejora de la calidad de vida en general. Dentro de esta política de gasto destaca la recogida, gestión y tratamiento de residuos, que representa un 4,33% del total de gasto del sector público local navarro. Seguidamente, se encuentra el abastecimiento domiciliario de agua potable con un 2,53%.

En segundo lugar, el 11,03% de los gastos se dedica a Servicios de carácter general, formado fundamentalmente por gastos en administración general.

En tercer término, se sitúa la política de gasto Educación, que sube un puesto con respecto al informe del año anterior, con un porcentaje del 9,39%, siendo los porcentajes similares a los del informe del 2020. El principal gasto dentro de esta política es el funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial, con un 6,85%.

A continuación, se encuentra la política de gasto Vivienda y urbanismo, con un 9,08%, que también sube un puesto con respecto al informe del año anterior. Destaca el grupo de programas 151 Urbanismo que aumenta 8,3 millones.

En quinto lugar, se encuentra Servicios Sociales y promoción social, con un porcentaje del 8,97%. Aumenta el gasto en 4,1 millones, aunque desciende dos puestos con respecto al informe del año anterior. Los importes se encuentran muy repartidos entre los distintos programas, siendo el Servicio Social de Base el principal gasto con 30 millones.

Por último, mencionar el aumento de la política de gasto Cultura, que supone 9 millones con respecto al informe del año anterior, es debido principalmente al incremento del gasto en fiestas populares y festejos. A pesar de que en 2021 se suspendieron las fiestas patronales por segundo año consecutivo, este año, a diferencia de 2020, se celebraron muchos actos festivos y culturales alternativos. Si bien, como se analizará con más detalle en el apartado 1.3.2. se está muy lejos de alcanzar los niveles pre pandemia.

1.2.3. Análisis conjunto de ingresos y gastos

1.2.3.1. Resultado presupuestario

Considerando conjuntamente la ejecución de ingresos y gastos se obtiene el resultado presupuestario, el cual pone de manifiesto en qué medida los recursos presupuestarios del año han sido suficientes para financiar los gastos presupuestarios. El ejercicio 2021 se ha cerrado con superávit, ya que los ingresos presupuestarios han superado a los gastos presupuestarios en 66,8 millones de euros, teniendo en cuenta los correspondientes ajustes.

Resultado presupuestario del sector público local 2021

	Total
(+) Derechos reconocidos netos 1 a 7	889.858.828,59
(-) Obligaciones reconocidas netas 1 a 7	865.425.618,49
(1) Resultado Presupuestario No Financiero	24.433.210,10
(+) Derechos reconocidos netos 8 y 9	4.558.481,84
(-) Obligaciones reconocidas netas 8 y 9	25.975.622,70
(2) Resultado Presupuestario Financiero	-21.417.140,86
(1+2) Resultado Presupuestario	3.016.069,24
(-) Desviación financiación positiva	11.719.763,17
(+) Desviación financiación negativa	23.241.551,26
(+) Gastos financiados con remanente tesorería	52.342.964,33
(3) Ajustes	63.864.752,42
(1+2+3) Resultado Presupuestario Ajustado	66.880.821,66

El resultado presupuestario se obtiene de agregar el resultado no financiero, obtenido de la comparación entre los ingresos y gastos reconocidos de los capítulos 1 a 7, y el resultado financiero resultante de comparar los ingresos y gastos de activos y pasivos financieros. En el ejercicio 2021 se ha obtenido un superávit presupuestario no financiero de 24,4 millones de euros, mientras que el resultado financiero ha sido negativo por 21,4 millones euros. Se han invertido más recursos en amortización de deudas y compra de activos que los ingresos por nuevas deudas y venta de activos financieros.

Para hallar el resultado presupuestario ajustado es necesario realizar las siguientes operaciones:

- Ajustar las desviaciones de financiación del año derivadas de gastos con financiación afectada. Para ello se restan los ingresos reconocidos en este ejercicio cuyo gasto afecto no se ha materializado en el ejercicio y se suman los ingresos pendientes de reconocer o que ya se reconocieron en ejercicios anteriores que financian gastos realizados en este ejercicio.
- Sumar al resultado presupuestario el importe de las obligaciones que se han financiado con remanente de tesorería, ya que suponen el consumo de recursos generados por el sector local en ejercicios anteriores.

Conviene destacar que el resultado presupuestario de 2021 ha caído 56 millones con respecto al informe de 2020, provocado en gran medida porque las obligaciones reconocidas netas del capítulo 1 al 7 han aumentado en mayor medida que los derechos reconocidos de los mismos capítulos.

1.2.3.2. Ahorro bruto y ahorro neto

Para calcular el ahorro bruto, se toman los derechos reconocidos netos corrientes de los capítulos de ingresos 1 a 5 y se le deducen las obligaciones reconocidas netas de los capítulos de gasto 1, 2 y 4. Esta magnitud permite mostrar la capacidad del sector público local en el ejercicio para cubrir sus gastos de funcionamiento con sus ingresos corrientes y con el sobrante hacer frente a la carga financiera derivada de su endeudamiento y afrontar nuevas inversiones.

Como se observa en el siguiente cuadro, en el ejercicio 2021 el sector público local de Navarra obtiene un ahorro bruto de 139 millones de euros y un ahorro neto, descontando la carga financiera por intereses y amortización de su deuda, de 112,8 millones de euros. Este importe mide la capacidad

generada en el ejercicio para hacer frente a la financiación de nuevas inversiones con sus ingresos corrientes.

Ahorro bruto y ahorro neto 2021

	2021
+ Ingresos Corrientes (1 a 5)	829.561.918,53
- Gastos Funcionamiento (1+2+4)	690.471.147,37
Ahorro Bruto	139.090.771,16
- Carga Financiera (3+9)	26.205.497,19
Ahorro Neto	112.885.273,97
Indice de carga financiera	3,16%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	16,77%
Capacidad de endeudamiento	13,61%

El sector público local mantiene un índice de carga financiera del 3,16% de sus ingresos corrientes, mientras que su porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes se sitúa en el 16,77%. La capacidad para endeudarse de las entidades locales navarras se sitúa en el 13,61%.

Las cifras de ahorro son similares a las del informe del año 2020: el ahorro bruto ha aumentado ligeramente un 0,18% y el ahorro neto está un 3,87% por encima. El índice de carga financiera y la capacidad de endeudamiento también se encuentran en cifras similares al informe del año 2020, con un 3,16% y 13,61% respectivamente.

1.2.3.3. Remanente de tesorería

El remanente de tesorería representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de 2021. En la tabla siguiente se detallan los componentes que integran el remanente de tesorería total del sector público local, que se obtiene de la suma de los derechos pendientes de cobro del ejercicio 2021 y anteriores, más los fondos líquidos de tesorería, más las desviaciones de financiación acumuladas negativas, menos las obligaciones reconocidas netas y pendientes de pago del ejercicio 2021 y anteriores. Los derechos y obligaciones antes indicados podrán tener su origen tanto en operaciones presupuestarias como en operaciones extrapresupuestarias. En cuanto a las desviaciones de financiación acumuladas negativas habrá que tener en cuenta el artículo 96 del Decreto Foral 270/1998 que establece incluir este concepto siempre y cuando esos ingresos aún no realizados que han generado las desviaciones negativas vayan efectivamente a obtenerse y no se presupuesten de nuevo en ejercicios posteriores.

Remanente de tesorería 2021¹

Remanente 2021	Importes
(+) Presupuesto Ingresos Ejercicio Corriente	64.598.376,97
(+) Presupuesto Ingresos Ejercicios Cerrados	128.595.910,17
(+) Ingresos Extrapresupuestarios	18.573.958,10
(+) Reintegro Gastos (C. general)	190.593,00
(-) Derechos Difícil Recaudación	89.271.430,48
(-) Cobros Pendientes Aplicación (C. general)	1.567.468,78
(+) Derechos Pendientes de Cobro	121.119.938,98
(+) Presupuesto Gastos Ejercicio Corriente	92.062.503,08
(+) Presupuesto Gastos Ejercicios Cerrados	34.104.481,89
(+) Gastos Extrapresupuestarios	44.377.226,02
(+) Devoluciones Ingresos (C. general)	674.147,00
(-) Pagos Pendientes Aplicación (C. general)	354.368,13
(-) Obligaciones Pendientes de Pago	170.863.989,86
(+) Fondos Líquidos Tesorería	441.952.353,18
(+) Desviaciones Financiación Acumuladas Negativas	26.269.063,10
(=) Remanente Tesorería Total	418.477.365,40
(+) RT Gastos Financiación Afectada	28.133.607,93
(+) RT Recursos Afectos	54.895.374,93
(+) RT Gastos Generales	335.448.382,54

A finales del ejercicio 2021 las entidades locales de Navarra presentan unos derechos pendientes de cobro de 121,1 millones de euros, al haber descontado 89,2 millones euros, aplicando el principio de prudencia, por considerarlos de difícil recaudación. Las obligaciones pendientes de pago son superiores, con un importe de 170,8 millones de euros.

En fondos líquidos de tesorería se recogen los saldos disponibles en cajas de efectivo y cuentas bancarias de las entidades locales, que a 31 de diciembre de 2021 ascienden a casi 442 millones de euros.

Las desviaciones de financiación acumuladas negativas, que corresponden a ingresos ciertos pendientes de reconocer del conjunto de ejercicios sobre gastos ya realizados, a 31 de diciembre de 2021 suman 26,2 millones de euros.

Como resultado de las cifras anteriores, el remanente de tesorería total del ejercicio 2021 se eleva a 418,4 millones de euros, el cual se desglosa a su vez en tres:

- Remanente de tesorería por la existencia de gastos con financiación afectada por importe de 28,1 millones de euros. Proviene de ingresos reconocidos acumulados reservados para financiar gastos ya determinados pendientes de realizar (desviaciones de financiación acumuladas positivas).

¹ Al igual que en régimen común, en los derechos pendientes de cobro de ejercicios corrientes no están descontadas las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago

- Remanente de tesorería por la existencia de recursos afectados por importe de 54,8 millones de euros. Contiene los ingresos reconocidos acumulados que, por la normativa en vigor, están reservados para financiar gastos pendientes de determinar.

- Remanente de tesorería para gastos generales por importe de 335,4 millones de euros. Constituye un recurso de libre disposición para financiar cualquier tipo de gasto.

1.2.4. Análisis de la deuda viva 31 de diciembre de 2021

La deuda viva a 31 de diciembre de 2021 de las entidades locales de Navarra asciende a 121,6 millones de euros, con un importe de 187,77 euros por habitante, 23 euros inferior a la existente en el informe 2020.

El tipo medio de interés se sitúa en el 1,43% y los préstamos vivos se concertaron a un plazo medio de 18,37 años y tienen un plazo de vencimiento medio pendiente de 8,23 años.

Deuda viva a 31-12-2021 (en euros)

	Total	Municipios y sus OAAA	Concejos	Mancomunidades y agrupaciones y sus OAAA
Importe Deuda Viva	121.682.447,05	113.226.559,09	2.887.014,45	5.568.873,51
Nivel endeudamiento	14,67%	16,52%	22,80%	4,24%
Tipo de Interés Medio	1,43	1,43	1,63	1,51
Plazo Amortización Concertado Medio	18,37	18,36	18,55	18,37
Plazo Vencimiento Pendiente Medio	8,23	8,19	6,13	9,96
Población de referencia	648.041	648.041	32.743	1.832.875

Si estudiamos la tipología de la entidad prestataria observamos cómo el mayor importe de deuda viva, un 93,05%, se concentra en los municipios, con un volumen de 113,2 millones de euros. En cuanto al tipo de interés medio, este año los concejos tienen el dato más elevado con un 1,63%.

Como se comenta en los apartados 1.2.3.2 y 1.3.3 de este informe, al analizar ahorro neto, carga financiera o deuda viva, el importe de deuda alcanzado por el sector local supone una carga financiera, suma de intereses más amortizaciones, del 3,16% de los ingresos corrientes.

1.2.5. Capacidad/necesidad de financiación

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera en su artículo 11 instrumenta el principio de estabilidad presupuestaria y establece que las entidades locales en términos de contabilidad nacional deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario.

Esta posición de equilibrio o superávit debe calcularse a partir del saldo presupuestario no financiero y mediante los oportunos ajustes de contabilidad nacional.

Cálculo del principio de estabilidad presupuestaria. Liquidación 2021	2021
A. Derechos reconocidos netos, capítulos 1 a 7	889.858.828,59
B. Obligaciones reconocidas netas, capítulos 1 a 7	865.425.618,49
Saldo presupuestario no financiero (A-B)	24.433.210,10
Ajustes	
(+/-) Diferencia entre DRN cap. 1 a 3 y cobros de ptos corrientes y cerrados de dichos capítulos	-41.927.162,09
(+/-) Consolidación de transferencias entre AAPP	20.081.881,45
Capacidad o necesidad de financiación	2.587.929,46

Como se observa en la tabla anterior, el conjunto de las entidades locales de Navarra tiene una situación favorable con un saldo presupuestario no financiero de 24,4 millones de euros. Esto contrasta con el saldo presupuestario del informe del ejercicio 2020, que ascendió a casi 78 millones de euros, esto es el triple, debido a que los gastos del capítulo 1 a 7 se han incrementado en mayor proporción que los ingresos de los mismos capítulos.

Para llegar a la cifra de la capacidad o necesidad de financiación, al saldo presupuestario no financiero¹, se le realizan los ajustes según contabilidad nacional, y llegamos a una capacidad de financiación de 2,5 millones de euros. Cabe señalar que hay ajustes que no se han podido contemplar porque no disponemos de la información.

Con la información de la que se dispone se considera necesario realizar los siguientes ajustes:

- Diferencia entre derechos reconocidos de los capítulos 1 a 3 de ingresos¹ y cobros de presupuestos corrientes y cerrados de dichos capítulos. Este importe en negativo asciende a 41,9 millones de euros.

- Consolidación de transferencias entre administraciones públicas. Donde las transferencias recibidas de otras unidades que formen parte del subsector administraciones públicas se deben ajustar a los criterios contables del ente pagador en concepto, importe y periodo. Es decir, hay que imputarlas al mismo presupuesto que la administración que concede la transferencia. Este criterio se ha tenido en cuenta en relación a las transferencias hechas por Gobierno de Navarra, donde se ha asumido el criterio del ente pagador y que implica un ajuste positivo de 20 millones de euros.

¹ A diferencia de régimen común, están descontadas también las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago

1.2.6. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas

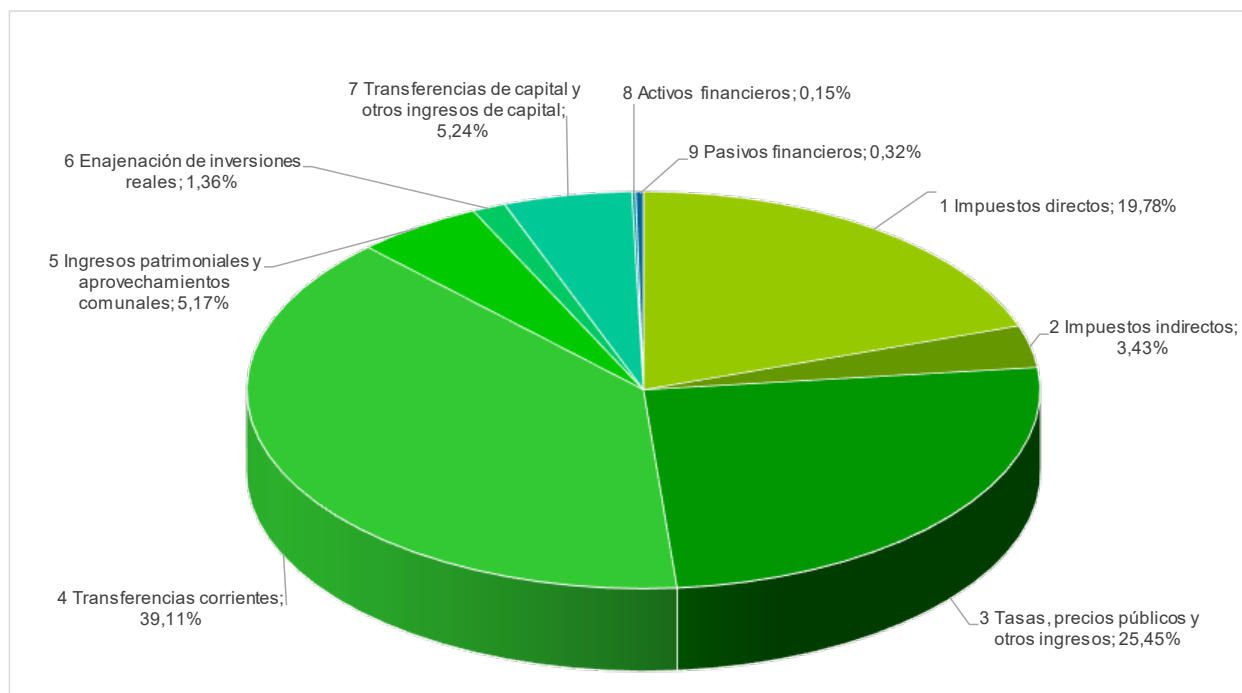
1.2.6.1. Análisis de los ingresos consolidados

En la siguiente tabla se muestran los derechos reconocidos netos consolidados con organismos y sociedades públicas de mancomunidades.

Ejecución del presupuesto de ingresos total consolidado (en euros)

Capítulo	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura %
1 Impuestos directos	193.217.976,72	-	193.217.976,72	19,78%
2 Impuestos indirectos	33.475.926,16	-	33.475.926,16	3,43%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	178.041.145,63	70.609.769,22	248.650.914,85	25,45%
4 Transferencias corrientes	374.417.385,57	7.687.798,86	382.105.184,43	39,11%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	50.409.484,45	70.390,87	50.479.875,32	5,17%
Ingresos corrientes	829.561.918,53	78.367.958,95	907.929.877,48	92,93%
6 Enajenación de inversiones reales	13.288.336,48	36.500,00	13.324.836,48	1,36%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	47.008.573,58	4.207.106,85	51.215.680,43	5,24%
Ingresos de capital	60.296.910,06	4.243.606,85	64.540.516,91	6,61%
8 Activos financieros	1.479.135,06	-	1.479.135,06	0,15%
9 Pasivos financieros	3.079.346,78	-	3.079.346,78	0,32%
Ingresos financieros	4.558.481,84	-	4.558.481,84	0,47%
Total ingresos	894.417.310,43	82.611.565,80	977.028.876,23	100,00%

Estructura de los ingresos



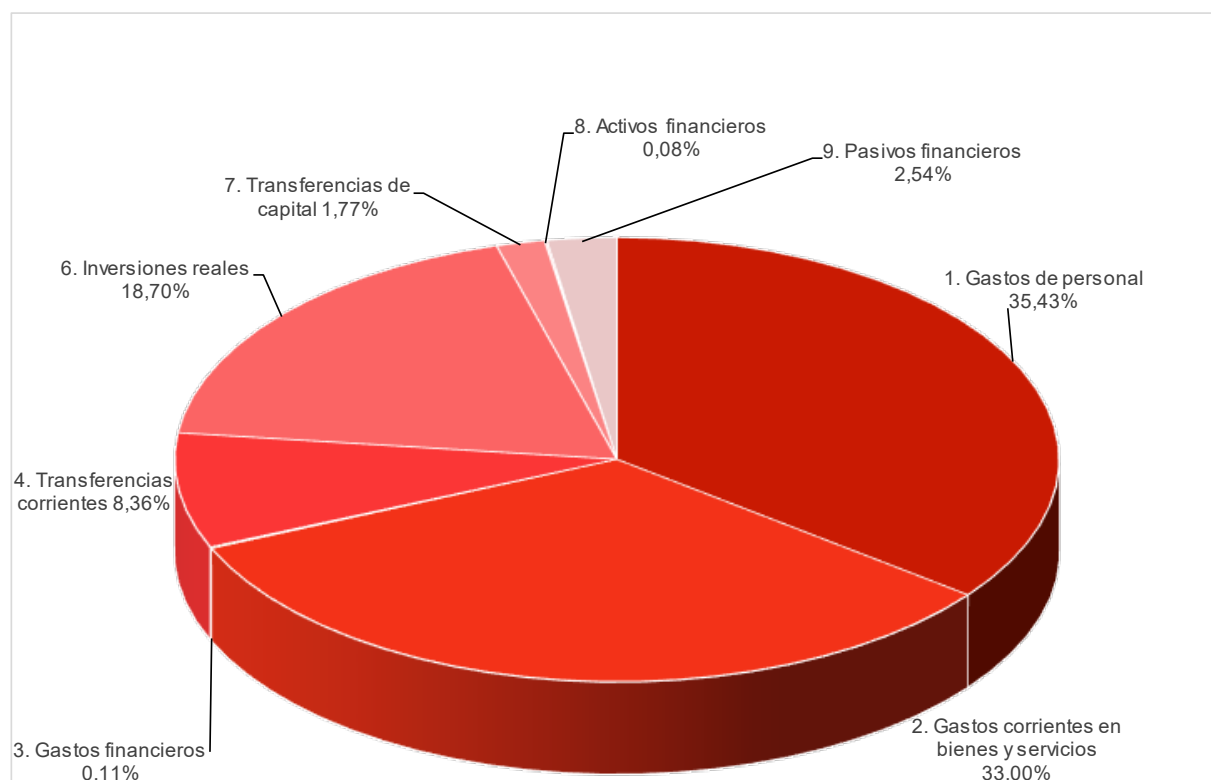
El sector local, incluyendo sociedades públicas, tiene unos ingresos de 977 millones de euros, 82,6 millones de euros más que sin incluirlas, pero en cuanto a la estructura no hay cambios significativos. Los ingresos corrientes representan casi el 93% del total, similar al estudio sin consolidar. Son los capítulos 4, 3 y 1 los que más representan, con aproximadamente un 39%, 25% y 20% de peso con respecto al ingreso total. Los ingresos de capital y financieros siguen teniendo poca importancia relativa, siendo el de más peso las transferencias de capital.

1.2.6.2. Análisis de los gastos consolidados

La siguiente tabla informa de las obligaciones reconocidas netas totales consolidadas con la sociedad pública dependiente de la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona y las dos sociedades dependientes de la Mancomunidad de Montejurra. El gráfico que le acompaña ilustra la estructura de las mismas por capítulos económicos.

Ejecución del presupuesto de gastos por económico total (en euros) consolidado

Capítulo económico		Total consolidado con OOA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
1.	Gastos de personal	317.053.758,03	33.324.011,67	350.377.769,70	35,43%
2.	Gastos corrientes en bienes y servicios	290.762.667,03	35.572.472,11	326.335.139,14	33,00%
3.	Gastos financieros	1.039.532,89	487,45	1.040.020,34	0,11%
4.	Transferencias corrientes	82.654.722,31	61.226,72	82.715.949,03	8,36%
Operaciones corrientes		691.510.680,26	68.958.197,95	760.468.878,21	76,90%
6.	Inversiones reales	156.411.214,70	28.508.378,73	184.919.593,43	18,70%
7.	Transferencias de capital	17.503.723,53	-	17.503.723,53	1,77%
Operaciones de capital		173.914.938,23	28.508.378,73	202.423.316,96	20,47%
8.	Activos financieros	809.658,40	-	809.658,40	0,08%
9.	Pasivos financieros	25.165.964,30	-	25.165.964,30	2,54%
Operaciones financieras		25.975.622,70	-	25.975.622,70	2,63%
Total gastos		891.401.241,19	97.466.576,68	988.867.817,87	100,00%

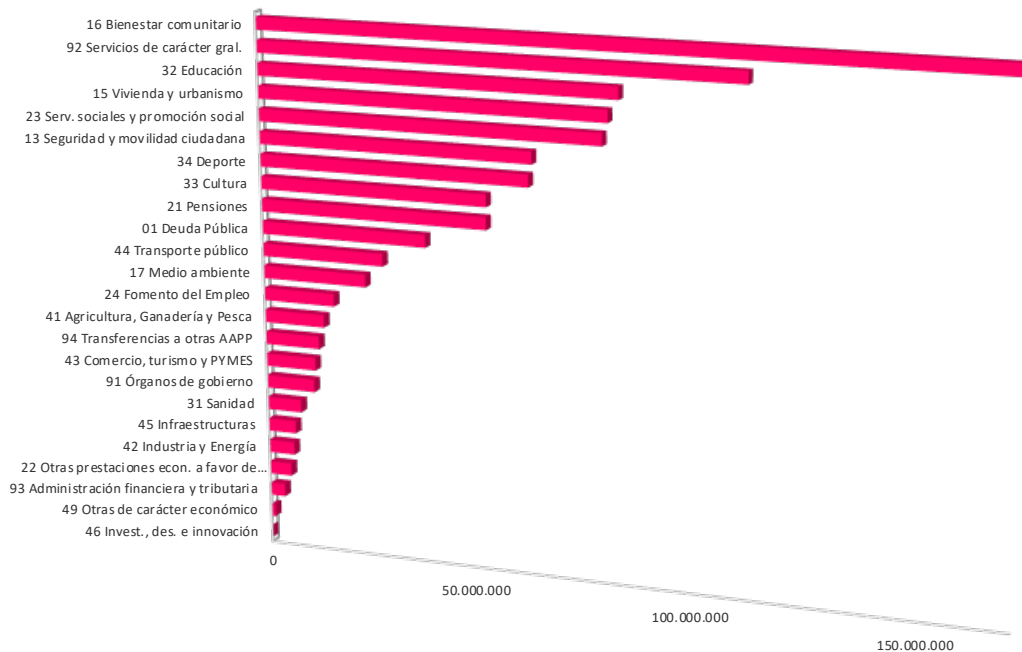
Estructura de los gastos por económico

Las obligaciones reconocidas netas del sector local consolidado ascienden aproximadamente a 989 millones de euros, 97 millones más que sin incluir a ninguna sociedad pública. Sin embargo, al igual que ocurría con los ingresos, no se aprecian demasiadas diferencias en cuanto a su estructura.

Casi el 77% de los ingresos corresponden a operaciones corrientes, siendo los capítulos más destacados los gastos de personal y los gastos corrientes en bienes y servicios, que representan entre los dos más del 68% del gasto. Las operaciones de capital suponen el 20,47% de los ingresos totales, especialmente debido al capítulo de inversiones reales. Las operaciones financieras tan solo encarnan el 2,63% de los gastos globales.

Finalmente se presentan los gastos por programas.

Gastos realizados por políticas de gasto (euros) consolidado



Ejecución del presupuesto de gastos por programas (en euros) consolidado

Programas de gasto	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
1 Servicios públicos básicos	279.156.535,35	80.019.886,44	359.176.421,79	36,32%
16 Bienestar comunitario	110.307.648,79	78.888.440,45	189.196.089,24	19,13%
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	38.605.075,37	47.163.457,13	85.768.532,50	8,67%
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	22.523.372,65	20.791.646,10	43.315.018,75	4,38%
165 Alumbrado público.	20.353.274,67	-	20.353.274,67	2,06%
163 Limpieza viaria.	19.892.796,67	-	19.892.796,67	2,01%
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	3.482.943,00	10.933.337,22	14.416.280,22	1,46%
164 Cementerio y servicios funerarios	2.860.790,66	-	2.860.790,66	0,29%
169 Otros servicios de bienestar comunitario	2.589.395,77	-	2.589.395,77	0,26%
15 Vivienda y urbanismo	80.918.178,37	364.418,58	81.282.596,95	8,22%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	64.045.940,29	-	64.045.940,29	6,48%
17 Medio ambiente	23.884.767,90	767.027,41	24.651.795,31	2,49%
3 Producción de bienes públicos de carácter preferente	208.680.330,03	-	208.680.330,03	21,10%
32 Educación	83.703.800,61	-	83.703.800,61	8,46%
33 Cultura	53.497.993,52	-	53.497.993,52	5,41%
34 Deporte	63.288.277,33	-	63.288.277,33	6,40%
31 Sanidad	8.190.258,57	-	8.190.258,57	0,83%
9 Actuaciones de carácter general	139.933.780,38	17.272.970,22	157.206.750,60	15,90%
92 Servicios de carácter general	98.335.034,57	13.776.041,89	112.111.076,46	11,34%
93 Administración financiera y tributaria	17.002.629,85	3.496.928,33	20.499.558,18	2,07%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	13.027.285,29	-	13.027.285,29	1,32%
91 Órganos de gobierno	11.568.830,67	-	11.568.830,67	1,17%
2 Actuaciones de protección y promoción social	155.625.368,34	-	155.625.368,34	15,74%
23 Servicios sociales y promoción social	79.995.115,59	-	79.995.115,59	8,09%
231 Atención primaria de Servicios sociales	73.001.527,32	-	73.001.527,32	7,38%
239 Otros servicios comunitarios y sociales	6.993.588,27	-	6.993.588,27	0,71%
21 Pensiones	53.427.892,25	-	53.427.892,25	5,40%
24 Fomento del Empleo	16.960.353,68	-	16.960.353,68	1,72%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados	5.242.006,82	-	5.242.006,82	0,53%
4 Actuaciones de carácter económico	68.866.308,20	173.720,02	69.040.028,22	6,98%
44 Transporte público	29.393.269,26	507.614,12	28.885.655,14	2,92%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	14.385.212,85	-	14.385.212,85	1,45%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	11.971.902,47	-	11.971.902,47	1,21%
45 Infraestructuras	6.666.400,42	-	6.666.400,42	0,67%
42 Industria y Energía	5.462.918,76	681.334,14	6.144.252,90	0,62%
49 Otras actuaciones de carácter económico	941.777,29	-	941.777,29	0,10%
46 Investigación, desarrollo e innovación	44.827,15	-	44.827,15	0,00%
0 Deuda pública	39.138.918,89	-	39.138.918,89	3,96%
01 Deuda Pública	39.138.918,89	-	39.138.918,89	3,96%
Totales	891.401.241,19	97.466.576,68	988.867.817,87	100,00%

En los datos agregados con sociedades públicas, se observa que la política de gasto 16 Bienestar comunitario, sigue siendo la más representativa, pero ahora tiene un peso de aproximadamente 19%, casi siete puntos por encima que en los datos sin agregar con las empresas. El peso de los grupos de programa dentro de esta política de gasto ha variado su importancia al incluir a las sociedades de las mancomunidades, cuyas actividades principales son la gestión de residuos, el tratamiento de agua potable y el saneamiento de las aguas residuales.

A gran distancia de Bienestar comunitario, se encuentra la política de gasto 3 Producción de bienes públicos de carácter preferente, que adelanta posiciones con respecto al informe de 2020. A continuación, y bastante igualadas están las políticas de gasto Actuaciones de carácter general y Actuaciones de protección y promoción social.

1.2.7. Conclusiones. Situación financiera sector público local 2021

Una vez analizados los datos del ejercicio 2021 en los que se ha consolidado a los organismos autónomos con la entidad local de la que dependen y teniendo en cuenta para el cálculo de la deuda a las sociedades públicas cuyo capital es 100% de la entidad local, podemos extraer las siguientes conclusiones:

- La situación financiera del sector público local de Navarra muestra una liquidación positiva en 2021 con un resultado presupuestario sin ajustar de 3 millones de euros; de estos 24,4 corresponden a saldo no financiero y 21,4 en negativo a saldo financiero. El superávit presupuestario ajustado asciende a 66,8 millones de euros.
- En 2021 se ha obtenido un ahorro neto positivo de 112,8 millones de euros con el que financiar nuevas inversiones.
- En general, el ingreso corriente y el gasto corriente han aumentado, aunque el gasto ha sido ligeramente superior al ingreso, provocando que el ahorro se haya incrementado levemente mientras que el resultado presupuestario ha descendido un 30% con respecto al informe anterior, aunque se sitúa en valores positivos como se ha mencionado anteriormente.
- El sector público local mantiene un índice de carga financiera del 3,16% de los ingresos corrientes, con un volumen total de deuda viva de 121,6 millones de euros.
- El sector local dispone a 31 de diciembre de 2021 de un remanente de tesorería positivo de 418,4 millones de euros, de los cuales 335,4 son para gastos generales.
- En cuanto al cumplimiento de los objetivos establecidos al amparo de la Ley 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera al cierre del ejercicio 2021, con los datos que se disponen para el análisis de su cumplimiento de forma global, se obtiene una capacidad de financiación de 2,5 millones de euros y un nivel de endeudamiento del 14,67%, cumpliendo ampliamente ambos objetivos.
- Si analizamos el sector incluyendo a las sociedades públicas, se observa que los ingresos se incrementan en 82,6 millones de euros y los gastos en 97,5 millones de euros. En el análisis por programas, la política de gasto 16 Bienestar comunitario se dispara, debido al peso de la gestión de residuos, el abastecimiento de agua potable y el saneamiento de aguas residuales, que son

precisamente las áreas de competencia principales de las sociedades públicas de las mancomunidades.

En resumen, el sector público local de Navarra en 2021 presenta una situación global favorable, recuperándose de la crisis global del coronavirus. Las entidades locales han ajustado su nivel de gastos a su presupuesto de ingresos consiguiendo el necesario equilibrio presupuestario. Se obtienen unos ingresos corrientes que permiten cubrir los gastos de funcionamiento y la carga financiera derivada del endeudamiento. Además, el sector tiene capacidad de financiación a través de los recursos propios generados acumulados que vienen recogidos en el remanente de tesorería para gastos generales.

El nivel de endeudamiento, definido como el porcentaje de deuda sobre ingresos corrientes, sigue con la tendencia decreciente, alcanzando un 14,67%. Esto es debido principalmente al incremento de la amortización de préstamos y al decremento de nueva financiación, dando de este modo cumplimiento a la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

1.3. Evolución del Sector Público Local

En el presente apartado se procede a analizar la evolución de la situación económico-financiera del sector. En primer lugar, se realiza una comparación de ingresos y gastos con el ejercicio anterior. A continuación, se introduce la comparativa de gastos por programas y económico de 2019 a 2021. Finalmente, se comparan diferentes magnitudes durante el periodo 2018 a 2021.

1.3.1. Comparación con el ejercicio 2020

1.3.1.1. Análisis de los ingresos

En el siguiente cuadro se presentan los ingresos obtenidos por las entidades locales, desagregados por estructura orgánica y económica, durante los ejercicios 2020 y 2021, así como sus tasas de variación:

Ejecución del presupuesto (en euros)

Ingresos	2020	2020	2021	2021	% Var
Orgánica: Quién Ingresa					
Ayuntamientos	740.970.463,66	83,53%	743.195.220,61	83,09%	0,30%
Concejos	16.964.543,50	1,91%	15.384.831,15	1,72%	-9,31%
Mancomunidades	129.094.247,51	14,55%	135.837.258,67	15,19%	5,22%
Total Ingresos	887.029.254,67	100,00%	894.417.310,43	100,00%	0,83%
Económica: Cómo se financian los gastos					
1 Impuestos directos	201.370.059,38	22,70%	193.217.976,72	21,60%	-4,05%
2 Impuestos indirectos	22.519.403,97	2,54%	33.475.926,16	3,74%	48,65%
3 Tasas y otros ingresos	159.458.375,11	17,98%	178.041.145,63	19,91%	11,65%
4 Transferencia corrientes	378.401.987,96	42,66%	374.417.385,57	41,86%	-1,05%
5 Ingresos patrimoniales	49.710.566,91	5,60%	50.409.484,45	5,64%	1,41%
Ingresos corrientes	811.460.393,33	91,48%	829.561.918,53	92,75%	2,23%
6 Enajenación de inversiones reales	7.975.636,16	0,90%	13.288.336,48	1,48%	66,61%
7 Transferencias de capital	58.815.702,47	6,63%	47.008.573,58	5,26%	-20,07%
Ingresos de capital	66.791.338,63	7,53%	60.296.910,06	6,74%	-9,72%
8 Activos financieros	1.388.834,87	0,16%	1.479.135,06	0,17%	6,50%
9 Pasivos financieros	7.388.687,84	0,83%	3.079.346,78	0,34%	-58,32%
Ingresos financieros	8.777.522,71	0,99%	4.558.481,84	0,51%	-48,07%
Total Ingresos	887.029.254,67	100,00%	894.417.310,43	100,00%	0,83%
Ingresos tributarios (1+2+3)	383.347.838,46	43,22%	404.735.048,51	45,25%	5,58%
Transferencias y otros ing capital (4+7)	437.217.690,43	49,29%	421.425.959,15	47,12%	-3,61%
Ingresos patrimoniales (5+6)	57.686.203,07	6,50%	63.697.820,93	7,12%	10,42%
Operaciones financieras (8+9)	8.777.522,71	0,99%	4.558.481,84	0,51%	-48,07%
Total ingresos	887.029.254,67	100,00%	894.417.310,43	100,00%	0,83%

En el ejercicio 2021 se produce un ligero aumento en el conjunto de ingresos, con una tasa de variación del 0,83% respecto al año 2020, recuperando la tendencia creciente de los periodos anteriores al año de la pandemia.

Al analizar los ingresos por su clasificación económica, es decir, separando los ingresos corrientes, ingresos de capital e ingresos financieros, se observa que los primeros aumentan un 2,23% respecto al año anterior, los de capital disminuyen un 9,72% y los ingresos financieros también descienden un 48,07%.

La mayor tasa de variación en los capítulos encuadrados dentro de los ingresos corrientes se encuentra en el capítulo 2 Impuestos indirectos aumentando casi un 50% aunque se mantiene con el menor peso relativo al igual que ocurría en el periodo anterior. El capítulo 3 también experimenta una variación positiva incrementándose en más de 18 millones con respecto al ejercicio anterior, siendo un indicador de la recuperación de la actividad económica post-pandemia. En el resto de capítulos, la tasa de variación es negativa o muy baja con importes inferiores al 5%.

La ligera disminución en el capítulo 4 Transferencias corrientes se debe, en gran medida, a que el año 2020 se repartieron créditos extraordinarios para las necesidades del Covid-19.

Dentro de los ingresos de capital, el capítulo 6 Ingresos por enajenación de inversiones reales ha ascendido un 66,61%, revirtiendo la trayectoria descendiente de los últimos años.

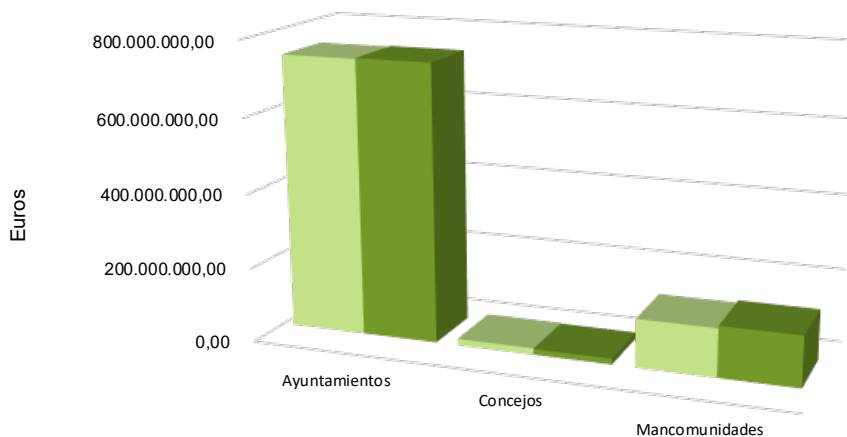
El capítulo 7 Transferencias de capital sigue la tendencia descendente del año anterior, disminuyendo un 20,07%. El importe del PIL ha sido inferior a 3 millones de euros y no ha habido fondos extraordinarios. En global, los ingresos de capital descienden un 9,72% con respecto a 2020.

Los ingresos financieros disminuyen en un 48,07%. El capítulo 8, activos financieros, aumenta un 6,5% con respecto al año anterior y es el capítulo 9 el que experimenta un mayor cambio, disminuyendo cerca del 60%. En este caso, las entidades locales han reducido su financiación a través del endeudamiento.

La estructura porcentual de los ingresos no ha sufrido en este periodo notables variaciones con respecto a 2020. En 2021, las operaciones financieras (capítulos 8 y 9) tienen el menor peso relativo dentro del conjunto de ingresos. Los ingresos patrimoniales (capítulos 5 y 6), tienen un peso relativo de 7,12% y durante este periodo experimentan una variación positiva. Los ingresos tributarios (capítulos 1, 2 y 3) tienen un peso relativo de 45,25% y experimentan un aumento del 5,58%. Por último, las transferencias corrientes y de capital (capítulos 4 y 7) tienen un peso del 47,12%, lo que revela dependencia de fondos externos.

El gráfico presentado a continuación, muestra los ingresos de 2020 y 2021 desagregados por el tipo de entidad local. Tanto ayuntamientos como mancomunidades han sufrido un aumento en la cuantía de ingresos durante el periodo de 2021 con respecto a 2020, mientras que los concejos han visto ligeramente disminuida la recaudación.

Ingreso total: quién ingresa



	Ayuntamientos	Concejos	Mancomunidades
■ 2020	740.970.463,66	16.964.543,50	129.094.247,51
■ 2021	743.195.220,61	15.384.831,15	135.837.258,67

1.3.1.2. Análisis de los gastos

En el cuadro presentado a continuación se muestra la comparativa de gastos de los años 2020 y 2021 según la clasificación orgánica y económica:

Ejecución del presupuesto (en euros)

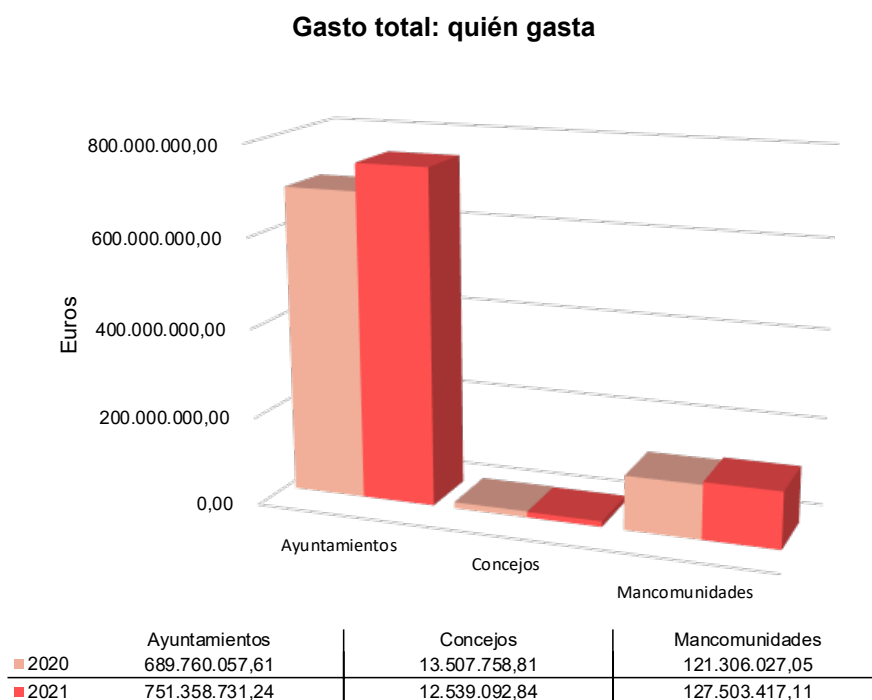
Gastos	2020	2020	2021	2021	% Var
Orgánica: Quién gasta					
Ayuntamientos	689.760.057,61	83,65%	751.358.731,24	84,29%	8,93%
Concejos	13.507.758,81	1,64%	12.539.092,84	1,41%	-7,17%
Mancomunidades	121.306.027,05	14,71%	127.503.417,11	14,30%	5,11%
Total Gastos	824.573.843,47	100,00%	891.401.241,19	100,00%	8,10%
Económica: En qué se gasta					
1 Gastos de Personal	315.676.700,16	38,28%	317.053.758,03	35,57%	0,44%
2 Gastos en Bienes y Servicios	262.269.881,93	31,81%	290.762.667,03	32,62%	10,86%
3 Gastos Financieros	1.785.938,97	0,22%	1.039.532,89	0,12%	-41,79%
4 Transferencia corrientes	77.319.439,55	9,38%	82.654.722,31	9,27%	6,90%
Operaciones corrientes	657.051.960,61	79,68%	691.510.680,26	77,58%	5,24%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
Fondo de contingencia	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
6 Inversiones reales	119.760.345,75	14,52%	156.411.214,70	17,55%	30,60%
7 Transferencias de capital	16.912.958,67	2,05%	17.503.723,53	1,96%	3,49%
Operaciones de capital	136.673.304,42	16,58%	173.914.938,23	19,51%	27,25%
8 Activos financieros	2.091.181,84	0,25%	809.658,40	0,09%	-61,28%
9 Pasivos financieros	28.757.396,60	3,49%	25.165.964,30	2,82%	-12,49%
Operaciones financieras	30.848.578,44	3,74%	25.975.622,70	2,91%	-15,80%
Total Gastos	824.573.843,47	100,00%	891.401.241,19	100,00%	8,10%
Gastos de funcionamiento (1+2+4)	655.266.021,64	79,47%	690.471.147,37	77,46%	5,37%
Fondo de contingencia	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
Inversiones (6+7)	136.673.304,42	16,58%	173.914.938,23	19,51%	27,25%
Operaciones financieras (3+8+9)	32.634.517,41	3,96%	27.015.155,59	3,03%	-17,22%
Total Gastos	824.573.843,47	100,00%	891.401.241,19	100,00%	8,10%

En 2021 el volumen de gastos aumenta un 8,10% con respecto al de 2020. Durante 2021 se produce un incremento de las operaciones corrientes, alcanzando un porcentaje positivo de 5,24 y también se produce un aumento de los gastos en las operaciones de capital, de 27,25%. En cambio, las operaciones financieras disminuyen un 15,80%. Los gastos corrientes son financiados por los ingresos corrientes, y en el periodo 2020-2021 los primeros aumentan un 5,24%, mientras que los segundos lo hacen un 2,23%, es decir que lo hacen en menor medida que los gastos.

Las operaciones financieras (capítulos 8 y 9) representan un 2,91% del volumen total de gastos en 2021, lo que supone una disminución del 15,80% respecto a 2020. Los pasivos financieros disminuyen un 12,49%, al igual que sucedía en el periodo de 2019-2020. Los gastos financieros corrientes disminuyen un 41,79%. En 2021 se amortizan préstamos (capítulo 9 de gastos) por importe de 25,1 millones de euros y se concertan nuevas operaciones (capítulo 9 de ingresos) por 3 millones de euros.

Tanto ayuntamientos como mancomunidades experimentan un aumento de sus respectivos gastos mientras que en los concejos se reducen. Los municipios lo hacen en un 8,93%, las mancomunidades en un 5,11% y los concejos ven disminuido su gasto un 7,17%.

La asimétrica evolución por tipo de entidad es consecuente con la distinta distribución competencial de cada entidad local.



1.3.2. Evolución de ingresos y gastos 2019-2021. Efecto Covid

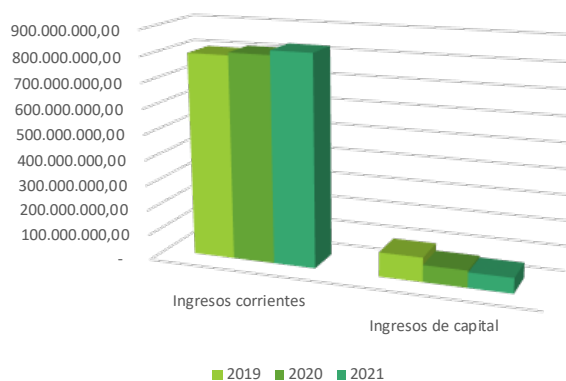
Como ya se ha avanzado en la introducción, este nuevo apartado pretende recoger la evolución de ingresos y gastos desde antes de iniciarse la pandemia provocada por el Covid-19 hasta el ejercicio 2021, cuando ya se recuperó cierta actividad económica.

En primer lugar, se presentan los ingresos de los tres ejercicios analizados.

SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL DE NAVARRA. AÑO 2021

Capítulo económico	Porcentaje s/ total 2019	2019	Porcentaje s/ total 2020	2020	Porcentaje s/ total 2021	2021	%Variación 21/20	%Variación 21/19
1 Impuestos directos	22,30%	201.055.063,52	22,70%	201.370.059,38	21,60%	193.217.976,72	-4,05%	-3,90%
2 Impuestos indirectos	3,77%	34.012.151,71	2,54%	22.519.403,97	3,74%	33.475.926,16	48,65%	-1,58%
3 Tasas y otros ingresos	19,01%	171.410.797,36	17,98%	159.458.375,11	19,91%	178.041.145,63	11,65%	3,87%
4 Transferencia corrientes	38,20%	344.388.442,65	42,66%	378.401.987,96	41,86%	374.417.385,57	-1,05%	8,72%
5 Ingresos patrimoniales	5,51%	49.643.358,33	5,60%	49.710.566,91	5,64%	50.409.484,45	1,41%	1,54%
Ingresos corrientes	88,80%	800.509.813,57	91,48%	811.460.393,33	92,75%	829.561.918,53	2,23%	3,63%
6 Enajenación de inversiones reales	1,22%	11.016.008,62	0,90%	7.975.636,16	1,49%	13.288.336,48	66,61%	20,63%
7 Transferencias de capital	9,36%	84.418.417,43	6,63%	58.815.702,47	5,26%	47.008.573,58	-20,07%	-44,31%
Ingresos de capital	10,59%	95.434.426,05	7,53%	66.791.338,63	6,74%	60.296.910,06	-9,72%	-36,82%
8 Activos financieros	0,26%	2.345.646,87	0,16%	1.388.834,87	0,17%	1.479.135,06	6,50%	-36,94%
9 Pasivos financieros	0,35%	3.170.912,27	0,83%	7.388.687,84	0,34%	3.079.346,78	-58,32%	-2,89%
Ingresos financieros	0,61%	5.516.559,14	0,99%	8.777.522,71	0,51%	4.558.481,84	-48,07%	-17,37%
Total ingresos	100,00%	901.460.798,76	100,00%	887.029.254,67	100,00%	894.417.310,43	0,83%	-0,78%

Evolución de los ingresos corrientes y de capital 2019-2021



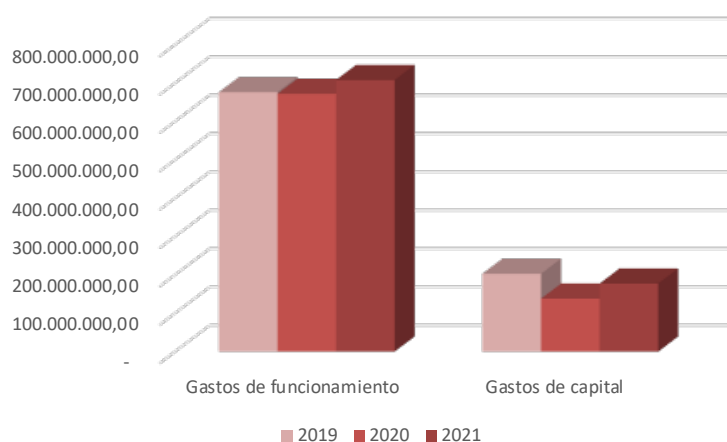
Si comparamos los ingresos totales de 2021 con el año anterior, presentan un suave aumento del 0,83%, si bien la variación es ligeramente negativa al realizar la comparación con respecto a 2019.

Se aprecia cómo el comportamiento es diferente según el tipo de ingresos. Los ingresos corrientes experimentan un crecimiento del 2,23% con respecto al año anterior y un incremento de más del 3,5% si la referencia es el año pre-pandemia. Por tanto, se podría afirmar que los ingresos corrientes no han sufrido demasiado las consecuencias negativas de la crisis. La diferencia más acusada de este grupo de ingresos la experimentan los impuestos indirectos, es decir, el impuesto de construcciones instalaciones y obras, directamente relacionados con las inversiones

Si observamos los ingresos de capital decrecen menos de un 10% con respecto a 2020, siendo el descenso de más del 36% si lo comparamos con el año pre-pandemia. Esta diferencia se debe fundamentalmente a las transferencias de capital, lo cual no es nada sorprendente teniendo en cuenta que en 2019 las entidades locales recibieron más de 50 millones de euros del Plan de Inversiones Locales 2017-2019 y de las Inversiones Financieramente Sostenibles. Como ya se conoce, 2020 fue un año de caída de las inversiones, por lo que se impulsó con un fondo extraordinario Covid. Sin embargo 2021 ha sido un año de finalización del PIL anterior, donde se abonaron 2,8 millones de euros y no se inyectaron fondos adicionales.

Por el lado de los gastos, el gráfico presentado muestra el diferente comportamiento entre los gastos de funcionamiento y de capital.

Evolución de los gastos de funcionamiento y de capital 2019-2021



En la siguiente tabla se presenta el gasto por programas de 2019 a 2021 y las tasas de variación de 2021 con respecto a los años previos, con objeto de analizar el nivel de recuperación tras la pandemia.

Comparativa por políticas de gasto (en euros)

Código y descripción	Porcentaje s/ total 2019	2019	Porcentaje s/ total 2020	2020	Porcentaje s/ total 2021	2021	% variación 21/20	% variación 21/19
16 Bienestar comunitario	15,76%	141.272.989,33	13,17%	108.588.518,43	12,37%	110.307.648,79	1,58%	-21,92%
92 Servicios de carácter general	10,86%	97.351.815,07	11,95%	98.508.590,16	11,03%	98.335.034,57	-0,18%	1,01%
32 Educación	8,36%	74.912.557,49	8,86%	73.066.600,53	9,39%	83.703.800,61	14,56%	11,74%
15 Vivienda y urbanismo	10,08%	90.332.518,89	8,70%	71.734.636,64	9,08%	80.918.178,37	12,80%	-10,42%
23 Servicios Sociales y promoción social	8,18%	73.279.682,40	9,37%	77.290.678,38	8,97%	79.995.115,59	3,50%	9,16%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	6,26%	56.106.873,74	7,00%	57.727.844,04	7,18%	64.045.940,29	10,94%	14,15%
34 Deporte	7,25%	64.943.917,88	7,01%	57.764.893,86	7,10%	63.288.277,33	9,56%	-2,55%
33 Cultura	7,81%	70.014.449,63	5,50%	45.358.924,60	6,00%	53.497.993,52	17,94%	-23,59%
21 Pensiones	5,81%	52.035.324,10	6,53%	53.874.782,65	5,99%	53.427.892,25	-0,83%	2,68%
01 Deuda Pública	3,26%	29.191.011,57	3,57%	29.441.502,68	4,39%	39.138.918,89	32,94%	34,08%
44 Transporte público	2,54%	22.763.901,92	2,90%	23.913.601,68	3,30%	29.393.269,26	22,91%	29,12%
17 Medio ambiente	2,47%	22.126.818,73	2,69%	22.156.581,03	2,68%	23.884.767,90	7,80%	7,94%
93 Administración financiera y tributaria	1,68%	15.082.175,03	1,80%	14.866.820,18	1,91%	17.002.629,85	14,37%	12,73%
24 Fomento del Empleo	1,56%	13.938.613,49	1,87%	15.434.965,97	1,90%	16.960.353,68	9,88%	21,68%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	1,53%	13.721.237,81	1,68%	13.880.403,73	1,61%	14.385.212,85	3,64%	4,84%
94 Transferencias a otras AAPP	1,52%	13.586.775,40	1,71%	14.085.316,96	1,46%	13.027.285,29	-7,51%	-4,12%
43 Comercio, turismo y PYMES	0,98%	8.769.480,04	1,27%	10.476.212,30	1,34%	11.971.902,47	14,28%	36,52%
91 Órganos de gobierno	1,27%	11.367.231,00	1,39%	11.491.968,73	1,30%	11.568.830,67	0,67%	1,77%
31 Sanidad	0,83%	7.402.633,32	1,01%	8.301.099,11	0,92%	8.190.258,57	-1,34%	10,64%
45 Infraestructuras	0,86%	7.671.855,57	0,74%	6.113.427,89	0,75%	6.666.400,42	9,05%	-13,11%
42 Industria y energía	0,32%	2.865.221,79	0,41%	3.413.557,09	0,61%	5.462.918,76	60,04%	90,66%
22 Otras prest. económicas empleados	0,53%	4.777.170,76	0,64%	5.261.678,61	0,59%	5.242.006,82	-0,37%	9,73%
49 Otras actuaciones de carácter económico	0,31%	2.807.856,68	0,21%	1.759.662,63	0,11%	941.777,29	-46,48%	-66,46%
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,00%	35.718,05	0,01%	54.920,59	0,01%	44.827,15	-18,38%	25,50%
Total	100,00%	896.357.829,69	100,00%	824.567.188,47	100,00%	891.401.241,19	8,11%	-0,55%

La política de gasto Bienestar comunitario, que es la de mayor peso, tiene una tasa de variación positiva en el periodo 2020-2021 de 1,58%, por lo que ha aumentado ligeramente. Sin embargo, dicha política se ha visto reducida en más de 30 millones con respecto a 2019.

Asimismo, la política de gasto Cultura se incrementa en el bienio 2020-2021 en un 17,94%, mientras que disminuye con respecto al 2019 en más de 16 millones de euros.

Podemos afirmar que los gastos en Bienestar comunitario y Cultura, que son muy sensibles a las restricciones que afectan a la actividad de los servicios, aunque han mejorado de 2020 a 2021, no han recuperado los niveles previos a la pandemia.

En el lado opuesto, se encuentran las políticas de gasto 44 Transporte público, 43 Comercio, turismo y PYMES y 42 Industria y energía, que poseen las mayores tasas de variación positivas en ambos periodos, lo que muestra una mejora tras la pandemia del Covid-19.

Para analizar con más precisión los cambios que se han producido en la estructura del gasto, en las siguientes tablas se dividen los gastos por programas, según correspondan a los capítulos 1, 2 y 4, es decir, gasto de funcionamiento, o 6 y 7, en cuyo caso estarán dentro del gasto de capital. De esta manera, se puede analizar con más profundidad qué parte de las variaciones de los gastos por programas se deben al funcionamiento de los servicios y cuáles son atribuibles a las inversiones.

Comparativa por políticas de gastos de funcionamiento (en euros)

	Gastos funcionamiento		
	2019	2020	2021
16 Bienestar comunitario.	88.962.816,52	90.214.437,23	95.706.649,51
92 Servicios de carácter general.	85.399.333,60	88.362.804,35	86.498.807,12
32 Educación.	66.322.490,70	65.554.223,09	70.446.505,95
15 Vivienda y urbanismo.	37.082.372,51	37.585.311,73	38.953.514,52
23 Servicios Sociales y promoción social.	70.705.700,31	75.222.810,93	75.947.724,07
13 Seguridad y movilidad ciudadana.	54.957.775,64	55.736.158,13	58.148.135,11
34 Deporte.	36.088.038,81	32.334.433,97	37.698.531,72
33 Cultura.	60.575.829,29	37.829.798,93	45.659.876,35
21 Pensiones.	52.035.324,10	53.874.782,65	53.427.892,25
01 Deuda Pública.	70.138,95	260.318,13	93.177,48
44 Transporte público.	22.576.010,19	23.552.344,38	29.346.981,43
17 Medio ambiente.	17.302.545,43	17.778.549,93	18.187.694,28
93 Administración financiera y tributaria.	13.981.083,11	14.190.820,13	15.598.476,96
24 Fomento del Empleo.	13.587.154,26	14.954.755,48	16.341.181,41
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.	6.730.643,32	7.434.770,92	7.879.076,60
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	3.854.512,95	4.235.062,77	3.851.165,78
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.	6.462.376,89	8.813.287,92	9.255.093,05
91 Órganos de gobierno.	11.356.188,20	11.425.011,12	11.542.778,53
31 Sanidad.	6.020.094,87	6.756.643,18	6.640.437,75
45 Infraestructuras.	677.363,30	942.980,75	1.144.835,73
42 Industria y energía.	1.738.584,43	2.064.032,74	2.022.393,64
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	4.777.170,76	5.261.678,61	5.242.006,82
49 Otras actuaciones de carácter económico.	776.341,47	781.133,34	797.770,41
46 Investigación, desarrollo e innovación.	28.198,05	33.744,51	40.440,90
Total	662.068.087,66	655.199.894,92	690.471.147,37

Comparativa por políticas de gastos de capital (en euros)

	Gastos de capital		
	2019	2020	2021
16 Bienestar comunitario.	51.405.349,11	18.343.205,10	14.553.158,08
92 Servicios de carácter general.	11.155.916,83	8.171.376,49	10.761.430,94
32 Educación.	8.589.757,45	7.510.256,74	13.253.434,12
15 Vivienda y urbanismo.	53.245.260,74	34.108.012,84	41.938.521,04
23 Servicios Sociales y promoción social.	2.559.515,20	2.053.532,28	4.028.394,42
13 Seguridad y movilidad ciudadana.	1.149.098,10	1.991.685,91	5.897.805,18
34 Deporte.	27.503.808,06	24.402.116,64	25.586.445,61
33 Cultura.	9.438.600,34	7.423.303,89	7.838.097,17
21 Pensiones.	0,00	0,00	0,00
01 Deuda Pública.	113.593,02	8.765,30	13.865.119,60
44 Transporte público.	187.891,73	361.257,30	46.287,83
17 Medio ambiente.	4.824.273,30	4.378.031,10	5.697.073,62
93 Administración financiera y tributaria.	973.924,90	527.086,64	752.173,69
24 Fomento del Empleo.	351.459,23	480.210,49	619.172,27
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.	6.990.594,49	6.445.632,81	6.504.045,43
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	9.727.975,01	9.845.923,71	9.171.745,57
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.	2.235.103,15	1.492.924,38	2.716.809,42
91 Órganos de gobierno.	9.911,36	65.850,01	24.971,07
31 Sanidad.	1.382.538,45	1.544.455,93	1.549.820,82
45 Infraestructuras.	6.994.492,27	5.170.447,14	5.521.514,10
42 Industria y energía.	1.126.637,36	1.349.524,35	3.440.525,12
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	0,00	0,00	0,00
49 Otras actuaciones de carácter económico.	2.031.515,21	978.529,29	144.006,88
46 Investigación, desarrollo e innovación.	3.500,00	21.176,08	4.386,25
Total	202.000.715,31	136.673.304,42	173.914.938,23

Se puede comprobar cómo el crecimiento del gasto de Bienestar comunitario obedece únicamente a los gastos corrientes excluidos los financieros, que siguen una tendencia alcista en todo el trienio, suponiendo en el año actual 6,7 millones más que en 2019. Por el contrario, las inversiones en esta política de gasto han descendido abruptamente, casi 37 millones de euros desde el año previo a la crisis.

Llama la atención el aumento producido tanto en gastos de capital como en gastos de funcionamiento en la política de gasto 32 Educación con un ascenso cercano a 5 millones de euros.

En cuanto a la política 15 Vivienda y urbanismo, el gasto de capital experimenta un incremento de 7,8 millones de euros con respecto a 2020; sin embargo, comparado con 2019 sufre una drástica caída de 11 millones de euros. Los gastos de funcionamiento siguen una leve tendencia ascendente en todo el trienio, que no parece haberse visto tan afectada por la pandemia como en el caso de las inversiones.

Las principales variaciones en Cultura son debidas a los gastos de funcionamiento, que mientras que de 2020 a 2021 han aumentado 7,8 millones de euros, de 2019 a 2021 han sufrido un descenso de prácticamente 15 millones de euros. Esto confirma que sin bien 2021 fue un año mucho más activo en actividades culturales que 2020, en que se paralizaron las actividades, dista mucho de recuperar los niveles de 2019.

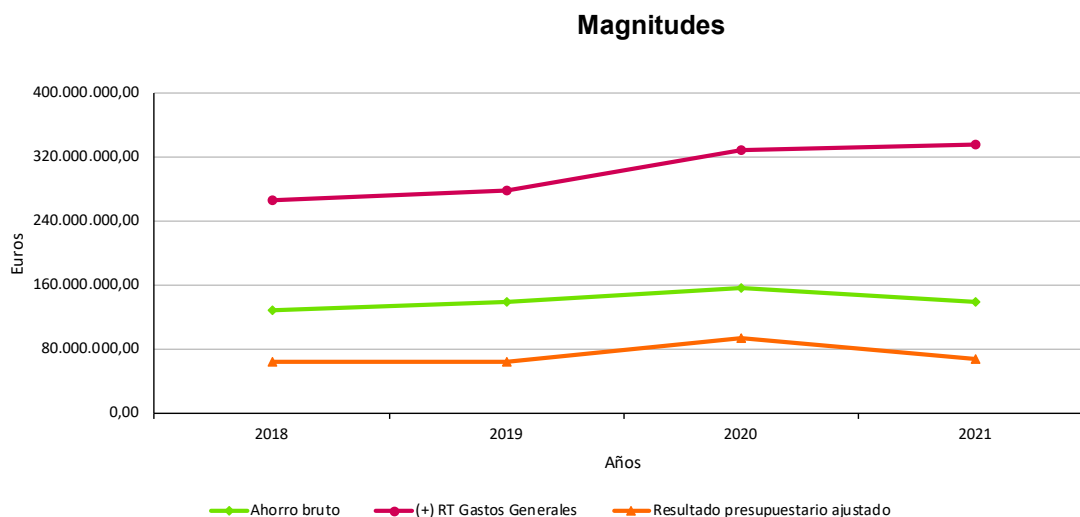
Con respecto al Transporte público, el aumento comentado anteriormente se debe a los gastos de funcionamiento, que han subido en todo el periodo 6,7 millones de euros. Sin embargo, los gastos de capital, con muy baja importancia dentro de esta política, experimentan una leve disminución.

Es preciso clarificar que el incremento producido en la política de gasto Deuda pública en inversiones se debe a una devolución de ingresos y no a una operación de deuda.

Como conclusión, se puede afirmar que los gastos de funcionamiento han recuperado niveles de 2019 y los gastos de capital están lejos de recuperarse del efecto covid.

1.3.3. Evolución desde el año 2018. Principales magnitudes

En este punto se analiza la evolución de las principales magnitudes que presentan el conjunto de entidades locales para el periodo 2018-2021.



Tanto el ahorro bruto como el resultado presupuestario siguen sendas similares. Ambas variables han disminuido hasta alcanzar valores parejos al año pre-covid, reforzando las conclusiones obtenidas en el apartado 1.2 sobre la dispar evolución presentada en ingresos y gastos.

Por su parte, el Remanente de tesorería para gastos generales, se ha mantenido en este último año, tras una tendencia creciente en el año 2020 coincidente con la caída de las inversiones.

1.3.3.1. Resultado presupuestario ajustado

El resultado presupuestario ajustado se define como la diferencia entre la totalidad de los ingresos presupuestarios (derechos reconocidos netos) y la totalidad de los gastos presupuestarios (obligaciones reconocidas netas), practicados los ajustes correspondientes. El cálculo del resultado presupuestario puede arrojar una cifra positiva si los ingresos presupuestarios superan a los gastos presupuestarios, lo que se denomina superávit, o un déficit si los gastos presupuestarios superan a los ingresos presupuestarios, en caso de que los ingresos y gastos presupuestarios fueran de igual importe sería un resultado nulo o equilibrio.

Evolución del resultado presupuestario ajustado 2018-2021 (en euros)

	2018	2019	2020	2021
Resultado presupuestario ajustado	64.933.141,18	64.388.179,02	94.070.923,64	66.880.821,66
Resultado presupuestario por habitante	100,34	98,48	142,80	103,20
Población de referencia	647.129	653.791	658.740	648.041

El resultado presupuestario ajustado disminuyó tímidamente en 2019, para aumentar bruscamente en 2020, produciéndose en 2021 una abrupta disminución situándose casi en niveles similares al inicio del periodo. Esta magnitud disminuye en 27 millones de euros de 2020 a 2021, puesto que como ya se ha comentado, los ingresos aumentan en menor medida que los gastos. Observando el resultado presupuestario por habitante, parte de 100 euros per cápita, disminuye a 98,5 en 2019, se incrementa hasta los casi 143 en el año de la pandemia para volver a los 103 euros por cabeza en 2021.

1.3.3.2. Ahorro bruto y ahorro neto

La evolución del ahorro bruto permite conocer los efectos conjuntos derivados de la evolución de los ingresos corrientes y los gastos de funcionamiento y por tanto la evolución de la capacidad financiera del sector público local para hacer frente con sus ingresos corrientes a los gastos derivados de su carga financiera.

Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2018-2021

	2018	% var 19/18	2019	% var 20/19	2020	% var 21/20	2021	% var 21/18
Ahorro bruto	129.405.006,11	6,93%	138.369.117,27	12,88%	156.194.371,69	-10,95%	139.090.771,16	7,48%
Ahorro bruto por hbte.	199,97	5,84%	211,64	12,03%	237,11	-9,48%	214,63	7,33%
Ahorro neto	94.212.751,81	14,27%	107.652.210,10	16,72%	125.651.036,12	-10,16%	112.885.273,97	19,82%
Ahorro neto por hbte.	145,59	13,10%	164,66	15,84%	190,74	-8,68%	174,19	19,65%
Población de referencia	647.129		653.791		658.740		648.041	

Tanto el ahorro bruto como el neto experimentan un incremento hasta 2020, pasando a disminuir alrededor de un 10% en 2021. Reiterando lo ya explicado antes, en este ejercicio, se ha producido un aumento del gasto superior al ingreso que explica dicha caída.

1.3.3.3. Remanente de tesorería

Como ya se ha mencionado, el remanente de tesorería representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de cada ejercicio. En el cuadro siguiente se detallan los distintos remanentes de tesorería que integran el remanente de tesorería total.

El remanente de tesorería total disminuyó ligeramente en 2019 y se incrementó drásticamente en el año de la pandemia debido a la baja ejecución de inversiones ocasionada por la crisis sanitaria. Sin embargo, en 2021, ha continuado decreciendo, en menor medida, debido a una tímida recuperación en las inversiones.

Evolución del remanente de tesorería 2018-2021

	2018	% var 19/18	2019	% var 20/19	2020	% var 21/20	2021	% var 21/18
Remanente tesorería total	392.995.968,86	-0,26%	391.979.150,18	11,26%	436.120.706,44	-4,05%	418.477.365,40	6,48%
(+) RT Gastos Financiación Afectada	41.701.885,92	1,78%	42.445.790,73	1,22%	42.961.548,63	-34,51%	28.133.607,93	-32,54%
(+) RT Recursos Afectos	85.770.626,19	-17,55%	70.714.031,46	-9,23%	64.186.496,00	-14,48%	54.895.374,93	-36,00%
(+) RT Gastos Generales	265.523.456,75	5,01%	278.819.327,99	17,99%	328.972.661,81	1,97%	335.448.382,54	26,33%

Si se analiza el remanente de tesorería por la existencia de gastos con financiación afectada, que proviene de ingresos acumulados reservados para financiar gastos ya determinados pendientes de realizar, se observa que disminuye de 41,7 millones en 2018 a 28,1 millones en 2021.

En cuanto al remanente de tesorería por la existencia de recursos afectados, el cual proviene de ingresos reconocidos acumulados que, por la normativa en vigor, están reservados para financiar determinados gastos, se observa un descenso del 14,48% respecto a 2020 y de más de 30 millones desde 2018.

Finalmente, el remanente de tesorería para gastos generales, que constituye un recurso de libre disposición para financiar cualquier tipo de gasto, en el periodo 2018-2021 pasa de tener 265,5 millones a 335,4 millones. El crecimiento que experimenta el remanente de tesorería en este periodo es de un 26,33%.

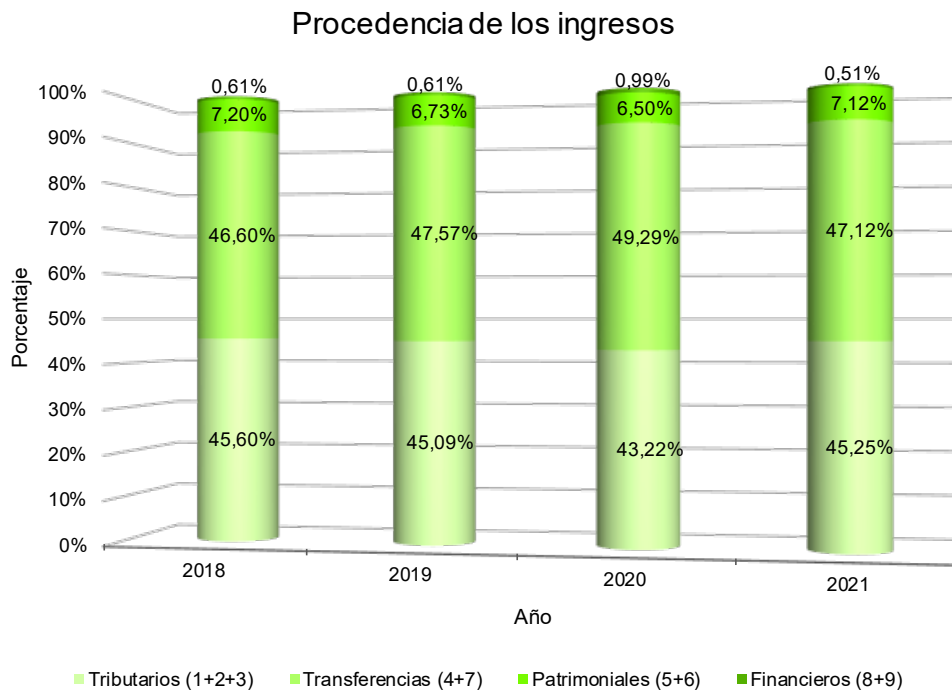
1.3.3.4. Peso relativo de los ingresos y gastos**1.3.3.4.1. Peso relativo de los ingresos****Ingresos corrientes, de capital y financieros de cada 100 euros reconocidos de ingresos**

Procedencia de los ingresos	2018	2019	2020	2021
Corrientes	89,53%	88,80%	91,48%	92,75%
Capital	9,85%	10,59%	7,53%	6,74%
Financieros	0,61%	0,61%	0,99%	0,51%

En este apartado se lleva acabo el estudio de la evolución del peso relativo de los ingresos, clasificados según su estructura en corrientes (capítulos económicos 1 al 5), de capital (capítulos 6 y 7) y financieros (capítulos 8 y 9).

En el caso de los ingresos de capital, con el cual se identifican los gastos de capital, disminuyen en 2021, pasando de ser el 7,53% en 2020 al 6,74% en 2021.

Los ingresos financieros se reducen con respecto al año anterior, alcanzando el 0,51%.



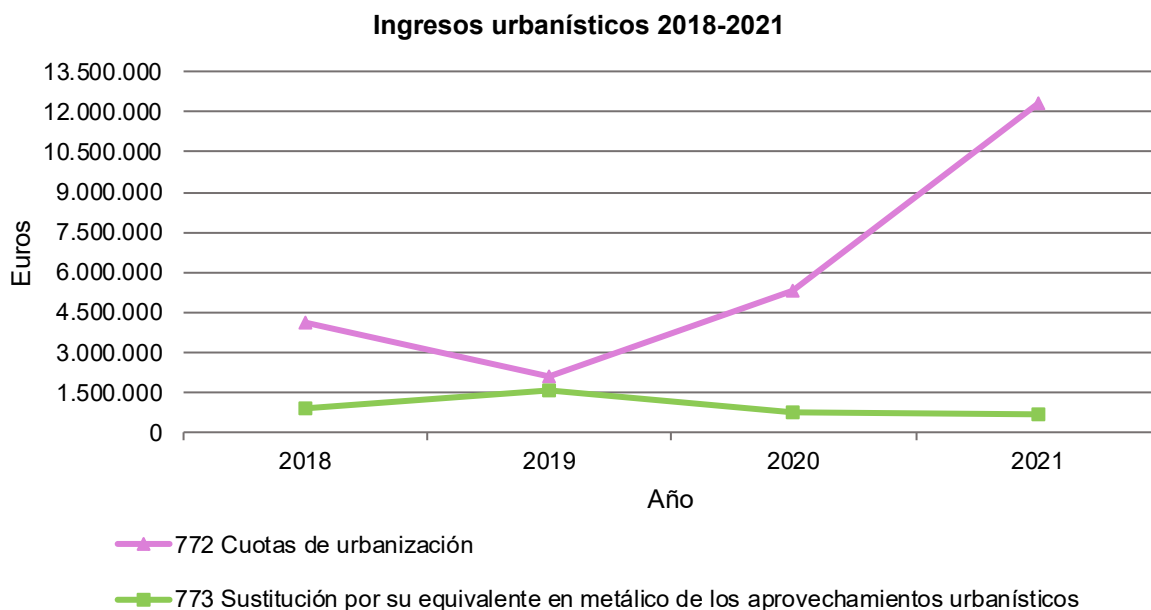
Al descomponer los ingresos según su procedencia, se observa que los ingresos tributarios se recuperan y alcanzan porcentajes similares al periodo pre-covid. Los ingresos recibidos por transferencias son los que más peso tienen alcanzando un 47,12% en 2021. Los ingresos patrimoniales aumentan ligeramente, pero tienen un peso reducido. Los ingresos financieros tienen un peso reducido durante todo el periodo, con un 0,51% en 2021.

Detalle ingresos derivados de la actividad urbanística – Capítulo 7

	2018	2019	2020	2021
772 Cuotas de urbanización	4.090.982,74	2.143.846,57	5.341.222,70	12.341.270,93
773 Sustitución por su equivalente en metálico de los aprovechamientos urbanísticos	946.159,06	1.575.806,58	793.075,67	722.233,74

Las cuotas de urbanización, presentan una tendencia irregular alcanzando en 2021 más del doble de ingresos que el año anterior. Este auge obedece a los proyectos urbanísticos del Ayuntamiento de Pamplona, gestionados por su organismo autónomo Gerencia de Urbanismo.

Sin embargo, de forma contraria, la sustitución por su equivalente en metálico de los aprovechamientos urbanísticos sigue disminuyendo al igual que sucedía en el año anterior.



1.3.3.4.2. Peso relativo de los gastos

Al separar los gastos por su procedencia, los que más peso tienen son los gastos corrientes, los cuales suponen un 77,58% del total de los gastos en 2021.

A lo largo de este periodo, la evolución de los gastos corrientes ha sido irregular, disminuyendo en 2019, aumentando en 2020 a niveles del primer año y decreciendo nuevamente en 2021.

Los gastos de capital, sin embargo, han seguido una evolución ascendente, con excepción del periodo 2019-2020 por la ya mencionada crisis sanitaria, que se ve superada en el año post-pandemia, sin llegar a los niveles de 2019.

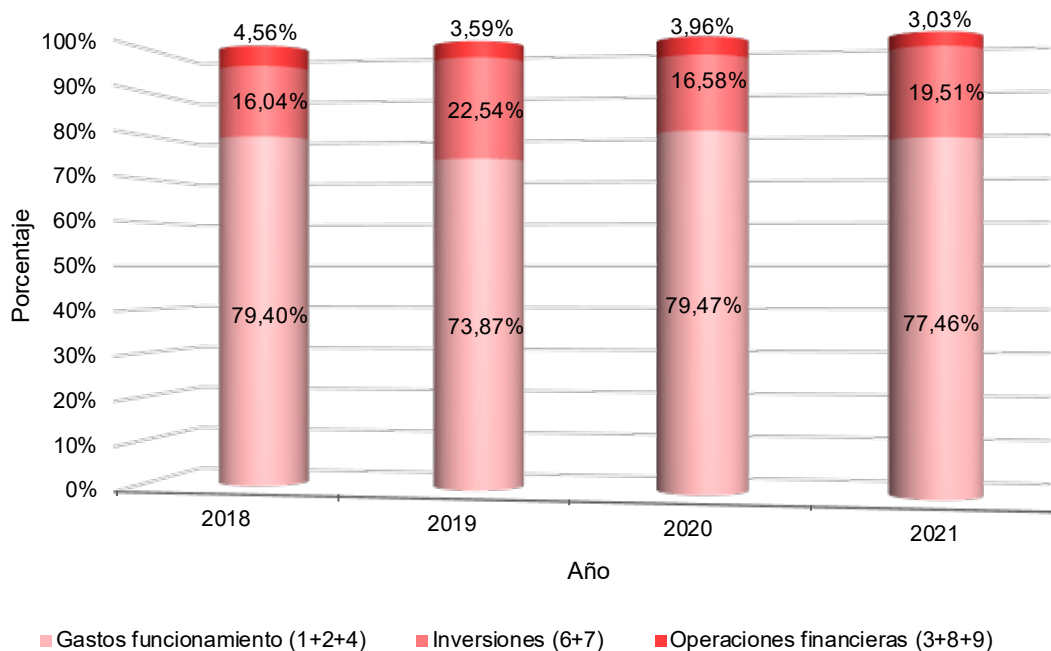
Lo opuesto ocurre con los gastos financieros, en los que se observa una tendencia bajista excepto nuevamente de 2019 a 2020. En 2021 se presenta la cifra más baja de todo el período, en favor de los gastos corrientes y de capital.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

Procedencia de los gastos	2018	2019	2020	2021
Corrientes	79,67%	74,05%	79,68%	77,58%
Capital	16,04%	22,54%	16,58%	19,51%
Financieros	4,29%	3,41%	3,74%	2,91%

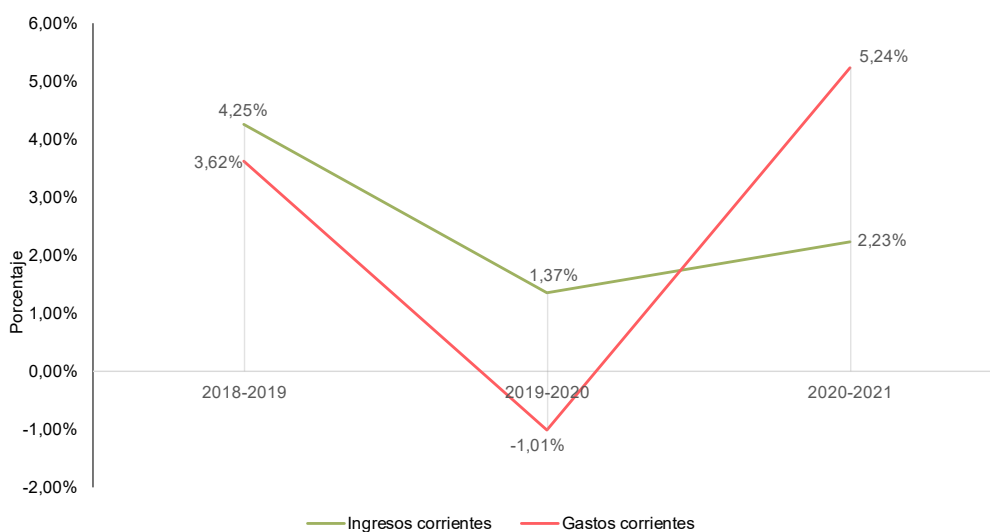
Según su destino, los gastos se dividen en gastos de funcionamiento (capítulos 1, 2 y 4), inversiones (capítulos 6 y 7) y gastos relativos a operaciones financieras (capítulos 3, 8 y 9). Los gastos de funcionamiento en 2020 alcanzaron su máximo, siendo muy similar a las cifras de 2018, para disminuir levemente en 2021, representando un 77,46% de los gastos totales. En el caso de las inversiones, su peso relativo alcanzó su pico en 2019, disminuyendo en 2020 para luego recuperarse en 2021. Los gastos en operaciones financieras disminuyen durante todo el periodo a excepción del año 2020.

Destino de los gastos



A continuación, se muestra un gráfico que representa linealmente la evolución de las tasas de variación de los ingresos corrientes y de los gastos corrientes a lo largo del periodo que se está analizando. Se observa claramente el cambio de tendencia en los ingresos y gastos corrientes, con un gran incremento tras la caída en el período de pandemia, siendo dicho incremento mucho más acusado en el lado de los gastos, invirtiendo el signo de la brecha entre gastos e ingresos.

Tasas de variación ingresos corrientes y gastos corrientes



1.3.4. Evolución de la deuda viva

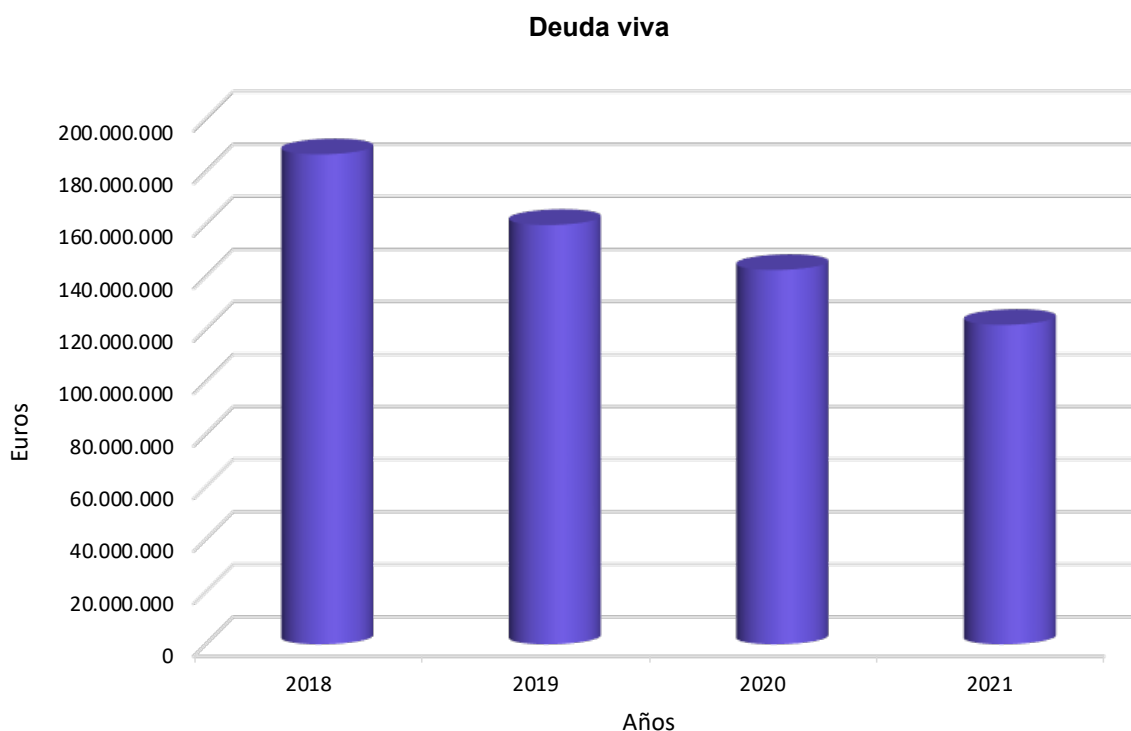
Tal y como se venía observando en periodos anteriores, la deuda viva del sector local continúa disminuyendo, situándose en 2021 en 121,6 millones de euros. La deuda por habitante, es en 2021 de 187,77 euros, alrededor de 100 euros por persona menos que en 2018.

Este descenso en la deuda viva sigue la tendencia decreciente de años previos, a pesar de la suspensión de algunas medidas de la Ley Orgánica 2/2012 de 7 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).

Con motivo de la situación de emergencia extraordinaria generada por la pandemia, el Congreso de los Diputados aprobó el 20 de octubre de 2020 por mayoría absoluta la suspensión de las reglas fiscales para 2020 y 2021, de acuerdo con lo establecido en el artículo 11.3 LOEPSF. Esta suspensión supuso que se dejaran sin efecto los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública y no se aplicase la regla de gasto, además se permitió que las entidades locales utilizarasen el remanente de tesorería para la financiación de modificaciones de crédito. Sin perjuicio de lo anterior, los principios de prudencia y buena gestión financiera estuvieron vigentes en todo momento.

Evolución de la deuda viva 2018 – 2021

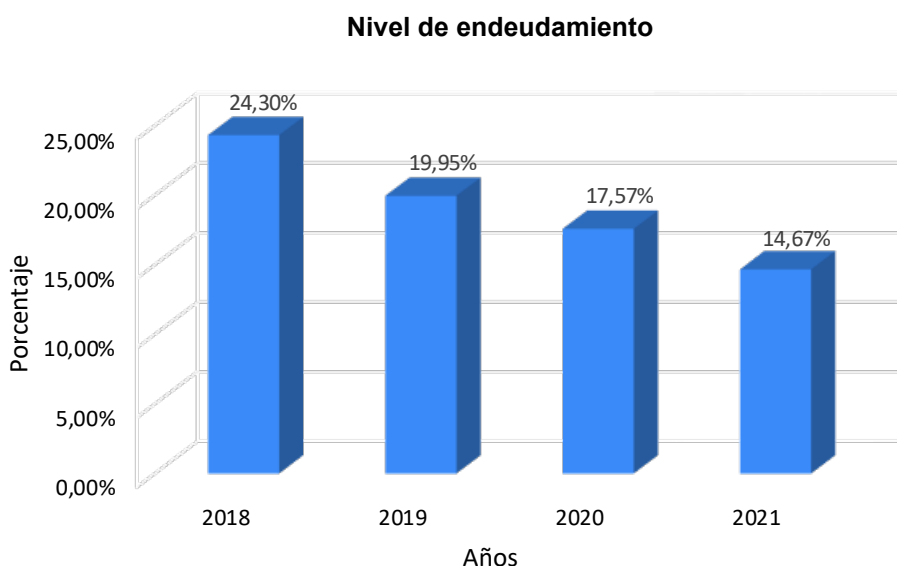
	2018	2019	2020	2021
Deuda	186.613.396,14	159.708.610,11	142.580.725,06	121.682.447,05
Deuda por habitante	290,31	246,84	219,48	187,77
Nivel de endeudamiento (% deuda viva/ingresos corrientes)	24,30%	19,95%	17,57%	14,67%
Plazo de Vencimiento Pendiente Medio	9,78	9,36	8,77	8,23
Tipo de Interés Medio	1,54	1,60	1,47	1,43
Índice de carga financiera	4,58%	3,84%	3,76%	3,16%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	16,85%	17,29%	19,25%	16,77%



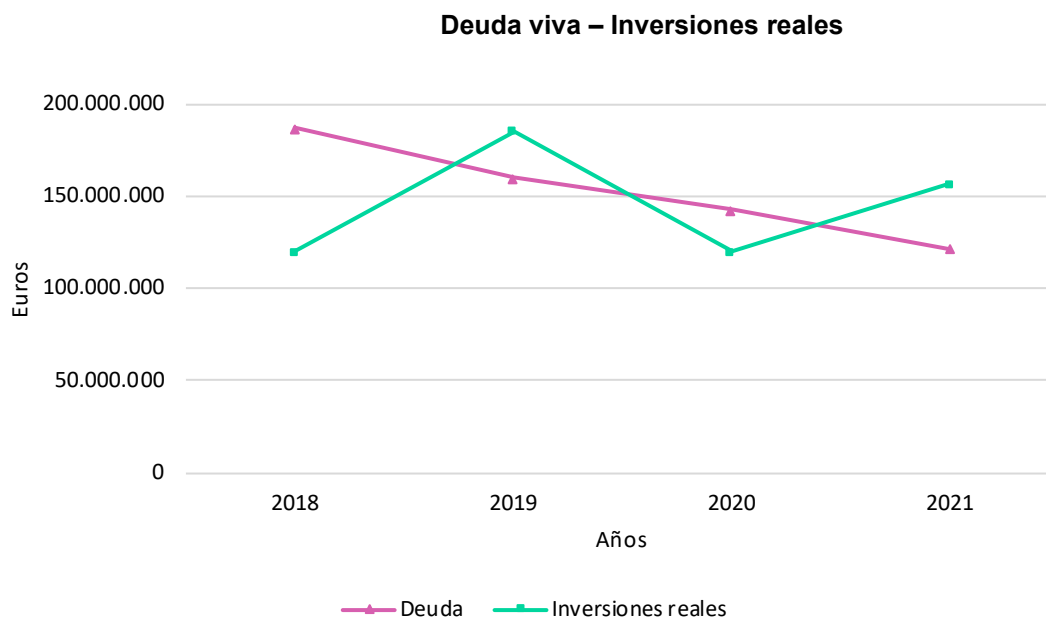
El índice de carga financiera experimenta una disminución durante todo el periodo, pasando del 4,58% en 2018 a 3,16% en 2021.

En 2021 el porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes es del 16,77% la cifra más baja de todo el período analizado, observándose un brusco descenso desde 2020, tras una repentina subida de 2019 a 2020. Asimismo, el tipo de interés medio se sitúa en 2021 en el valor más bajo de todo el periodo analizado, coincidiendo con la incidencia a la baja de intereses que han protagonizado los mercados financieros.

El siguiente gráfico presenta la evolución del nivel de endeudamiento, el cual muestra un progresivo descenso durante el periodo 2018-2021, siendo 2018 el año en el que alcanza su valor máximo (24,30%). En 2021 el nivel de endeudamiento es de un 14,67%, es decir, casi diez puntos porcentuales más bajo que el registrado en 2018. Esto es debido a la disminución progresiva de la deuda durante el periodo de referencia, un dato muy favorable para el sector local navarro.



A continuación, se muestra un gráfico que representa la evolución de la deuda viva y de las inversiones reales. De él se desprende que existe una correlación negativa entre ambas variables, es decir, en los periodos en los que la deuda disminuye, las inversiones aumentan, a excepción del periodo 2019-2020 en el que ambas variables disminuyeron con motivo del Covid-19, para recuperar su tendencia opuesta en 2021. Cabe señalar que en 2021 las inversiones aumentan debido a que se parte de un año nefasto, como fue 2020, si bien se está lejos de recuperar los niveles del año pre-pandemia.



1.3.5. Conclusiones. Evolución sector público local

Tras realizar un análisis a la evolución de las cuentas del sector local en el periodo 2018-2021 podemos destacar varios hechos relevantes:

- Los gastos aumentan un 8,10% respecto a 2020, debido a las operaciones de capital. Sin embargo, aunque los ingresos también se incrementan, lo hacen en menos de un punto porcentual, contribuyendo a esta subida los ingresos corrientes.
- Las operaciones corrientes son las que mayor importancia tienen, tanto en los gastos como en los ingresos. En 2021 el 77,58% de las obligaciones reconocidas netas pertenece a gastos corrientes y por otro lado los ingresos corrientes ascienden al 92,75%.
- Durante el periodo 2019-2020 los ingresos corrientes han aumentado paulatinamente, mientras que los de capital han decrecido debido. Los gastos de funcionamiento han ascendido en dicho periodo, mientras que los de capital han aumentado de 2020 a 2021, pero no han recuperado los niveles pre-pandemia.
- Las políticas de gasto Bienestar comunitario y Cultura, aunque han mejorado de 2020 a 2021 no han recuperado los valores previos a la pandemia. En el caso de Bienestar comunitario, la variación se ha producido fundamentalmente en los gastos de capital mientras que en la política de Cultura lo ha hecho en los gastos de funcionamiento.
- A pesar de la evolución desigual entre ingresos y gastos, el resultado presupuestario ajustado ha sido positivo, alcanzando un valor de casi 67 millones de euros, superior al registrado en 2019.
- Se ha producido una disminución respecto al ejercicio previo del ahorro bruto y del ahorro neto en torno al 10%.
- El remanente de tesorería para gastos generales experimenta un pequeño aumento del 1,97% respecto a 2020, incrementándose en 6,5 millones de euros. Sin embargo, el remanente de tesorería total disminuye en 17,6 millones de euros, debido a la recuperación de las inversiones reales tras la pandemia.

- En cuanto al peso relativo por tipos de operaciones, los ingresos corrientes aumentan un 2,23% y los gastos de funcionamiento se elevan un 5,37%.
- Se ha reducido la deuda viva en 2021 en más de 20 millones de euros con respecto al ejercicio anterior. El nivel de endeudamiento (porcentaje de deuda viva sobre los ingresos corrientes) ha disminuido y en 2021 es del 14,67%.

A través de los datos de la evolución del sector público local se puede concluir que la situación financiera de las entidades locales de Navarra, en el ejercicio 2021, se mantiene en la línea de periodos anteriores en términos de saneamiento. Como se venía viendo en los últimos años, los entes locales continúan obteniendo la mayor parte de sus ingresos de recursos tributarios (45,25%) y a través de transferencias (47,12%).

1.4. Municipios y concejos 2021

1.4.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

En el ejercicio 2021 la liquidación del presupuesto de ingresos de municipios y concejos por capítulos económicos muestra los siguientes datos:

Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) 2021

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	191.157.690,79	101,01%	193.083.847,48	25,45%	181.491.848,66	94,00%
2 Impuestos indirectos	24.174.498,27	138,48%	33.475.926,16	4,41%	30.739.005,36	91,82%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	105.903.161,63	113,54%	120.242.502,53	15,85%	103.122.417,18	85,76%
4 Transferencias corrientes	308.755.555,46	102,71%	317.124.541,17	41,81%	314.625.696,69	99,21%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	36.335.432,08	94,29%	34.260.234,44	4,52%	27.985.325,27	81,68%
Ingresos corrientes	666.326.338,23	104,78%	698.187.051,78	92,04%	657.964.293,16	94,24%
6 Enajenación de inversiones reales	20.607.428,69	64,48%	13.287.652,83	1,75%	12.564.387,85	94,56%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	62.110.804,55	70,30%	43.665.865,31	5,76%	36.120.152,27	82,72%
Ingresos de capital	82.718.233,24	68,85%	56.953.518,14	7,51%	48.684.540,12	85,48%
8 Activos financieros	146.362.776,81	0,60%	880.135,06	0,12%	785.069,06	89,20%
9 Pasivos financieros	31.723.982,72	8,07%	2.559.346,78	0,34%	2.109.346,78	82,42%
Ingresos financieros	178.086.759,53	1,93%	3.439.481,84	0,45%	2.894.415,84	84,15%
Total ingresos	927.131.331,00	81,82%	758.580.051,76	100,00%	709.543.249,12	93,54%

Las previsiones definitivas de ingresos de los municipios y concejos de Navarra en 2021 ascienden a más de 927 millones de euros. De este importe realmente se ha reconocido un 81,82%. Los ingresos corrientes se ejecutan por encima del 100%. Por el contrario, los ingresos de capital presentan una menor ejecución con un 68,85% y siendo escasa en las operaciones financieras con tan solo un 1,93% ejecutado.

Como ya se comentó en el punto 1.2.1., donde se analizaba la ejecución de ingresos del sector público local de Navarra, en relación a la baja ejecución del capítulo 8, debe tenerse en cuenta que incluye créditos financiados con remanente de tesorería que posteriormente no generan derechos reconocidos netos, y que en este ejercicio supera la cifra de 145 millones de euros.

Si se tiene en cuenta este hecho y se resta el importe del remanente a las previsiones definitivas del capítulo 8, se obtiene un porcentaje de ejecución en este capítulo del 96,01%. El porcentaje de ejecución de los ingresos financieros es del 10,54% y el importe total de ejecución de ingresos del 97,04%.

El montante total de los derechos reconocidos netos en el ejercicio 2021 asciende a 758,5 millones de euros. De estos el 92,04% corresponden a ingresos corrientes (capítulos de 1 a 5), entre los que destacan las transferencias corrientes que suponen un 41,81% del total, seguidas de los impuestos directos que suponen un 25,45%.

Los ingresos de capital representan el 7,51% de los ingresos totales. De estos el 76,67% corresponde a transferencias de capital y el 23,33% a ingresos por enajenación de inversiones reales.

La ejecución de los ingresos financieros alcanza el 0,45% restante.

Los ingresos procedentes de transferencias de los municipios y concejos, suma de corrientes y de capital, supone el 47,56% de sus ingresos totales, dentro de las cuales las corrientes representan el 87,90%. La segunda fuente de financiación son los ingresos tributarios, que suponen un 45,71%.

1.4.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

En el ejercicio 2021, la liquidación agrupada del presupuesto de gastos de municipios, consolidado con sus organismos autónomos, y concejos por capítulos económicos es la siguiente:

Ejecución del presupuesto de gastos municipios y concejos (en euros) 2021

Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura porcentaje	Pagado	% pagos
1. Gastos de personal	297.988.128,53	95,87%	285.691.378,93	37,40%	282.675.111,04	98,94%
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	261.783.037,04	90,92%	238.020.644,91	31,16%	208.664.044,83	87,67%
3. Gastos financieros	1.495.152,41	65,66%	981.756,62	0,13%	973.357,76	99,14%
4. Transferencias corrientes	66.329.269,93	86,29%	57.237.681,08	7,49%	48.765.304,35	85,20%
Operaciones corrientes	627.595.587,91	92,72%	581.931.461,54	76,18%	541.077.817,98	92,98%
5. Fondo de contingencia y otros imprevistos	216.961,35	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6. Inversiones reales	259.810.750,60	57,49%	149.357.725,05	19,55%	113.150.766,63	75,76%
7. Transferencias de capital	12.180.340,71	62,48%	7.609.689,16	1,00%	4.702.282,53	61,79%
Operaciones de capital	271.991.091,31	57,71%	156.967.414,21	20,55%	117.853.049,16	75,08%
8. Activos financieros	489.830,00	165,29%	809.658,40	0,11%	783.562,64	96,78%
9. Pasivos financieros	24.349.441,53	99,34%	24.189.289,93	3,17%	23.579.750,88	97,48%
Operaciones financieras	24.839.271,53	100,64%	24.998.948,33	3,27%	24.363.313,52	97,46%
Total Gastos	924.642.912,10	82,62%	763.897.824,08	100,00%	683.294.180,66	89,45%

Los créditos definitivos de gastos de los municipios y concejos de Navarra en 2021 se elevan a 924,6 millones, casi 2,5 millones de euros menos que las previsiones definitivas de ingresos.

El nivel de ejecución de los créditos de gasto en 2021 es del 82,62%. Destaca el alto grado de ejecución de los gastos de funcionamiento (capítulos 1, 2 y 4) y de los activos y pasivos financieros (capítulo 8 y 9).

El gasto corriente supone el 76,18% del gasto total, dentro del cual los gastos de personal y los gastos corrientes de bienes y servicios son los que más peso tienen, con un 37,40% y un 31,16% respectivamente. Destaca el bajo porcentaje de gasto financiero, el cual es de un 0,13%. Por el contrario, el gasto de capital absorbe el 20,55% del gasto total ejecutado, destacando las inversiones reales por importe de 149 millones de euros, suponiendo un 19,55% del total de gastos. Los gastos en operaciones financieras (activos y pasivos financieros) suponen un 3,27% del gasto total ejecutado.

Respecto al ejercicio 2020, se aumenta la importancia de las operaciones de capital y disminuye ligeramente el de las operaciones financieras con respecto al total del gasto. Por la parte de los pasivos financieros, continúa siendo significativa la amortización de préstamos a largo plazo de entes fuera del sector público.

A continuación, se muestra la clasificación por programas ordenada de mayor a menor peso relativo del gasto de municipios y concejos en el ejercicio 2021, detallando los grupos de programa más importantes:

Ejecución por programas Municipios y concejos 2021

Código	Descripción	% s/total 2021	Subtotal 2021	Total 2021
1	Servicios públicos básicos	29,25%	223.435.893,18	223.435.893,18
15	Vivienda y urbanismo	10,57%	80.753.330,51	80.753.330,51
	153 Vías públicas.	4,65%	35.533.879,70	
	151 Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística.	3,91%	29.862.550,58	
	152 Vivienda.	1,17%	8.974.486,35	
	150 Administración General de Vivienda y urbanismo.	0,84%	6.382.413,88	
13	Seguridad y movilidad ciudadana	8,34%	63.681.459,71	63.681.459,71
16	Bienestar comunitario	7,30%	55.799.866,04	55.799.866,04
17	Medio ambiente	3,04%	23.201.236,92	23.201.236,92
3	Producción de bienes públicos de carácter preferente	26,85%	205.132.965,28	205.132.965,28
32	Educación	10,89%	83.166.428,46	83.166.428,46
	323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil,	7,95%	60.765.380,44	
	326 Servicios complementarios de educación	2,17%	16.596.120,73	
	321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y pri	0,36%	2.754.383,23	
	320 Administración general de educación.	0,27%	2.055.243,40	
	324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secund	0,07%	565.874,48	
	322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria.	0,05%	347.996,13	
	327 Fomento de la convivencia ciudadana.	0,01%	80.807,30	
	325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria.	0,00%	622,75	
34	Deporte	8,15%	62.222.588,88	62.222.588,88
	342 Instalaciones deportivas.	5,60%	42.773.138,57	
	341 Promoción y fomento del deporte.	1,92%	14.697.238,52	
	340 Administración general de deportes.	0,62%	4.752.211,79	
33	Cultura	6,85%	52.321.401,39	52.321.401,39
	333 Equipamientos culturales y museos.	1,75%	13.346.149,95	
	334 Promoción cultural.	1,25%	9.553.716,51	
	337 Instalaciones de ocupación del tiempo libre	1,30%	9.895.902,71	
	338 Fiestas populares y festejos.	1,14%	8.709.693,32	
	330 Administración general de cultura.	0,45%	3.430.307,33	
	335 Euskera	0,43%	3.310.506,30	
	332 Bibliotecas y Archivos.	0,32%	2.482.160,69	
	336 Protección y gestión del Patrimonio Histórico-Artístico.	0,21%	1.592.964,58	
31	Sanidad	0,97%	7.422.546,55	7.422.546,55
2	Actuaciones de protección y promoción social	17,70%	135.241.009,85	135.241.009,85
23	Servicios Sociales y promoción social	8,14%	62.204.248,29	62.204.248,29
21	Pensiones	6,86%	52.429.502,35	52.429.502,35
24	Fomento del Empleo	2,02%	15.426.480,52	15.426.480,52
22	Otras prestaciones económicas a favor de empleados	0,68%	5.180.778,69	5.180.778,69
9	Actuaciones de carácter general	15,67%	119.689.510,27	119.689.510,27
92	Servicios de carácter general	11,60%	88.592.000,18	88.592.000,18
	920 Administración General	10,57%	80.716.257,69	
	922 Coordinación y organización institucional de las entidades lc	0,40%	3.046.563,28	
	925 Atención a los ciudadanos.	0,39%	3.008.249,88	
	924 Participación ciudadana.	0,21%	1.594.886,00	
	923 Información básica y estadística	0,02%	187.082,02	
	929 Imprevistos, situaciones transitorias y contingencias de ejec	0,00%	28.697,28	
	926 Comunicaciones internas.	0,00%	10.264,03	
93	Administración financiera y tributaria	2,15%	16.421.853,57	16.421.853,57
91	Órganos de gobierno	1,41%	10.762.746,43	10.762.746,43
94	Transferencias a otras Administraciones Públicas	0,51%	3.912.910,09	3.912.910,09
4	Actuaciones de carácter económico	5,50%	42.008.060,13	42.008.060,13
41	Agricultura, Ganadería y Pesca	1,67%	12.774.406,07	12.774.406,07
43	Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1,38%	10.534.637,53	10.534.637,53
44	Transporte público	0,84%	6.414.783,02	6.414.783,02
45	Infraestructuras	0,79%	6.036.299,79	6.036.299,79
42	Industria y energía	0,69%	5.278.230,03	5.278.230,03
49	Otras actuaciones de carácter económico	0,12%	924.876,54	924.876,54
46	Investigación, desarrollo e innovación	0,01%	44.827,15	44.827,15
0	Deuda Pública	5,03%	38.390.385,37	38.390.385,37
01	Deuda Pública	5,03%	38.390.385,37	38.390.385,37
	TOTAL EJECUTADO	100,00%	763.897.824,08	763.897.824,08

El gasto destinado a Servicios públicos básicos se perfila como el principal destino del gasto de los municipios y concejos en 2021 con un peso específico del 29,25%, y dentro de esta área de gasto, la principal política de gasto es Vivienda y urbanismo (10,57%), seguida de Seguridad y movilidad ciudadana (8,34%).

El área de gasto destinada a Producción de bienes públicos de carácter preferente representa un 26,85% del gasto total y dentro de esta destacan las políticas de gasto destinadas a Educación, con un 10,89%, y al Deporte, con un 8,15% del gasto total.

Las Actuaciones de protección y promoción social suponen un 17,70% del gasto total, dentro de estas destacan los gastos destinados a Servicios Sociales y promoción social, con un 8,14%, y a Pensiones, con un 6,86% del gasto total.

En cuanto a las Actuaciones de carácter general, ocupan el 15,67% del gasto total, siendo su principal política de gasto los Servicios de carácter general con un 11,60%.

1.4.3. Municipios y concejos por tramos de población

En este apartado se analizan los datos de los principales indicadores del ejercicio 2021 agrupando los municipios y concejos en ocho tramos de población, consolidando los datos con los de sus organismos autónomos.

Municipios y concejos 2021. Datos por habitante en euros

Tramos de población	Gastos corrientes	Ingresos corrientes	Ingresos tributarios	Rdo Pptario ajustado	RTGG	Endeudamiento	
						Indice carga financiera	% Ahorro bruto s/ingresos ctes
Hasta 500	1.202,81	1.835,52	689,39	345,89	2.459,47	3,38%	34,63%
De 501 a 1000	893,13	1.175,57	518,90	112,52	770,40	4,82%	24,21%
De 1001 a 2000	906,96	1.181,37	586,50	148,96	602,53	4,93%	23,34%
De 2001 a 3000	973,60	1.245,39	615,24	150,45	638,67	3,52%	21,94%
De 3001 a 5000	838,56	1.038,11	535,92	113,55	439,37	3,52%	19,43%
De 5001 a 10000	872,40	995,09	532,43	91,08	340,50	3,46%	12,45%
De 10001 a 50000	798,64	914,09	481,01	92,05	327,39	1,98%	12,68%
> 50.000	954,61	1.096,24	538,23	19,00	140,64	4,59%	13,12%
Municipios media	897,99	1.077,38	535,15	89,23	419,61	3,61%	16,79%

Es destacable en las distintas magnitudes analizadas, que la información relativa a concejos se concentra principalmente en el tramo de hasta 500 habitantes y en menor medida en los tramos de población de 501 a 5.000 habitantes. Por ello, la mayoría de los indicadores relativos al tramo de población hasta 500 habitantes muestran valores más elevados que en el resto de los tramos.

La media de los gastos corrientes se sitúa en 897,99 euros. La diferencia mayor con respecto a esta media se observa en el tramo comprendido hasta 500 habitantes, con 1.202,81 euros y coincide con el mayor gasto corriente por habitante de todos los tramos. Por el contrario, en el tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes se encuentra el menor gasto corriente por habitante de todos los tramos, 798,64 euros.

La media de ingresos corrientes por habitante se sitúa en 1.077,38 euros. Los ayuntamientos del tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes son los que presentan un menor ingreso corriente por habitante con 914,09 euros, frente a los ayuntamientos en el tramo de población hasta 500 habitantes que ingresan 1.835,52 euros.

En cuanto a los ingresos tributarios, el mayor importe por habitante se recauda en el tramo de población hasta 500 con 689,39 euros frente al tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes que recauda 481,01 euros por habitante, con una media de recaudación de 535,15 euros.

El promedio del resultado presupuestario ajustado se sitúa en 89,23 euros. El tramo de superior a 50.000 habitantes cuenta con la menor cifra por habitante de todos los tramos, siendo de 19 euros, por el contrario, la diferencia mayor con respecto a la media se observa en el tramo de población hasta 500 habitantes, con una media de 345,89 euros.

Analizando los datos vemos que, al igual que ocurría en 2020, continúan especialmente bien parados los municipios menores y los concejos, cuyo sustento principal son los ingresos tributarios y el fondo de transferencias corrientes, los cuáles no se vieron tan afectados por la crisis sanitaria.

Parece ser que los municipios medianos y pequeños se han recuperado bastante bien de la crisis del coronavirus en cuanto a ingresos y gastos corrientes.

El remanente de tesorería para gastos generales (RTGG) por habitante muestra variaciones por tramos de población, siendo mayor en las entidades de menor población. Se observa que los valores del remanente por habitante más pequeños, muy por debajo de la media, que se sitúa en 419,61 euros, se da en el tramo superior a 50.000 habitantes. Así, los municipios de población inferior a 500 habitantes tienen un remanente de tesorería medio por habitante de 2.459,47 euros, frente a los 140,64 euros por habitante del tramo de más de 50.000 habitantes.

En cuanto al endeudamiento, los municipios en el tramo de población de 1.001 a 2.000 habitantes son los que presentan el mayor índice de carga financiera con un 4,93% y el tramo de hasta 500 habitantes el que presenta el mayor porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes con un 34,63%.

En general, la situación media de los municipios de Navarra en cuanto al endeudamiento es buena, con un índice de carga financiera de 3,61% y en un porcentaje de ahorro bruto sobre sus ingresos corrientes del 16,79%.

1.4.4. Comparación ejercicios 2020-2021. Indicadores más significativos

Para presentar la situación económico-financiera de los municipios y concejos y su comparación con el ejercicio anterior se han tomado un conjunto de indicadores obtenidos de las ejecuciones presupuestarias de 2020 y 2021.

Evolución Indicadores 2020-2021

	Total 2020	Total 2021	% Var 2020/21
Superávit/déficit presupuestario por habitante (euros)	82,99	-8,21	-109,9%
Superávit/déficit presupuestario ajustado por habitante (euros)	127,96	89,23	-30,3%
Ingresos por habitante (euros)	1.150,58	1.170,57	1,7%
Gastos por habitante (euros)	1.067,60	1.178,78	10,4%
Ingresos corrientes por habitante (euros)	1.045,56	1.077,38	3,0%
Presión fiscal por habitante (euros)	496,95	535,15	7,7%
Gasto corriente por habitante (euros)	845,33	897,99	6,2%
Carga financiera por habitante (euros)	44,09	38,84	-11,9%
Ahorro neto por habitante (euros)	158,75	142,07	-10,5%
Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes	19,40%	16,79%	-13,4%
Índice de carga financiera	4,22%	3,61%	-14,5%
Capacidad de endeudamiento	15,18%	13,19%	-13,2%
Remanente TGG por habitante (euros)	413,17	419,61	1,6%
Cumplimiento de los cobros (porcentaje)	92,88%	93,54%	0,7%
Cumplimiento de los pagos (porcentaje)	91,24%	89,45%	-2,0%
Índice de inversión (porcentaje)	16,64%	20,55%	23,5%
Índice de personal (porcentaje)	40,57%	37,40%	-7,8%
Dependencia de transferencias sobre ingresos (porcentaje)	50,48%	47,56%	-5,8%
Población	658.740	648.041	

En 2021 los ingresos por habitante han aumentado un 1,7% pasando de 1.150,58 euros a 1.170,57 euros, debido principalmente a un aumento de los ingresos corrientes. A su vez los gastos por habitante en 2021 también aumentan respecto de los del 2020, situándose en 1.178,78 euros per cápita. Con esta evolución, se obtiene una disminución en el déficit/superávit presupuestario por habitante de 91,2 euros, alcanzando en 2021 un déficit de 8,21 euros por habitante. Ajustando el resultado presupuestario, con el importe de las obligaciones que se han financiado con remanente de tesorería y con las desviaciones de financiación del año derivadas de gastos con financiación afectada, el ejercicio se cierra con un superávit de 89,23 euros por habitante en 2021, un 30,3% inferior al de 2020.

Los ingresos corrientes por habitante aumentan respecto a 2020 un 3% y la presión fiscal por habitante también sube un 7,7%. En euros por habitante, los ingresos corrientes aumentan 31,82 euros y la presión fiscal 38,2 euros.

Los gastos corrientes por habitante aumentan respecto a 2020 un 6,2%, suponiendo una subida de 52,66 euros. La carga financiera por habitante disminuye un 11,9%. El ahorro neto ha experimentado una disminución, pasando de 158,75 a 142,07 euros por habitante. El porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes aumenta pasando del 19,40% en 2020 al 16,79% en 2021. También, el índice de carga financiera experimenta una disminución del 14,5%, pasando de 4,22% a 3,61%.

Mientras que se ha producido un leve repunte de los ingresos corrientes, el aumento de los gastos corrientes ha sido del doble que los ingresos. Además, los gastos totales han aumentado 6 puntos porcentuales más que los ingresos totales, lo cual ha supuesto una drástica disminución del resultado presupuestario.

El remanente de tesorería para gastos generales aumenta un 1,6% hasta llegar a 419,61 euros.

En cuanto a la gestión de cobros y pagos, se cobra el 93,54% de los derechos reconocidos y se abona el 89,45% de las obligaciones reconocidas.

El índice de inversión (capítulos 6 y 7) aumenta respecto al año anterior en un 23,5%, pasando de un 16,64% a un 20,55% en 2021, es lo esperado tratándose el 2020 del año caracterizado por la pandemia y por la consiguiente paralización de las inversiones.

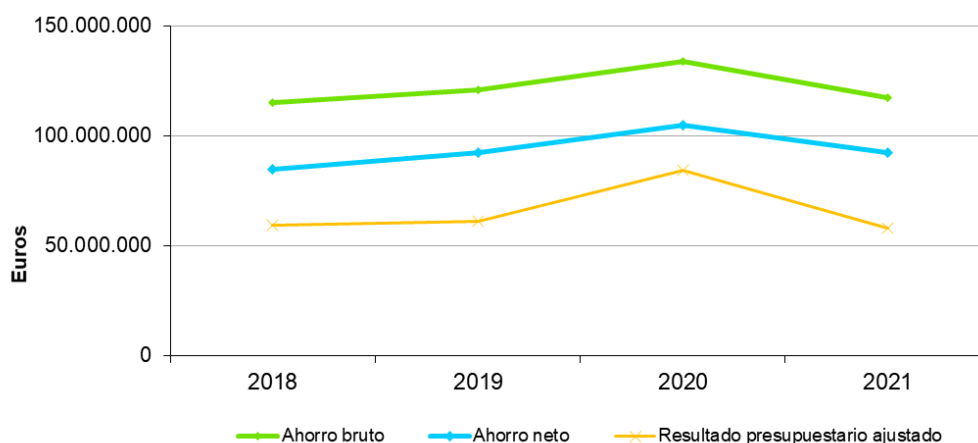
El índice de personal, peso del gasto de personal respecto al total de gasto ejecutado, sufre un descenso del 7,8% con respecto al ejercicio precedente.

El índice de dependencia de transferencias disminuye un 5,8% respecto al nivel de 2020, alcanzando un valor de 47,56% en 2021, esta disminución se debe a que en el 2020 se aprobó Fondo Extraordinario de transferencias corrientes para paliar el impacto del Covid-19 aprobado por la Ley Foral 13/2020, comentado en el punto 1.3, y, sin embargo, este ejercicio no ha habido ingresos excepcionales, además de que 2021 se ha caracterizado por una baja ejecución del Plan de Inversiones Locales.

1.4.5. Evolución 2018-2021

En este apartado se analiza la evolución relativa a municipios y concejos de varias magnitudes a lo largo del periodo 2018 a 2021.

Evolución del ahorro bruto, neto, y resultado presupuestario ajustado 2018-2021



Se observa que las tres magnitudes han empeorado con respecto al año 2020, destacando el resultado presupuestario ajustado, que ha disminuido de forma más notoria.

Evolución del resultado presupuestario 2018-2021

	2018	2019	2020	2021
Resultado presupuestario ajustado	59.361.276,8	61.149.769,5	84.295.566,8	57.825.840,3
Resultado presupuestario ajustado por habitante	91,73	93,53	127,96	89,23
Población referencia	647.129	653.791	658.740	648.041

El resultado presupuestario ajustado presenta los efectos globales de la evolución de ingresos y gastos en el periodo 2018-2021 en el conjunto de municipios y concejos.

Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2018-2021

	2018	% Var 19/18	2019	% Var 20/19	2020	% Var 21/20	2021	% Var 21/18
Ahorro Bruto	115.084.893,79	5,1%	120.963.750,75	10,5%	133.620.403,49	-12,3%	117.237.346,86	1,9%
Ahorro Bruto por habitante	177,84	4,0%	185,02	9,6%	202,84	-10,8%	180,91	1,7%
Ahorro Neto	84.815.038,39	8,9%	92.324.746,60	13,3%	104.576.998,18	-12,0%	92.066.300,31	8,5%
Ahorro Neto por habitante	131,06	7,7%	141,21	12,4%	158,75	-10,5%	142,07	8,4%
Población referencia	647.129		653.791		658.740		648.041	

La evolución del ahorro bruto y el ahorro neto permite conocer los efectos conjuntos derivados de la evolución de los ingresos corrientes, gastos de funcionamiento y carga financiera, y por tanto conocer la evolución de la capacidad financiera de los municipios y concejos para hacer frente a sus gastos corrientes y gastos derivados de su endeudamiento con sus ingresos corrientes.

En el ejercicio 2021, el ahorro bruto se sitúa en 117,24 millones de euros, 2,15 millones de euros superior al de 2018. De esta forma en euros por habitante se pasa de 177,84 euros en 2018 a 180,91 euros en 2021. Por lo tanto, el ahorro bruto prácticamente vuelve a niveles anteriores al Covid-19.

En cada uno de los ejercicios el ahorro bruto ha sido suficiente para cubrir la carga financiera del ejercicio.

Por lo que respecta al ahorro neto por habitante se observa una variación positiva en el periodo analizado del 8,4%, debido a la disminución significativa de la carga financiera y dentro de esta es destacable la reducción del capítulo 9 de pasivos financieros en 2021 analizada previamente debido a la reducción del nivel de endeudamiento de las entidades locales.

A continuación, se presenta la evolución de la estructura de los ingresos de los municipios y concejos desde 2018 a 2021.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de ingresos

	2018	2019	2020	2021
Ingresos corrientes	89,91%	88,77%	90,87%	92,04%
Ingresos de capital	9,51%	10,60%	8,15%	7,51%
Ingresos financieros	0,58%	0,63%	0,97%	0,45%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los ingresos corrientes recogen el principal origen de los ingresos totales durante el intervalo 2018-2021, representando en 2021 el 92,04% del total de los ingresos. Los ingresos de capital han disminuido situándose en un 7,51%, dato que sigue la senda de la caída de la inversión que ha protagonizado la crisis del Covid-19. Los ingresos financieros disminuyen respecto al ejercicio anterior, y como puede observarse incluso son inferiores a 2018, situándose en el 0,45%, significativamente el menor porcentaje de todo el periodo analizado.



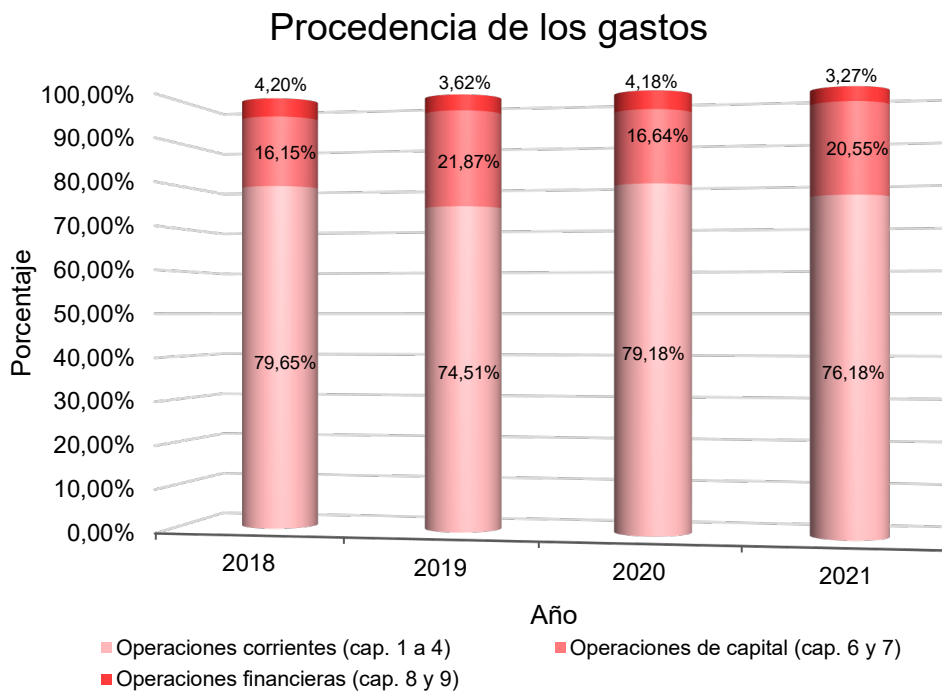
A continuación, se presenta la evolución de la estructura de los gastos de los municipios y concejos de 2018 a 2021: Así que son los ingresos tributarios la segunda fuente de financiación, suponiendo un 45,71%, aunque este año han ganado levemente terreno, respecto de las transferencias.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

	2018	2019	2020	2021
Operaciones corrientes (cap. 1 a 4)	79,65%	74,51%	79,18%	76,18%
Operaciones de capital (cap. 6 y 7)	16,15%	21,87%	16,64%	20,55%
Operaciones financieras (cap. 8 y 9)	4,20%	3,62%	4,18%	3,27%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

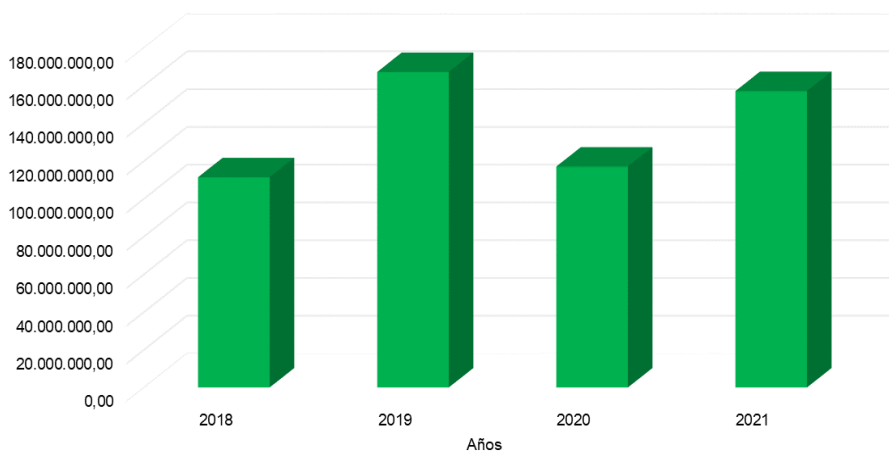
El peso de los gastos corrientes en el cuatrienio, después del incremento del 2020 ha disminuido, aunque, sin llegar a niveles del 2019, suponiendo un 79,65% en 2018 y un 76,18% en 2021. Por parte de las operaciones de capital, en 2021 vuelven a superar el 20%, alcanzando casi el nivel de 2019, después de la disminución del año anterior. Los gastos financieros tienen el mismo comportamiento que los anteriores, este ejercicio se sitúa como el menor en el cuatrienio, alcanzando un 3,27%. Así, se observa que, el peso de las diferentes operaciones en este año tiene una estructura muy similar a la del 2019, mientras que la estructura del 2020 se parece más a la del 2018.

Y se confirma el aumento del gasto en inversiones del ejercicio 2021, superando la crisis sanitaria y casi alcanzando al año 2019, que, era el final del periodo del PIL 2017-19.



En el siguiente gráfico se muestra la evolución de las inversiones reales en el período 2018-2021. Se observa un gran incremento de 2018 a 2019, para luego sufrir una caída en el año protagonizado por la pandemia. En 2021 vuelven a incrementar los gastos de capítulo 6 sin llegar a los niveles alcanzados en 2019, lo que una vez más evidencia la lenta recuperación de las inversiones frente a los gastos corrientes.

Gasto en capítulo 6 Inversiones Reales



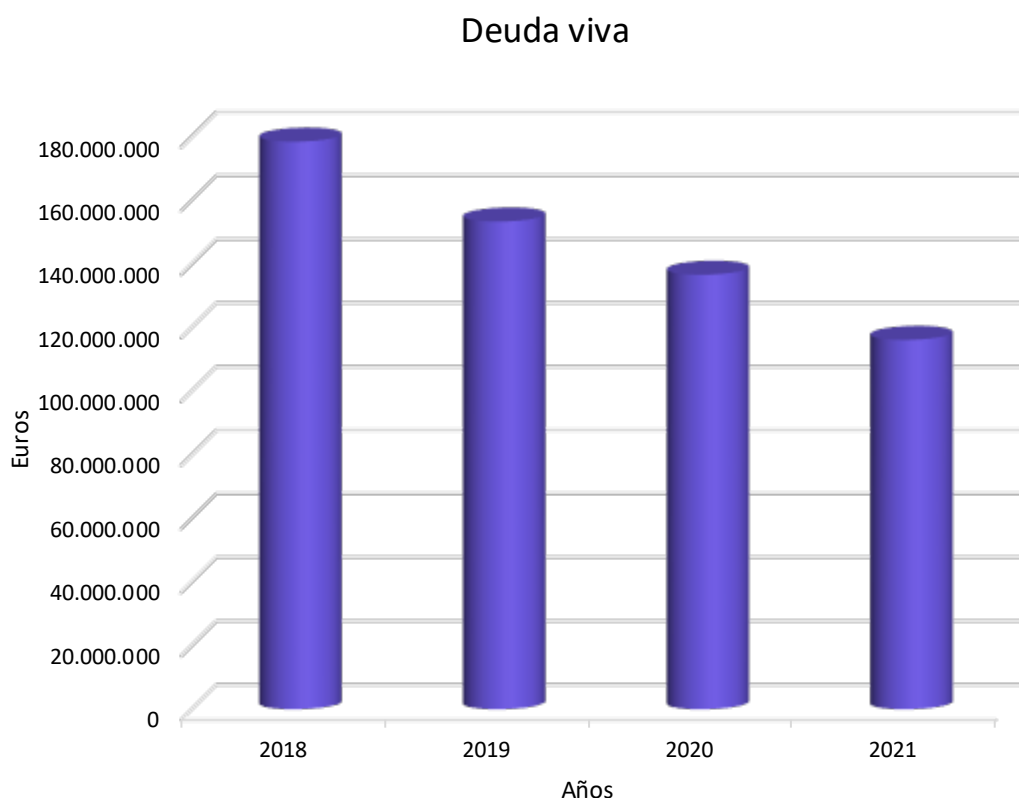
1.4.6. Deuda viva de municipios y concejos

En la tabla siguiente se muestra la evolución de la deuda viva en el periodo 2018 a 2021.

Evolución de la deuda 2018-2021

	2018	2019	2020	2021
Deuda viva	178.425.795,47	153.322.234,98	136.601.084,32	116.113.573,54
Deuda viva por habitante	275,72	234,51	207,37	179,18
Nivel de endeudamiento	26,94%	22,26%	19,83%	16,63%
Índice de carga financiera	4,57%	4,16%	4,22%	3,61%
Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	17,38%	17,56%	19,40%	16,79%

La deuda de los municipios y concejos en el ejercicio 2021 sigue disminuyendo, hasta situarse en torno a los 116 millones de euros.



El nivel de endeudamiento continúa con la tendencia decreciente, habiendo disminuido un 34,92% en la etapa entre 2018 y 2021. En el año 2021, se sitúa en el 16,79% de los ingresos corrientes, es decir 0,16 puntos porcentuales por encima del nivel de endeudamiento global. Este incremento se explica por el hecho de que ya solo los municipios ostentan el 93,05% del total de la deuda del sector local.

En cuanto al índice de carga financiera, desciende respecto a 2020, situándose en un 3,61%, es el más bajo del periodo. Desde 2018 la tendencia es decreciente, el cual es el más elevado del periodo.

Por último, en los años anteriores, el ahorro bruto sobre ingresos corrientes tenía una trayectoria creciente, hasta 2021 que asciende a 16,79% y es el más bajo del periodo.

1.4.7. Conclusiones. Municipios y concejos

- Los ingresos totales prácticamente se mantienen, alcanzando la cifra de 758,58 millones de euros y los gastos totales aumentan hasta los 763,9 millones de euros.
- Los ingresos corrientes en 2021 ascienden a los 698 millones de euros y su nivel de ejecución se sitúa en el 94,24%. Los gastos corrientes alcanzan los 581,93 millones de euros, dato inferior al de los ingresos corrientes.
- Los ingresos de capital siguen disminuyendo, en este ejercicio suponen 56,95 millones de euros y los ingresos financieros también caen hasta la cifra de 3,44 millones de euros.
- Con respecto a las inversiones, observamos que este año han aumentado de forma notoria con respecto al año anterior habiendo sido 2019 el año de mayor gasto en inversiones del periodo 2018-2021.
- Cabe señalar que el remanente de tesorería para gastos generales por habitante ha aumentado respecto del de 2020 en 1,6% y se fija en 419,61 euros por habitante.
- La deuda viva continua la tendencia descendente de años anteriores y en 2021 se sitúa en 116 millones, 20 millones menos que en 2020.
- Al igual que ejercicios precedentes destaca la buena situación de los municipios pequeños y concejos, del tramo de población de hasta 500 habitantes, donde se consigue el mayor dato de remanente de tesorería per cápita de todos los tramos, un considerable volumen de ingresos corrientes por habitante, un resultado presupuestario ajustado positivo y un porcentaje elevado de ahorro bruto sobre ingresos corrientes. Sin embargo, los municipios en los tramos superiores a 5.001 habitantes presentan valores inferiores. Ello se debe a que los pequeños municipios y los concejos tienen una estructura muy estable, ya que dependen de ingresos tributarios y fondos, y estos se han mantenido. A diferencia de los municipios medianos y grandes, que prestan más servicios y dependen más de la situación económica general.

Para terminar, destacar que, aunque unos estén en mejor situación que otros, en conjunto, los municipios y concejos tienen una situación financiera saneada.

1.5. Mancomunidades y agrupaciones 2021

En este apartado se analizan los datos económicos más relevantes de las mancomunidades, las agrupaciones tradicionales y las agrupaciones de municipios.

Este año, al igual que en 2020, se incorpora un apartado de consolidación con sociedades públicas, pero además de incluir a la sociedad pública Servicios de la Comarca Pamplona, S.A., se añade también a las sociedades dependientes de la Mancomunidad de Montejurra.

1.5.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

En el ejercicio 2021, la liquidación del presupuesto de las mancomunidades y agrupaciones de municipios, incluyendo sus organismos autónomos, es la siguiente:

Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) 2021

Capítulo	Previsiones definitivas		Derechos reconocidos netos		Estructura %	Cobros netos	% cobros
		% ejecución					
1 Impuestos directos	130.000,00	103,18%	134.129,24	0,10%	129.002,23	96,18%	
2 Impuestos indirectos	50,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	-	
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	55.993.560,69	103,22%	57.798.643,10	42,55%	47.487.187,26	82,16%	
4 Transferencia corrientes	59.481.464,02	96,32%	57.292.844,40	42,18%	53.060.249,88	92,61%	
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	16.725.250,66	96,56%	16.149.250,01	11,89%	15.689.425,89	97,15%	
Ingresos corrientes	132.330.325,37	99,28%	131.374.866,75	96,71%	116.365.865,26	88,58%	
6 Enajenación de inversiones reales	10,00	6836,50%	683,65	0,00%	683,65	100,00%	
7 Transferencias de capital	7.340.044,94	45,54%	3.342.708,27	2,46%	2.853.015,37	85,35%	
Ingresos de capital	7.340.054,94	45,55%	3.343.391,92	2,46%	2.853.699,02	85,35%	
8 Activos financieros	7.390.141,88	8,11%	599.000,00	0,44%	599.000,00	100,00%	
9 Pasivos financieros	1.909.578,68	27,23%	520.000,00	0,38%	520.000,00	100,00%	
Ingresos financieros	9.299.720,56	12,03%	1.119.000,00	0,82%	1.119.000,00	100,00%	
Total general	148.970.100,87	91,18%	135.837.258,67	100,00%	120.338.564,28	88,59%	

Durante este ejercicio las mancomunidades y agrupaciones reconocieron ingresos por un importe de 135,8 millones de euros, lo que supone una ejecución del 91,18% de las previsiones definitivas. Los movimientos en el capítulo 1, poco comunes en este tipo de entidades locales, corresponden a la Comunidad de Bardenas Reales que reconoció 129.969,24 euros, de los cuales 90.644,05 euros fueron por Contribución territorial urbana y 39.325,19 euros por Impuesto sobre Actividades Económicas; y a la Unión de Aralar que reconoció 4.160 euros en concepto de impuestos directos sobre gastos suntuarios, en particular de aprovechamientos de cotos privados de caza y pesca.

Analizando la estructura del ingreso, se aprecia que los ingresos corrientes proporcionan el 96,71% de los ingresos totales. A través de las tasas se obtiene el 42,55% de los ingresos totales, similar a las transferencias corrientes con el 42,18%. La financiación de las mancomunidades y agrupaciones continúa con la dependencia de las transferencias externas iniciada en 2020.

Por otro lado, los ingresos de capital y los ingresos financieros suponen tan solo el 2,46% y 0,82% del volumen total de ingresos, respectivamente.

1.5.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

En el ejercicio 2021 la liquidación del presupuesto de gastos de las mancomunidades y agrupaciones de municipios, incluyendo sus organismos autónomos, es la siguiente:

Ejecución del presupuesto de gastos 2021

Capítulo	Créditos		Obligaciones		Pagos netos	% pagos
	definitivos	% ejecución	reconocidas	Estructura %		
1 Gastos de personal	32.815.966,64	95,57%	31.362.379,10	24,60%	30.903.941,71	98,54%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	57.147.860,82	92,29%	52.742.022,12	41,37%	44.964.147,61	85,25%
3 Gastos financieros	83.209,21	69,43%	57.776,27	0,05%	57.776,27	100,00%
4 Transferencias corrientes	25.715.047,33	98,84%	25.417.041,23	19,93%	24.018.822,45	94,50%
Operaciones corrientes	115.762.084,00	94,66%	109.579.218,72	85,94%	99.944.688,04	91,21%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	72.306,02	0,00%	0,00	0,00%	0,00	-
6 Inversiones reales	20.143.754,79	35,02%	7.053.489,65	5,53%	5.266.641,47	74,67%
7 Transferencias de capital	11.890.319,43	83,21%	9.894.034,37	7,76%	9.856.553,56	99,62%
Operaciones de Capital	32.034.074,22	52,90%	16.947.524,02	13,29%	15.123.195,03	89,24%
8 Activos financieros	33.000,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	-
9 Pasivos financieros	994.533,13	98,20%	976.674,37	0,77%	976.674,37	100,00%
Operaciones financieras	1.027.533,13	95,05%	976.674,37	0,77%	976.674,37	100,00%
Total general	148.895.997,37	85,63%	127.503.417,11	100,00%	116.044.557,44	91,01%

Las provisiones definitivas de gasto se cuantifican en 148,9 millones de euros. La ejecución de las obligaciones reconocidas en este ejercicio ascienden a 127,5 millones de euros.

Al igual que en el informe de 2020, los gastos de personal y los gastos corrientes en bienes y servicios son los capítulos con mayor peso dentro de los gastos, siendo del 24,60% y 41,37%, respectivamente. Las transferencias corrientes de las mancomunidades y agrupaciones suponen el 19,93% del gasto total.

Las inversiones reales directas, capítulo 6, más las indirectas, capítulo 7, ascienden a 16,9 millones de euros. Los gastos por transferencias de capital ascienden a 9,9 millones de euros, por lo que el conjunto de las inversiones del ejercicio supone el 41,62% de las operaciones de capital. Cabe señalar, que se ha comparado la cifra de inversiones reales de 2020 y 2021 y, a diferencia de lo que ocurre con los municipios y concejos, se ha detectado que la inversión en el sector mancomunado sin tener en cuenta a las sociedades públicas descendió un 27,36%, debido fundamentalmente a la bajada en la reposición de las infraestructuras.

La carga financiera, suma de los capítulos 3 y 9, supone el 0,82% del gasto, mientras que la compra de activos financieros es nula.

A continuación, se presenta la información de las obligaciones reconocidas netas de las mancomunidades y agrupaciones de acuerdo al destino de los gastos.

Ejecución por programas de las mancomunidades y agrupaciones 2021

Total general		100,00%	127.503.417,11
1 SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS.		43,70%	55.720.642,17
16 Bienestar comunitario.		42,75%	54.507.782,75
	162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	29,28%	37.339.168,25
	161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	10,69%	13.632.638,68
	160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales.	1,56%	1.986.996,93
	163 Limpieza viaria.	1,21%	1.548.018,04
	165 Alumbrado público.	0,00%	960,85
17 Medio ambiente.		0,54%	683.530,98
13 Seguridad y movilidad ciudadana.		0,29%	364.480,58
15 Vivienda y urbanismo.		0,13%	164.847,86
4 ACTUACIONES DE CARÁCTER ECONÓMICO.		21,06%	26.858.248,07
44 Transporte público.		18,02%	22.978.486,24
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.		1,26%	1.610.806,78
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.		1,13%	1.437.264,94
45 Infraestructuras.		0,49%	630.100,63
42 Industria y energía.		0,14%	184.688,73
49 Otras actuaciones de carácter económico.		0,01%	16.900,75
2 ACTUACIONES DE PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN SOCIAL.		15,99%	20.384.358,49
23 Servicios Sociales y promoción social.		13,95%	17.790.867,30
	231 Atención primaria de Servicios sociales.	13,66%	17.412.461,45
	239 Otros servicios comunitarios y sociales.	0,30%	378.405,85
24 Fomento del Empleo.		1,20%	1.533.873,16
21 Pensiones.		0,78%	998.389,90
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.		0,05%	61.228,13
9 ACTUACIONES DE CARÁCTER GENERAL.		15,88%	20.244.270,11
92 Servicios de carácter general.		7,64%	9.743.034,39
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.		7,15%	9.114.375,20
	942 Transferencias a Municipios y Concejos.	7,08%	9.021.617,04
	943 Transferencias a otras Entidades Locales.	0,06%	75.785,08
	941 Transferencias a la Comunidad Foral de Navarra y otras CCAA.	0,01%	16.973,08
91 Órganos de gobierno.		0,63%	806.084,24
93 Administración financiera y tributaria.		0,46%	580.776,28
3 PRODUCCIÓN DE BIENES PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE.		2,78%	3.547.364,75
33 Cultura.		0,92%	1.176.592,13
34 Deporte.		0,84%	1.065.688,45
31 Sanidad.		0,60%	767.712,02
32 Educación.		0,42%	537.372,15
0 DEUDA PÚBLICA.		0,59%	748.533,52
01 Deuda Pública.		0,59%	748.533,52

La política de gasto principal de las mancomunidades es Bienestar comunitario, que absorbe el 42,75% del total del gasto. El 29,28% del gasto total va destinado a la Recogida, gestión y tratamiento de residuos y el 10,69% a Abastecimiento domiciliario de agua potable.

Al igual que en años anteriores, los dos destinos que destacan por debajo de los comentados en el párrafo anterior son Transporte público y Servicios sociales y promoción social con un peso relativo del 18,02% y del 13,95% respectivamente.

Cabe destacar el alto importe que presenta el grupo de programa 942 Transferencias a municipios y concejos con respecto al informe del año anterior. Dicho importe corresponde a la Comunidad de Bardenas Reales 8.832.304,20 euros (Transferencias congozantes 8.800.000 euros y Convenios administrativos entidades congozantes 32.304,20 euros) y a la Mancomunidad de Montes Kintoa-Quinto Real 189.312,84 euros por Derrama ingresos ayuntamientos. La diferencia con respecto al informe de 2020 se debe a que ese año la Comunidad de Bardenas no presentó expediente.

1.5.3. Evolución 2018-2021

En este apartado se analiza la evolución relativa a mancomunidades y agrupaciones de municipios de varias magnitudes a lo largo del periodo 2018 a 2021.

Procedencia de cada 100 euros reconocidos de ingresos

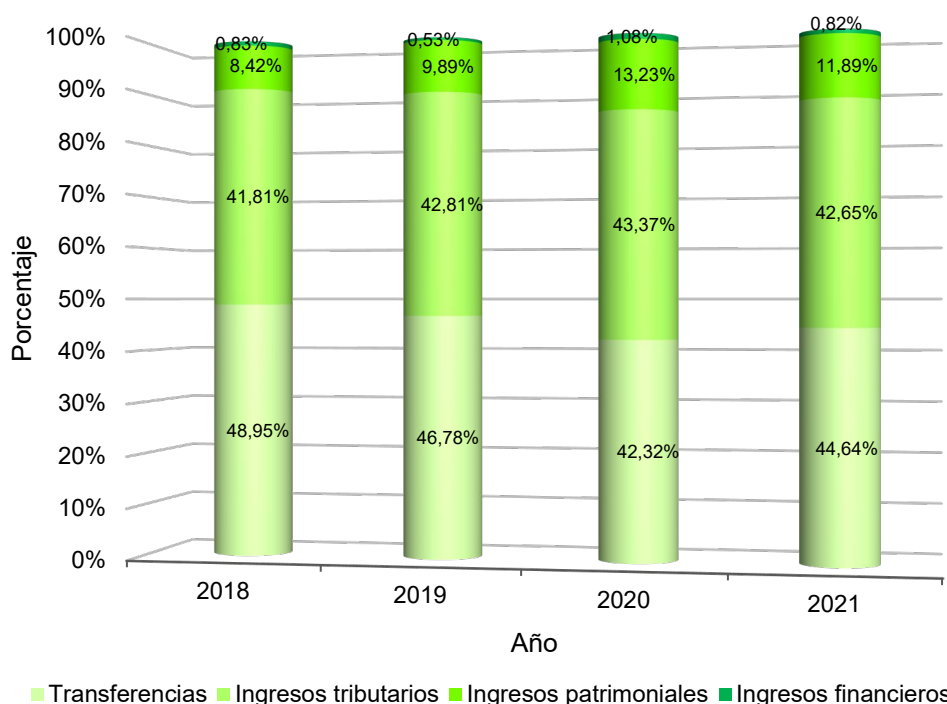
	2018	2019	2020	2021
Ingresos corrientes	87,25%	88,99%	95,05%	96,71%
Ingresos de capital y financieros	12,75%	11,01%	4,95%	3,29%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los ingresos corrientes siguen una tendencia alcista durante todo el periodo, con mayor incremento en 2020, situándose en el 96,71% del ingreso total en 2021, lo que supone 9,46 puntos porcentuales más que en 2018 y 1,66 puntos más que en 2020.

En cuanto a los ingresos de capital y financieros, su importancia relativa ha decrecido considerablemente pasando del 12,75% en 2018 al 3,29% en 2021.

	2018	2019	2020	2021
Transferencias	48,95%	46,78%	42,32%	44,64%
Ingresos tributarios	41,81%	42,81%	43,37%	42,65%
Ingresos patrimoniales	8,42%	9,89%	13,23%	11,89%
Ingresos financieros	0,83%	0,53%	1,08%	0,82%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Procedencia de los ingresos



Como se observa en el gráfico anterior, las transferencias siguen una tendencia bajista durante los tres primeros años, que cambia en 2021 subiendo 2,32 puntos porcentuales respecto a 2020, colocándose en el 44,64% de los ingresos totales, 2,14 puntos menor que en 2019.

Al contrario, la evolución ascendente de los ingresos patrimoniales en los tres primeros años, cambia en 2021 bajando 1,34 puntos respecto a 2020, y se sitúa en el 11,89% de los ingresos totales, 2 puntos mayor que en 2019.

Por otra parte, los ingresos tributarios suponen algo más del 40% de los ingresos totales durante toda la etapa, siendo en el último año 0,16 y 0,72 puntos porcentuales menor que en 2019 y 2020, respectivamente.

Finalmente, los ingresos financieros, con escasa participación durante todo el periodo, han bajado 0,26 puntos porcentuales respecto a 2020 llegando a igualarse prácticamente a 2018.

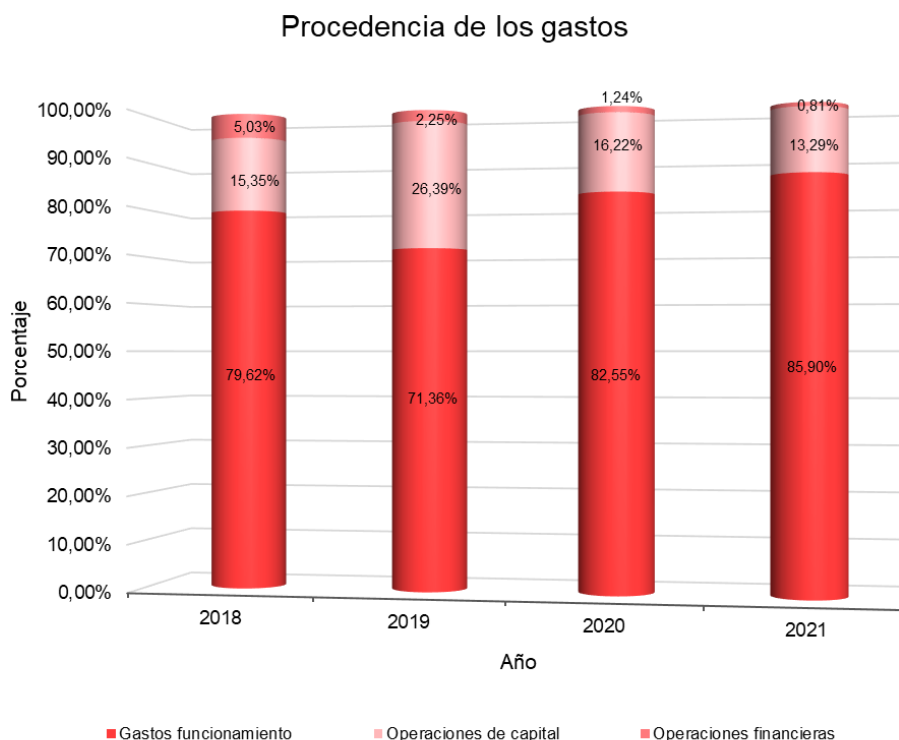
Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

	2018	2019	2020	2021
Gastos corrientes	79,84%	71,42%	82,60%	85,94%
Gastos de capital y financieros	20,16%	28,58%	17,40%	14,06%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los gastos corrientes son los que más peso tienen en todo el período de análisis, disminuyen en 2019 y continúan con una tendencia positiva que culmina en 2021 con el 85,94% de los gastos totales.

Los gastos de capital y financieros, con menor importancia relativa, siguen la senda opuesta: la evolución al alza inicial cae bruscamente en 2020 y finaliza en 2021 con la cifra más baja de todo el periodo, 14,06%.

	2018	2019	2020	2021
Gastos de funcionamiento	79,62%	71,36%	82,55%	85,90%
Operaciones de capital	15,35%	26,39%	16,22%	13,29%
Operaciones financieras	5,03%	2,25%	1,24%	0,81%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%



El decrecimiento de los gastos de funcionamiento en 2019 se invierte incrementándose en 11,19 puntos porcentuales en 2020 y 3,35 puntos en 2021, alcanzando en este último año el 85,90% del gasto total, valor más elevado del periodo.

Las operaciones de capital, que habían aumentado en 2019, sufren un importante descenso en 2020 de 10,17 puntos porcentuales y continúan descendiendo en 2021 en 2,93 puntos, situándose en el 13,29% de los gastos totales, la menor cifra de la serie temporal

En cuanto a los gastos por operaciones financieras se reducen durante todo el periodo, siendo el mínimo en 2021 con el 0,81% de los gastos totales.

1.5.4. Deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones

La deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones se reduce durante los años 2018 a 2021, siendo en 2021 de 5,6 millones de euros, un 7% inferior al año anterior y casi un 32% menor que en 2018.

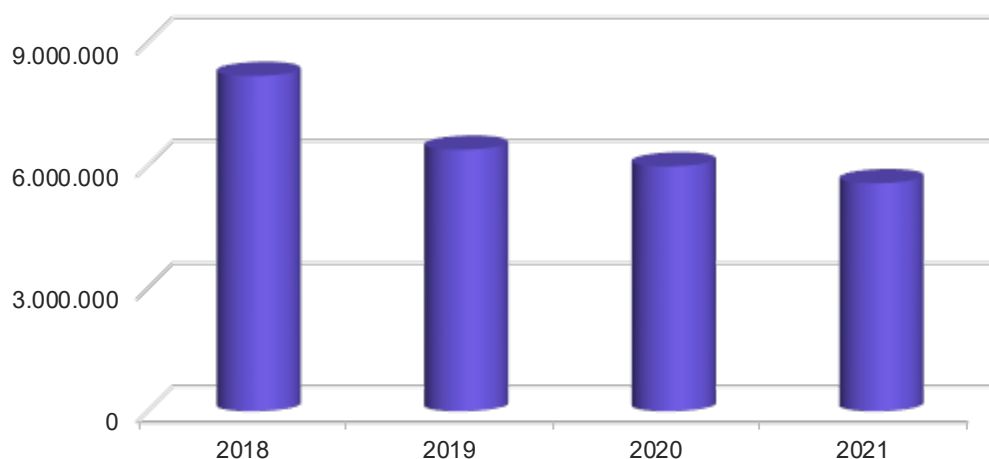
La ratio deuda viva/ingresos corrientes (nivel de endeudamiento) es de 4,24% en 2021, el dato más bajo del periodo 2018-2021, continuando con la tendencia descendente de los años anteriores.

En 2021, el índice de carga financiera sigue disminuyendo y se sitúa en el 0,79%, siendo el más bajo del periodo analizado.

El porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes que seguía una evolución positiva en los tres primeros años, disminuye 1,77 puntos en 2021 respecto a 2020 y pasa a ser del 16,63%.

	2018	2019	2020	2021
Deuda viva	8.187.600,67	6.386.375,13	5.979.640,74	5.568.873,51
Nivel de endeudamiento	7,76%	5,71%	4,87%	4,24%
Índice de carga financiera	4,66%	1,86%	1,22%	0,79%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	13,57%	15,56%	18,40%	16,63%

Importe Deuda Viva



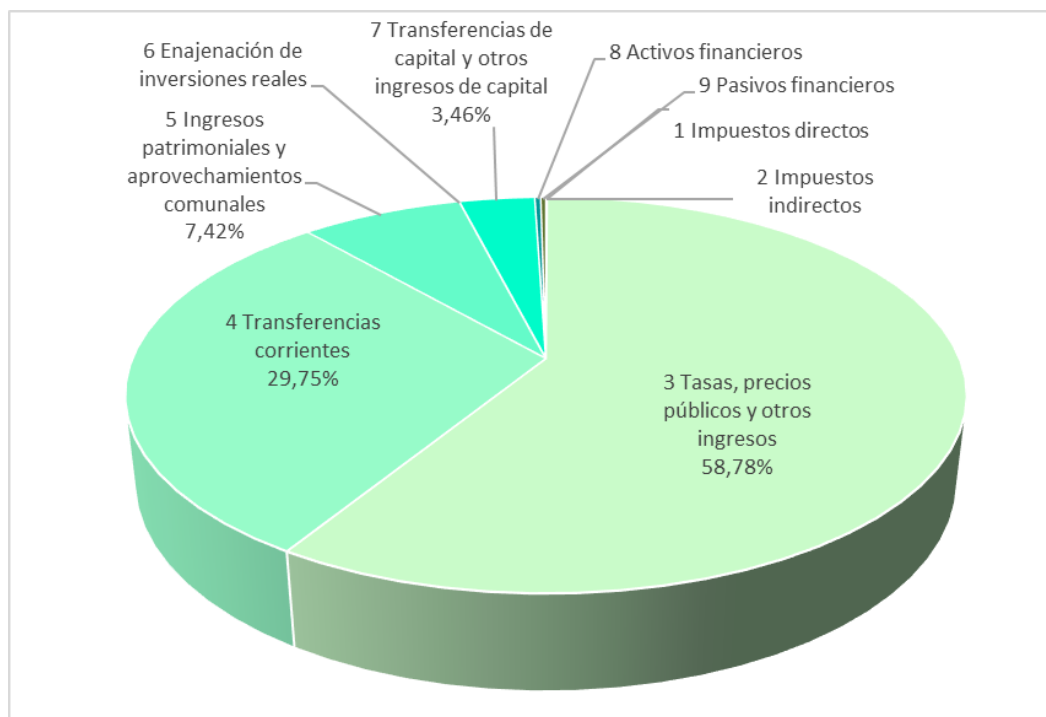
1.5.5. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas

1.5.5.1. Análisis de los ingresos consolidados

A continuación, se presenta una tabla con los derechos reconocidos netos de las mancomunidades y agrupaciones consolidados con las empresas públicas principales, acompañada de un gráfico con la estructura de los ingresos:

Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) consolidado

Capítulo		Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
1	Impuestos directos	134.129,24	-	134.129,24	0,06%
2	Impuestos indirectos	-	-	-	0,00%
3	Tasas, precios públicos y otros ingresos	57.798.643,10	70.609.769,22	128.408.412,32	58,78%
4	Transferencias corrientes	57.292.844,40	7.687.798,86	64.980.643,26	29,75%
5	Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	16.149.250,01	70.390,87	16.219.640,88	7,42%
Ingresos corrientes		131.374.866,75	78.367.958,95	209.742.825,70	96,01%
6	Enajenación de inversiones reales	683,65	36.500,00	37.183,65	0,02%
7	Transferencias de capital y otros ingresos de capital	3.342.708,27	4.207.106,85	7.549.815,12	3,46%
Ingresos de capital		3.343.391,92	4.243.606,85	7.586.998,77	3,47%
8	Activos financieros	599.000,00	-	599.000,00	0,27%
9	Pasivos financieros	520.000,00	-	520.000,00	0,24%
Ingresos financieros		1.119.000,00	-	1.119.000,00	0,51%
Total ingresos		135.837.258,67	82.611.565,80	218.448.824,47	100,00%

Estructura de los ingresos

Se puede apreciar que el ingreso total del sector mancomunado consolidado con las sociedades públicas asciende a aproximadamente 218 millones de euros, de los cuales casi 83 corresponden a las sociedades públicas. El grueso de esta diferencia radica principalmente en el capítulo 3, Tasas, precios públicos y otros ingresos, que ahora suman 128 millones de euros, más del doble que antes de consolidar con las empresas públicas. Esa importancia relativa que gana el capítulo 3 la pierde el capítulo 4 Transferencias corrientes, que ahora supone prácticamente el 30% del gasto total, frente al 42% sin consolidar con las empresas públicas.

La estructura del presupuesto se ve muy poco afectada por la inclusión de las sociedades públicas, donde los ingresos corrientes representan el 96% del gasto total, tanto en el sector consolidado como en el análisis previo a incluir las sociedades. Los ingresos de capital suponen cerca del 3,5%, aportando más de la mitad las empresas públicas, especialmente en el capítulo de transferencias de capital. Sin embargo, en los ingresos financieros, que tan solo representan el 0,5% del total de ingresos, la contribución de las sociedades públicas es nula.

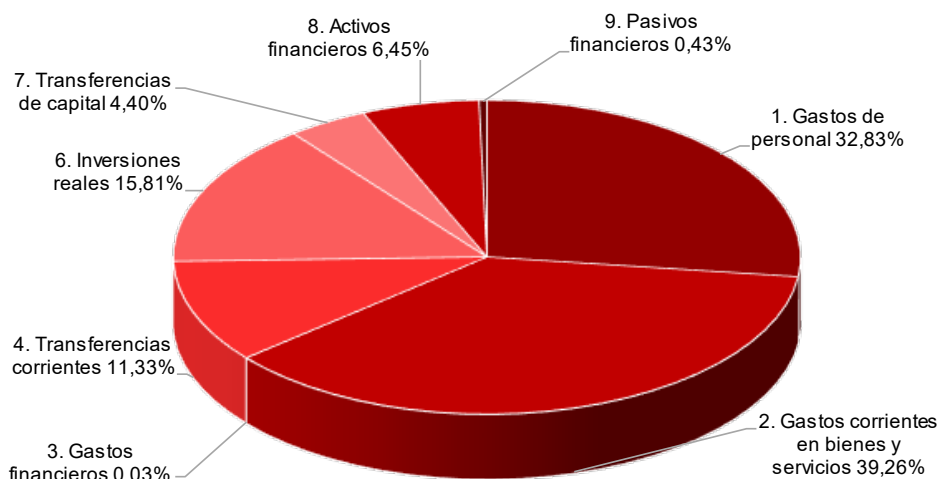
1.5.5.2. Análisis de los gastos consolidados

A continuación, se muestra una tabla con las obligaciones reconocidas netas de mancomunidades y agrupaciones consolidadas por capítulos económicos, así como un gráfico que representa los porcentajes con respecto al gasto total de cada capítulo:

Ejecución del presupuesto de gastos por económico (en euros) consolidado

Capítulo económico	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura porcentaje
1. Gastos de personal	31.362.379,10	33.324.011,67	64.686.390,77	28,75%
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	52.742.022,12	35.572.472,11	88.314.494,23	39,26%
3. Gastos financieros	57.776,27	487,45	58.263,72	0,03%
4. Transferencias corrientes	25.417.041,23	61.226,72	25.478.267,95	11,33%
Operaciones corrientes	109.579.218,72	68.958.197,95	178.537.416,67	79,36%
6. Inversiones reales	7.053.489,65	28.508.378,73	35.561.868,38	15,81%
7. Transferencias de capital	9.894.034,37	-	9.894.034,37	4,40%
Operaciones de capital	16.947.524,02	28.508.378,73	45.455.902,75	20,21%
8. Activos financieros	-	-	-	0,00%
9. Pasivos financieros	976.674,37	-	976.674,37	0,43%
Operaciones financieras	976.674,37	-	976.674,37	0,43%
Total gastos	127.503.417,11	97.466.576,68	224.969.993,79	100,00%

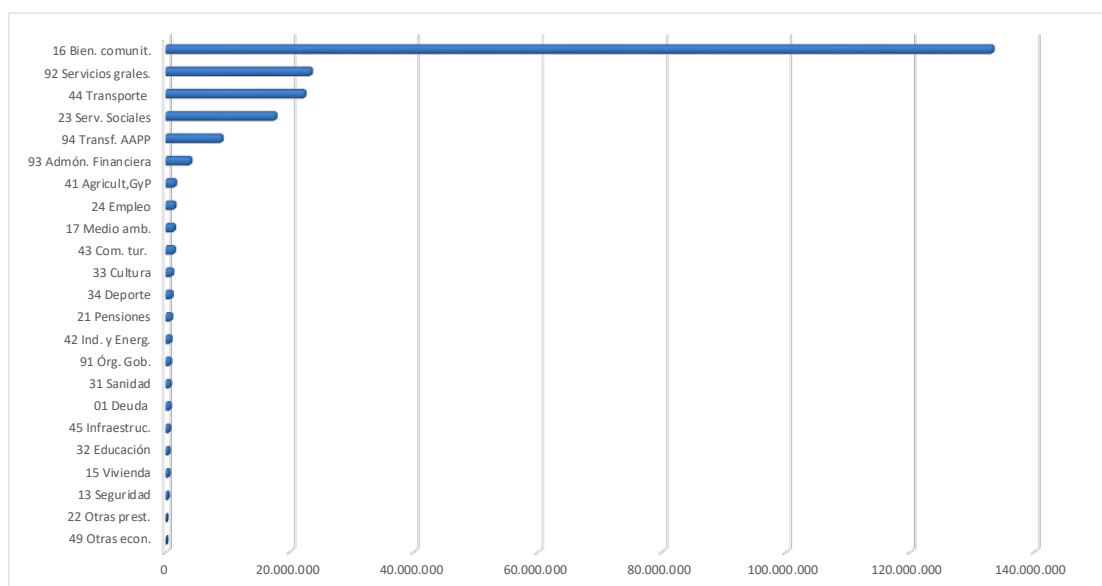
Estructura de los gastos por económico (en euros)



El gasto total asciende a casi 225 millones de euros, 97,5 de ellos atribuidos a las sociedades públicas más ajustes de consolidación. El gasto que aporta el sector empresarial se destina principalmente a gastos de personal, gastos corrientes en bienes y servicios e inversiones reales, suponiendo estos tres capítulos 97 millones de euros.

Las operaciones corrientes representan cerca del 80% del total, aproximadamente el 7% menos que cuando no se consolidaba. Esta diferencia se compensa fundamentalmente con las operaciones de capital, donde ahora tienen un peso del 20% del presupuesto total, que en el análisis sin consolidar rondaba el 13%. Solo el tejido empresarial ejecuta en inversiones reales 28,5 millones de euros, aproximadamente el 63% del capítulo 6 consolidado. Finalmente, las operaciones financieras presentan una escasa participación en el presupuesto de gastos.

Gasto realizado por políticas de gasto (euros)



SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL DE NAVARRA. AÑO 2021

Programas de gasto	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas y ajustes de consolidación	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
1 Servicios públicos básicos	55.720.642,17	80.019.886,44	135.740.528,61	68,97%
16 Bienestar comunitario	54.507.782,75	78.888.440,45	133.396.223,20	66,69%
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	37.339.168,25	47.163.457,13	84.502.625,38	35,25%
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	13.632.638,68	20.791.646,10	34.424.284,78	23,74%
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	1.986.996,93	10.933.337,22	12.920.334,15	7,61%
163 Limpieza viaria.	1.548.018,04	-	1.548.018,04	0,09%
165 Alumbrado público.	960,85	-	960,85	0,00%
17 Medio ambiente	683.530,98	767.027,41	1.450.558,39	0,29%
15 Vivienda y urbanismo	164.847,86	364.418,58	529.266,44	1,93%
13 Seguridad y movilidad ciudadana	364.480,58	-	364.480,58	0,07%
9 Actuaciones de carácter general	20.244.270,11	17.272.970,22	37.517.240,33	9,96%
92 Servicios de carácter general	9.743.034,39	13.776.041,89	23.519.076,28	4,63%
93 Administración financiera y tributaria	580.776,28	3.496.928,33	4.077.704,61	0,18%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	9.114.375,20	-	9.114.375,20	4,84%
942 Transferencias a Municipios y Concejos	9.021.617,04	-	9.021.617,04	4,82%
941 Transferencias a la Comunidad Foral de Navarra	16.973,08	-	16.973,08	0,00%
943 Transferencias a otras Entidades Locales.	75.785,08	-	75.785,08	0,02%
91 Órganos de gobierno	806.084,24	-	806.084,24	0,31%
4 Actuaciones de carácter económico	26.858.248,07	173.720,02	27.031.968,09	9,58%
44 Transporte público	22.978.486,24	- 507.614,12	22.470.872,12	8,04%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	1.610.806,78	-	1.610.806,78	0,68%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1.437.264,94	-	1.437.264,94	0,75%
42 Industria y Energía	184.688,73	681.334,14	866.022,87	0,06%
45 Infraestructuras	630.100,63	-	630.100,63	0,03%
49 Otras actuaciones de carácter económico	16.900,75	-	16.900,75	0,01%
2 Actuaciones de protección y promoción social	20.384.358,49	-	20.384.358,49	9,00%
23 Servicios sociales y promoción social	17.790.867,30	-	17.790.867,30	7,88%
231 Atención primaria de Servicios sociales	17.412.461,45	-	17.412.461,45	7,72%
239 Otros servicios comunitarios y sociales	378.405,85	-	378.405,85	0,16%
24 Fomento del Empleo	1.533.873,16	-	1.533.873,16	0,65%
21 Pensiones	998.389,90	-	998.389,90	0,43%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados	61.228,13	-	61.228,13	0,04%
3 Producción de bienes públicos de carácter preferente	3.547.364,75	-	3.547.364,75	1,67%
33 Cultura	1.176.592,13	-	1.176.592,13	0,64%
34 Deporte	1.065.688,45	-	1.065.688,45	0,47%
31 Sanidad	767.712,02	-	767.712,02	0,42%
32 Educación	537.372,15	-	537.372,15	0,14%
0 Deuda Pública	748.533,52	-	748.533,52	0,82%
01 Deuda Pública	748.533,52	-	748.533,52	0,82%
Totales	127.503.417,11	97.466.576,68	224.969.993,79	100,00%

Analizando las políticas de gasto, se observa que los 97,5 millones de gasto de las sociedades públicas se dedican mayoritariamente a Servicios públicos básicos, esto es, 80 millones de euros. Destaca que la política de gasto 16 Bienestar comunitario representa cerca del 67% del gasto total, 1,5 veces más que en los datos de mancomunidades sin consolidar con sociedades públicas. Esto se debe a que los grupos de programas con más peso son Recogida, gestión y tratamiento de residuos, con 47 millones de euros de gasto; Abastecimiento domiciliario de agua potable, con 20,8 millones y Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales que suma casi 11 millones. Estos son precisamente los servicios prestados mayoritariamente por las sociedades públicas de mancomunidades, mostrándose así una información del sector local mancomunado más acorde con la realidad desde el punto de vista de la finalidad del gasto.

El siguiente bloque en importancia en las sociedades públicas de las mancomunidades y a mucha distancia del anterior es el área de gasto 9 Actuaciones de carácter general, con un importe de 17 millones de euros. Dicha área representa casi un 10% del gasto total en el conjunto de mancomunidades y agrupaciones consolidadas.

1.5.6. Conclusiones de mancomunidades y agrupaciones 2021

Del análisis de las mancomunidades, agrupaciones tradicionales y agrupaciones de municipios se desprenden las siguientes conclusiones:

- Las mancomunidades y agrupaciones sin consolidar con las sociedades públicas, obtienen unos ingresos de 135,8 millones de euros, de los cuales el 96,71% son ingresos corrientes. Sin embargo, consolidando con empresas públicas, los ingresos ascienden a 218 millones de euros, siendo los corrientes del 96,01%.
- Los gastos de las mancomunidades sin tener en cuenta las sociedades públicas suman 127,5 millones de euros, siendo casi el 86% operaciones corrientes. Si consideramos las sociedades públicas, las obligaciones reconocidas netas del sector local mancomunado alcanzan un montante de casi 225 millones de euros, de los que cerca del 79,36% corresponden a operaciones corrientes.
- Clasificando los gastos por programas, el mayor peso de obligaciones reconocidas lo ostenta la política de gasto 16 Bienestar comunitario. Sin tener en cuenta las sociedades públicas este gasto supone el 42,75% del gasto total, mientras que con los datos consolidados ronda el 67% del gasto global. Este incremento se debe a la Recogida, gestión y tratamiento de residuos; Abastecimiento domiciliario de agua potable y Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales, que son precisamente las áreas principales de competencia de las sociedades públicas.
- Durante el periodo 2018-2021, los ingresos corrientes ganan peso progresivamente. La misma tendencia experimentan los gastos de funcionamiento, si bien, estos quedan por debajo de los ingresos, haciendo que el ahorro bruto y el resultado presupuestario sean positivos. Esta información sólo se dispone del sector mancomunado sin consolidar.

- Con respecto al informe de 2020, las inversiones han disminuido en el sector mancomunado sin consolidar en 1,4 millones de euros. Sin embargo, si sumamos las sociedades públicas, el gasto en capítulo 6 se ha incrementado en 13,3 millones de euros, gracias al esfuerzo inversor que han realizado las mismas en sus áreas competenciales.
- La deuda viva se reduce considerablemente en el periodo 2018-2021, a pesar de la suspensión de la Ley de Estabilidad. Asimismo, se reduce drásticamente el nivel de endeudamiento, llegando al 4,24% en 2021, frente al 7,76% de que se partía en 2018.

2. Los municipios navarros, de País Vasco y del resto de España. Comparativa de los ejercicios 2019, 2020 y 2021

2.1. Información disponible para la realización del informe

Se analizan los municipios de País Vasco, Navarra y resto del Estado que tienen una población inferior a 40.000 habitantes y que no son capitales de provincia. De los municipios navarros, por tanto, se excluye a Pamplona.

Para realizar el análisis comparativo se han utilizado los datos de la liquidación del presupuesto del ejercicio 2021 (última liquidación publicada) de aquellas entidades que han cumplido con la obligación de enviar dicha información a la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local (SGFAL), que publica esta información en la página Web del Ministerio de Hacienda. Para los municipios de Navarra se han tomado los datos disponibles en el sistema IDECAL.

Los datos analizados son datos consolidados. La consolidación se ha realizado agregando los gastos e ingresos de la entidad local con los de sus organismos autónomos, eliminando las transferencias internas entre ellos.

Hay que tener en cuenta que la estructura económica y por programas de Navarra es distinta a la del Estado. Por este motivo, a fin de poder realizar el análisis comparativo con el sector local nacional, primero se han adaptado los datos de Navarra a la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, que aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales. De este modo los datos de los municipios navarros presentan variaciones respecto a los analizados en los puntos anteriores del presente informe. Por lo tanto, en este apartado el análisis se lleva a cabo de acuerdo con la clasificación económica y por programas del Estado.

Los datos económicos analizados en este apartado corresponden a las siguientes poblaciones:

- Una población de 740.192 habitantes y 160 municipios para el País Vasco, lo que da una población media de 4.626 habitantes por municipio.
- Una población de 18.263.837 habitantes y 6.398 municipios para el resto del Estado, arrojando una población media de 2.855 habitantes por municipio.
- Una población de 444.960 habitantes y 248 municipios para Navarra, lo que sitúa la población media de nuestra Comunidad Foral muy por debajo de las dos anteriores, esto es, 1.794 habitantes por municipio.

No obstante lo anterior, para que el análisis de la deuda viva a 31 de diciembre de 2021 sea homogéneo, se han analizado los datos incluidos en el informe elaborado por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, partiendo de la información contenida en la Central de Información de Riesgos del Banco de España (CIRBE) relativa al Subsector Local y al Inventario de Entes del Sector público local.

2.2. Análisis de los ingresos

2.2.1. Análisis de los ingresos, en qué se ingresa

En la tabla presentada a continuación se puede observar que los municipios vascos despuntan en ingresos totales per cápita, arrojando una cifra de 1.551,91 euros por habitante. En la parte opuesta, se encuentran los ayuntamientos navarros, con el menor ingreso por habitante, que roza los 1.125 euros por cabeza. Por su parte, los municipios del resto del Estado obtienen un ingreso per cápita de 1.220,12 euros.

Atendiendo al tipo de operaciones, tanto País Vasco como Navarra dedican cerca del 93% a ingresos corrientes, quedando el Estado en alrededor de cinco puntos porcentuales por debajo. Sin embargo, en cuanto a los ingresos de capital y financieros los municipios estatales dedican un porcentaje mayor al resto de entidades, siendo de 8,37% y 4,46% respectivamente. Las corporaciones vascas son las que menos ingresan en operaciones financieras, 2,10% de los ingresos totales. Los municipios forales ostentan la menor proporción del ingreso total en ingresos financieros, que no alcanza el 1% de su ingreso total.

Lo anterior revela la falta de ingresos de capital y financieros de todos los municipios, dato que ya anticipa la escasa inversión realizada por los mismos. Al tratarse municipios pequeños, en muchos casos, la generación de recursos corrientes no posibilita la financiación con los mismos de inversiones importantes, siendo necesario para ello recurrir a la financiación ajena, bien sea a través de préstamos o de transferencias de capital de comunidades autónomas o del Estado.

Ingresos municipios. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2021

Capítulo económico	País Vasco		Resto de Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total	Per capita	% del total
1 Impuestos directos	325,52	20,98 %	425,60	34,88 %	311,96	27,73 %
2 Impuestos indirectos	44,30	2,85 %	30,04	2,46 %	45,15	4,01 %
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	226,37	14,59 %	178,68	14,64 %	173,34	15,41 %
4 Transferencias corrientes	830,08	53,49 %	409,56	33,57 %	451,35	40,13 %
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	16,83	1,08 %	19,75	1,62 %	58,52	5,20 %
Ingresos corrientes	1.443,09	92,99 %	1.063,63	87,17 %	1.040,32	92,49 %
6 Enajenación de inversiones reales	21,31	1,37 %	4,21	0,35 %	15,77	1,40 %
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	54,87	3,54 %	97,91	8,03 %	61,38	5,46 %
Ingresos de capital	76,19	4,91 %	102,13	8,37 %	77,15	6,86 %
8 Activos financieros	0,94	0,06 %	0,83	0,07 %	1,66	0,15 %
9 Pasivos financieros	31,69	2,04 %	53,53	4,39 %	5,66	0,50 %
Ingresos financieros	32,63	2,10 %	54,36	4,46 %	7,32	0,65 %
Total ingresos	1.551,91	5,15 %	1.220,12	100,00 %	1.124,79	100,00 %

Analizando los ingresos por capítulos, se observa que el capítulo con mayor peso relativo, tanto en los municipios vascos como en los navarros, son las transferencias corrientes, siendo en el primer caso del 53% y del 40% aproximadamente en Navarra, lo que supone ingresar cerca de 379 euros más por persona en País Vasco que en la Comunidad Foral. En los ayuntamientos del resto del país, los ingresos de capítulo 4 suponen un tercio del gasto total aproximadamente. En estas entidades el mayor peso lo

tiene el capítulo 1, Impuestos directos, con casi un 35% de relevancia. Los impuestos directos constituyen el segundo capítulo de ingresos más relevante tanto en Navarra como en el Estado, con una importancia relativa de casi el 21% y cerca del 28% respectivamente. En todos los territorios estatales en tercer lugar se sitúan las Tasas, precios públicos y otros, rondando en los tres grupos de municipios el 15% del ingreso total.

En el grupo de los impuestos, se observa la baja representatividad del capítulo de impuestos indirectos en los tres grupos de municipios, situándose entre el 2% y el 4% en todos los municipios analizados. Este dato revela la baja recaudación del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) que fue reduciéndose año tras año desde que empezó la crisis económica en 2008 y que se acentuó todavía más con la crisis sanitaria de 2020.

A continuación, se muestra una tabla con la dependencia de transferencias:

	País Vasco	Resto de Estado	Navarra
Porcentaje de transferencias sobre ingresos totales	57,02 %	41,59 %	45,58 %
Transferencias totales per cápita	884,95	507,48	512,73

En los tres grupos de municipios se observa un alto grado de dependencia del exterior, siendo más acusada en el País Vasco, donde el porcentaje de transferencias sobre ingresos totales ronda el 57%. En el lado opuesto se encuentran los municipios del resto del Estado, con una dependencia de las transferencias del 41,59%. El sector local navarro ocupa un lugar intermedio, 45,58%.

Estos datos concuerdan con el hecho de que las transferencias totales per cápita de las entidades locales vecinas son casi 378 euros mayores que las del resto de España y 372 euros superiores a las de Navarra.

2.3. Análisis de los gastos

2.3.1. Análisis de los gastos: Clasificación económica, en qué se gasta

Los municipios vascos son los que más gasto per cápita realizan, 1.397,61 euros. Los que menor gasto presentan son los municipios navarros, que se sitúa en 1.112,90 euros, con una diferencia entre ambos de 285 euros por cabeza. Los municipios del resto del Estado gastan solo 10 euros más que nuestros municipios, situándose en 1.122,81 euros por habitante.

En el bloque de operaciones corrientes, son los municipios vascos los que tienen un mayor peso, con el 83% del total, le siguen los municipios del resto de España, 79,34% y finalmente los navarros, con un 77,14%. En cuanto a las operaciones de capital, es en Navarra donde se produce un mayor gasto per cápita, tanto absoluto como relativo, representando casi un 20% del total. En el bloque de operaciones financieras los ayuntamientos del resto del Estado presentan la mayor importancia relativa, con un 4,37% no llegando al 3% en el resto de municipios.

Como ya se ha indicado en el apartado anterior, la falta de ingresos por financiación ajena y de transferencias de capital, así como la crisis del Covid-19 tiene como consecuencia que se relegue el gasto por inversión en todos los municipios españoles, si bien en Navarra en menor medida.

Gastos municipios por económico. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2021

Capítulo económico	País Vasco		Resto del Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per capita	% del total	Per capita	% del total
1 Gastos de personal	473,57	33,88 %	430,02	38,30 %	405,82	36,47 %
2 Gastos en bienes corrientes y servicios	520,23	37,22 %	380,67	33,90 %	359,08	32,27 %
3 Gastos financieros	1,77	0,13 %	5,99	0,53 %	1,17	0,10 %
4 Transferencias corrientes	164,49	11,77 %	74,14	6,60 %	92,44	8,31 %
Operaciones corrientes	1.160,06	83,00 %	890,83	79,34 %	858,52	77,14 %
6 Inversiones reales	190,37	13,62 %	177,95	15,85 %	214,68	19,29 %
7 Transferencias de capital	11,26	0,81 %	4,99	0,44 %	6,95	0,62 %
Operaciones de capital	201,63	14,43 %	182,94	16,29 %	221,62	19,91 %
8 Activos financieros	1,35	0,10 %	1,37	0,12 %	1,49	0,13 %
9 Pasivos financieros	34,57	2,47 %	47,66	4,24 %	31,28	2,81 %
Operaciones financieras	35,92	2,57 %	49,03	4,37 %	32,77	2,94 %
Total gastos	1.397,61	100,00 %	1.122,81	100,00 %	1.112,90	100,00 %

Si analizamos el gasto corriente por capítulo económico obtenemos que en el sector local vasco el mayor peso lo ostenta el capítulo 2, Gastos en bienes corrientes y servicios, con una cifra de 520,23 euros por habitante. El gasto en capítulo 2 de los municipios del resto del Estado asciende a 380,67 euros y el navarro a 359,08 euros, el menor de los tres, con una diferencia de 161,15 euros con el de País Vasco.

En los municipios del resto de España y de la Comunidad Foral, el mayor peso de gasto afecta al capítulo 1, Gastos de personal, con un importe per cápita de 430 y casi 406 euros respectivamente. Aún y todo, estas cifras son menores que el gasto per cápita de la comunidad limítrofe, que se sitúa en 473,57 euros.

Los gastos con menos importancia relativa en todos los municipios son los gastos financieros, las transferencias de capital y los activos financieros, que no superan el 1% en su mayoría.

En la siguiente tabla se muestra un cuadro con diferente información relativa a las transferencias:

	País Vasco	Resto del Estado	Navarra
% Gastos corrientes financiados con transferencias corrientes	71,55 %	45,98 %	52,57 %
% Gastos de capital financiados con transferencias de capital	27,21 %	53,52 %	27,70 %
% de Inversiones NO financiadas con transferencias de capital	71,18 %	44,98 %	71,41 %

Se puede apreciar que la dependencia de las transferencias corrientes la ostentan los municipios vascos en mayor medida, con un 71,55%. En contraposición, se encuentran los municipios estatales, con un 45,98%. En un punto intermedio se sitúa el sector local navarro, con un porcentaje del 52,57%.

Por otro lado, el porcentaje de gastos de capital financiado con transferencias de capital tiene un peso parecido tanto en el resto del Estado como en Navarra, algo superior al 27%, siendo casi el doble en los municipios del resto de España. Recordemos que este tipo de ingresos tiene un peso relativamente bajo sobre el total.

La inversión no financiada con transferencias de capital es bastante acusada tanto en País Vasco como en Navarra, de más de 71%, no alcanzando el 45% en el resto del país. A pesar de la suspensión de las reglas fiscales recogidas en la Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera con motivo de la situación pandémica, la parte no subvencionada de la escasa inversión realizada por los ayuntamientos se sigue financiando con recursos corrientes del ejercicio.

2.3.2. Análisis de los gastos: Clasificación por programas, para qué se gasta

Analizando el gasto atendiendo a su clasificación por programas intentamos responder a la pregunta de para qué sirve o para qué se utiliza. En la siguiente tabla se presentan los datos de las políticas de gasto:

Gastos municipios por políticas de gasto. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2021

Política de gasto	País Vasco		Resto Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total
13 Seguridad y movilidad ciudadana	97,47	6,97%	77,92	6,94%	53,58	4,81%
15 Vivienda y urbanismo	172,64	12,35%	114,66	10,21%	112,37	10,10%
16 Bienestar comunitario	191,75	13,72%	169,53	15,10%	83,53	7,51%
17 Medio ambiente	47,73	3,42%	37,10	3,30%	29,19	2,62%
21 -22 Pensiones y otras prestaciones económicas a favor	3,44	0,25%	6,42	0,57%	76,69	6,89%
23 Servicios Sociales y promoción social	145,89	10,44%	96,46	8,59%	91,08	8,18%
24 Fomento del Empleo	20,80	1,49%	42,76	3,81%	18,11	1,63%
31 Sanidad	4,03	0,29%	8,01	0,71%	8,45	0,76%
32 Educación	78,67	5,63%	60,97	5,43%	128,18	11,52%
33 Cultura	162,23	11,61%	66,63	5,93%	78,48	7,05%
34 Deporte	106,35	7,61%	52,31	4,66%	123,59	11,11%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca	5,78	0,41%	3,86	0,34%	25,64	2,30%
42 Industria y energía	1,36	0,10%	2,33	0,21%	11,79	1,06%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	31,79	2,27%	23,37	2,08%	12,72	1,14%
44 Transporte público	5,27	0,38%	3,18	0,28%	8,62	0,77%
45 Infraestructuras	17,45	1,25%	31,65	2,82%	12,41	1,12%
46 Investigación, desarrollo e innovación	0,29	0,02%	0,11	0,01%	0,10	0,01%
49 Otras actuaciones de carácter económico	2,94	0,21%	5,36	0,48%	2,00	0,18%
91 Organos de gobierno	34,28	2,45%	25,73	2,29%	18,60	1,67%
92 Servicios de carácter general	182,78	13,08%	190,38	16,96%	153,96	13,83%
93 Administración financiera y tributaria	37,87	2,71%	42,68	3,80%	24,20	2,17%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas	12,62	0,90%	10,46	0,93%	8,14	0,73%
01 Deuda Pública	34,17	2,45%	50,93	4,54%	31,48	2,83%
Total	1.397,61	100,00%	1.122,81	100,00%	1.112,90	100,00%

La prioridad de las políticas de gasto varía según el territorio. En País Vasco la más representativa es Bienestar comunitario, seguida muy de cerca de Servicios de carácter general y de Vivienda y Urbanismo, con un peso de casi el 40% del gasto total entre las tres. En el resto del Estado, se repiten las mismas políticas, pero se invierte el orden en las dos primeras, que quedan más alejadas de la tercera, agrupando el gasto de las tres el 42,27% del gasto total. Sin embargo, el sector local navarro rompe esta senda, siendo sus políticas prioritarias Servicios de carácter general, Educación y Deporte sumando en conjunto el 36,46% del total.

La política de gasto más minoritaria en todos los territorios es Investigación, desarrollo e innovación, que no supera el 0,02% de peso. También es escaso el gasto en Sanidad, Transporte público y Otras actuaciones de carácter económico, donde no llega en ningún caso al 1%. Esto se debe a las reducidas competencias que presentan las corporaciones locales en estas políticas.

Agricultura, ganadería y pesca es asimismo una política con baja representación, sin embargo, en Navarra supone el 2,3% del gasto total, mientras que en el resto de localidades no alcanza el 0,45%.

Continuando con las diferencias territoriales, se observa que los municipios navarros gastan más de 70 euros por habitante por encima en Pensiones y otras prestaciones económicas a favor de empleados que sus homólogos. Esto se explica porque en los municipios navarros el gasto es mayor por la vía de montepíos que en el resto del Estado, donde se realiza fundamentalmente a través de la Seguridad Social y este gasto no lo realiza el municipio.

Otra diferencia que es preciso resaltar es en Educación, donde el gasto en Navarra es casi el doble que en el resto de corporaciones. Asimismo, en Cultura se observa que los municipios vascos dedican 162,23 euros por habitante, 83 euros más que nosotros y casi 96 euros más que en el resto del Estado.

Finalmente, cabe destacar la escasa de representación de la política Deporte en el resto del Estado, del 4,65%, frente a los demás municipios, donde es de 7,61% en el resto del Estado y de 11,11% en Navarra.

2.4. Nivel de endeudamiento y carga financiera

Observando las siguientes tablas, se puede afirmar que los tres grupos de municipios arrojaron en el año 2021 un ahorro bruto y un ahorro neto positivo. Ambas magnitudes presentan los mejores valores en País Vasco y las cifras más reducidas son para los municipios del resto del Estado.

En cuanto al nivel de endeudamiento, definido como porcentaje de deuda viva sobre ingresos corrientes, vuelve a ser el resto del Estado el peor parado, con un 24%, frente al 14% de Navarra y al 7% del País Vasco.

El índice de carga financiera, esto es, el cociente entre la carga financiera y los ingresos corrientes, también es en los municipios estatales mayor que en el resto, con un 5,04%. Le sigue el sector foral, 3,12% y los que más bajo lo tienen son los ayuntamientos vascos, 2,52%.

Finalmente, analizando el porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes, los ayuntamientos del País Vasco obtienen la cifra más favorable, 19,74%. Las corporaciones de la Comunidad Foral superan el 17%, mientras que el sector restante del país no alcanza este 17%.

Datos totales. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2021

Magnitudes	País Vasco	Resto Estado	Navarra
Ingresos corrientes	1.068.166.589,18	19.425.916.788,86	462.899.715,81
Gastos de funcionamiento	857.362.571,46	16.160.565.333,64	381.486.258,19
Carga financiera	26.894.896,45	979.862.938,75	14.436.370,19
Ahorro bruto	210.804.017,72	3.265.351.455,22	81.413.457,62
Ahorro neto	183.909.121,27	2.285.488.516,47	66.977.087,43
Deuda viva	79.519.149,00	4.582.089.391,14	63.233.176,97
Nivel de endeudamiento (% Deuda viva/Ingr. Corrientes*)	7 %	24 %	14 %
Índice de carga financiera (cap. 3 y 9 entre ingr. Corrientes)	2,52 %	5,04 %	3,12 %
Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes (ing. corr. menos gastos func. entre ingr. corrientes)	19,74 %	16,81 %	17,59 %

Datos per cápita. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2021

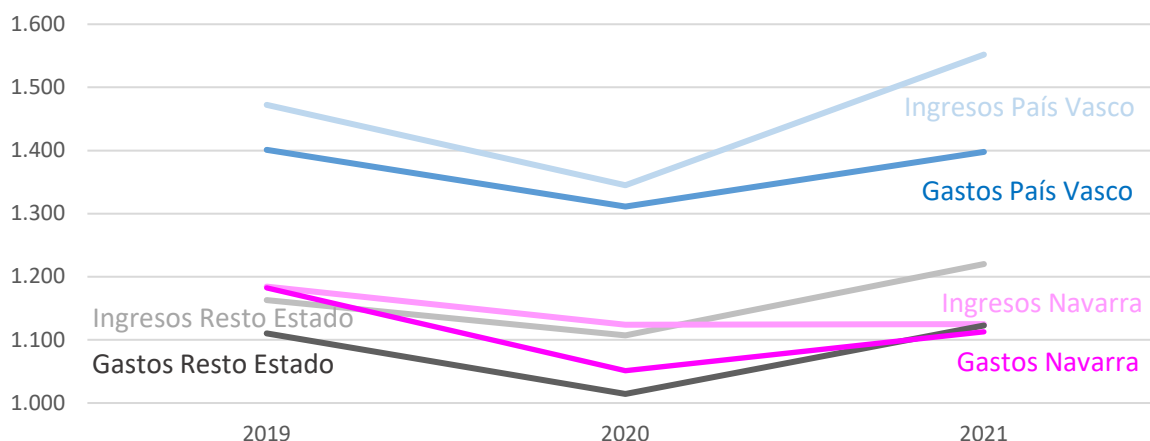
Magnitudes	País Vasco	Resto Estado	Navarra
Ingresos corrientes	1.443,09	1.063,63	1.040,32
Gastos de funcionamiento	1.158,30	884,84	857,35
Carga financiera	36,34	53,65	32,44
Ahorro bruto	284,80	178,79	182,97
Ahorro neto	248,46	125,14	150,52
Deuda viva	107,43	250,88	142,11

2.5. Comparación de los ejercicios 2019, 2020 y 2021

Dado que 2020 fue el año protagonizado por la pandemia y que en 2019 los datos de análisis seguían los mismos criterios que el año actual, resulta interesante incorporar un apartado comparativo con los años 2019, 2020 y 2021. De esta manera se pueden conocer de una manera muy global el grado de recuperación de la pandemia mundial de las entidades locales. Cabe señalar, que se han tomado los datos per cápita de los informes de 2019 y 2020.

La tabla presentada a continuación muestra la evolución de los tres años citados en los tres grupos de municipios de los diferentes tipos de ingresos, de gastos y las principales magnitudes:

Datos per cápita	País Vasco			Resto Estado			Navarra		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Ingresos corrientes	1.397,88	1.291,31	1.443,09	1.031,51	1.007,30	1.063,63	1.032,14	1.002,33	1.040,32
Ingresos de capital	48,38	47,08	76,19	84,84	75,82	102,13	145,00	105,66	77,15
Ingresos financieros	26,17	6,57	32,63	46,87	24,01	54,36	7,27	16,02	7,32
Ingresos totales	1.472,43	1.344,96	1.551,91	1.163,22	1.107,12	1.220,12	1.184,40	1.124,00	1.124,79
Gastos corrientes	1.131,76	1.102,53	1.160,06	853,67	829,77	890,83	839,68	798,74	858,52
Gastos de capital	242,18	177,92	201,63	180,58	145,39	182,94	302,85	208,66	221,62
Gastos financieros	27,12	30,72	35,92	76,22	39,19	49,03	39,87	43,77	32,77
Gastos totales	1.401,06	1.311,18	1.397,61	1.110,47	1.014,35	1.122,81	1.182,40	1.051,17	1.112,90
Ahorro bruto	267,16	189,98	284,80	183,77	183,57	178,79	194,54	206,17	182,97
Ahorro neto	240,18	159,44	248,46	103,15	139,82	125,14	153,63	163,65	150,52
Deuda viva	126,73	114,21	107,43	256,16	244,14	250,88	190,89	163,32	142,11

Evolución de ingresos y gastos totales per cápita por territorios (en euros)

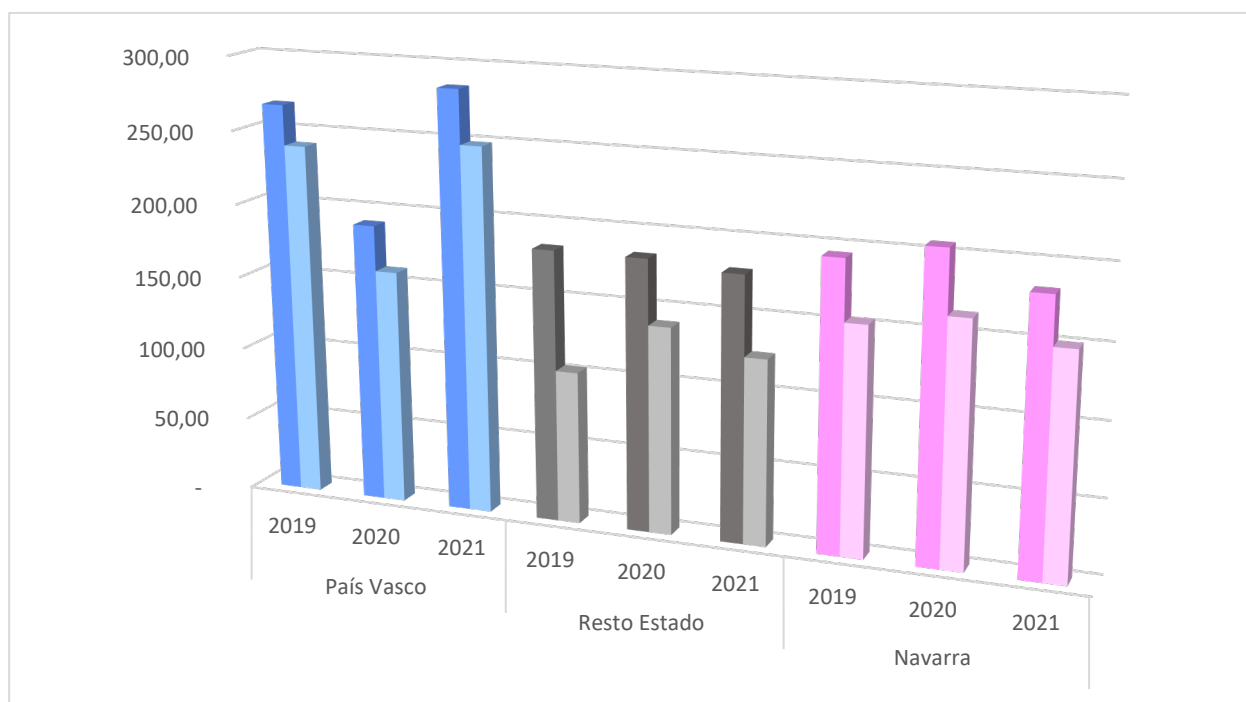
Tras el descenso de gastos en 2020, se observa un ascenso de los mismos en 2021, siendo prácticamente paralelo en los tres bloques de territorios.

La tendencia con respecto a los ingresos es totalmente opuesta si comparamos Navarra con el resto de entidades locales. En los municipios de País Vasco y del resto del Estado, tras la caída de los ingresos en 2020, se observa una recuperación de los mismos en 2021, siendo más acusada en País Vasco. En cambio, en el sector local navarro se aprecia una tendencia decreciente en el periodo 2019 a 2021, hasta casi igualar a los gastos. Si bien, esta brecha sería más acusada en los gastos de capital, por lo que no ha impedido cifras positivas en el ahorro bruto y neto.

Como se indicaba en el Informe de 2020 el Gobierno de la Comunidad Autónoma Vasca abona el fondo de transferencias corrientes a sus entidades locales en función de su recaudación real, por ello se refleja una tendencia bastante similar en gastos e ingresos. Sin embargo, en Navarra en 2021 la ejecución del Plan de Inversiones Locales no ha alcanzado los 3 millones de euros y las entidades locales no han recibido transferencias de capital de carácter extraordinario, como ocurrió con las IFS en 2019 o con el Fondo extraordinario Covid en 2020.

Debajo de estas líneas se presenta un gráfico con la evolución del ahorro, donde los tonos oscuros corresponden al ahorro bruto y los tonos más claros al ahorro neto. Se observa la recuperación abismal que presentan las entidades locales vascas, con niveles incluso superiores a los de 2019, colocándose así en un ahorro bruto de más de 280 euros per cápita, 100 euros más que en las corporaciones navarras. En el caso de los territorios del resto del Estado, si bien las cifras son muy inferiores a las de País Vasco, la tendencia es muy estable en el período analizado, especialmente en el ahorro bruto. Por su parte, las localidades de la Comunidad Foral han experimentado un descenso en el ahorro bruto del 11% y del 8% en el ahorro neto de 2020 a 2021.

Evolución del ahorro bruto y neto per cápita por territorios (en euros)



Con respecto a la deuda, en el siguiente gráfico se refleja que los municipios vascos son los mejor parados, siendo los del Estado los más endeudados, casi volviendo a los niveles pre-pandemia. Si bien Navarra se sitúa en una situación intermedia, el descenso de deuda en el periodo analizado es relativamente mayor que el producido en País Vasco.

Evolución de la deuda viva per cápita por territorios (en euros)

2.6. Conclusiones

Tras el análisis realizado podemos extraer las siguientes conclusiones:

- Los municipios de País Vasco superan en ingresos per cápita totales a los municipios navarros y del resto de España en aproximadamente 427 y 332 euros respectivamente.

En cuanto al gasto total, los municipios vascos realizan un mayor gasto per cápita que sus homólogos navarros y del Estado, la diferencia es aproximadamente 285 y 275 euros respectivamente.

- Como en años anteriores, tanto ingresos corrientes como gastos corrientes son los que tienen mayor peso relativo frente al total en los municipios españoles, dato indicativo de que los municipios se centran fundamentalmente en el funcionamiento diario de sus servicios.
- Las políticas de gasto prioritarias presentan diferente distribución en los territorios analizados, especialmente en Navarra con respecto a las demás. Para País Vasco presentan mayor peso Bienestar comunitario, Servicios de carácter general y Vivienda y Urbanismo, en este orden. Para el resto del Estado las prioridades son las mismas invirtiendo el orden en las dos primeras. Los ayuntamientos navarros cambian sustancialmente las preferencias, siendo las de mayor representación Servicios de carácter general, Educación y Deporte.
- Todos los municipios siguen teniendo una dependencia elevada de los ingresos por transferencias, especialmente en el caso de País Vasco.
- El ahorro bruto y el neto son positivos en los tres bloques de municipios, despuntando el sector local vasco, a diferencia del año anterior, donde sobresalían los municipios navarros, aunque a más corta distancia. Los municipios del resto del Estado mantienen una tendencia estable.
- Se está dando la paradoja de que los municipios analizados (los menores de 40.000 habitantes y no capitales de provincia) se pueden calificar, en términos generales, de financieramente sostenibles, dado que, si se observan las ratios, se deduce que generan ahorro. Sin embargo, ese ahorro no se está destinando del todo a la realización de inversiones. A pesar de ello, son los municipios de la Comunidad Foral de Navarra los que mayor proporción del gasto dedican a los

gastos de capital, con casi un 20% del gasto total, frente al aproximadamente 14% de País Vasco y al 16% del resto de territorios.

- Si comparamos los ejercicios 2019, 2020 y 2021, no hay una tendencia homogénea. En los municipios navarros los gastos se han incrementado de 2020 a 2021, mientras que los gastos han decrecido, si bien el ahorro bruto y neto son positivos. En País Vasco destaca la asombrosa recuperación tras la pandemia, donde los ingresos han aumentado en mayor medida que los gastos, dando lugar a altas cifras de ahorro bruto y neto. En el resto de ayuntamientos gastos e ingresos han crecido paralelamente por lo que poco ha afectado a los niveles de ahorro bruto y neto. Por su parte, la deuda viva per cápita ha disminuido en nuestros territorios y en los limítrofes, siendo el descenso más acusado en Navarra, mientras que ha aumentado en el resto.

Anexo 1. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos < 5.000 habitantes

Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones		Derechos			
	definitivas	%Ejecución	reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	66.691.645,43	102,44%	68.317.005,67	25,13%	64.002.140,76	93,68%
2 Impuestos indirectos	6.600.534,76	146,65%	9.679.774,81	3,56%	8.271.394,45	85,45%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	35.030.727,09	104,73%	36.686.743,59	13,49%	33.153.497,15	90,37%
4 Transferencia corrientes	99.801.517,14	103,25%	103.048.048,85	37,90%	101.260.255,35	98,27%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	24.565.293,75	104,05%	25.561.034,82	9,40%	20.804.624,80	81,39%
Ingresos corrientes	232.689.718,17	104,56%	243.292.607,74	89,49%	227.491.912,51	93,51%
6 Enajenación de inversiones reales	4.207.228,69	58,91%	2.478.602,47	0,91%	2.186.165,06	88,20%
7 Transferencias de capital	33.036.192,31	69,06%	22.813.408,03	8,39%	19.866.126,92	87,08%
Ingresos de capital	37.243.421,00	67,91%	25.292.010,50	9,30%	22.052.291,98	87,19%
8 Activos financieros	55.724.272,59	1,31%	732.124,98	0,27%	732.124,98	100,00%
9 Pasivos financieros	6.021.272,22	42,51%	2.559.346,78	0,94%	2.109.346,78	82,42%
Ingresos financieros	61.745.544,81	5,33%	3.291.471,76	1,21%	2.841.471,76	86,33%
Total general	331.678.683,98	81,97%	271.876.090,00	100%	252.385.676,25	92,83%

Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos		Obligaciones			
	definitivos	%Ejecución	reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	78.399.134,37	95,27%	74.691.269,28	27,47%	73.471.770,01	98,37%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	97.428.804,75	88,16%	85.894.913,68	31,59%	79.167.304,54	92,17%
3 Gastos financieros	560.008,83	68,59%	384.110,99	0,14%	381.110,55	99,22%
4 Transferencias corrientes	27.257.645,87	87,81%	23.934.310,45	8,80%	20.556.552,06	85,89%
Operaciones corrientes	203.645.593,82	90,80%	184.904.604,40	68,01%	173.576.737,16	93,87%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	131.847,44	22,01%	29.021,01	0,01%	28.961,01	99,79%
6 Inversiones reales	113.450.522,86	60,42%	68.543.811,18	25,21%	63.447.349,67	92,56%
7 Transferencias de capital	3.040.127,33	62,55%	1.901.482,07	0,70%	1.346.784,42	70,83%
Operaciones de capital	116.622.497,63	60,43%	70.474.314,26	25,92%	64.823.095,10	91,98%
8 Activos financieros	30.530,00	2140,66%	653.542,64	0,24%	653.542,64	100,00%
9 Pasivos financieros	9.097.379,04	98,59%	8.969.276,01	3,30%	8.472.242,97	94,46%
Operaciones financieras	9.127.909,04	105,42%	9.622.818,65	3,54%	9.125.785,61	94,83%
Total general	329.396.000,49	80,45%	265.001.737,31	97,47%	247.525.617,87	93,41%

Anexo 2. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos y concejos entre 5.001 y 50.000 habitantes

Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones		Derechos			
	definitivas	%Ejecución	reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	69.948.045,36	100,80%	70.507.275,22	28,90%	65.222.756,65	92,51%
2 Impuestos indirectos	11.013.860,51	94,51%	10.409.525,73	4,27%	9.226.884,57	88,64%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	41.159.334,54	101,79%	41.896.802,72	17,17%	38.004.362,08	90,71%
4 Transferencia corrientes	98.998.413,32	104,40%	103.354.518,70	42,36%	102.668.488,50	99,34%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos	8.789.538,33	69,41%	6.100.592,80	2,50%	5.100.558,78	83,61%
Ingresos corrientes	229.909.192,06	101,03%	232.268.715,17	95,19%	220.223.050,58	94,81%
6 Enajenación de inversiones reales	6.700.200,00	74,46%	4.988.991,69	2,04%	4.558.164,12	91,36%
7 Transferencias de capital	15.620.682,02	43,01%	6.719.010,35	2,75%	6.203.695,53	92,33%
Ingresos de capital	22.824.424,92	51,30%	11.708.002,04	4,80%	10.761.859,65	91,92%
8 Activos financieros	57.866.623,60	0,03%	17.116,59	0,01%	17.116,59	100,00%
9 Pasivos financieros	3.022.710,50	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Ingresos financieros	60.889.334,10	0,03%	17.116,59	0,01%	17.116,59	100,00%
Total general	313.119.408,18	77,92%	243.993.833,80	100%	231.002.026,82	94,68%

Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos definitivos		Obligaciones			
		%Ejecución	reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	114.385.735,79	93,25%	106.664.927,01	43,72%	105.076.003,19	98,51%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	86.922.001,50	90,26%	78.458.498,64	32,16%	68.852.788,87	87,76%
3 Gastos financieros	280.143,58	57,36%	160.695,04	0,07%	157.680,11	98,12%
4 Transferencias corrientes	22.443.891,54	79,53%	17.850.214,35	7,32%	14.910.075,64	83,53%
Operaciones corrientes	224.031.772,41	90,67%	203.134.335,04	83,25%	188.996.547,81	93,04%
5 Fondo de contingencia y otros imprevisibles	35.113,91	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6 Inversiones reales	79.613.210,58	41,37%	32.939.804,64	13,50%	29.085.933,38	88,30%
7 Transferencias de capital	3.696.213,38	33,02%	1.220.325,27	0,50%	899.498,88	73,71%
Operaciones de capital	83.344.537,87	40,99%	34.160.129,91	14,00%	29.985.432,26	87,78%
8 Activos financieros	80.300,00	10,34%	8.300,00	0,00%	8.300,00	100,00%
9 Pasivos financieros	5.457.062,49	99,55%	5.432.482,93	2,23%	5.432.482,93	100,00%
Operaciones financieras	5.537.362,49	98,26%	5.440.782,93	2,23%	5.440.782,93	100,00%
Total general	312.913.672,77	77,57%	242.735.247,88	99,48%	224.422.763,00	92,46%

Anexo 3. Liquidación del presupuesto de los ayuntamientos > 50.000 habitantes (Pamplona)

Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones		Derechos			
	definitivas	%Ejecución	reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	54.518.000,00	99,53%	54.259.566,59	22,36%	52.266.951,25	96,33%
2 Impuestos indirectos	6.560.103,00	204,06%	13.386.625,62	5,52%	13.240.726,34	98,91%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	29.713.100,00	140,20%	41.658.956,22	17,16%	31.964.557,95	76,73%
4 Transferencia corrientes	109.955.625,00	100,70%	110.721.973,62	45,62%	110.696.952,84	99,98%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos	2.980.600,00	87,18%	2.598.606,82	1,07%	2.080.141,69	80,05%
Ingresos corrientes	203.727.428,00	109,28%	222.625.728,87	91,72%	210.249.330,07	94,44%
6 Enajenación de inversiones reales	9.700.000,00	60,00%	5.820.058,67	2,40%	5.820.058,67	100,00%
7 Transferencias de capital	13.453.930,22	105,05%	14.133.446,93	5,82%	10.050.329,82	71,11%
Ingresos de capital	23.153.930,22	86,18%	19.953.505,60	8,22%	15.870.388,49	79,54%
8 Activos financieros	32.771.880,62	0,40%	130.893,49	0,05%	35.827,49	27,37%
9 Pasivos financieros	22.680.000,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Ingresos financieros	55.451.880,62	0,24%	130.893,49	0,05%	35.827,49	27,37%
Total general	282.333.238,84	85,97%	242.710.127,96	100%	226.155.546,05	93,18%

Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos		Obligaciones			
	definitivos	%Ejecución	reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	105.203.258,37	99,17%	104.335.182,64	42,99%	104.127.337,84	99,80%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	77.432.230,79	95,10%	73.638.211,58	30,34%	60.614.990,41	82,31%
3 Gastos financieros	655.000,00	66,71%	436.950,59	0,18%	434.567,10	99,45%
4 Transferencias corrientes	16.627.732,52	92,94%	15.453.156,28	6,37%	13.298.676,65	86,06%
Operaciones corrientes	199.918.221,68	96,97%	193.863.501,09	79,87%	178.475.572,00	92,06%
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	50.000,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6 Inversiones reales	66.747.017,16	71,72%	47.874.109,23	19,72%	20.617.483,58	43,07%
7 Transferencias de capital	5.444.000,00	82,44%	4.487.881,82	1,85%	2.455.999,23	54,73%
Operaciones de capital	72.241.017,16	72,48%	52.361.991,05	21,57%	23.073.482,81	44,07%
8 Activos financieros	379.000,00	39,00%	147.815,76	0,06%	121.720,00	82,35%
9 Pasivos financieros	9.795.000,00	99,92%	9.787.530,99	4,03%	9.675.024,98	98,85%
Operaciones financieras	10.174.000,00	97,65%	9.935.346,75	4,09%	9.796.744,98	98,60%
Total general	282.333.238,84	90,73%	256.160.838,89	105,54%	211.345.799,79	82,51%

Anexo 4. Relación de indicadores utilizados

$$\text{Gasto por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas}}{\text{Población}}$$

$$\text{Gastos de funcionamiento por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas (caps.1, 2 y 4)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Gastos corrientes por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas (cap.1 al 4)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Grado de ejecución de gastos} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Cumplimiento o realización de los pagos} = \frac{\text{Total pagos}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Índice de inversión} = \frac{\text{Gastos de inversión (caps. 6 y 7)}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Índice de personal} = \frac{\text{Obligaciones reconocidas personal (cap.1)}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Ingresos por habitante} = \frac{\text{Total derechos reconocidos}}{\text{Población}}$$

$$\text{Presión fiscal o Ingresos tributarios por habitante} = \frac{\text{Ingresos tributarios (caps.1, 2 y 3)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Ingreso corriente por habitante} = \frac{\text{Total derechos reconocidos (caps.1 al 5)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Grado de ejecución de ingresos} = \frac{\text{Total derechos reconocidos}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Cumplimiento o realización de los cobros} = \frac{\text{Total cobros}}{\text{Total derechos reconocidos}} \times 100$$

$$\text{Dependencia transferencias} = \frac{\text{Derechos reconocidos por transferencias (caps. 4 y 7)}}{\text{Total derechos reconocidos}} \times 100$$

$$\text{Dependencia de transferencias corrientes} = \frac{\text{Ingresos capítulo 4}}{\text{Ingresos corrientes (caps.1 a 5)}}$$

Nivel de endeudamiento = Deuda viva / Ingresos corrientes

$$\text{Capacidad de endeudamiento} = \frac{\text{Ahorro neto}}{\text{Ingresos corrientes}}$$

Capacidad / Necesidad de financiación = Derechos reconocidos (caps. 1 a 7) – Obligaciones reconocidas (caps. 1 a 7) +/- Diferencias entre derechos reconocidos (caps. 1 a 3) +/- Consolidación transferencias entre AAPP

Ahorro bruto = [Ingresos cortes. (caps.1 - 5) – Gtos. Funcionamiento (caps. 1 - 2 - 4)]

$$\text{Ahorro bruto por habitante} = \frac{\text{Ahorro bruto}}{\text{Población}}$$

$$\text{Carga financiera por habitante} = \frac{\text{Cargas financieras (caps. 3 y 9)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Ahorro neto} = [\text{Ingresos corrtes. (caps.1 - 5)} - \text{Gtos. Funcion. y financ. (caps. 1 - 4 y 9)}]$$

$$\text{Ahorro neto por habitante} = \frac{\text{Ahorro neto}}{\text{Población}}$$

$$\text{Índice de carga financiera} = \frac{\text{Carga financiera (caps. 3 y 9)}}{\text{Ingresos corrientes (caps. 1 - 5)}} \times 100$$

$$\text{Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes} = \frac{\text{Ingresos corrtes. (caps.1 - 5) - Gtos. funcionam. (caps.1, 2 y 4)}}{\text{Ingresos corrientes}} \times 100$$

$$\text{Deuda viva por habitante} = \frac{\text{Deuda viva}}{\text{Población}}$$

$$\text{Inversión neta por habitante} = \frac{\text{Inversiones (cap. 6) - Ingresos por enajenación de inversiones (cap. 6)}}{\text{Población}}$$

2ª PARTE

1. Introducción. Liquidación presupuestaria consolidada.

La información que se presenta en esta segunda parte del informe se obtiene consolidando los datos correspondientes a cada municipio con los de sus organismos autónomos. Para consolidar se suman los importes de las entidades del término municipal y eliminando de esta suma las transferencias existentes entre estas entidades, con el objetivo de no duplicar gastos e ingresos.

En primer lugar, se presentan un conjunto de indicadores medios para los estratos de población definidos. En cada uno de estos estratos de población se agrupa la información consolidada, de acuerdo a la población oficial del municipio en el año 2021.

En segundo lugar, de manera separada, se muestran informes individuales de cada municipio, esta parte no se publica puesto que lo que tiene relevancia son los datos conjuntos que se presentan a lo largo de todo el informe.

2. Indicadores por tramos.

En este apartado se muestran los datos medios por estratos de población de los indicadores. Estos datos permiten comparar los indicadores de un **municipio consolidado con sus organismos autónomos** con el indicador medio de su estrato de población.

INDICADORES

Municipios de hasta 500 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	135	149	152	152
Población	25.124	26.875	28.014	28.148

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.538,70	1.490,11	1.914,31	1.537,69
Gastos de funcionamiento (por habitante)	994,76	921,45	993,30	944,07
Gastos corrientes (por habitante)	996,75	924,48	997,18	948,14
Realización pagos %	94,77	94,87	89,71	90,04
Índice inversión %	32,57	34,34	44,83	34,22
Índice de personal %	21,25	20,81	15,65	18,05

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.652,00	1.752,01	1.854,63	1.670,25
Ingresos tributarios (por habitante)	647,81	566,36	587,66	625,33
Ingresos corrientes (por habitante)	1.400,88	1.335,12	1.319,39	1.387,97
Realización cobros %	93,60	92,73	87,59	86,38
Dependencia transferencias corrientes %	39,03	42,95	39,21	37,63

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	406,12	413,67	326,09	443,90
Carga financiera (por habitante)	42,20	56,92	62,53	67,27
Ahorro neto (por habitante)	363,92	356,75	263,56	376,63
Índice de carga financiera %	3,01	4,26	4,74	4,85
Capacidad endeudamiento %	25,98	26,72	19,98	27,14
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	28,99	30,98	24,72	31,98
Deuda viva (por habitante)	0,00	0,06	0,30	0,76
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	1.394,14	1.343,46	1.141,03	1.198,31
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	113,30	261,91	-59,68	132,57
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	232,57	277,49	105,48	248,57
Saldo no financiero	3.191.004,84	8.204.520,83	-693.327,81	5.167.904,55
Saldo financiero	-344.452,36	-1.165.816,55	-978.683,98	-1.436.417,41
Nivel de endeudamiento consolidado	0,00	0,03	0,16	0,01
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	3.080.877,19	8.064.584,58	-665.491,31	4.993.305,26

INDICADORES

Municipios de entre 501 y 1000 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	35	37	36	36
Población	25.510	26.831	26.320	26.270

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.270,44	1.229,21	1.278,83	1.202,88
Gastos de funcionamiento (por habitante)	868,47	809,80	856,36	825,96
Gastos corrientes (por habitante)	870,59	811,57	858,43	828,58
Realización pagos %	94,99	92,81	91,87	91,44
Índice inversión %	27,16	31,57	29,81	27,33
Índice de personal %	29,14	29,94	27,54	27,25

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.258,79	1.319,29	1.321,35	1.213,19
Ingresos tributarios (por habitante)	505,23	483,08	529,04	508,18
Ingresos corrientes (por habitante)	1.131,57	1.107,27	1.131,06	1.076,53
Realización cobros %	92,49	92,55	87,14	89,42
Dependencia transferencias corrientes %	42,85	45,61	41,47	40,34

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	263,10	297,47	274,70	250,56
Carga financiera (por habitante)	56,38	31,32	38,50	47,73
Ahorro neto (por habitante)	206,72	266,15	236,20	202,83
Índice de carga financiera %	4,98	2,83	3,40	4,43
Capacidad endeudamiento %	18,27	24,04	20,88	18,84
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	23,25	26,87	24,29	23,28
Deuda viva (por habitante)	3,36	0,56	0,00	7,94
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	670,38	714,99	697,04	665,48
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	-11,65	90,33	42,78	10,52
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	105,87	113,51	151,93	127,70
Saldo no financiero	527.489,35	2.984.973,38	2.056.593,23	1.226.530,16
Saldo financiero	-824.568,62	-567.972,01	-937.380,32	-955.628,81
Nivel de endeudamiento consolidado	0,12	0,03	0,00	0,01
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	325.958,15	2.729.500,50	2.116.123,94	971.521,49

INDICADORES

Municipios de entre 1001 y 2000 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	20	21	23	23
Población	28.276	29.076	32.305	32.241

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.347,94	1.131,87	1.408,81	1.174,22
Gastos de funcionamiento (por habitante)	902,36	829,40	891,89	849,84
Gastos corrientes (por habitante)	903,66	831,51	894,44	853,30
Realización pagos %	94,16	93,30	93,68	92,64
Índice inversión %	28,75	22,40	31,74	21,79
Índice de personal %	27,75	31,55	25,06	27,96

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.311,68	1.307,22	1.360,82	1.301,80
Ingresos tributarios (por habitante)	585,73	533,73	622,05	559,97
Ingresos corrientes (por habitante)	1.173,55	1.122,49	1.179,28	1.085,36
Realización cobros %	93,84	93,43	93,43	91,67
Dependencia transferencias corrientes %	43,20	45,67	39,02	39,83

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	271,19	293,08	287,39	235,52
Carga financiera (por habitante)	58,06	48,97	69,58	68,38
Ahorro neto (por habitante)	213,13	244,11	217,81	167,15
Índice de carga financiera %	4,95	4,36	5,90	6,30
Capacidad endeudamiento %	18,16	21,75	18,47	15,40
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	23,11	26,11	24,37	21,70
Deuda viva (por habitante)	0,00	11,19	14,47	14,31
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	591,37	580,19	468,17	458,97
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	-36,26	175,35	-47,99	127,58
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	146,65	186,91	143,40	126,76
Saldo no financiero	204.536,28	5.840.498,12	115.848,24	5.942.246,81
Saldo financiero	-1.229.847,04	-742.163,30	-1.666.298,99	-1.828.943,26
Nivel de endeudamiento consolidado	0,00	0,31	0,45	0,01
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	-112.981,03	5.430.929,89	-139.719,23	5.616.214,15

INDICADORES

Municipios de entre 2001 y 3000 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	22	24	23	23
Población	55.003	60.271	57.670	57.280

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.380,06	1.217,71	1.347,81	1.214,17
Gastos de funcionamiento (por habitante)	972,18	862,63	920,00	901,58
Gastos corrientes (por habitante)	973,62	864,31	922,05	904,02
Realización pagos %	92,04	93,15	91,82	90,36
Índice inversión %	25,53	24,65	28,23	20,99
Índice de personal %	28,86	30,90	27,87	29,51

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.391,67	1.311,62	1.454,28	1.274,28
Ingresos tributarios (por habitante)	615,24	552,93	664,88	594,55
Ingresos corrientes (por habitante)	1.245,43	1.150,79	1.216,83	1.111,41
Realización cobros %	91,99	92,45	88,90	90,25
Dependencia transferencias corrientes %	42,26	43,55	37,58	38,05

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	273,25	288,17	296,84	209,83
Carga financiera (por habitante)	43,79	43,92	47,08	57,75
Ahorro neto (por habitante)	229,47	244,25	249,75	152,08
Índice de carga financiera %	3,52	3,82	3,87	5,20
Capacidad endeudamiento %	18,42	21,22	20,52	13,68
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	21,94	25,04	24,39	18,88
Deuda viva (por habitante)	0,00	4,70	3,17	7,32
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	638,69	593,96	539,57	471,21
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	11,62	93,91	106,47	60,11
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	150,47	159,57	174,69	91,05
Saldo no financiero	1.979.036,87	7.602.670,59	7.650.222,00	5.219.817,04
Saldo financiero	-1.340.122,96	-1.942.775,86	-1.510.241,12	-1.776.534,14
Nivel de endeudamiento consolidado	0,00	0,12	0,05	0,00
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	1.964.063,16	6.352.339,33	6.876.005,21	5.052.601,66

INDICADORES

Municipios de entre 3001 y 5000 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	16	16	16	16
Población	62.887	64.012	63.571	63.048

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.071,35	1.022,50	1.215,54	1.019,53
Gastos de funcionamiento (por habitante)	832,45	783,77	841,52	798,64
Gastos corrientes (por habitante)	834,64	786,43	844,27	801,82
Realización pagos %	92,70	92,68	93,56	91,63
Índice inversión %	18,89	19,61	27,93	17,22
Índice de personal %	35,28	36,95	29,74	33,03

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.101,01	1.116,41	1.157,78	1.189,12
Ingresos tributarios (por habitante)	535,05	516,87	558,86	572,61
Ingresos corrientes (por habitante)	1.031,75	1.009,44	1.015,20	1.001,66
Realización cobros %	93,41	93,19	91,16	88,04
Dependencia transferencias corrientes %	43,29	44,58	39,99	38,60

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	199,30	225,66	173,69	203,03
Carga financiera (por habitante)	36,49	38,25	34,53	45,35
Ahorro neto (por habitante)	162,81	187,41	139,15	157,68
Índice de carga financiera %	3,54	3,79	3,40	4,53
Capacidad endeudamiento %	15,78	18,57	13,71	15,74
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	19,32	22,36	17,11	20,27
Deuda viva (por habitante)	4,75	12,22	7,61	9,17
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	400,48	372,71	297,51	331,32
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	29,66	93,91	-57,75	169,60
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	111,86	149,06	63,66	131,36
Saldo no financiero	4.025.695,40	8.016.522,10	-2.701.510,23	12.471.335,26
Saldo financiero	-2.160.157,38	-2.005.135,70	-969.953,22	-1.778.460,48
Nivel de endeudamiento consolidado	0,08	0,22	0,14	0,00
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	3.308.066,75	7.138.541,49	-1.435.377,10	9.713.416,82

INDICADORES

Municipios de entre 5001 y 10000 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	9	9	9	9
Población	67.017	66.825	65.956	64.999

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.062,18	971,95	1.099,73	948,42
Gastos de funcionamiento (por habitante)	871,15	797,72	818,54	783,00
Gastos corrientes (por habitante)	872,40	799,26	820,75	787,15
Realización pagos %	93,27	93,72	93,67	91,67
Índice inversión %	14,74	13,22	18,46	11,01
Índice de personal %	39,73	42,00	35,76	39,53

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.071,94	1.064,72	1.080,72	1.026,22
Ingresos tributarios (por habitante)	532,43	520,69	546,72	540,21
Ingresos corrientes (por habitante)	995,09	988,82	995,60	958,13
Realización cobros %	94,27	92,94	93,13	93,58
Dependencia transferencias corrientes %	43,22	43,70	41,25	39,93

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	123,94	191,10	177,06	175,13
Carga financiera (por habitante)	34,45	30,33	72,80	54,30
Ahorro neto (por habitante)	89,48	160,77	104,26	120,83
Índice de carga financiera %	3,46	3,07	7,31	5,67
Capacidad endeudamiento %	8,99	16,26	10,47	12,61
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	12,45	19,33	17,78	18,28
Deuda viva (por habitante)	41,94	22,71	57,49	65,88
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	340,50	342,42	283,03	309,67
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	9,76	92,77	-19,01	77,80
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	91,08	120,47	98,80	95,16
Saldo no financiero	2.883.000,43	9.151.580,35	3.753.975,06	8.685.566,25
Saldo financiero	-2.228.738,69	-2.952.349,64	-5.008.013,72	-3.628.703,71
Nivel de endeudamiento consolidado	0,34	0,18	0,46	0,02
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	2.829.978,85	7.885.050,81	2.428.521,74	7.498.526,59

INDICADORES

Municipios de entre 10001 y 50000 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	11	11	11	11
Población	181.143	180.906	178.302	176.077

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	947,05	932,02	975,91	895,79
Gastos de funcionamiento (por habitante)	798,22	750,34	779,06	746,28
Gastos corrientes (por habitante)	798,64	753,64	780,44	747,95
Realización pagos %	92,12	89,62	92,78	91,86
Índice inversión %	13,80	14,57	18,07	13,52
Índice de personal %	45,69	45,85	43,16	44,39

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	950,39	945,38	982,18	954,63
Ingresos tributarios (por habitante)	481,01	449,72	500,12	489,39
Ingresos corrientes (por habitante)	914,09	877,05	901,74	872,01
Realización cobros %	94,84	91,36	93,39	94,01
Dependencia transferencias corrientes %	45,01	46,42	41,36	40,98

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	115,87	126,71	122,68	125,73
Carga financiera (por habitante)	18,13	45,75	20,35	28,35
Ahorro neto (por habitante)	97,74	80,96	102,33	97,38
Índice de carga financiera %	1,98	5,22	2,26	3,25
Capacidad endeudamiento %	10,69	9,23	11,35	11,17
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	12,68	14,45	13,60	14,42
Deuda viva (por habitante)	0,00	16,23	19,40	0,00
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	327,39	269,96	246,28	210,91
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	3,34	13,36	6,26	58,84
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	92,05	95,38	89,41	77,42
Saldo no financiero	3.799.251,83	5.619.983,74	4.508.524,87	14.634.948,80
Saldo financiero	-3.194.927,65	-3.202.641,90	-3.391.606,53	-4.274.137,50
Nivel de endeudamiento consolidado	0,00	0,26	0,31	0,00
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	4.035.739,72	2.525.520,34	2.546.530,55	12.369.346,40

INDICADORES

Municipios a partir de 50001 habitantes

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	1	1	1	1
Población	203.081	203.944	201.653	199.066

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.261,37	1.033,05	1.013,71	1.024,73
Gastos de funcionamiento (por habitante)	952,46	912,26	893,05	895,64
Gastos corrientes (por habitante)	954,61	914,83	895,96	898,96
Realización pagos %	82,51	89,20	90,59	89,90
Índice inversión %	20,44	7,17	7,24	7,88
Índice de personal %	40,73	49,49	48,06	46,02

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.195,14	1.113,40	1.071,00	1.071,63
Ingresos tributarios (por habitante)	538,23	485,96	499,39	491,68
Ingresos corrientes (por habitante)	1.096,24	1.064,58	1.030,86	1.018,30
Realización cobros %	93,18	94,07	94,35	93,89
Dependencia transferencias corrientes %	49,73	53,10	50,13	50,35

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	143,78	152,32	137,81	122,65
Carga financiera (por habitante)	50,35	45,73	46,56	47,51
Ahorro neto (por habitante)	93,43	106,58	91,25	75,14
Índice de carga financiera %	4,59	4,30	4,52	4,67
Capacidad endeudamiento %	8,52	10,01	8,85	7,38
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	13,12	14,31	13,37	12,04
Deuda viva (por habitante)	178,08	225,32	271,54	319,28
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	140,64	174,48	108,68	76,80
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	-66,23	80,36	57,29	46,90
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	19,00	93,52	59,65	52,61
Saldo no financiero	-3.646.257,67	25.216.858,27	20.342.233,80	18.113.496,24
Saldo financiero	-9.804.453,26	-8.828.937,51	-8.790.251,58	-8.777.781,99
Nivel de endeudamiento consolidado	0,16	0,21	0,26	0,31
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	-7.054.738,97	21.641.651,92	18.686.257,63	11.771.084,90

INDICADORES

Media

	2021	2020	2019	2018
Número de Municipios	249	268	271	271
Población	648.041	658.740	653.791	647.129

Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.159,43	1.045,98	1.129,96	1.035,24
Gastos de funcionamiento (por habitante)	887,11	831,69	854,57	831,76
Gastos corrientes (por habitante)	888,59	834,25	856,90	834,63
Realización pagos %	89,36	91,18	92,03	90,97
Índice inversión %	20,09	16,07	20,53	15,16
Índice de personal %	37,92	41,26	36,95	38,37

Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.146,83	1.123,75	1.147,98	1.107,87
Ingresos tributarios (por habitante)	532,89	493,93	535,78	522,81
Ingresos corrientes (por habitante)	1.057,84	1.023,26	1.030,70	1.000,86
Realización cobros %	93,60	92,89	92,23	92,09
Dependencia transferencias corrientes %	45,45	47,58	43,28	43,00

Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	170,73	191,56	176,13	169,10
Carga financiera (por habitante)	38,05	43,30	42,43	45,58
Ahorro neto (por habitante)	132,68	148,27	133,70	123,51
Índice de carga financiera %	3,60	4,23	4,12	4,55
Capacidad endeudamiento %	12,54	14,49	12,97	12,34
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	16,14	18,72	17,09	16,90
Deuda viva (por habitante)	60,74	78,66	96,59	107,44
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	370,11	362,99	305,85	288,11
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	-12,60	77,78	18,03	72,65
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	84,31	120,65	92,07	89,98
Saldo no financiero	12.963.757,33	72.637.607,38	35.032.559,16	71.461.845,11
Saldo financiero	-21.127.267,96	-21.407.792,47	-23.252.429,46	-24.456.607,30
Nivel de endeudamiento consolidado	0,70	1,37	1,84	0,36
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	8.376.963,82	61.768.118,86	30.412.851,43	57.986.017,27