



**Nafarroako Gobernua**  
**Gobierno de Navarra**

**SITUACIÓN FINANCIERA**  
**DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL**  
**DE NAVARRA**  
**AÑO 2020**

**Julio 2022**

## ÍNDICE

<b>Introducción .....</b>	<b>4</b>
<b>1ª PARTE.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Ejercicio presupuestario 2020 del total del sector público local. Comparación con la ejecución de ejercicios anteriores.....</b>	<b>6</b>
1.1. Información disponible .....	6
1.1.1. Municipios .....	6
1.1.2. Mancomunidades y agrupaciones .....	7
1.1.3. Concejos .....	8
1.1.4. Información disponible en informes anteriores .....	10
1.1.5. Tratamiento de los datos .....	10
1.2. Situación financiera del sector público local de Navarra en 2020 .....	11
1.2.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos .....	11
1.2.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos .....	16
1.2.3. Análisis conjunto de ingresos y gastos.....	21
1.2.4. Análisis de la deuda viva 31 de diciembre de 2020 .....	25
1.2.5. Capacidad/necesidad de financiación .....	25
1.2.7. Conclusiones. Situación financiera sector público local 2020.....	31
1.3. Evolución del Sector Público Local .....	33
1.3.1. Comparación con el ejercicio 2019 .....	33
1.3.2. Evolución desde el año 2017. Principales magnitudes .....	39
1.3.3. Evolución de la deuda viva .....	46
1.3.4. Conclusiones. Evolución sector público local.....	48
1.4. Municipios y Concejos 2020.....	49
1.4.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos .....	49
1.4.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos .....	50
1.4.3. Municipios y Concejos por tramos de población .....	53
1.4.4. Comparación ejercicios 2019-2020. Indicadores más significativos .....	55
1.4.5. Evolución 2017-2020 .....	56
1.4.6. Deuda viva Municipios y Concejos .....	60
1.4.7. Conclusiones. Municipios y Concejos .....	61
1.5. Mancomunidades y agrupaciones 2020 .....	62
1.5.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos .....	63
1.5.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos .....	63
1.5.3. Evolución 2017-2020 .....	65
1.5.4. Deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones .....	67

1.5.5. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas .....	68
1.5.6. Conclusiones Mancomunidades y agrupaciones 2020 .....	73
<b>2. Los municipios navarros, de País Vasco y del resto de España. Comparativa del ejercicio 2020 y con el ejercicio 2019 .....</b>	<b>74</b>
2.1. Información disponible para la realización del informe .....	74
2.2. Análisis de los ingresos .....	75
2.2.1. Análisis de los ingresos, en qué se ingresa .....	75
2.3. Análisis de los gastos .....	76
2.3.1. Análisis de los gastos: Clasificación económica, en qué se gasta .....	76
2.3.2. Análisis de los gastos: Clasificación por programas, para qué se gasta .....	78
2.4. Nivel de endeudamiento y carga financiera .....	79
2.5. Comparación con el ejercicio 2019 .....	80
2.6. Conclusiones .....	82
<b>Anexo 1. Liquidación del presupuesto de los Ayuntamientos y Concejos &lt; 5.000 habitantes .....</b>	<b>84</b>
<b>Anexo 2. Liquidación del presupuesto de los Ayuntamientos y Concejos entre 5.001 y 50.000 habitantes .....</b>	<b>85</b>
<b>Anexo 3. Liquidación del presupuesto de los Ayuntamientos &gt; 50.000 habitantes (Pamplona) .....</b>	<b>86</b>
<b>Anexo 4. Relación de indicadores utilizados .....</b>	<b>87</b>
<b>2ª PARTE .....</b>	<b>89</b>
<b>1. Introducción. Liquidación presupuestaria consolidada .....</b>	<b>89</b>
<b>2. Indicadores por tramos .....</b>	<b>89</b>

## Introducción

El Informe de la Situación Financiera del Sector Público Local del ejercicio 2020 se estructura en dos partes.

**La primera parte** consta de dos apartados y varios anexos. En primer lugar, se analiza el ejercicio presupuestario 2020 del total del sector público local y se compara con la ejecución de ejercicios anteriores. En un segundo apartado se realiza un análisis comparativo de las cuentas del ejercicio 2020 de los municipios navarros con los del País Vasco y el resto de España. Finalmente, como anexos se presenta la liquidación del presupuesto por tramos de población de las entidades locales, así como una relación de los indicadores utilizados.

**En la segunda parte** se muestran indicadores medios por estratos de población y de manera separada se muestran datos individualizados para cada uno de los ayuntamientos de Navarra, aunque esto no se publica.

En el Informe de la Situación Financiera del Sector Local de 2019 siguiendo las recomendaciones de la Cámara de Comptos, se introdujeron las siguientes novedades con el objeto de proporcionar una mayor información:

- Comparativa con el Estado:

En *el punto 2* se analizaron por separado los municipios de País Vasco, Navarra y resto de España y de menos 40.000 habitantes que no fueran capitales de provincia, en lugar de hacer el corte en 75.000 habitantes, como en los informes precedentes.

- Consolidación de sociedades públicas

Se incluyó un apartado consolidando con la sociedad pública Servicios de la Comarca de Pamplona, S.A. de la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona que supone un 80% del gasto total mancomunado.

- Mayor desglose de ingresos en el análisis global

En el apartado *1.2.1 Análisis de los ingresos* se añadieron dos gráficos, uno para gastos corrientes y otro para gastos financieros y de capital desagregando los capítulos económicos más relevantes.

- Mayor desglose por programas en el análisis global

En el apartado *1.2.2 Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos* se incluyó un desglose más pormenorizado, mostrando el gasto en los siguientes servicios: Abastecimiento en alta y en baja, Recogida, Gestión y Tratamiento de residuos, Servicio Social de Base, Residencia de ancianos y apartamentos tutelados, Centros de día, Escuelas infantiles, Colegios, Escuelas de música, Administración General de Deportes, Promoción y fomento del deporte e Instalaciones deportivas.

En el informe actual se mantienen estas cuatro aportaciones, que proporcionan información mucho más completa del sector local. Además, se añade a la consolidación de las sociedades públicas

dependientes de la Mancomunidad de Montejurra: Mancomunidad de Montejurra, Servicios de Montejurra, S.A. y Servicios Técnicos Mancomunados, Sociedad Limitada, SERTECMA S.L.

Es preciso señalar que el año objeto de este análisis, 2020, está profundamente marcado por la pandemia mundial originada por el virus Covid-19, con la declaración del estado de alarma en el conjunto del país y el confinamiento generalizado de la población durante varios meses. Como todos sabemos, esta situación derivó en una paralización de la actividad económica, que tuvo tremendas consecuencias y esto se va a ver reflejado a lo largo de este informe. A grandes rasgos se observa una caída de las inversiones y del ingreso y gasto público en general. En cada apartado se desmenuzará las consecuencias que dicha pandemia ha provocado en el sector local.

## **1ª PARTE**

### **1. Ejercicio presupuestario 2020 del total del sector público local. Comparación con la ejecución de ejercicios anteriores.**

#### ***1.1. Información disponible***

Para la realización de este informe se toma la información de las cuentas generales y las liquidaciones de los presupuestos debidamente aprobados, presentados por las entidades locales en la Dirección General de Administración Local y Despoblación. Dichos expedientes se presentan de forma telemática a través del sistema que actualmente está implantado en las entidades locales de Navarra, Sistema de Intercambio de Expedientes Contables de la Administración Local (IDECAL). Habitualmente, desde la Dirección General de Administración Local y Despoblación se realizan numerosas gestiones para lograr la efectiva remisión de los expedientes y de manera continua se revisan expedientes y se resuelven incidencias para mejorar la composición y el contenido de los mismos para ser considerados como expedientes válidos.

Respecto a la variable población, utilizada en los análisis per cápita, se toma la cifra oficial para cada ejercicio, según la revisión del padrón del Instituto Nacional de Estadística para los municipios que han presentado expediente, y según la cifra oficial de población aprobada por Orden Foral de la Consejera de Economía y Hacienda para los concejos que han presentado expediente.

En términos generales, la información correspondiente a la ejecución presupuestaria de organismos autónomos dependientes de los municipios, agrupaciones y mancomunidades se consolida con la de la entidad de la que dependen. La información que se presenta en este informe no incluye la de las sociedades dependientes de municipios, excepto en el análisis del endeudamiento, donde sí se incluye. Además, como ya se ha indicado, se ha incluido un apartado de consolidación con sociedades públicas en el punto relativo a la situación financiera del sector público global y en el punto dedicado a Mancomunidades y agrupaciones.

#### **1.1.1. Municipios**

La información disponible sobre la ejecución de los presupuestos de 2020 de los municipios de Navarra en el momento de elaborar el presente estudio se refiere a 260 de los 272 existentes, el 95,59% del total de municipios, que representan al 98,55% de la población de Navarra.

A continuación, se incluye la relación de municipios que no presentaron la información en el momento de iniciar este informe, esto es, 28 de abril de 2022.

**Municipios sin expediente de ejecución del año 2020 a la fecha de emisión de este informe**

Municipio	2017	2018	2019	2020	Población 2020
Arellano	Sí	Sí	Sí	No	148
Arguedas	Sí	Sí	Sí	No	2.287
Eratsun	Sí	Sí	Sí	No	150
Ezkurra	Sí	Sí	Sí	No	138
Goñi	Sí	Sí	Sí	No	157
Imotz	No	No	No	No	430
Izalzu/Itzaltzu	Sí	Sí	Sí	No	37
Olazti/Olazagutía	Sí	Sí	No	No	1.490
Orkoién	Sí	Sí	No	No	4.145
Saldias	Sí	Sí	Sí	No	116
San Martín de Unx	Sí	Sí	Sí	No	389
Zúñiga	Sí	No	No	No	99
<b>Total</b>					<b>9.586</b>

**1.1.2. Mancomunidades y agrupaciones**

La información relativa a la ejecución de los presupuestos de 2020 de mancomunidades y agrupaciones se refiere a 72 de las 83 existentes, lo que supone el 86,75% de dichas entidades y el 88,51% de la población.

A continuación, se incluye la relación de mancomunidades y agrupaciones que no han remitido sus cuentas o liquidación en el momento de elaboración del presente informe.

**Mancomunidades sin expediente de ejecución del año 2020 a la fecha de emisión de este informe**

Entidad Local	Tipo de Entidad local	2017	2018	2019	2020	Población 2020
Agrupación de Ayuntamientos de Burgui, Vidángoz y Garde / Burgi, Bidankoze eta Gardeko Batasunak	Agrupación de municipios	Sí	Sí	Sí	No	430
Agrupación de Servicios Administrativos de los Municipios de Falces y Miranda de Arga	Agrupación de municipios	Sí	Sí	Sí	No	3.199
Comunidad de Bardenas Reales	Agrupación de carácter tradicional	Sí	Sí	Sí	No	90.656

Mancomunidad de Leitza, Goizueta, Areso y Arano para la Gestión del Servicio Social de Base	Mancomunidad	Sí	Sí	No	No	4.053
Mancomunidad de Personal de Aberin-Arellano-Morentin	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	603
Mancomunidad de Residuos Sólidos Esca-Salazar / Eska-Zaraitzu Hondakin Solidoen Mankomunitatea	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	2.933
Mancomunidad de Servicios de la Comarca de Sangüesa	Mancomunidad	Sí	No	No	No	9.798
Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de la Zona de Olite	Mancomunidad	Sí	Sí	Sí	No	8.808
Mancomunidad del Alto Araxes	Mancomunidad	Sí	Sí	No	No	897
Mancomunidad del Norte de Navarra para la Gestión del Euskera	Mancomunidad	Sí	Sí	No	No	10.739
Mancomunidad Deportiva Orreaga	Mancomunidad	No	No	No	No	3.267
<b>Total</b>						<b>135.383</b>

### 1.1.3. Concejos

La información correspondiente a la ejecución de los presupuestos de 2020 de concejos se refiere a 278 de los 346 existentes, el 80,35%, que representan el 81,86% de la población de los mismos.

#### Concejos sin expediente de ejecución del año 2020 a la fecha de emisión de este informe

Entidad local	2017	2018	2019	2020	Población 2020
Aizpún	Sí	No	No	No	20
Albiasu	Sí	No	No	No	15
Ancín / Antzin	Sí	Sí	Sí	No	319
Ardanaz de Egüés	Sí	Sí	Sí	No	74
Arrieta	Sí	No	No	No	32
Astitz	Sí	Sí	Sí	No	33
Astráin	Sí	Sí	No	No	330
Azparren	Sí	Sí	Sí	No	21
Bigüézal	Sí	Sí	Sí	No	51
Cizur Menor	No	No	No	No	2.498
Eraso	Sí	Sí	No	No	39
Esténoz	Sí	Sí	Sí	No	17
Etsain	Sí	Sí	Sí	No	39
Etxaleku	No	No	No	No	114
Galdeano	Sí	Sí	Sí	No	62
Gazólaz	No	No	No	No	120
Goldaratz	No	No	No	No	38



## SITUACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL DE NAVARRA. Año 2020

Goñi	Sí	Sí	Sí	No	28
Igoa	Sí	Sí	Sí	No	87
Ihaben	Sí	No	No	No	41
Inbuluzketa	Sí	Sí	No	No	39
Intza	Sí	Sí	Sí	No	68
Iragi	Sí	Sí	Sí	No	22
Iruñela	Sí	Sí	Sí	No	50
Iurre	Sí	Sí	Sí	No	37
Iturgoyen	Sí	No	No	No	84
Itsaso	Sí	Sí	Sí	No	49
Jauntsarats	Sí	Sí	Sí	No	38
Labeaga	Sí	No	No	No	33
Larraya	Sí	No	No	No	55
Larráyo	No	No	No	No	34
Latasa	Sí	No	No	No	92
Lerate	Sí	Sí	Sí	No	20
Lintzoain	Sí	Sí	Sí	No	67
Lizarragabengoa	Sí	Sí	Sí	No	33
Lizaso	Sí	No	No	No	140
Mendilibarri	Sí	Sí	Sí	No	19
Mezkiritz	Sí	Sí	Sí	No	73
Muez	Sí	Sí	No	No	36
Munárriz	Sí	Sí	Sí	No	58
Muniáin de Guesálaz	Sí	Sí	Sí	No	21
Murugarren	Sí	No	No	No	71
Muskitz	No	No	No	No	39
Nagore	Sí	Sí	Sí	No	40
Narbate	Sí	Sí	Sí	No	297
Nuin	Sí	Sí	Sí	No	51
Oderitz	Sí	Sí	Sí	No	51
Olóriz	No	No	No	No	66
Orondritz	Sí	Sí	Sí	No	43
Osacáin	Sí	Sí	Sí	No	59
Osácar	Sí	Sí	Sí	No	34
Oskotz	Sí	No	No	No	64
Paternáin	No	No	No	No	387
Saigots	Sí	Sí	Sí	No	65
Salinas de Pamplona	Sí	Sí	Sí	No	290
Saragüeta / Saragueta	Sí	Sí	Sí	No	18
Sorauren	Sí	Sí	No	No	190
Unciti	Sí	Sí	Sí	No	72
Undiano / Undio	No	No	No	No	242
Unzu	No	No	No	No	33
Urdánoz	Sí	Sí	Sí	No	16
Úriz / Uritz	Sí	Sí	No	No	20
Urritza	Sí	No	No	No	30

Villanueva de Arce / Hiriberri-Artzibar	Sí	Sí	Sí	No	29
Villaveta / Billabeta	Sí	Sí	Sí	No	34
Zarriegui	No	No	No	No	178
Zarrantz	No	No	No	No	14
Zurucuáin / Zurukuain	Sí	Sí	Sí	No	101
<b>Total</b>					<b>7.580</b>

#### 1.1.4. Información disponible en informes anteriores

Como ya se ha explicado anteriormente, los expedientes contables se presentan de forma telemática a través del sistema IDECAL a la Dirección General de Administración Local y Despoblación.

En la tabla siguiente se muestra la evolución de expedientes de liquidación o cuentas disponibles a la fecha de inicio del informe del sector local del ejercicio 2020.

##### Número de expedientes disponibles de cada año

	2017	2018	2019	2020
<b>Municipios</b>	271	270	269	260
<b>Mancomunidades y agrupaciones</b>	84	81	78	72
<b>Concejos</b>	330	318	312	278

Actualmente se continúan resolviendo incidencias para facilitar la presentación de expedientes de años anteriores, por lo que podría ocurrir que a la fecha de finalización de este informe se disponga de un número más elevado de expedientes que lo recogido en la tabla anterior.

#### 1.1.5. Tratamiento de los datos

En este punto primero del informe se pretende analizar la situación económica y financiera del sector local en el ejercicio 2020, así como la evolución de sus principales magnitudes económico-presupuestarias.

La información relativa al ejercicio 2020 y anteriores es la que se obtiene directamente de consolidar la información disponible en los expedientes presentados de las entidades locales con sus organismos autónomos. Se incluye un apartado de consolidación con sus sociedades públicas en el caso de las mancomunidades, agrupaciones y agrupaciones tradicionales y en el global.

Como ya se ha comentado, la implantación del sistema de remisión de los expedientes en soporte telemático mediante el modelo IDECAL y las gestiones que se realizan desde la Dirección General de Administración Local y Despoblación suponen una entrada continua de expedientes de ejercicios anteriores que son utilizados para la realización de este informe.

Se dispone para todos los ejercicios de un alto volumen de información de expedientes, por lo que se toma directamente la información disponible en los expedientes presentados de todos los ejercicios sin necesidad de relativizarlos.

## 1.2. Situación financiera del sector público local de Navarra en 2020

En este apartado se analiza la información disponible de todo el sector público local de Navarra, lo que incluye municipios, concejos, mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones tradicionales y organismos autónomos dependientes de municipios y de mancomunidades.

### 1.2.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

Las previsiones definitivas de ingresos del sector público local de Navarra en 2020 ascienden a 958,4 millones de euros. Dichas previsiones incluyen las correspondientes modificaciones presupuestarias y constituyen una estimación de los derechos que se preveían obtener por el conjunto de las entidades locales en ese año. Del importe previsto se ha ejecutado durante el ejercicio un 89,24%.

De acuerdo con el Decreto Foral 234/2015, de 23 de septiembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria de las entidades locales de Navarra, los ingresos corrientes están conformados por los capítulos 1 a 5; los ingresos de capital incluyen los capítulos 6 y 7 y los ingresos financieros engloban los capítulos 8 y 9.

Analizando los derechos reconocidos netos, en el año 2020 ascienden a 855,3 millones de euros, lo que supone un ingreso por habitante de 1.312,61 euros.

#### Ejecución presupuesto de ingresos (en euros) 2020 <sup>1</sup>

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	191.359.126,22	103,60%	198.248.492,96	23,18%	182.538.530,06	92,08%
2 Impuestos indirectos	19.476.082,92	115,03%	22.402.796,11	2,62%	18.705.630,30	83,50%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	159.010.113,57	96,74%	153.819.588,80	17,98%	129.270.743,15	84,04%
4 Transferencias corrientes	348.374.711,23	107,05%	372.948.174,22	43,60%	367.213.709,13	98,46%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	37.994.401,58	91,06%	34.597.869,38	4,05%	28.167.847,35	81,41%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>756.214.435,52</b>	<b>103,41%</b>	<b>782.016.921,47</b>	<b>91,43%</b>	<b>725.896.459,99</b>	<b>92,82%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	16.237.678,81	48,81%	7.925.984,06	0,93%	7.848.377,56	99,02%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	69.875.823,26	80,99%	56.593.874,74	6,62%	50.735.878,85	89,65%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>86.113.502,07</b>	<b>74,92%</b>	<b>64.519.858,80</b>	<b>7,54%</b>	<b>58.584.256,41</b>	<b>90,80%</b>
8 Activos financieros	93.449.006,17	1,49%	1.387.746,52	0,16%	1.257.838,52	90,64%
9 Pasivos financieros	22.646.975,31	32,63%	7.388.687,84	0,86%	2.905.481,00	39,32%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>116.095.981,48</b>	<b>7,56%</b>	<b>8.776.434,36</b>	<b>1,03%</b>	<b>4.163.319,52</b>	<b>47,44%</b>
<b>Total ingresos</b>	<b>958.423.919,07</b>	<b>89,24%</b>	<b>855.313.214,63</b>	<b>100,00%</b>	<b>788.644.035,92</b>	<b>92,21%</b>

<sup>1</sup> En los derechos reconocidos netos, a diferencia de régimen común, están descontadas también las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago.

Los ingresos corrientes se ejecutan por encima del 100%, ya que en los impuestos directos e indirectos y en las transferencias corrientes, los derechos reconocidos netos son superiores a las previsiones definitivas.

Los ingresos de capital son realizados en un 74,92%, destacando la ejecución de las transferencias de capital, la cual es del 80,99%, mientras que las inversiones reales se ejecutan en un 48,81%.

La ejecución de los ingresos financieros es baja, con un nivel global del 7,56%, debido fundamentalmente a la reducida ejecución de los activos financieros, que en 2020 es de 1,49%.

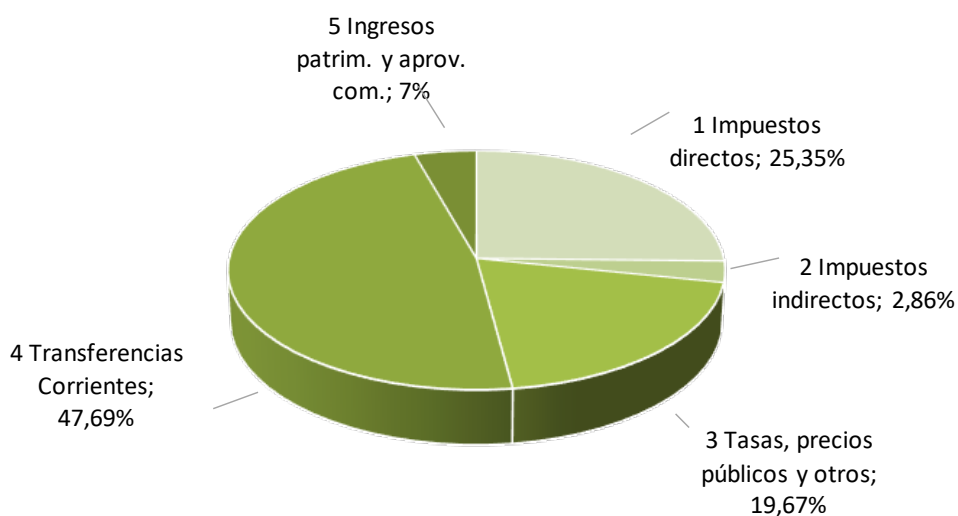
En cuanto al capítulo 8 de ingresos, debe tenerse en cuenta que incluye créditos financiados con remanente de tesorería que posteriormente no generan derechos reconocidos netos y que en este ejercicio alcanzan la cifra de 91 millones de euros. Descontando este efecto, el capítulo 8 se ejecutaría en el 59,85%, la ejecución de los ingresos financieros ascendería a 35,15% y el nivel global de ejecución del total de ingresos el 98,62%.

Analizando la estructura de los derechos reconocidos netos de acuerdo con la clasificación económica, se aprecia que los ingresos por operaciones corrientes, capítulos del 1 al 5, suponen el 91,43% del total de los ingresos. Dentro de las operaciones corrientes, los ingresos tributarios, capítulos 1 a 3, suponen el 43,78% de los ingresos totales, las transferencias corrientes recibidas alcanzan el 43,60% y los ingresos patrimoniales el 4,05%. Los ingresos de operaciones de capital, capítulos 6 y 7, representan un 7,54%, teniendo más significación los ingresos por transferencias y otros ingresos de capital. Asimismo, remarcar que la dependencia de transferencias, expresada como el peso de la suma de las corrientes y de capital sobre el total de ingresos, se sitúa en el 50,22% de los ingresos totales. Por último, los ingresos de operaciones financieras, venta de activos financieros y el incremento del endeudamiento tienen un peso muy poco significativo, esto es 1,03%.

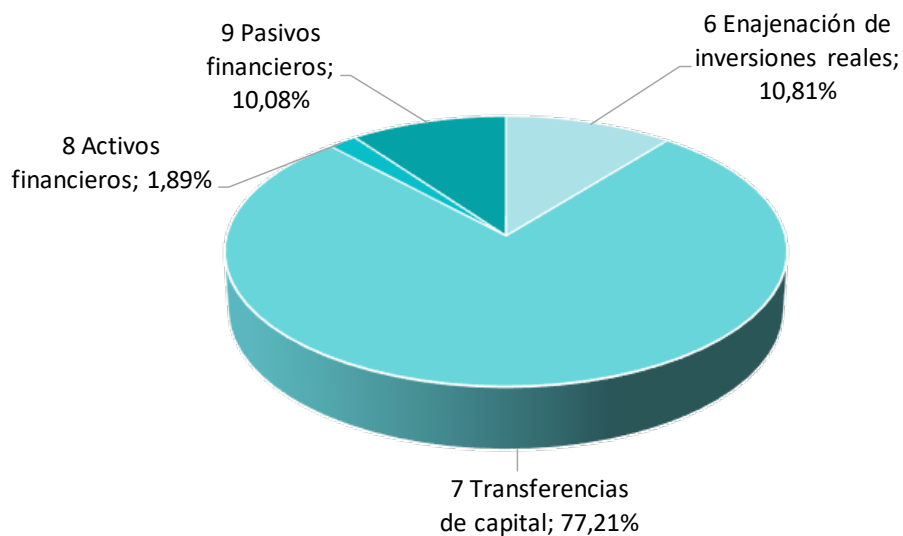
Por otro lado, se ha cobrado el 92,21% de los derechos liquidados, pero con unos valores diferentes por capítulo económico. El porcentaje más elevado se da en el capítulo 6, enajenación de inversiones reales, donde se cobra el 99,02% de lo reconocido, seguido del capítulo 4 transferencias corrientes con un 98,46%. El resto de los capítulos están muy igualados con porcentajes superiores al 81%, excepto el capítulo 9 pasivos financieros (39,32%).

A continuación, se presentan dos gráficos en los que se detalla el peso de cada capítulo económico separando los ingresos corrientes de los ingresos de capital y los financieros. Se observa con claridad cómo las transferencias tanto corrientes como de capital son las que más importancia tienen.

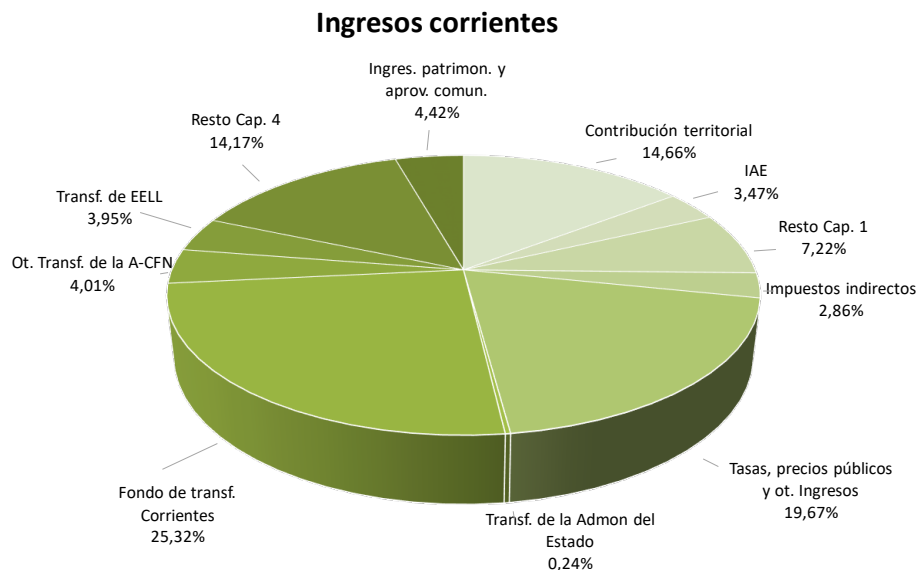
### Distribución ingresos corrientes



### Distribución ingresos de capital y financieros



A continuación, se presentan dos gráficos en los que se detallan por una parte los ingresos corrientes y por otra los ingresos de capital y financieros.

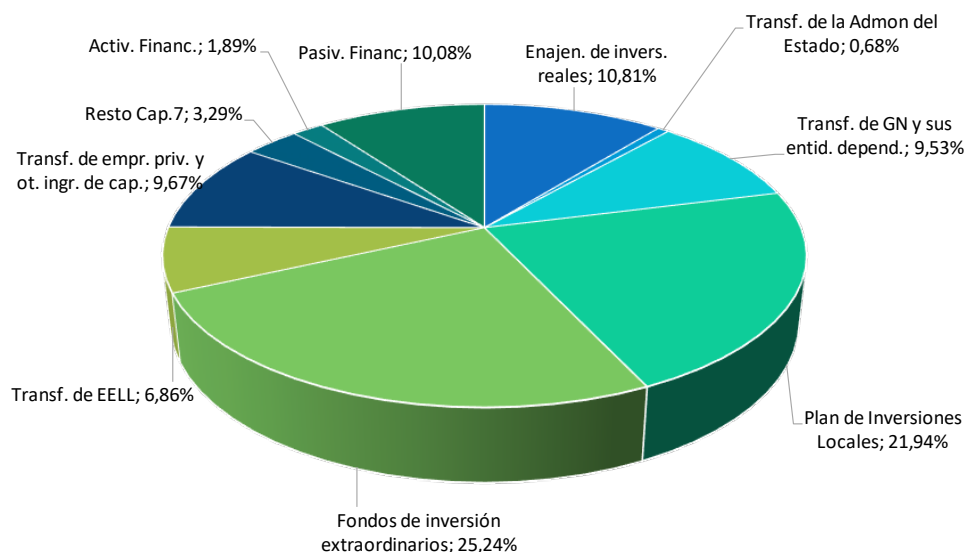


El capítulo 1 Impuestos directos, se ha desglosado en Contribución territorial de naturaleza rústica, de naturaleza urbana y bienes de características especiales, Impuesto sobre actividades económicas (IAE) y en resto del capítulo 1. En cuanto al capítulo 4 Transferencias corrientes, se ha diferenciado en transferencias de la Administración del Estado, el Fondo de transferencias corrientes, otras transferencias de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, transferencias de las entidades locales y el resto del capítulo.

Destaca la gran importancia que tiene en las entidades locales el Fondo de transferencias corrientes, dotado de un 25,32% del total de ingresos corrientes. En segundo lugar, resaltan las Tasas, precios públicos y otros ingresos, con un peso del 20%. En tercer lugar, se observa que la contribución territorial ocupa un 14,66% de los ingresos corrientes.

Para cubrir las necesidades de las entidades locales derivadas de la adopción de medidas de carácter extraordinario y urgente por motivos de salud pública motivadas por el Covid-19, se creó la Ley Foral 13/2020, de 1 de julio, que aprobaba un crédito extraordinario de 25 millones de euros, con cargo al Fondo de Participación de las Hacienda Locales de Navarra. Parte de este fondo se ve reflejado dentro de otras transferencias de la Administración de la Comunidad Foral (4,01%), concretamente en el Fondo extraordinario para paliar el impacto del Covid-19, con un valor de 10,5 millones de euros y en el Fondo extraordinario para paliar el déficit generado en la gestión del transporte colectivo urbano de viajeros, por importe de 1 millón de euros. Dentro de este 4,01% pero fuera del mencionado fondo, se encuentran las ayudas otorgadas con cargo al Covid-19 por parte del Departamento de Derechos Sociales, en concepto de ayudas de emergencia, servicio de acogida para personas sin hogar y Servicios Sociales de base con un total de 1,6 millones de euros. En total, se han entregado por parte del Gobierno de Navarra alrededor de 13 millones de euros en gastos corrientes a las entidades locales para paliar la crisis del Covid-19.

### Ingresos de capital y financieros

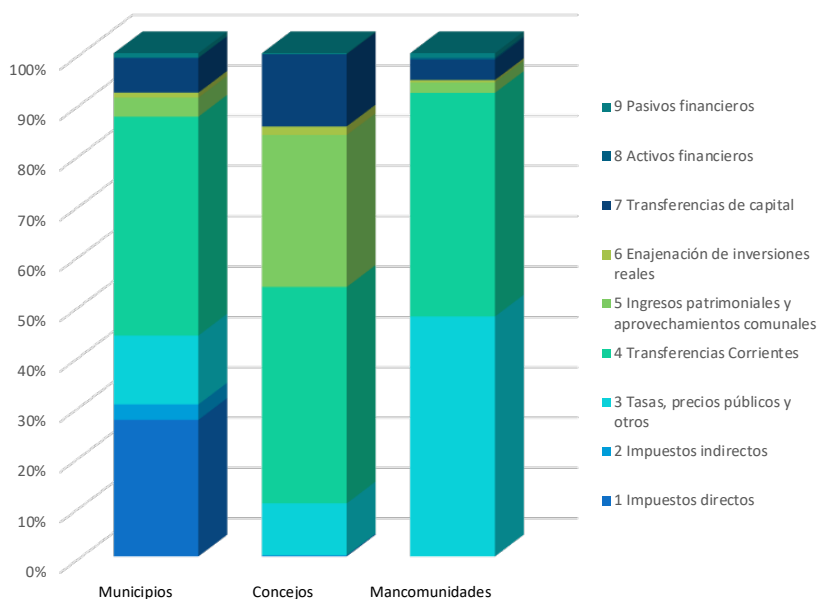


El capítulo 7, Transferencias de capital, se ha desglosado en transferencias de la Administración del Estado, ingresos procedentes del Plan de Inversiones Locales y de los Fondos de inversión extraordinarios, otras transferencias del Gobierno de Navarra y sus entidades dependientes, transferencias de entidades locales, transferencias de empresas privadas y otros ingresos de capital, y resto del capítulo 7. Destacan con claridad el Plan de Inversiones Locales y los Fondos de inversión extraordinarios, que alcanzan el 47,18% del total de las transferencias.

Los Fondos de inversión extraordinarios (25,24%) se desglosan en dos. Por un lado, el Fondo extraordinario de transferencias de capital para inversiones de impulso de la economía local, financiado con un crédito extraordinario aprobado por la Ley Foral 13/2020, dotado de 13,5 millones. Por otra parte, un crédito de 5 millones de euros fijado por la Ley Foral 5/2020, de 4 de marzo, de Presupuestos Generales de Navarra para el año 2020, a los ayuntamientos de menos de 10.000 habitantes para financiar actuaciones contra la despoblación en el marco del Plan de Inversiones Locales de Libre Determinación.

Continuando con el análisis del ingreso por capítulos económicos y agrupando la totalidad de entidades locales de la Comunidad Foral de Navarra en tres grandes bloques: concejos, municipios (municipios simples, municipios compuestos y organismos autónomos dependientes de municipios) y mancomunidades (mancomunidades, agrupaciones de municipios, agrupaciones de carácter tradicional y organismos autónomos dependientes de mancomunidades) se obtiene el siguiente gráfico:

### Ingresos por capítulo año 2020



En consonancia con su distribución competencial, la principal fuente de financiación de los municipios son las transferencias corrientes, ya que un 43,49% de sus ingresos proceden de ellas. En segundo lugar, están los impuestos directos, con un 27,14%.

En cuanto a los concejos, destacan las transferencias corrientes. Tras estas, se encuentran con un peso relativo importante los ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales.

Las tasas, precios públicos y otros ocupan el mayor porcentaje en las mancomunidades, ya que este tipo de entidades no cobran impuestos y su fuente principal de ingresos viene determinada por los servicios que prestan. En segundo lugar, se nutren de transferencias corrientes.

Por último, la financiación obtenida a través del endeudamiento se encuentra por debajo del punto porcentual en los Municipios, Mancomunidades y Concejos, lo que pone de manifiesto la escasa utilización de este recurso como fuente de financiación de gastos en las entidades locales de Navarra.

#### 1.2.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

Los créditos definitivos que incluyen las modificaciones presupuestarias y determinan la cantidad máxima de gasto que puede disponer el sector público local de Navarra en 2020 se elevan a 952,2 millones de euros, cifra inferior a las previsiones definitivas de ingresos.

En virtud Decreto Foral 234/2015, de 23 de septiembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria de las entidades locales de Navarra, ya mencionado, las operaciones corrientes están conformadas por los capítulos 1 a 4; las operaciones de capital incluyen los capítulos 6 y 7 y las operaciones financieras engloban los capítulos 8 y 9.

Además, se contempla el capítulo 5 del presupuesto de gastos que comprende la dotación en sus previsiones del Fondo de Contingencia establecido en el artículo 31 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, obligatorio para Pamplona por ser capital de



provincia y optativo para el resto de entidades locales. Su finalidad es realizar modificaciones presupuestarias para atender gastos no previstos, por lo tanto, no se deben reconocer obligaciones ni abonos en dicho capítulo.

Se puede observar en la tabla siguiente que se ha ejecutado el 83,93% del límite de gastos y dentro de este nivel de ejecución global se producen diferencias según el capítulo de gasto, resultando unas obligaciones reconocidas, que muestran el gasto final realmente realizado, por importe de 799,1 millones de euros, con un gasto por habitante de 1.226,47 euros.

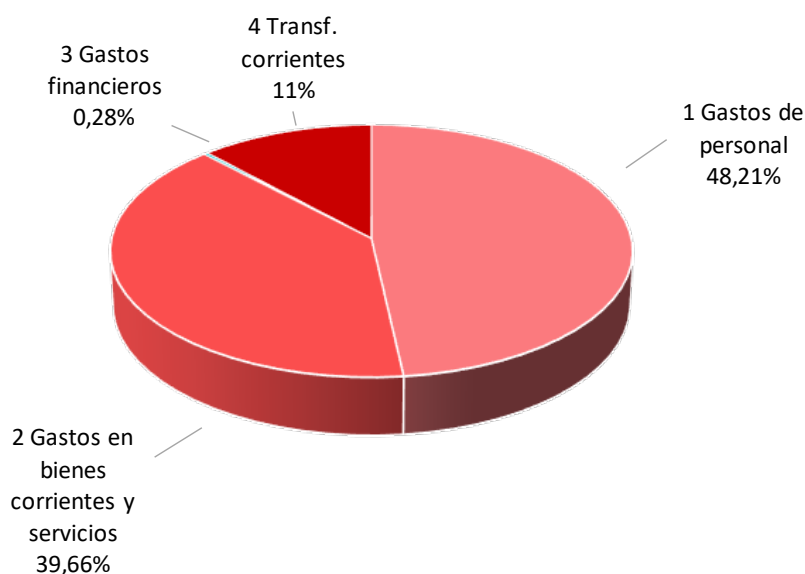
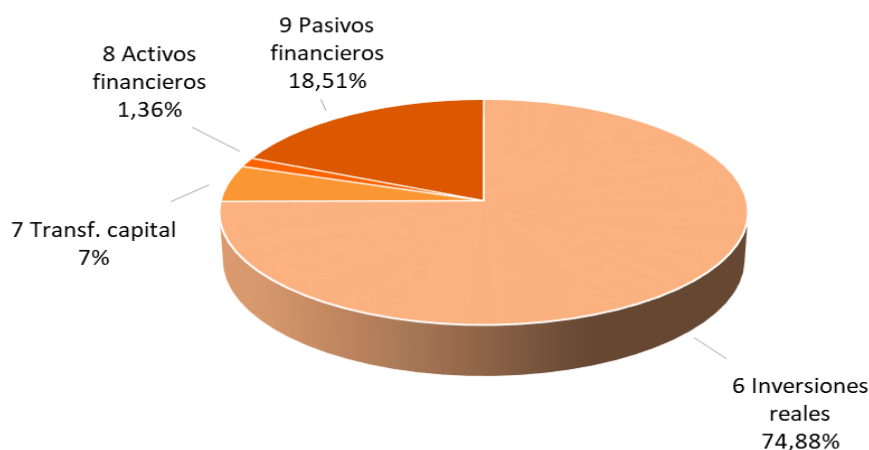
### Ejecución del presupuesto de gastos (en euros) 2020

Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura porcentaje	Pagado	% pagos
1. Gastos de personal	323.743.947,78	96,05%	310.956.205,07	38,91%	307.135.417,75	98,77%
2. Compra bienes corrientes y servicios	298.946.438,43	85,56%	255.786.795,11	32,01%	221.514.567,83	86,60%
3. Gastos financieros	2.482.821,14	71,70%	1.780.193,51	0,22%	1.773.998,90	99,65%
4. Transferencias corrientes	86.178.687,73	88,69%	76.430.154,79	9,56%	79.777.289,67	104,38%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>711.351.895,08</b>	<b>90,67%</b>	<b>644.953.348,48</b>	<b>80,70%</b>	<b>610.201.274,15</b>	<b>94,61%</b>
5. Fondo de contingencia	472.877,12	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Fondo de contingencia</b>	<b>472.877,12</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
6. Inversiones reales	199.867.425,38	57,78%	115.491.469,75	14,45%	101.087.566,54	87,53%
7. Transferencias de capital	9.916.033,32	81,64%	8.095.507,08	1,01%	6.570.710,51	81,16%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>209.783.458,70</b>	<b>58,91%</b>	<b>123.586.976,83</b>	<b>15,46%</b>	<b>107.658.277,05</b>	<b>87,11%</b>
8. Variación activos financieros	1.632.952,00	128,06%	2.091.181,84	0,26%	2.068.378,77	98,91%
9. Variación pasivos financieros	28.968.008,09	98,56%	28.552.218,98	3,57%	24.059.498,35	84,26%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>30.600.960,09</b>	<b>100,14%</b>	<b>30.643.400,82</b>	<b>3,83%</b>	<b>26.127.877,12</b>	<b>85,26%</b>
<b>Total Gastos</b>	<b>952.209.190,99</b>	<b>83,93%</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>100,00%</b>	<b>743.987.428,32</b>	<b>93,09%</b>

Analizando la estructura de los gastos, los corrientes centralizan el 80,70% del gasto total. Dentro de éstos, la mayor parte se destina a personal y a gastos corrientes en bienes y servicios, siendo el peso del gasto destinado al pago de intereses y otros gastos financieros solo del 0,22%.

Las operaciones de capital, es decir, el gasto en inversión y transferencias de esta naturaleza, representan el 15,46% (ha disminuido en 7 puntos con respecto al año anterior), localizándose mayoritariamente en inversiones de las propias entidades locales. El gasto en operaciones financieras supone el 3,83%, correspondiendo un 0,26% a la compra de activos financieros y un 3,57% a la amortización de deuda.

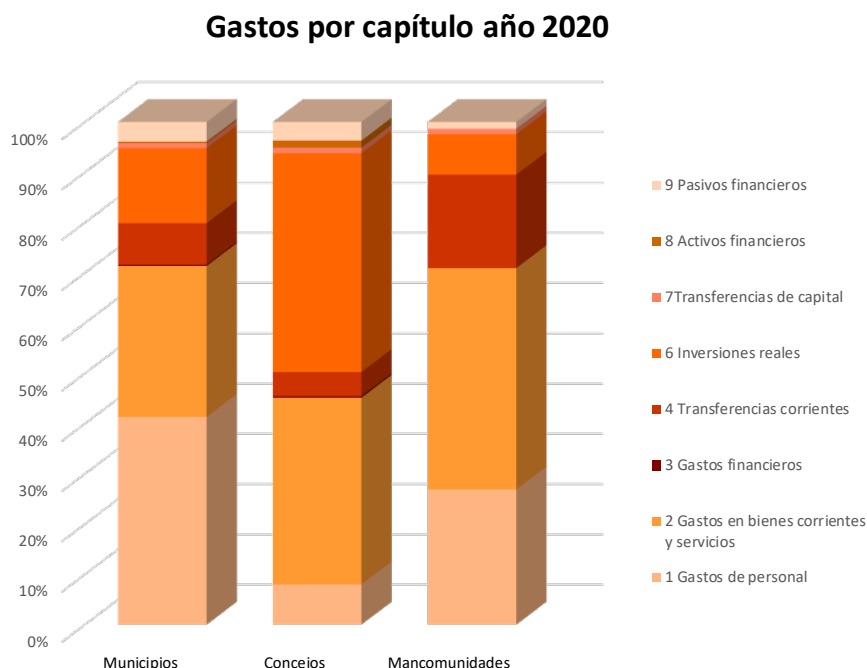
Los gráficos que se presentan a continuación muestran la distribución de los gastos corrientes y de los gastos de capital y financieros.

**Distribución gastos corrientes****Distribución gastos de capital y financieros**

Los gastos corrientes se componen en un 48,21% de gastos de personal y en un 39,66% de bienes corrientes y servicios. En el caso de los gastos de capital y financieros, encontramos una distribución menos repartida ya que el 74,88% está dedicado al Capítulo 6, Inversiones reales. Su peso ha disminuido casi un 6% respecto al año anterior, como consecuencia de la pandemia del Covid-19. Por otra parte, se ha incrementado ligeramente el nivel de endeudamiento y esto explicaría parte de la subida del peso relativo del Capítulo 9 Pasivos financieros (el 12,58% al 18,51%).

Al igual que se ha realizado para los ingresos, si continuamos con el análisis del gasto por capítulos económicos y agrupando la totalidad de entidades locales de la Comunidad Foral de Navarra en tres grandes bloques: concejos, municipios (municipios simples, municipios compuestos y organismos autónomos dependientes de ayuntamientos) y mancomunidades (mancomunidades, agrupaciones de

municipios, agrupaciones de carácter tradicional y organismos autónomos dependientes de mancomunidades) se obtiene el siguiente gráfico:



Observando el gráfico, destaca el capítulo de gastos de personal en ayuntamientos y mancomunidades; en concejos, sin embargo, tiene una escasa representatividad, explicada por la estructura de los concejos.

El porcentaje de gastos en bienes y servicios corrientes es importante en los tres tipos de entidades. En los concejos, la mayor parte de este gasto en 2019 lo formaba el alumbrado público y las fiestas, sin embargo, este año el gasto se ha visto reducido drásticamente debido a la crisis sanitaria provocada por el Covid-19. En las mancomunidades destaca por el importe que engloba dentro de este capítulo el gasto realizado por las sociedades públicas, por ello, en la parte del informe dedicado a las Mancomunidades se consolida con las mismas.

Escasa incidencia tienen los gastos financieros para los tres tipos de entidades locales, así como el capítulo de transferencias corrientes, a excepción de las mancomunidades. Esta excepción tiene su porqué en las transferencias que realizan algunas mancomunidades a sus empresas públicas que realizan la gestión del servicio y que en algunos casos son de elevado importe.

El gasto en inversiones reales en 2020 ha disminuido de manera generalizada debido a la crisis sanitaria Covid-19, destacando su participación en los concejos.

El resto de capítulos económicos de gastos, es decir transferencias de capital, activos financieros y pasivos financieros, tienen escasa importancia para ayuntamientos, concejos y mancomunidades.

En el cuadro siguiente se presenta el gasto por programas, es decir, el que responde a la pregunta de “¿para qué se gasta?”, reconocido en 2020 por el sector público local de Navarra ordenado de mayor a menor importe:

## Ejecución por programas 2020

Programas de gasto	Porcentaje s/ total 2020	Subtotal 2020	Total 2020
<b>16 Bienestar comunitario</b>	<b>13,18%</b>		<b>105.371.594,51</b>
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos	4,57%	36.492.814,01	
1622 Gestión de residuos sólidos urbanos	1,76%	14.030.813,43	
1621 Recogida de residuos	1,72%	13.722.150,64	
1623 Tratamiento de residuos	1,09%	8.739.849,94	
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable	3,21%	25.683.854,47	
1612 Abastecimiento en baja	2,16%	17.297.221,23	
1611 Abastecimiento en alta	1,00%	8.011.986,79	
1619 Otros gastos de abastecimiento	0,05%	374.646,45	
165 Alumbrado público	2,22%	17.705.203,88	
163 Limpieza viaria	2,19%	17.475.538,02	
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	0,42%	3.319.188,64	
169 Otros servicios de bienestar comunitario	0,30%	2.435.243,31	
164 Cementerio y servicios funerarios	0,28%	2.259.752,18	
<b>92 Servicios de carácter general</b>	<b>12,04%</b>		<b>96.259.021,40</b>
920 Administración General	11,09%	88.640.301,81	
922 Coordinación y organización institucional de las entidades locales	0,38%	3.068.539,09	
925 Atención a los ciudadanos	0,36%	2.871.513,12	
924 Participación ciudadana	0,16%	1.284.697,02	
923 Información básica y estadística	0,04%	327.258,66	
929 Imprevistos, situaciones transitorias y contingencias de ejecución	0,01%	48.101,03	
926 Comunicaciones internas	0,00%	18.610,67	
<b>23 Servicios Sociales y promoción social</b>	<b>9,49%</b>		<b>75.806.558,31</b>
231 Atención primaria de Servicios sociales	8,72%	69.728.261,79	
2311 Servicio Social de Base	3,63%	29.032.037,30	
2318 Otros servicios de atención social	2,76%	22.030.857,62	
2314 Residencia de ancianos, apartamentos tutelados	2,29%	18.335.851,80	
2316 Centros de día	0,04%	329.515,07	
239 Otros servicios comunitarios y sociales	0,76%	6.078.296,52	
<b>32 Educación</b>	<b>8,97%</b>		<b>71.677.163,33</b>
323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial	6,33%	50.616.833,07	
3231 Escuelas infantiles	3,49%	27.897.862,99	
3232 Colegios	2,79%	22.275.397,60	
3239 Otros centros de enseñanza	0,06%	443.572,48	
326 Servicios complementarios de educación	2,06%	16.502.173,55	
3261 Escuela de música	1,92%	15.341.073,57	
3269 Otros servicios complementarios de educación	0,15%	1.161.099,98	
321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y primaria	0,26%	2.076.314,80	
320 Administración general de educación	0,25%	2.016.242,23	
324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secundaria	0,04%	308.352,69	
327 Fomento de la convivencia ciudadana	0,01%	89.050,93	
322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria	0,01%	67.182,29	
325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria	0,00%	1.013,77	
<b>15 Vivienda y urbanismo</b>	<b>8,75%</b>		<b>69.908.681,41</b>
153 Vías públicas	4,58%	36.575.144,40	
151 Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística	2,71%	21.636.713,29	
150 Administración General de Vivienda y urbanismo	0,78%	6.260.788,06	
152 Vivienda	0,68%	5.436.035,66	
<b>13 Seguridad y movilidad ciudadana</b>	<b>7,18%</b>		<b>57.400.234,93</b>
<b>34 Deporte</b>	<b>7,16%</b>		<b>57.238.734,34</b>
<b>21 Pensiones</b>	<b>6,69%</b>		<b>53.445.557,24</b>
<b>33 Cultura</b>	<b>5,58%</b>		<b>44.566.520,94</b>
<b>01 Deuda Pública</b>	<b>3,66%</b>		<b>29.244.248,43</b>
<b>44 Transporte público</b>	<b>2,98%</b>		<b>23.814.610,38</b>
<b>17 Medio ambiente</b>	<b>2,70%</b>		<b>21.573.674,72</b>
<b>24 Fomento del Empleo</b>	<b>1,91%</b>		<b>15.225.882,38</b>
<b>93 Administración financiera y tributaria</b>	<b>1,81%</b>		<b>14.455.676,20</b>
<b>41 Agricultura, Ganadería y Pesca</b>	<b>1,68%</b>		<b>13.448.053,29</b>
<b>91 Órganos de gobierno</b>	<b>1,40%</b>		<b>11.197.104,34</b>
<b>43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas</b>	<b>1,24%</b>		<b>9.873.405,79</b>
<b>31 Sanidad</b>	<b>1,03%</b>		<b>8.196.747,59</b>
<b>45 Infraestructuras</b>	<b>0,70%</b>		<b>5.603.013,94</b>
<b>22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados</b>	<b>0,66%</b>		<b>5.261.624,45</b>
<b>94 Transferencias a otras Administraciones Públicas</b>	<b>0,58%</b>		<b>4.642.989,04</b>
<b>42 Industria y energía</b>	<b>0,40%</b>		<b>3.165.359,52</b>
<b>49 Otras actuaciones de carácter económico</b>	<b>0,22%</b>		<b>1.752.349,06</b>
<b>46 Investigación, desarrollo e innovación</b>	<b>0,01%</b>		<b>54.920,59</b>
	<b>100,00%</b>		<b>799.183.726,13</b>

Analizando los destinos del gasto, la política más representativa del sector público local, con un 13,18% del total, es Bienestar comunitario, que comprende los gastos relativos a actuaciones y servicios cuya finalidad es la mejora de la calidad de vida en general. Dentro de esta política de gasto destaca la recogida, gestión y tratamiento de residuos, que representa un 4,57% del total de gasto del sector público local navarro. Seguidamente, se encuentra el abastecimiento domiciliario de agua potable con un 3,21%.

En segundo lugar, el 12,04% de los gastos se dedica a Servicios de carácter general, formado fundamentalmente por gastos en administración general.

En tercer y cuarto lugar se sitúan las políticas de gasto Servicios Sociales y promoción social y Educación, con un porcentaje del 9,49% y 8,97% respectivamente. En el caso de Servicios Sociales y promoción social, despunta la atención primaria, que representa el 8,72% del gasto total. El mismo ha aumentado en casi 4,5 millones de euros con respecto al informe del año anterior, donde se encuentran reflejadas las ayudas Covid del Departamento de Derechos Sociales, de 1,6 millones de euros que recibieron las entidades locales mencionadas previamente. Por su parte, en la política de Educación, el protagonismo lo ostenta el funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil, primaria y educación especial, con una representación del 6,33%.

En quinto lugar, se encuentra Vivienda y urbanismo, con un porcentaje del 8,75%. El gasto principal se centra en vías públicas, ocupando un 4,58% del total. La variación de dicho gasto es significativa, ya que ha disminuido cerca de 12 millones con respecto al informe del año anterior provocado por la crisis sanitaria Covid-19, caracterizada por un parón en este sector, entre otros.

Por último, cabe destacar la disminución de la política de gasto Cultura, que ocupa el 5,58% del gasto total, debido a la suspensión de actividades de ocio, cultura y fiestas populares que marcó la pandemia.

### **1.2.3. Análisis conjunto de ingresos y gastos**

#### **1.2.3.1. Resultado presupuestario**

Considerando conjuntamente la ejecución de ingresos y gastos se obtiene el resultado presupuestario, el cual pone de manifiesto en qué medida los recursos presupuestarios del año han sido suficientes para financiar los gastos presupuestarios. El ejercicio 2020 se ha cerrado con superávit, ya que los ingresos presupuestarios han superado a los gastos presupuestarios en 87 millones de euros, teniendo en cuenta los correspondientes ajustes.

**Resultado presupuestario del sector público local 2020**

	<b>Total</b>
(+) Derechos reconocidos netos 1 a 7	846.536.780,27
(-) Obligaciones reconocidas netas 1 a 7	768.540.325,31
<b>(1) Resultado Presupuestario No Financiero</b>	<b>77.996.454,96</b>
(+) Derechos reconocidos netos 8 y 9	8.776.434,36
(-) Obligaciones reconocidas netas 8 y 9	30.643.400,82
<b>(2) Resultado Presupuestario Financiero</b>	<b>-21.866.966,46</b>
<b>(1+2) Resultado Presupuestario</b>	<b>56.129.488,50</b>
(-) Desviación financiación positiva	20.679.520,21
(+) Desviación financiación negativa	10.275.074,95
(+) Gastos financiados con remanente tesorería	41.294.575,59
<b>(3) Ajustes</b>	<b>30.890.130,33</b>
<b>(1+2+3) Resultado Presupuestario Ajustado</b>	<b>87.019.618,83</b>

El resultado presupuestario se obtiene de agregar el resultado no financiero, obtenido de la comparación entre los ingresos y gastos reconocidos de los capítulos 1 a 7, y el resultado financiero resultante de comparar los ingresos y gastos de activos y pasivos financieros. En el ejercicio 2020 se ha obtenido un superávit presupuestario no financiero de casi 78 millones de euros, mientras que el resultado financiero ha sido negativo por 21,9 millones euros. Se han invertido más recursos en amortización de deudas y compra de activos que los ingresos por nuevas deudas y venta de activos financieros.

Para hallar el resultado presupuestario ajustado es necesario realizar las siguientes operaciones:

- Ajustar las desviaciones de financiación del año derivadas de gastos con financiación afectada. Para ello se restan los ingresos reconocidos en este ejercicio cuyo gasto afecto no se ha materializado en el ejercicio y se suman los ingresos pendientes de reconocer o que ya se reconocieron en ejercicios anteriores que financian gastos realizados en este ejercicio.
- Sumar al resultado presupuestario el importe de las obligaciones que se han financiado con remanente de tesorería, ya que suponen el consumo de recursos generados por el sector local en ejercicios anteriores.

Así en el ejercicio 2020 se produjo un superávit presupuestario ajustado de 87 millones de euros.

Conviene destacar que el resultado presupuestario de 2020 ha aumentado en casi 23 millones con respecto al informe de 2019, provocado en gran medida por la disminución de las obligaciones reconocidas netas del capítulo 1 al 7, que, a su vez proceden de la disminución en el gasto de las inversiones reales. Por otro lado, el resultado presupuestario ajustado es un 26,24% más alto, lo cual supone un dato positivo para el sector local navarro.

**1.2.3.2. Ahorro bruto y ahorro neto**

Para calcular el ahorro bruto, se toman los derechos reconocidos netos corrientes de los capítulos de ingresos 1 a 5 y se le deducen las obligaciones reconocidas netas de los capítulos de gasto 1, 2 y 4. Esta magnitud permite mostrar la capacidad del sector público local en el ejercicio para cubrir

sus gastos de funcionamiento con sus ingresos corrientes y con el sobrante hacer frente a la carga financiera derivada de su endeudamiento y afrontar nuevas inversiones.

Como se observa en el siguiente cuadro, en el ejercicio 2020 el sector público local de Navarra obtiene un ahorro bruto de 138,8 millones de euros y un ahorro neto, descontando la carga financiera por intereses y amortización de su deuda, de 108,5 millones de euros. Este importe mide la capacidad generada en el ejercicio para hacer frente a la financiación de nuevas inversiones con sus ingresos corrientes.

#### Ahorro bruto y ahorro neto 2020

	2020
+ Ingresos Corrientes (1 a 5)	782.016.921,47
- Gastos Funcionamiento (1+2+4)	643.173.154,97
<b>Ahorro Bruto</b>	<b>138.843.766,50</b>
- Carga Financiera (3+9)	30.332.412,49
<b>Ahorro Neto</b>	<b>108.511.354,01</b>
Índice de carga financiera	3,88%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	17,75%
Capacidad de endeudamiento	13,88%

El sector público local mantiene un índice de carga financiera del 3,88% de sus ingresos corrientes, mientras que su porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes se sitúa en el 17,75%. La capacidad para endeudarse de las entidades locales navarras se sitúa en el 13,88%.

Las cifras de ahorro son similares a las del año 2019: el ahorro bruto ha aumentado ligeramente un 0,84% y el ahorro neto está un 1,26% por encima. El índice de carga financiera y la capacidad de endeudamiento también se encuentran en cifras similares al año 2019, con un 3,88% y 13,88% respectivamente. Con esto podemos afirmar que los municipios navarros no han visto resentidas sus magnitudes principales por la Covid-19.

#### 1.2.3.3. Remanente de tesorería

El remanente de tesorería representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de 2020. En la tabla siguiente se detallan los componentes que integran el remanente de tesorería total del sector público local, que se obtiene de la suma de los derechos pendientes de cobro del ejercicio 2020 y anteriores, más los fondos líquidos de tesorería, más las desviaciones de financiación acumuladas negativas, menos las obligaciones reconocidas netas y pendientes de pago del ejercicio 2020 y anteriores. Los derechos y obligaciones antes indicados podrán tener su origen tanto en operaciones presupuestarias como en operaciones extrapresupuestarias. En cuanto a las desviaciones de financiación acumuladas negativas habrá que tener en cuenta el artículo 96 del Decreto Foral 270/1998 que establece incluir este concepto siempre y cuando esos ingresos aún no realizados que han generado las desviaciones negativas vayan efectivamente a obtenerse y no se presupuesten de nuevo en ejercicios posteriores.

**Remanente de tesorería 2020<sup>1</sup>**

<b>Remanente 2020</b>	<b>Importes</b>
(+) Presupuesto Ingresos Ejercicio Corriente	66.873.595,54
(+) Presupuesto Ingresos Ejercicios Cerrados	126.388.963,62
(+) Ingresos Extrapresupuestarios	18.384.373,42
(+) Reintegro Gastos (C. general)	97.483,61
(-) Derechos Dificil Recaudación	88.714.360,20
(-) Cobros Pendientes Aplicación (C. general)	1.508.725,31
<b>(+) Derechos Pendientes de Cobro</b>	<b>121.521.330,68</b>
(+) Presupuesto Gastos Ejercicio Corriente	68.123.684,88
(+) Presupuesto Gastos Ejercicios Cerrados	33.699.843,16
(+) Gastos Extrapresupuestarios	42.057.826,81
(+) Devoluciones Ingresos (C. general)	689.856,34
(-) Pagos Pendientes Aplicación (C. general)	332.533,94
<b>(-) Obligaciones Pendientes de Pago</b>	<b>144.238.677,25</b>
<b>(+) Fondos Líquidos Tesorería</b>	<b>405.013.181,68</b>
<b>(+) Desviaciones Financiación Acumuladas Negativas</b>	<b>24.954.862,87</b>
(+) RT Gastos Financiación Afectada	42.770.106,83
(+) RT Recursos Afectos	62.957.752,78
(+) RT Gastos Generales	301.522.838,37
<b>(+) Remanente Tesorería Total</b>	<b>407.250.697,98</b>

A finales del ejercicio 2020 las entidades locales de Navarra presentan unos derechos pendientes de cobro de 121 millones y medio de euros, al haber descontado 88,7 millones euros, aplicando el principio de prudencia, por considerarlos de difícil recaudación. Las obligaciones pendientes de pago son superiores, con un importe de 144,2 millones de euros.

En fondos líquidos de tesorería se recogen los saldos disponibles en cajas de efectivo y cuentas bancarias de las entidades locales, que a 31 de diciembre de 2020 ascienden a 405 millones de euros.

Las desviaciones de financiación acumuladas negativas, que corresponden a ingresos ciertos pendientes de reconocer del conjunto de ejercicios sobre gastos ya realizados, a 31 de diciembre de 2019 suman 24,9 millones de euros.

Como resultado de las cifras anteriores, el remanente de tesorería total del ejercicio 2020 se eleva a 407 millones de euros, el cual se desglosa a su vez en tres:

---

<sup>1</sup> Al igual que en régimen común, en los derechos pendientes de cobro de ejercicios corrientes no están descontadas las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago



- Remanente de tesorería por la existencia de gastos con financiación afectada por importe de 42,7 millones de euros. Proviene de ingresos reconocidos acumulados reservados para financiar gastos ya determinados pendientes de realizar (desviaciones de financiación acumuladas positivas).

- Remanente de tesorería por la existencia de recursos afectados por importe de casi 63 millones de euros. Contiene los ingresos reconocidos acumulados que, por la normativa en vigor, están reservados para financiar gastos pendientes de determinar.

- Remanente de tesorería para gastos generales por importe de 301,5 millones de euros. Constituye un recurso de libre disposición para financiar cualquier tipo de gasto.

#### 1.2.4. Análisis de la deuda viva 31 de diciembre de 2020

La deuda viva a 31 de diciembre de 2020 de las entidades locales de Navarra asciende a 137,7 millones de euros, con un importe de 211,38 euros por habitante, 65 euros inferior a la existente en 2019.

El tipo medio de interés se sitúa en el 1,51% y los préstamos vivos se concertaron a un plazo medio de 18,43 años y tienen un plazo de vencimiento medio pendiente de 8,75 años.

##### Deuda viva a 31-12-2020 (en euros)

	Total deuda	Municipios y sus OOA	Concejos	Mancomunidades y agrupaciones y sus OOA
Importe Deuda Viva	137.739.532,57	128.980.753,41	3.033.731,87	5.725.047,29
Nivel endeudamiento	17,61%	19,37%	23,45%	5,54%
Tipo de Interés Medio	1,51	1,51	1,43	1,56
Plazo Amortización Concertado Medio	18,43	18,42	18,63	18,52
Plazo Vencimiento Pendiente Medio	8,75	8,70	7,58	10,67
Población de referencia	651.611	651.611	34.616	1.043.153

Si estudiamos la tipología de la entidad prestataria observamos cómo el mayor importe de deuda viva, un 93,64%, se concentra en los municipios, con un volumen de 128,9 millones de euros. En cuanto al tipo de interés medio, este año las mancomunidades tienen el dato más elevado con un 1,56% (el año pasado lo tenían los municipios).

Como se comenta en los apartados 1.2.3.2 y 1.3.3 de este informe, al analizar ahorro neto, carga financiera o deuda viva, el importe de deuda alcanzado por el sector local supone una carga financiera, suma de intereses más amortizaciones, del 3,88% de los ingresos corrientes.

#### 1.2.5. Capacidad/necesidad de financiación

La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera en su artículo 11 instrumenta el principio de estabilidad presupuestaria y establece que las entidades locales en términos de contabilidad nacional deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario.

Esta posición de equilibrio o superávit debe calcularse a partir del saldo presupuestario no financiero y mediante los oportunos ajustes de contabilidad nacional.

<b>Cálculo del principio de estabilidad presupuestaria. Liquidación 2020</b>	
A. Derechos reconocidos netos, capítulos 1 a 7	846.536.780,27
B. Obligaciones reconocidas netas, capítulos 1 a 7	768.540.325,31
<b>Saldo presupuestario no financiero (A-B)</b>	<b>77.996.454,96</b>
<b>Ajustes</b>	
(+/-) Diferencia entre DRN cap. 1 a 3 y cobros de pto corrientes y cerrados de dichos capítulos	-11.662.991,45
(+/-) Consolidación de transferencias entre AAPP	21.464.565,26
<b>Capacidad o necesidad de financiación</b>	<b>87.798.028,77</b>

Como se observa en la tabla anterior, el conjunto de las entidades locales de Navarra tiene una situación favorable con un superávit de 87,8 millones de euros.

Para llegar a la cifra de la capacidad o necesidad de financiación, se parte del saldo presupuestario no financiero<sup>1</sup>, que en 2020 asciende a 77,9 millones de euros y a este importe se le realizan los ajustes según contabilidad nacional. Hay ajustes que no se han podido contemplar porque no disponemos de la información.

Con la información de la que se dispone se considera necesario realizar los siguientes ajustes:

- Diferencia entre derechos reconocidos de los capítulos 1 a 3 de ingresos<sup>1</sup> y cobros de presupuestos corrientes y cerrados de dichos capítulos. Este importe asciende a -11,6 millones de euros.

- Consolidación de transferencias entre administraciones públicas. Donde las transferencias recibidas de otras unidades que formen parte del subsector administraciones públicas se deben ajustar a los criterios contables del ente pagador en concepto, importe y periodo. Es decir, hay que imputarlas al mismo presupuesto que la administración que concede la transferencia. Este criterio se ha tenido en cuenta en relación a las transferencias hechas por Gobierno de Navarra, donde se ha asumido el criterio del ente pagador y que implica un ajuste positivo de 21,4 millones de euros.

---

<sup>1</sup> A diferencia de régimen común, están descontadas también las devoluciones de ingresos reconocidas en el ejercicio y pendientes de pago

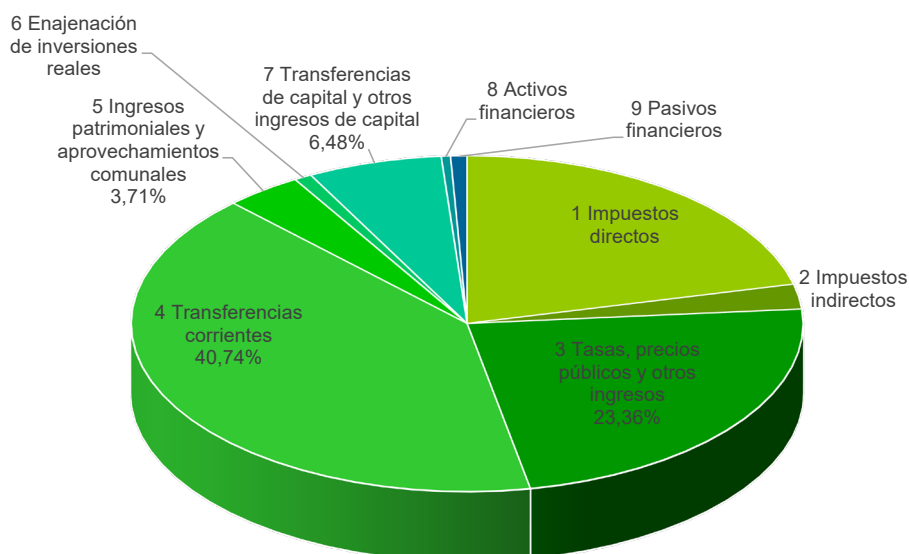
### 1.2.6.1. Análisis de los ingresos consolidados

En la siguiente tabla se muestran los derechos reconocidos netos consolidados con organismos y sociedades públicas de mancomunidades.

#### Ejecución del presupuesto de ingresos total consolidado (en euros)

Capítulo	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura %
1 Impuestos directos	198.248.492,96	-	198.248.492,96	21,23%
2 Impuestos indirectos	22.402.796,11	-	22.402.796,11	2,40%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	153.819.588,80	64.271.371,86	218.090.960,66	23,36%
4 Transferencias corrientes	372.948.174,22	7.510.978,00	380.459.152,22	40,74%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	34.597.869,38	14.650,04	34.612.519,42	3,71%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>782.016.921,47</b>	<b>71.796.999,90</b>	<b>853.813.921,37</b>	<b>91,44%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	7.925.984,06	38.750,00	7.964.734,06	0,85%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	56.593.874,74	3.879.710,02	60.473.584,76	6,48%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>64.519.858,80</b>	<b>3.918.460,02</b>	<b>68.438.318,82</b>	<b>7,33%</b>
8 Activos financieros	1.387.746,52	2.750.000,00	4.137.746,52	0,44%
9 Pasivos financieros	7.388.687,84	-	7.388.687,84	0,79%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>8.776.434,36</b>	<b>2.750.000,00</b>	<b>11.526.434,36</b>	<b>1,23%</b>
<b>Total ingresos</b>	<b>855.313.214,63</b>	<b>78.465.459,92</b>	<b>933.778.674,55</b>	<b>100,00%</b>

#### Estructura de los ingresos



El sector local, incluyendo sociedades públicas, tiene unos ingresos de 933,8 millones de euros, 78,5 millones de euros más que sin incluirlas. Los ingresos corrientes representan un 91,44% del total, algo mayor que en el estudio sin consolidar. Son los capítulos 4, 3 y 1 los que más representan, con un 40,74%, un 23,36% y un 21,23% de peso con respecto al ingreso total. Los ingresos de capital y financieros siguen teniendo poca importancia relativa, siendo el de más peso las transferencias de capital.

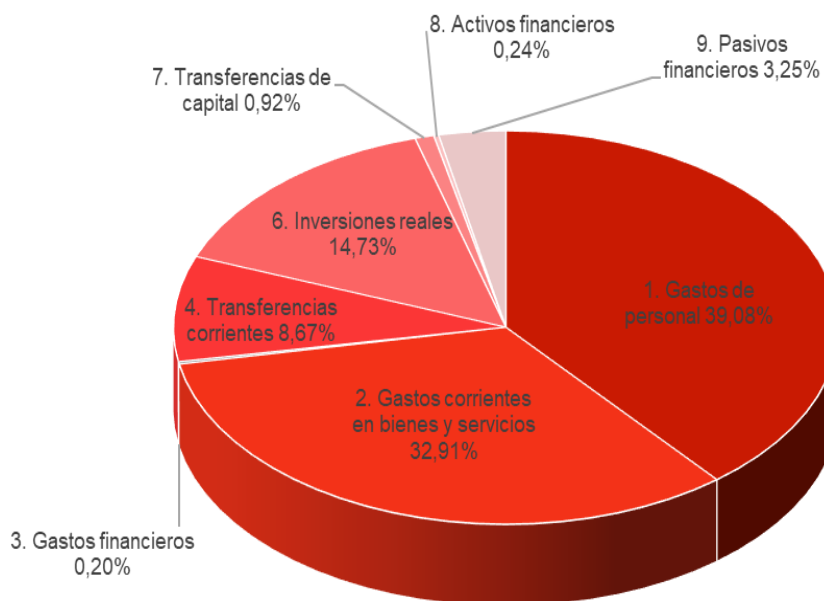
### 1.2.6.2. Análisis de los gastos consolidados

La siguiente tabla informa de las obligaciones reconocidas netas totales consolidadas con la sociedad pública dependiente de la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona y las dos sociedades dependientes de la Mancomunidad de Montejurra. El gráfico que le acompaña ilustra la estructura de las mismas por capítulos económicos.

#### Ejecución del presupuesto de gastos por económico total (en euros) consolidado

Capítulo económico	Total consolidado con OOAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OOAA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
1. Gastos de personal	310.956.205,07	32.029.131,96	342.985.337,03	39,08%
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	255.786.795,11	33.019.662,17	288.806.457,28	32,91%
3. Gastos financieros	1.780.193,51	160,94	1.780.354,45	0,20%
4. Transferencias corrientes	76.430.154,79	- 359.029,42	76.071.125,37	8,67%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>644.953.348,48</b>	<b>64.689.925,65</b>	<b>709.643.274,13</b>	<b>80,86%</b>
6. Inversiones reales	115.491.469,75	13.747.342,54	129.238.812,29	14,73%
7. Transferencias de capital	8.095.507,08	-	8.095.507,08	0,92%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>123.586.976,83</b>	<b>13.747.342,54</b>	<b>137.334.319,37</b>	<b>15,65%</b>
8. Activos financieros	2.091.181,84	-	2.091.181,84	0,24%
9. Pasivos financieros	28.552.218,98	-	28.552.218,98	3,25%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>30.643.400,82</b>	<b>-</b>	<b>30.643.400,82</b>	<b>3,49%</b>
<b>Total gastos</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>78.437.268,19</b>	<b>877.620.994,32</b>	<b>100,00%</b>

### Estructura de los gastos por económico



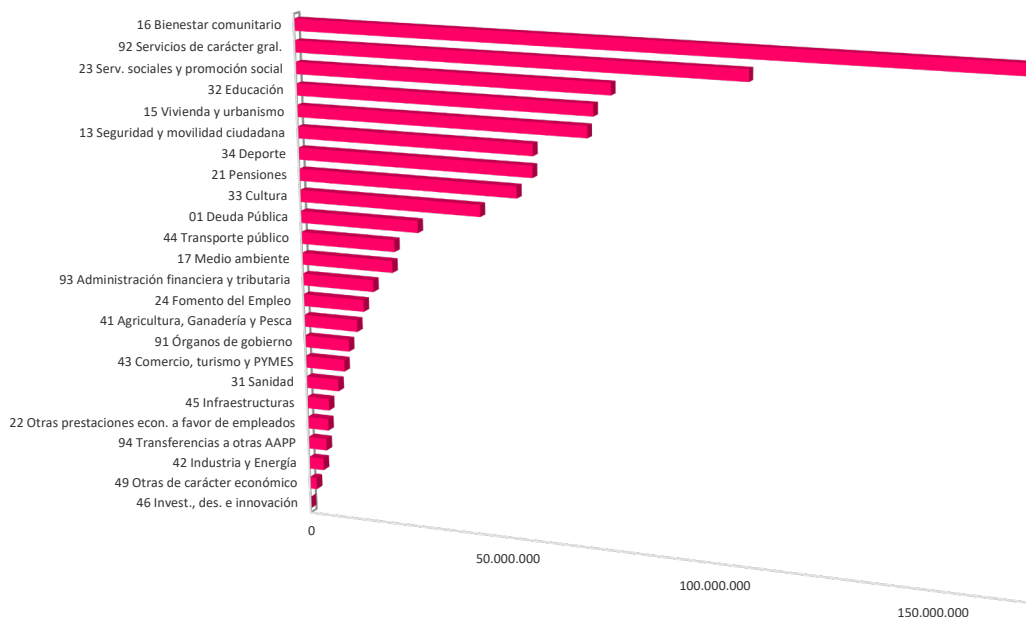
Las obligaciones reconocidas netas del sector local consolidado ascienden aproximadamente a 877,6 millones de euros, 78,4 millones más que sin incluir a ninguna sociedad pública. Sin embargo, al igual que ocurría con los ingresos, no se aprecian demasiadas diferencias en cuanto a su estructura.

El 80,86 de los ingresos corresponden a operaciones corrientes, siendo los capítulos más destacados los gastos de personal y los gastos corrientes en bienes y servicios, que representan entre los dos más del 70% del gasto. Las operaciones de capital suponen el 15,65% de los ingresos totales, especialmente debido al capítulo de inversiones reales. Las operaciones financieras tan solo encarnan el 3,49% de los gastos globales.

Finalmente se presentan los gastos por programas.

## Ejecución del presupuesto de gastos por programas (en euros) consolidado

Programas de gasto	Total consolidado con OAA	Sociedades públicas mancomunidades consolidadas	Total consolidado con OAA y sociedades públicas	Estructura porcentaje
<b>1 Servicios públicos básicos</b>	<b>254.254.185,57</b>	<b>64.210.985,34</b>	<b>318.465.170,91</b>	<b>39,37%</b>
<b>16 Bienestar comunitario</b>	<b>105.371.594,51</b>	<b>62.741.646,03</b>	<b>168.113.240,54</b>	<b>21,91%</b>
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	36.492.814,01	34.098.279,98	70.591.093,99	7,47%
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	25.683.854,47	17.096.291,31	42.780.145,78	6,97%
165 Alumbrado público.	17.705.203,88	-	17.705.203,88	3,08%
163 Limpieza viaria.	17.475.538,02	-	17.475.538,02	1,80%
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	3.319.188,64	11.547.074,74	14.866.263,38	2,05%
169 Otros servicios de bienestar comunitario	2.435.243,31	-	2.435.243,31	0,30%
164 Cementerio y servicios funerarios	2.259.752,18	-	2.259.752,18	0,24%
<b>15 Vivienda y urbanismo</b>	<b>69.908.681,41</b>	<b>349.417,15</b>	<b>70.258.098,56</b>	<b>9,32%</b>
<b>13 Seguridad y movilidad ciudadana</b>	<b>57.400.234,93</b>		<b>57.400.234,93</b>	<b>5,86%</b>
<b>17 Medio ambiente</b>	<b>21.573.674,72</b>	<b>1.119.922,16</b>	<b>22.693.596,88</b>	<b>2,27%</b>
<b>3 Producción de bienes públicos de carácter preferente</b>	<b>181.679.166,20</b>	-	<b>181.679.166,20</b>	<b>22,47%</b>
<b>32 Educación</b>	<b>71.677.163,33</b>	-	<b>71.677.163,33</b>	<b>7,73%</b>
<b>34 Deporte</b>	<b>57.238.734,34</b>	-	<b>57.238.734,34</b>	<b>6,74%</b>
<b>33 Cultura</b>	<b>44.566.520,94</b>	-	<b>44.566.520,94</b>	<b>7,24%</b>
<b>31 Sanidad</b>	<b>8.196.747,59</b>	-	<b>8.196.747,59</b>	<b>0,77%</b>
<b>2 Actuaciones de protección y promoción social</b>	<b>149.739.622,38</b>	-	<b>149.739.622,38</b>	<b>14,85%</b>
<b>23 Servicios sociales y promoción social</b>	<b>75.806.558,31</b>	-	<b>75.806.558,31</b>	<b>7,48%</b>
231 Atención primaria de Servicios sociales	69.728.261,79	-	69.728.261,79	6,83%
239 Otros servicios comunitarios y sociales	6.078.296,52	-	6.078.296,52	0,65%
<b>21 Pensiones</b>	<b>53.445.557,24</b>	-	<b>53.445.557,24</b>	<b>5,43%</b>
<b>24 Fomento del Empleo</b>	<b>15.225.882,38</b>	-	<b>15.225.882,38</b>	<b>1,44%</b>
<b>22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados</b>	<b>5.261.624,45</b>	-	<b>5.261.624,45</b>	<b>0,50%</b>
<b>9 Actuaciones de carácter general</b>	<b>126.554.790,98</b>	<b>14.167.331,38</b>	<b>140.722.122,36</b>	<b>14,23%</b>
<b>92 Servicios de carácter general</b>	<b>96.259.021,40</b>	<b>10.831.959,65</b>	<b>107.090.981,05</b>	<b>10,07%</b>
<b>93 Administración financiera y tributaria</b>	<b>14.455.676,20</b>	<b>3.335.371,73</b>	<b>17.791.047,93</b>	<b>1,56%</b>
<b>91 Órganos de gobierno</b>	<b>11.197.104,34</b>		<b>11.197.104,34</b>	<b>1,17%</b>
<b>94 Transferencias a otras Administraciones Públicas</b>	<b>4.642.989,04</b>	-	<b>4.642.989,04</b>	<b>1,42%</b>
<b>4 Actuaciones de carácter económico</b>	<b>57.711.712,57</b>	<b>58.951,47</b>	<b>57.770.664,04</b>	<b>6,05%</b>
<b>44 Transporte público</b>	<b>23.814.610,38</b>	<b>- 485.995,32</b>	<b>23.328.615,06</b>	<b>2,37%</b>
<b>41 Agricultura, Ganadería y Pesca</b>	<b>13.448.053,29</b>	-	<b>13.448.053,29</b>	<b>1,41%</b>
<b>43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas</b>	<b>9.873.405,79</b>	-	<b>9.873.405,79</b>	<b>0,92%</b>
<b>45 Infraestructuras</b>	<b>5.603.013,94</b>		<b>5.603.013,94</b>	<b>0,75%</b>
<b>42 Industria y Energía</b>	<b>3.165.359,52</b>	<b>544.946,79</b>	<b>3.710.306,31</b>	<b>0,30%</b>
<b>49 Otras actuaciones de carácter económico</b>	<b>1.752.349,06</b>	-	<b>1.752.349,06</b>	<b>0,29%</b>
<b>46 Investigación, desarrollo e innovación</b>	<b>54.920,59</b>	-	<b>54.920,59</b>	<b>0,00%</b>
<b>0 Deuda pública</b>	<b>29.244.248,43</b>	-	<b>29.244.248,43</b>	<b>3,04%</b>
<b>01 Deuda Pública</b>	<b>29.244.248,43</b>		<b>29.244.248,43</b>	<b>3,04%</b>
<b>Totales</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>78.437.268,19</b>	<b>877.620.994,32</b>	<b>100,00%</b>

**Políticas de gasto (euros) consolidado**

En los datos agregados con sociedades públicas, se observa que la política de gasto 16 Bienestar Comunitario, sigue siendo la más representativa, pero ahora tiene un peso del 21,91%, siete puntos porcentuales por encima que en los datos sin agregar con dicha sociedad. El peso de los grupos de programa dentro de esta política de gasto ha variado su importancia al incluir a las sociedades de las mancomunidades, cuyas actividades principales son la gestión de residuos, el tratamiento de agua potable y el saneamiento de las aguas residuales.

A gran distancia de Bienestar Comunitario, se encuentra la política de gasto 92 Servicios de carácter general. A continuación, y bastante igualados, observamos los Servicios sociales y promoción social, Educación y vivienda y Urbanismo.

### 1.2.7. Conclusiones. Situación financiera sector público local 2020

Una vez analizados los datos del ejercicio 2020 en los que se ha consolidado a los organismos autónomos con la entidad local de la que dependen y teniendo en cuenta para el cálculo de la deuda a las sociedades públicas cuyo capital es 100% de la entidad local, podemos extraer las siguientes conclusiones:

- La situación financiera del sector público local de Navarra muestra una liquidación positiva en 2020 con un superávit presupuestario sin ajustar de 56 millones de euros; de estos 78 corresponden a saldo no financiero y 22 a saldo financiero. El superávit presupuestario ajustado asciende a 88 millones de euros.

- En 2020 se ha obtenido un ahorro neto positivo de 108 millones y medio de euros con el que financiar nuevas inversiones.
- En general, el ingreso corriente y el gasto corriente han disminuido debido a la pandemia, pero el ingreso ha sido tímidamente superior al gasto, lo que ha provocado que el ahorro y el resultado se hayan mantenido o incluso aumentado algo. Las más castigadas han sido las inversiones.
- El sector público local mantiene un índice de carga financiera del 3,88% de los ingresos corrientes, con un volumen total de deuda viva de 137,8 millones de euros.
- El sector local dispone a 31 de diciembre de 2020 de un remanente de tesorería positivo de 407 millones de euros, de los cuales 301,5 euros son para gastos generales.
- En cuanto al cumplimiento de los objetivos establecidos al amparo de la Ley 2/2012 de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera al cierre del ejercicio 2020, con los datos que se disponen para el análisis de su cumplimiento de forma global, se obtiene una capacidad de financiación de 87,8 millones de euros y un nivel de endeudamiento del 17,61%, cumpliendo ampliamente ambos objetivos.
- Si analizamos el sector incluyendo a las sociedades públicas, se observa que tanto el ingreso como el gasto se incrementan en 78,5 millones de euros. Sin embargo, en el análisis por programas, la política de gasto 16 Bienestar Comunitario se dispara, debido al peso de la gestión de residuos, el abastecimiento de agua potable y el saneamiento de aguas residuales, que son precisamente las áreas de competencia principales de las sociedades públicas de las mancomunidades.

En resumen, el sector público local de Navarra en 2020 presenta una situación global favorable, a pesar de la crisis global de la Covid-19. Las entidades locales han ajustado su nivel de gastos a su presupuesto de ingresos consiguiendo el necesario equilibrio presupuestario. Se obtienen unos ingresos corrientes que permiten cubrir los gastos de funcionamiento y la carga financiera derivada del endeudamiento. Además, el sector tiene capacidad de financiación a través de los recursos propios generados acumulados que vienen recogidos en el remanente de tesorería para gastos generales.

También conviene destacar como en 2020 obtienen una capacidad de financiación positiva de 87 millones de euros. Dicho importe ha aumentado en 50 millones con respecto al informe de 2019 ya que la disminución de los derechos reconocidos netos ha sido inferior a la disminución de las obligaciones reconocidas, terminando con un saldo presupuestario no financiero 47 millones superior al del año pasado. Hay que mencionar también que la consolidación de transferencias entre las AAPP ha aumentado en 8 millones lo que ha reducido la caída en la capacidad de financiación.

El nivel de endeudamiento, definido como el porcentaje de deuda sobre ingresos corrientes, ha disminuido en más de 5 puntos porcentuales desde el año pasado, alcanzando un 17,61%. Continúa esta tendencia decreciente debido principalmente al incremento de la amortización de préstamos y al decremento de nueva financiación, dando de este modo cumplimiento a la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.



### 1.3. Evolución del Sector Público Local

En el presente apartado se procede a analizar la evolución de la situación económico-financiera del sector, por un lado, se realiza una comparación de ingresos y gastos con el ejercicio anterior y, por otro lado, se analiza la evolución de diferentes magnitudes durante el periodo de 2017 a 2020.

#### 1.3.1. Comparación con el ejercicio 2019

##### 1.3.1.1. Análisis de los ingresos

En el siguiente cuadro se presentan los ingresos obtenidos por las entidades locales, desagregados por estructura orgánica y económica, durante los ejercicios 2019 y 2020, así como sus tasas de variación:

#### Ejecución del presupuesto (en euros)

Ingresos	2019	2019	2020	2020	% Var
<b>Orgánica: Quién ingresa</b>					
Ayuntamientos	746.184.544,54	83,47%	730.248.470,10	85,38%	-2,14%
Concejos	24.730.079,10	2,77%	15.450.522,26	1,81%	-37,52%
Mancomunidades	123.036.030,64	13,76%	109.614.222,27	12,82%	-10,91%
<b>Total Ingresos</b>	<b>893.950.654,28</b>	<b>100,00%</b>	<b>855.313.214,63</b>	<b>100,00%</b>	<b>-4,32%</b>
<b>Económica: Cómo se financian los gastos</b>					
1 Impuestos directos	199.360.101,91	22,30%	198.248.492,96	23,18%	-0,56%
2 Impuestos indirectos	33.882.521,44	3,79%	22.402.796,11	2,62%	-33,88%
3 Tasas y otros ingresos	169.126.697,52	18,92%	153.819.588,80	17,98%	-9,05%
4 Transferencia corrientes	341.639.429,99	38,22%	372.948.174,22	43,60%	9,16%
5 Ingresos patrimoniales	49.461.840,54	5,53%	34.597.869,38	4,05%	-30,05%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>793.470.591,40</b>	<b>88,76%</b>	<b>782.016.921,47</b>	<b>91,43%</b>	<b>-1,44%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	11.016.008,62	1,23%	7.925.984,06	0,93%	-28,05%
7 Transferencias de capital	84.143.794,25	9,41%	56.593.874,74	6,62%	-32,74%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>95.159.802,87</b>	<b>10,64%</b>	<b>64.519.858,80</b>	<b>7,54%</b>	<b>-32,20%</b>
8 Activos financieros	2.343.275,46	0,26%	1.387.746,52	0,16%	-40,78%
9 Pasivos financieros	2.976.984,55	0,33%	7.388.687,84	0,86%	148,19%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>5.320.260,01</b>	<b>0,60%</b>	<b>8.776.434,36</b>	<b>1,03%</b>	<b>64,96%</b>
<b>Total Ingresos</b>	<b>893.950.654,28</b>	<b>100,00%</b>	<b>855.313.214,63</b>	<b>100,00%</b>	<b>-4,32%</b>
Ingresos tributarios (1+2+3)	402.369.320,87	45,01%	374.470.877,87	43,78%	-6,93%
Transferencias y otros ing capital (4+7)	425.783.224,24	47,63%	429.542.048,96	50,22%	0,88%
Ingresos patrimoniales (5+6)	60.477.849,16	6,77%	42.523.853,44	4,97%	-29,69%
Operaciones financieras (8+9)	5.320.260,01	0,60%	8.776.434,36	1,03%	64,96%
<b>Total ingresos</b>	<b>893.950.654,28</b>	<b>100,00%</b>	<b>855.313.214,63</b>	<b>100,00%</b>	<b>-4,32%</b>

En el ejercicio 2020 se produce una disminución en el conjunto de ingresos, con una tasa de variación del 4,32% respecto al año 2019, rompiendo con la tendencia creciente de los periodos anteriores, debido al efecto de la pandemia.

Al analizar los ingresos por su clasificación económica, es decir, separando los ingresos corrientes, ingresos de capital e ingresos financieros, se observa que los primeros descienden un 1,44%

respecto al año anterior, los de capital lo hacen un 32,20% y los ingresos financieros aumentan un 64,96%, siendo los únicos con una variación positiva.

Todos los capítulos encuadrados dentro de los ingresos corrientes, tienen una tasa de variación negativa en este periodo (2019-2020), a excepción del capítulo 4 Transferencias corrientes. El capítulo 2 Impuestos indirectos al igual que ocurría en el periodo anterior, se mantiene como el de menor peso relativo y el que, además, experimenta la mayor variación negativa dentro de los ingresos corrientes. El capítulo 5 Ingresos patrimoniales cae un 30,05%, posicionándose como el segundo que más desciende dentro de los ingresos corrientes. Este declive generalizado encuentra su explicación en una menor recaudación de impuestos y tasas, ya que todos estos ingresos están ligados a algún tipo de actividad y como consecuencia de la pandemia la mayoría de actividades se paralizaron y ralentizaron.

Con respecto a la llamativa bajada del capítulo 5 Ingresos patrimoniales, cabe reseñar que una parte importante se explica por la falta de presentación del expediente contable de la Comunidad de Bardenas Reales en 2020, que en el concepto 542 Arrendamiento de fincas rústicas ingresaron aproximadamente 10 millones de euros en 2019. Asimismo, para las demás de entidades, el concepto 554 Aprovechamientos agrícolas, forestales y comunales han disminuido alrededor de 2 millones de euros. El resto del decremento, que ronda los 2 millones de euros, se debe a la general disminución de ingresos de este tipo debido a la pandemia.

El aumento en el capítulo 4 Transferencias corrientes se debe, entre otras causas, al crédito extraordinario para cubrir las necesidades del Covid-19, aprobado por Ley Foral 13/2020. El importe total de este Fondo, en su parte corriente, ascendió a 11,5 millones, de los cuales 10,5 iban destinados a paliar el impacto de la Covid-19 en los presupuestos municipales y 1 millón fue asignado para paliar el déficit del transporte colectivo urbano de viajeros.

Dentro de los ingresos de capital, el capítulo 6 Ingresos por enajenación de inversión real disminuye un 28,05%, siguiendo la trayectoria descendiente del anterior periodo en el que también disminuyó un 26,48%.

El capítulo 7 Transferencias de capital sufre también un descenso del 32,74%. Aquí hay que tener en cuenta que 2019 fue el último año del PIL 2017-2019, donde la ejecución fue considerable y a esto se sumaron las inversiones financieramente sostenibles. Por el contrario, en 2020 asistimos a la crisis del Covid-19, para lo que se aprobó el fondo extraordinario de transferencias de capital para inversiones de impulso de la economía que se aprobó por la Ley Foral 13/2020 y que consistió en 13,5 millones de euros. En global, los ingresos de capital descienden un 32,20% con respecto a 2019.

Los ingresos financieros, como se ha mencionado previamente, son los únicos que experimentan una tasa de variación positiva, siendo esta de un 64,96%. Los capítulos que componen los ingresos financieros siguen teniendo comportamientos muy dispares entre ellos, tal y como ocurría en el periodo anterior, pero esta vez son los activos financieros los que disminuyen un 40,78% mientras que los pasivos financieros aumentan un 148,19%, es decir, la tendencia respecto al periodo anterior se revierte.

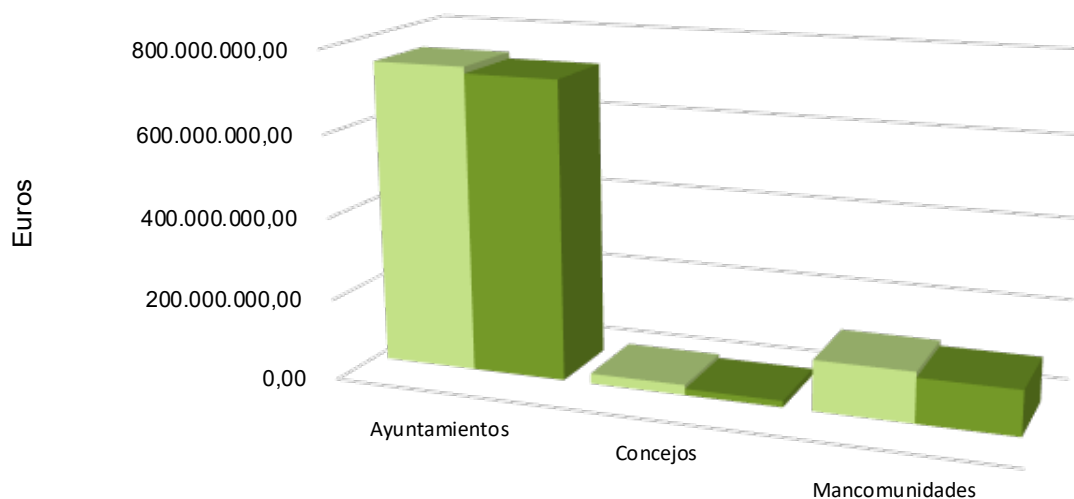
La estructura porcentual de los ingresos no ha sufrido en este periodo notables variaciones con respecto al periodo 2018-2019. Durante el periodo 2019-2020, las operaciones financieras (capítulos 8 y 9) tienen el menor peso relativo dentro del conjunto de ingresos. Los ingresos patrimoniales (capítulos 5

y 6), tienen un peso relativo de 4,97% y durante este periodo experimentan una variación negativa de 29,69%. Los ingresos tributarios (capítulos 1, 2 y 3) tienen un peso relativo de 43,78% y experimentan un descenso del 6,93%. Por último, las transferencias y otros ingresos de capital (capítulos 4 y 7) tienen el mayor peso relativo dentro de este conjunto 50,22%.

El gráfico presentado a continuación, muestra los ingresos de 2019 y 2020 desagregados por el tipo de entidad local. Tanto ayuntamientos como concejos y mancomunidades han sufrido un descenso en la cuantía de ingresos durante el periodo de 2020 con respecto a 2019.

La mayor variación se da en los concejos con una caída de un 37,52%. En el caso de los ayuntamientos a pesar de que se produce un ligero descenso del 2,14%, el peso relativo de éstos sobre el total de entidades es mayor en 2020. Por su parte, los ingresos de las mancomunidades varían negativamente en un 10,91%, debido a que su fuente principal de ingresos son las tasas y precios públicos ligados a los servicios, paralizados muchos de ellos con motivo de la recesión sanitaria y económica.

### Ingreso total: quién ingresa



	Ayuntamientos	Concejos	Mancomunidades
■ 2019	746.184.544,54	24.730.079,10	123.036.030,64
■ 2020	730.248.470,10	15.450.522,26	109.614.222,27

### 1.3.1.2. Análisis de los gastos

En el cuadro presentado a continuación se muestra la comparativa de gastos de los años 2019 y 2020 según la clasificación orgánica y económica:

## Ejecución del presupuesto (en euros)

Gastos	2019	2019	2020	2020	%Var
<b>Orgánica: Quién gasta</b>					
Ayuntamientos	733.723.729,52	82,62%	681.257.773,58	85,24%	-7,15%
Concejos	24.808.769,92	2,79%	12.158.329,37	1,52%	-50,99%
Mancomunidades	129.587.506,49	14,59%	105.767.623,18	13,23%	-18,38%
<b>Total Gastos</b>	<b>888.120.005,93</b>	<b>100,00%</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>100,00%</b>	<b>-10,01%</b>
<b>Económica: En qué se gasta</b>					
1 Gastos de Personal	299.950.155,80	33,77%	310.956.205,07	38,91%	3,67%
2 Gastos en Bienes y Servicios	283.332.626,21	31,90%	255.786.795,11	32,01%	-9,72%
3 Gastos Financieros	1.638.449,87	0,18%	1.780.193,51	0,22%	8,65%
4 Transferencia corrientes	72.014.794,31	8,11%	76.430.154,79	9,56%	6,13%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>656.936.026,19</b>	<b>73,97%</b>	<b>644.953.348,48</b>	<b>80,70%</b>	<b>-1,82%</b>
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
<b>Fondo de contingencia</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00%</b>
6 Inversiones reales	183.925.397,79	20,71%	115.491.469,75	14,45%	-37,21%
7 Transferencias de capital	16.742.053,25	1,89%	8.095.507,08	1,01%	-51,65%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>200.667.451,04</b>	<b>22,59%</b>	<b>123.586.976,83</b>	<b>15,46%</b>	<b>-38,41%</b>
8 Activos financieros	1.506.165,91	0,17%	2.091.181,84	0,26%	38,84%
9 Pasivos financieros	29.010.362,79	3,27%	28.552.218,98	3,57%	-1,58%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>30.516.528,70</b>	<b>3,44%</b>	<b>30.643.400,82</b>	<b>3,83%</b>	<b>0,42%</b>
<b>Total Gastos</b>	<b>888.120.005,93</b>	<b>100,00%</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>100,00%</b>	<b>-10,01%</b>
Gastos de funcionamiento (1+2+4)	655.297.576,32	73,78%	643.173.154,97	80,48%	-1,85%
Fondo de contingencia	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00%
Inversiones (6+7)	200.667.451,04	22,59%	123.586.976,83	15,46%	-38,41%
Operaciones financieras (3+8+9)	32.154.978,57	3,62%	32.423.594,33	4,06%	0,84%
<b>Total Gastos</b>	<b>888.120.005,93</b>	<b>100,00%</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>100,00%</b>	<b>-10,01%</b>

En 2020 el volumen de gastos disminuye un 10,01% con respecto al de 2019. Durante 2020 se produce un ligero descenso de las operaciones corrientes, alcanzando un porcentaje negativo de 1,82 y se produce una caída de los gastos en las operaciones de capital, de 38,41%. En cambio, las operaciones financieras aumentan un 0,42%. Los gastos corrientes son financiados por los ingresos corrientes, y en el periodo 2019-2020 los primeros disminuyen un 1,82%, mientras que los segundos lo hacen un 1,44%, es decir que lo hacen en menor medida que los gastos.

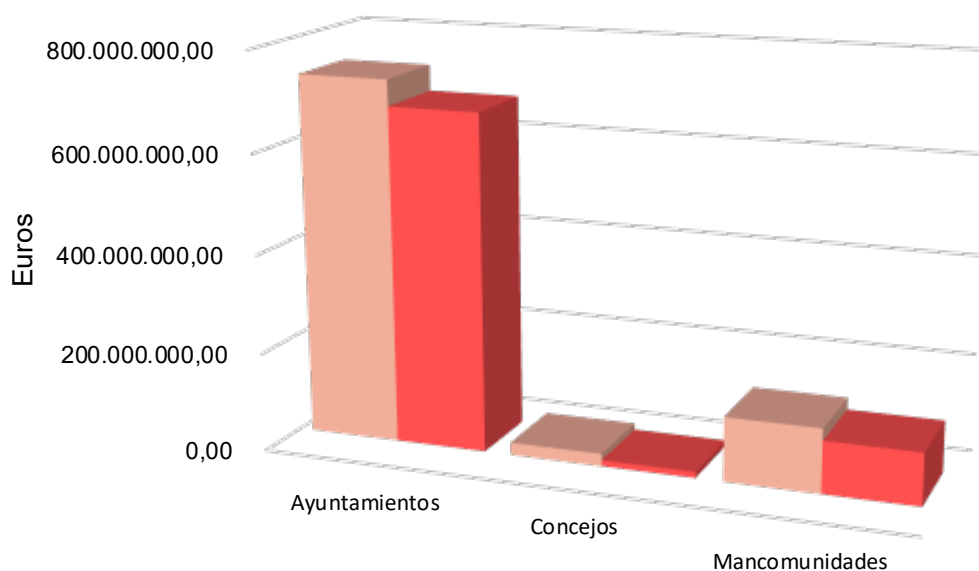
Las operaciones financieras (capítulos 8 y 9) representan un 3,83% del volumen total de gastos, lo que supone un incremento del 0,42% respecto a 2019, rompiendo con la tendencia descendente de años anteriores. Los pasivos financieros disminuyen un 1,58%, once puntos menos de lo que disminuía en el periodo de 2018-2019. Los gastos financieros corrientes, aumentan un 8,65%. Se amortizan préstamos (capítulo 9 de gastos) por importe de 28,5 millones de euros y se concertan nuevas operaciones (capítulo 9 de ingresos) por 7,38 millones de euros.

Los tres tipos de entidades locales experimentan un descenso de sus respectivos gastos. Los municipios lo hacen en un 7,15%, los concejos disminuyen su gasto un 50,99% y las mancomunidades en un 18,38%.

El descenso generalizado en los gastos encuentra su explicación en la paralización del conjunto de la economía y el confinamiento de la población debido a la declaración de la pandemia por Covid-19.

La asimétrica evolución por tipo de entidad es consecuente con la distinta distribución competencial de cada entidad local.

### Gasto total: quién gasta



	Ayuntamientos	Concejos	Mancomunidades
■ 2019	733.723.729,52	24.808.769,92	129.587.506,49
■ 2020	681.257.773,58	12.158.329,37	105.767.623,18

A continuación, se presenta el importe del gasto por programas de los años 2019 y 2020 comparado en porcentaje sobre el gasto total de cada ejercicio ordenado de mayor a menor peso relativo y la tasa de variación 2019-2020.

En la tabla no se aprecian grandes cambios en la composición del destino del gasto en el año 2020 respecto a 2019, manteniéndose las mismas políticas de gasto entre las de mayor peso. Por el contrario, sí se aprecian notables diferencias respecto a la tendencia marcada por periodos anteriores.

Cabe destacar el aumento que se ha producido en el gasto en Sanidad, por las compras de bienes y servicios extraordinarios por la Covid-19, que habiendo sufrido una variación negativa en el periodo 2018-2019 del 7,69%, pasa a tener una tasa positiva del 11,37% a pesar de que el peso del gasto en Sanidad tan solo suponga un 1,03% del gasto total.

## Comparativa por programas de gasto (en euros)

Código y descripción	Porcentaje s/ total 2019	2019	Porcentaje s/ total 2020	2020	% variación 2019-2020
16 Bienestar comunitario.	15,71%	139.538.780,09	13,18%	105.371.594,51	-24,49%
92 Servicios de carácter general.	10,88%	96.668.767,31	12,04%	96.259.021,40	-0,42%
15 Vivienda y urbanismo.	10,04%	89.208.306,16	8,75%	69.908.681,41	-21,63%
32 Educación.	8,32%	73.863.340,52	8,97%	71.677.163,33	-2,96%
23 Servicios Sociales y promoción social.	8,09%	71.889.064,00	9,49%	75.806.558,31	5,45%
33 Cultura.	7,82%	69.443.919,86	5,58%	44.566.520,94	-35,82%
34 Deporte.	7,25%	64.382.203,63	7,16%	57.238.734,34	-11,10%
13 Seguridad y movilidad ciudadana.	6,31%	56.032.602,71	7,18%	57.400.234,93	2,44%
21 Pensiones.	5,85%	51.958.697,66	6,69%	53.445.557,24	2,86%
01 Deuda Pública.	3,28%	29.135.237,90	3,66%	29.244.248,43	0,37%
44 Transporte público.	2,55%	22.659.272,02	2,98%	23.814.610,38	5,10%
17 Medio ambiente.	2,46%	21.843.305,97	2,70%	21.573.674,72	-1,23%
93 Administración financiera y tributaria.	1,68%	14.958.308,64	1,81%	14.455.676,20	-3,36%
24 Fomento del Empleo.	1,55%	13.743.981,84	1,91%	15.225.882,38	10,78%
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.	1,54%	13.712.330,29	1,68%	13.448.053,29	-1,93%
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	1,53%	13.585.405,57	0,58%	4.642.989,04	-65,82%
91 Órganos de gobierno.	1,27%	11.268.197,34	1,40%	11.197.104,34	-0,63%
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.	0,99%	8.769.480,04	1,24%	9.873.405,79	12,59%
45 Infraestructuras.	0,86%	7.624.127,27	0,70%	5.603.013,94	-26,51%
31 Sanidad.	0,83%	7.359.621,75	1,03%	8.196.747,59	11,37%
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	0,54%	4.777.170,76	0,66%	5.261.624,45	10,14%
42 Industria y energía.	0,32%	2.865.221,79	0,40%	3.165.359,52	10,48%
49 Otras actuaciones de carácter económico.	0,32%	2.801.742,81	0,22%	1.752.349,06	-37,46%
46 Investigación, desarrollo e innovación.	0,00%	30.920,00	0,01%	54.920,59	77,62%
<b>Total</b>	<b>100,00%</b>	<b>888.120.005,93</b>	<b>100,00%</b>	<b>799.183.726,13</b>	<b>-10,01%</b>

Conviene resaltar que la política de gasto Bienestar Comunitario tuvo una variación del 26,66% en el periodo 2018-2019 mientras que en el periodo actual su variación es de -24,49%.

Es también notable la disminución que se ha producido en Cultura, de casi 25 millones y con una tasa de variación negativa de 35,82%. Este descenso en Cultura encuentra su explicación en el confinamiento de la población y la supresión de todas las actividades sociales, festejos y demás eventos que habitualmente desarrollan las entidades locales encuadradas en el ámbito cultural.

Finalmente, podemos observar que la política de gasto Deporte ha sufrido una merma del 11,10%, que en términos absolutos asciende a 7 millones de euros aproximadamente. Esto también tiene su explicación en el confinamiento y las restricciones provocadas por la Covid-19 en cuanto a las actividades de índole deportiva.

Para analizar con más precisión los cambios que se han producido en la estructura del gasto, en la siguiente tabla se dividen los gastos por programas y a su vez, estos se agrupan en dos, según correspondan a los capítulos 1, 2 y 4, es decir, gasto corriente, o 6 y 7, en cuyo caso estarán dentro del gasto de capital:

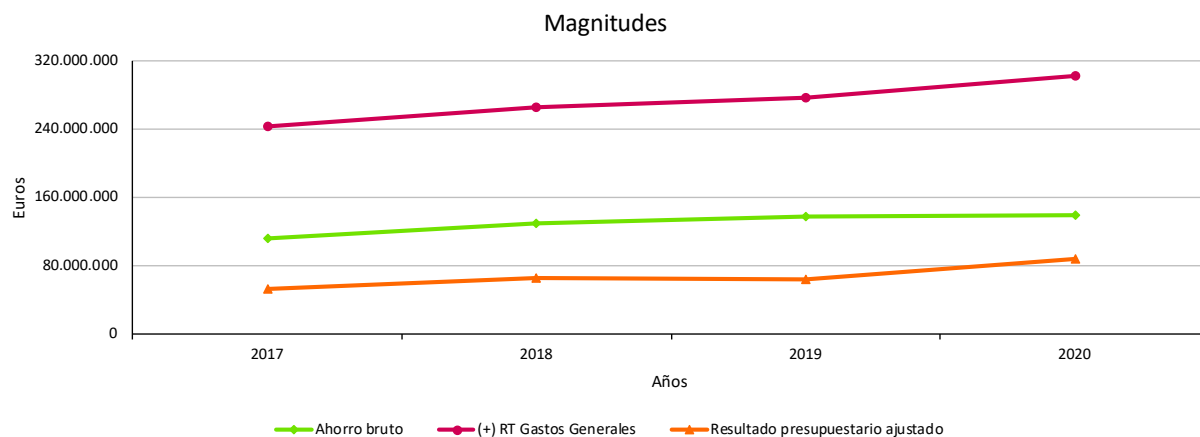
**Comparativa por programas de gasto y gastos corrientes y de capital (en euros)**

	2019		2020	
	Gastos funcionam.	Gastos de capital	Gastos funcionam.	Gastos de capital
16 Bienestar comunitario.	87.269.768,05	51.368.314,58	87.651.460,14	17.693.369,32
92 Servicios de carácter general.	84.798.238,67	11.084.304,76	86.302.429,22	7.998.531,30
15 Vivienda y urbanismo.	36.716.918,87	52.486.501,65	36.882.552,27	32.984.817,07
32 Educación.	65.288.251,93	8.574.779,25	64.420.242,61	7.254.800,02
23 Servicios Sociales y promoción social.	69.315.790,35	2.558.806,76	73.742.708,06	2.049.515,08
33 Cultura.	60.031.268,07	9.412.631,79	37.349.188,49	7.111.510,67
34 Deporte.	35.805.487,64	27.217.989,98	32.053.447,36	24.196.599,09
13 Seguridad y movilidad ciudadana.	54.883.504,61	1.149.098,10	55.470.554,43	1.929.680,50
21 Pensiones.	51.958.697,66	-	53.445.557,24	-
01 Deuda Pública.	70.138,95	113.593,02	260.318,13	8.765,30
17 Medio ambiente.	17.066.301,37	4.777.004,60	17.315.742,73	4.257.931,99
44 Transporte público.	22.471.380,29	187.891,73	23.453.353,08	361.257,30
93 Administración financiera y tributaria.	13.859.805,70	971.335,92	13.893.784,31	414.241,25
24 Fomento del Empleo.	13.392.522,61	351.459,23	14.745.671,89	480.210,49
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.	6.721.735,80	6.990.594,49	7.118.459,81	6.289.938,12
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	3.853.143,12	9.727.975,01	4.097.976,46	540.682,10
91 Órganos de gobierno.	11.257.154,54	9.911,36	11.134.600,59	61.396,15
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.	6.462.376,89	2.235.103,15	8.362.868,64	1.340.537,15
45 Infraestructuras.	677.363,30	6.946.763,97	833.504,13	4.769.509,81
31 Sanidad.	6.015.585,00	1.344.036,75	6.700.502,54	1.496.245,05
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.	4.777.170,76	-	5.261.624,45	-
42 Industria y energía.	1.738.584,43	1.126.637,36	1.817.625,82	1.347.733,70
46 Investigación, desarrollo e innovación.	23.400,00	3.500,00	33.744,51	21.176,08
49 Otras actuaciones de carácter económico.	772.525,23	2.029.217,58	773.819,77	978.529,29
<b>Total</b>	<b>655.227.113,84</b>	<b>200.667.451,04</b>	<b>643.121.736,68</b>	<b>123.586.976,83</b>

Cabe destacar que la caída en Bienestar comunitario se produce íntegramente en los gastos de capital, es decir, en los capítulos 6 y 7 lo que indica que el menor gasto en Bienestar Comunitario es debido a la paralización de las inversiones. Lo mismo ocurre con Infraestructuras, con una caída en los gastos de capital de 2 millones de euros, mientras que los gastos corrientes aumentan ligeramente. En el caso contrario, Cultura sufre la mayor parte de la caída en los gastos corrientes, siendo ésta de 22,6 millones. Asimismo, procede resaltar el aumento del gasto en Servicios Sociales en gasto corriente motivado por la pandemia. En cuanto a Deporte, ha disminuido aproximadamente 8 millones de euros tanto en gastos de funcionamiento como en gastos de capital.

**1.3.2. Evolución desde el año 2017. Principales magnitudes**

En este punto se analiza la evolución de las principales magnitudes que presentan el conjunto de entidades locales para el periodo 2017-2020.



El ahorro bruto es la variable que más estable se mantiene durante el periodo, con una ligera tendencia al alza que va desde los 112 millones en 2017 hasta los 138 millones en 2020. A pesar de la caída que han sufrido tanto ingresos como gastos, el hecho de que la caída en los gastos haya sido más acusada ha permitido a las entidades locales mantener los niveles de ahorro previos al año 2020. Más acusada es esta tendencia positiva en el remanente de tesorería gastos generales, que comienza el periodo en una cifra de 242 millones y que alcanza los 300 millones de euros en 2020, ya que el remanente de tesorería se utiliza para financiar gastos de capital.

El resultado presupuestario ajustado se mantiene también en una senda positiva, que partía de 52 millones en 2017 y alcanzaba los 87 millones en 2020, confirmando nuevamente el ajuste que se ha producido del gasto al ingreso a pesar de la crisis.

### 1.3.2.1. Resultado presupuestario

El resultado presupuestario se define como la diferencia entre la totalidad de los ingresos presupuestarios (derechos reconocidos netos) y la totalidad de los gastos presupuestarios (obligaciones reconocidas netas). El cálculo del resultado presupuestario puede arrojar una cifra positiva si los ingresos presupuestarios superan a los gastos presupuestarios, lo que se denomina como superávit, o un déficit si los gastos presupuestarios superan a los ingresos presupuestarios, en caso de que los ingresos y gastos presupuestarios fueran de igual importe sería un resultado nulo o equilibrio.

#### Evolución del resultado presupuestario 2017-2020 (en euros)

	2017	2018	2019	2020
Resultado presupuestario ajustado	52.391.944,14	64.872.992,31	64.063.050,38	87.019.618,83
Resultado presupuestario por habitante	81,51	100,26	98,62	133,55
Población de referencia	642.804	647.017	649.625	651.611

El resultado presupuestario ajustado seguía una tendencia creciente durante los años 2017 y 2018, alcanzando en éste último los 64,8 millones de euros. En 2019 esta tendencia se vio frenada con una caída de ochocientos mil euros. En 2020 el resultado presupuestario ajustado ha aumentado hasta situarse en valores previos, e incluso ha superado los 87 millones. En términos generales, el resultado presupuestario durante el periodo 2017-2020 ha sido positivo, por lo que se deduce que el Sector



Público Local ha conseguido ajustar el nivel de gastos al de ingresos. Este superávit va a permitir que se incremente el remanente de tesorería y de este modo generar una mayor capacidad de financiación en los próximos años.

En línea con lo que ocurre con el resultado presupuestario ajustado, en 2020 el resultado presupuestario por habitante es el mayor del periodo, superando el ligero decrecimiento sufrido en 2019.

### 1.3.2.2. Ahorro bruto y ahorro neto

La evolución del ahorro bruto permite conocer los efectos conjuntos derivados de la evolución de los ingresos corrientes y los gastos de funcionamiento y por tanto la evolución de la capacidad financiera del sector público local para hacer frente con sus ingresos corrientes a los gastos derivados de su carga financiera.

#### Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2017-2020

	2017	% var 18/17	2018	% var 19/18	2019	% var 20/19	2020	% var 20/17
Ahorro bruto	112.228.345,11	15,08%	129.149.208,31	6,99%	138.173.015,08	0,49%	138.843.766,50	23,72%
Ahorro bruto por habitante	174,59	14,33%	199,61	6,56%	212,70	0,18%	213,08	22,04%
Ahorro neto	64.633.612,56	45,40%	93.978.133,36	14,41%	107.524.202,42	0,92%	108.511.354,01	67,89%
Ahorro neto por habitante	100,55	44,45%	145,25	13,95%	165,52	0,61%	166,53	65,62%
Población de referencia	642.804		647.017		649.625		651.611	

Como se ha explicado antes, en 2020 se ha producido una adaptación del gasto al ingreso. A pesar de la caída de ambos, la compensación de éstos ha hecho que el ahorro se haya mantenido de 2019 a 2020.

Los ingresos tributarios son los que más disminuyen con un 6,93%, mientras que se da un pequeño crecimiento en el capítulo 4 de los ingresos por transferencias. Ante la bajada de ingresos, las entidades locales han adecuado su nivel de gasto, lo que se ha traducido en que han podido mantener su salud financiera.

El ahorro bruto presenta en todo el periodo 2017-2020 datos positivos, lo cual indica que las entidades locales mantienen e incluso mejoran su capacidad de financiar con recursos propios la carga financiera y las inversiones.

La tasa de variación en el periodo es de 23,72%, pasando de 112,2 millones en 2017 a 138,8 millones en 2020. En el periodo 2016-2019 la tasa de variación fue del 11,6%, un 12% menor que en el actual objeto de estudio. Cabe destacar que es durante los años 2017 a 2019 cuando se da la mayor parte del crecimiento, puesto que la variación de 2019 a 2020 es tan sólo del 0,49%. En cuanto a la tasa de variación de todo el periodo del ahorro bruto/habitante es de 22,04%, lo que supone un crecimiento de 11,9% respecto al periodo 2016-2019.

El ahorro neto indica los recursos corrientes disponibles después de hacer frente a los gastos corrientes, a los gastos financieros y al reembolso de la deuda, es decir, señala qué recursos hay disponibles para financiar nuevas inversiones con recursos propios. En 2020 el ahorro neto es un 0,92% mayor que en 2019, alcanzando los 108 millones de euros. Durante todo el periodo el aumento es de un 67,89% lo que indica una clara tendencia creciente.

### 1.3.2.3. Remanente de tesorería

Como ya se ha mencionado, el remanente de tesorería representa la situación de financiación acumulada a 31 de diciembre de cada ejercicio. En el cuadro siguiente se detallan los distintos remanentes de tesorería que integran el remanente de tesorería total.

El remanente total ha aumentado debido al descenso del gasto en inversiones reales, por ello, no se ha visto afectado porque normalmente se utiliza para financiar inversiones.

#### Evolución del remanente de tesorería 2017-2020

	2017	% var 18/17	2018	% var 19/18	2019	% var 20/19	2020	% var 20/17
(+) RT Gastos Financiación Afectada	23.042.644,23	80,98%	41.701.885,92	1,78%	42.445.790,73	0,76%	42.770.106,83	85,61%
(+) RT Recursos Afectos	80.948.269,98	5,95%	85.765.278,30	-18,79%	69.647.684,30	-9,61%	62.957.752,78	-22,22%
(+) RT Gastos Generales	242.485.239,42	9,16%	264.704.541,65	4,65%	277.002.332,31	8,85%	301.522.838,37	24,35%
(+) Remanente tesorería total	346.476.153,63	13,19%	392.171.705,87	-0,78%	389.095.807,34	4,67%	407.250.697,98	17,54%

El remanente de tesorería para gastos generales, que constituye un recurso de libre disposición para financiar cualquier tipo de gasto, en el periodo 2017-2020 pasa de tener 242,48 millones a 301,52 millones. El crecimiento que experimenta el remanente de tesorería en este periodo es de un 24,35%, un 3,6% más del crecimiento que en el periodo de 2016 a 2019.

En cuanto al remanente de tesorería por la existencia de recursos afectados, el cual proviene de ingresos reconocidos acumulados que, por la normativa en vigor, están reservados para financiar determinados gastos, se observa un descenso del 9,61% respecto a 2019 y de más de 17 millones desde 2017.

En último lugar, si se analiza el remanente de tesorería por la existencia de gastos con financiación afectada, que proviene de ingresos acumulados reservados para financiar gastos ya determinados pendientes de realizar, se observa que aumenta de 23 millones en 2017 a 42 millones en 2020. No obstante, en el último año este indicador crece un 0,76%, es en 2018 cuando se produce el aumento más significativo de este remanente.

### 1.3.2.4. Peso relativo de los ingresos y gastos

#### 1.3.2.4.1. Peso relativo de los ingresos

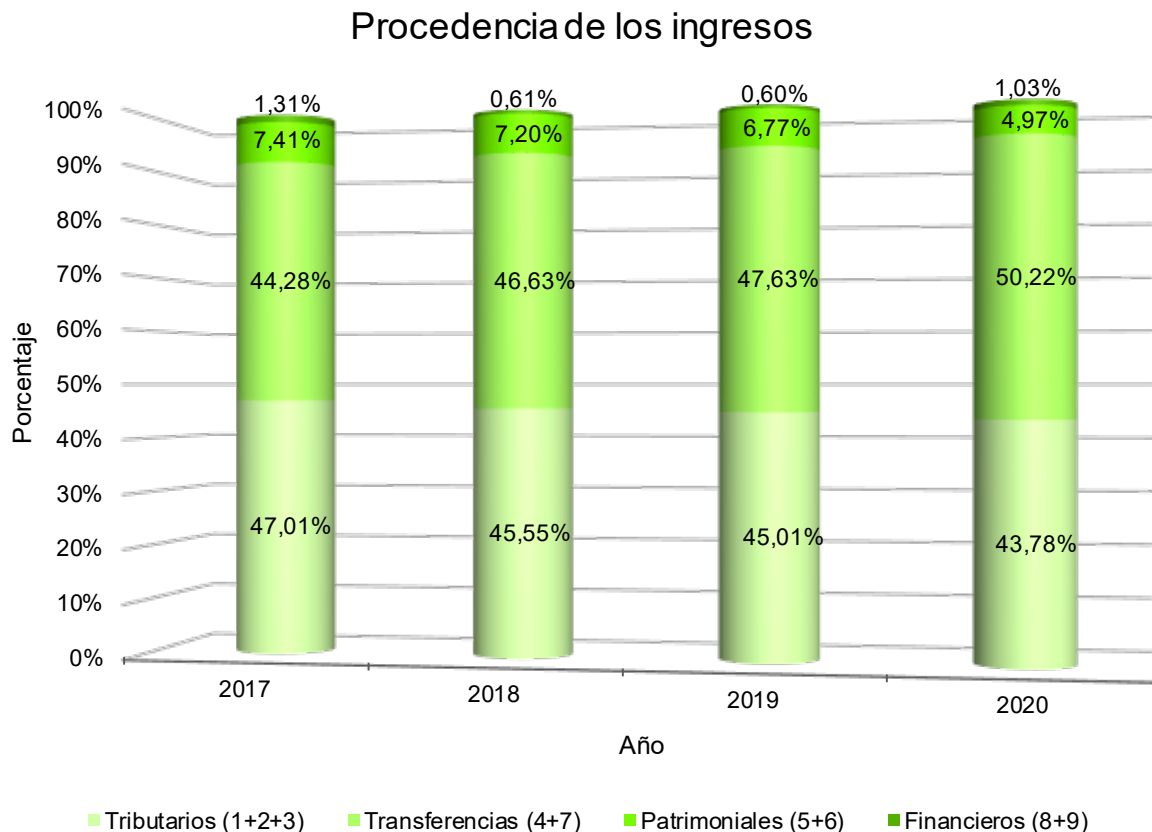
##### Ingresos corrientes, de capital y financieros de cada 100 euros reconocidos de ingresos

Procedencia de los ingresos	2017	2018	2019	2020
Corrientes	92,11%	89,51%	88,76%	91,43%
Capital	6,58%	9,88%	10,64%	7,54%
Financieros	1,31%	0,61%	0,60%	1,03%

En este apartado se lleva a cabo el estudio de la evolución del peso relativo de los ingresos, clasificados según su estructura en corrientes (capítulos económicos 1 al 5), de capital (capítulos 6 y 7) y financieros (capítulos 8 y 9).

En el caso de los ingresos de capital, con el cual se identifican los gastos de capital, disminuyen en 2020, pasando de ser el 10,64% en 2019 al 7,54% en 2020.

Tras dos años consecutivos reduciéndose, el peso relativo de los ingresos financieros crece en 2020 recuperando la tendencia positiva que existía hasta 2017.



Al descomponer los ingresos según su procedencia, se observa que los ingresos tributarios ven reducida su importancia en el periodo 2017-2020, pasando de ser un 47,01% en 2017 a ser un 43,78% en 2020. Los ingresos recibidos por transferencias son los que más peso tienen alcanzando un 50,22% en 2020. Los ingresos patrimoniales siguen la tendencia a la baja con el valor más bajo de todo el periodo.

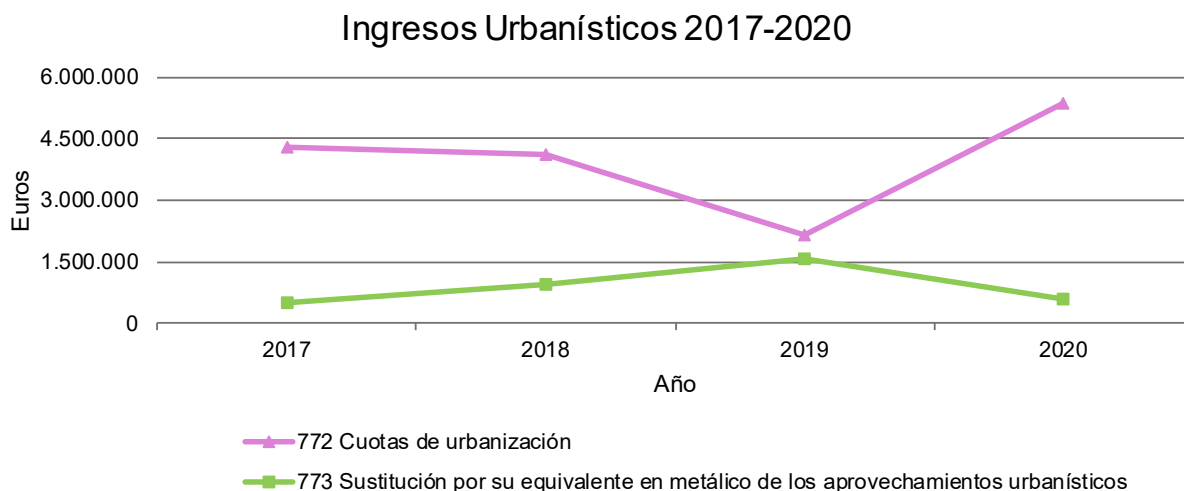
Los ingresos financieros aumentan ligeramente hasta el 1,03%, pero sin llegar a niveles de 2017.

#### Detalle ingresos derivados de la actividad urbanística – Capítulo 7

	2017	2018	2019	2020
772 Cuotas de urbanización	4.301.039,88	4.090.982,74	2.143.846,57	5.341.222,70
773 Sustitución por su equivalente en metálico de los aprovechamientos urbanísticos	499.670,29	946.159,06	1.575.806,58	578.204,62

Las cuotas de urbanización, alcanzan su máximo con 5,3 millones de euros en 2020, dejando atrás una tendencia a la baja que se mantenía desde 2017. Este auge obedece a los proyectos urbanísticos del Ayuntamiento de Pamplona, gestionados por su organismo autónomo Gerencia de Urbanismo.

Sin embargo, de forma contraria, la sustitución por su equivalente en metálico de los aprovechamientos urbanísticos experimenta una caída en 2020 que contrasta con el crecimiento que mantenía en el periodo y que había alcanzado en 2019 el millón y medio de euros.



#### 1.3.2.4.2. Peso relativo de los gastos

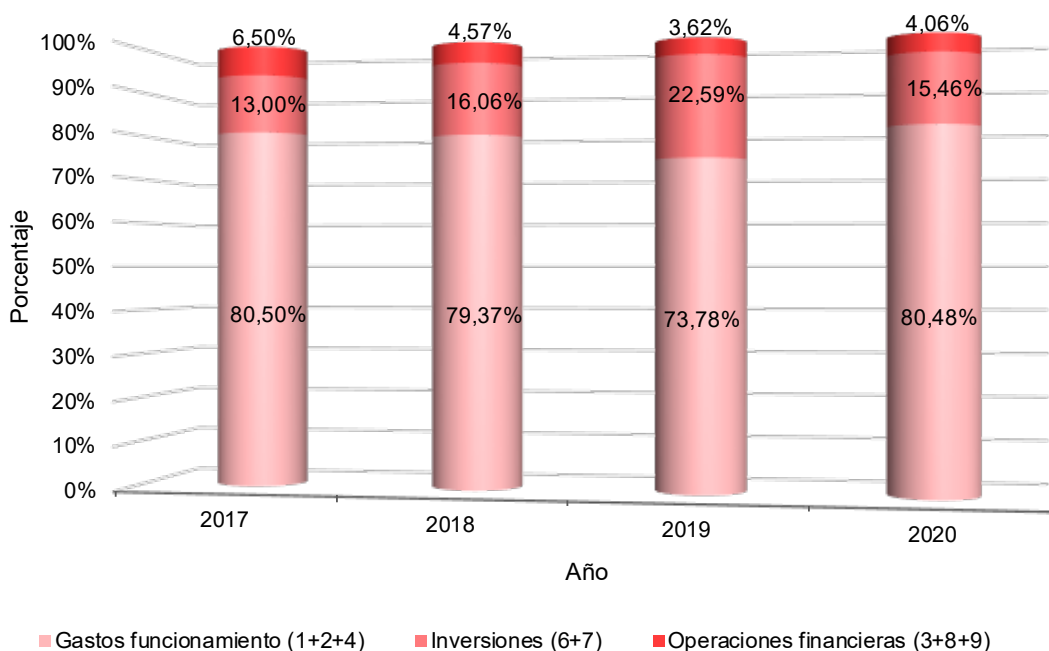
Al separar los gastos por su procedencia, los que más peso tienen son los gastos corrientes, los cuales suponen un 80,48% del total de los gastos en 2020. A lo largo de este periodo, los gastos corrientes habían ido disminuyendo su peso relativo, siempre manteniéndose en torno al 80% pero es en 2020 cuando alcanza esa cifra. Los gastos de capital a diferencia de lo que venía ocurriendo durante el periodo, en el que el crecimiento ha sido sostenido, en 2020 caen hasta el 15,46%. Algo similar ocurre con los gastos financieros, en este caso el crecimiento se detuvo ya en 2019 y 2020 se observa un aumento muy ligero.

##### Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

Procedencia de los gastos	2017	2018	2019	2020
Corrientes	80,87%	79,64%	73,97%	80,70%
Capital	13,00%	16,06%	22,59%	15,46%
Financieros	6,13%	4,30%	3,44%	3,83%

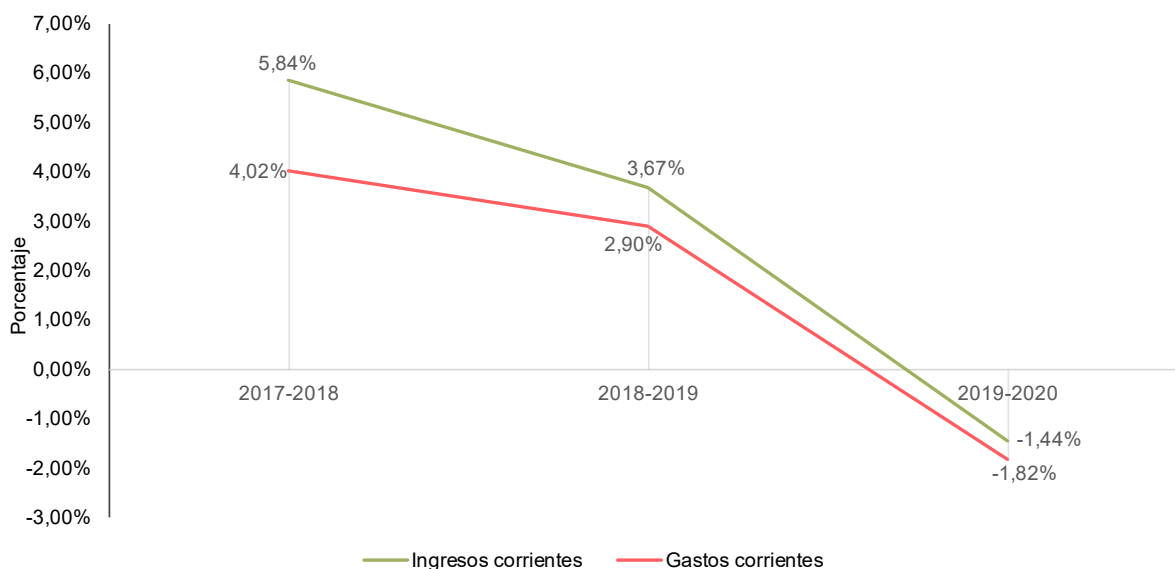
Según su destino, los gastos se dividen en gastos de funcionamiento (capítulos 1,2 y 4), inversiones (capítulos 6 y 7) y gastos relativos a operaciones financieras (capítulos 3, 8 y 9). Los gastos de funcionamiento en 2020 alcanzan cifras de 2017 donde se estableció su máximo, llegando a constituir el 80% de los gastos totales. En el caso de las inversiones, su peso relativo ha ido aumentando a lo largo del periodo 2017-2019, hasta situarse en un 22,59%, sin embargo, en 2020 este porcentaje se reduce hasta el 15,46%. Los gastos en operaciones financieras disminuyen durante todo el periodo a excepción del año 2020 en el que vuelven a crecer de forma sutil llegando al 4,06%.

### Destino de los gastos



A continuación, se muestra un gráfico que representa linealmente la evolución de las tasas de variación de los ingresos corrientes y de los gastos corrientes a lo largo del periodo que se está analizando. Las tasas de los ingresos son mayores que las de los gastos en todos los periodos, no obstante, ambas variables siguen una tendencia decreciente, indicando un crecimiento cada vez más lento. Es en 2019-2020 cuando se alcanzan valores negativos.

### Tasas de variación ingresos corrientes y gastos corrientes



### 1.3.3. Evolución de la deuda viva

Tal y como se venía observando en periodos anteriores, la deuda viva del sector local continúa disminuyendo, situándose en 2020 en 137.739.532,57 euros. La deuda por habitante, es en 2020 de 211,38 euros, alrededor de 320 euros por persona menos que en 2017.

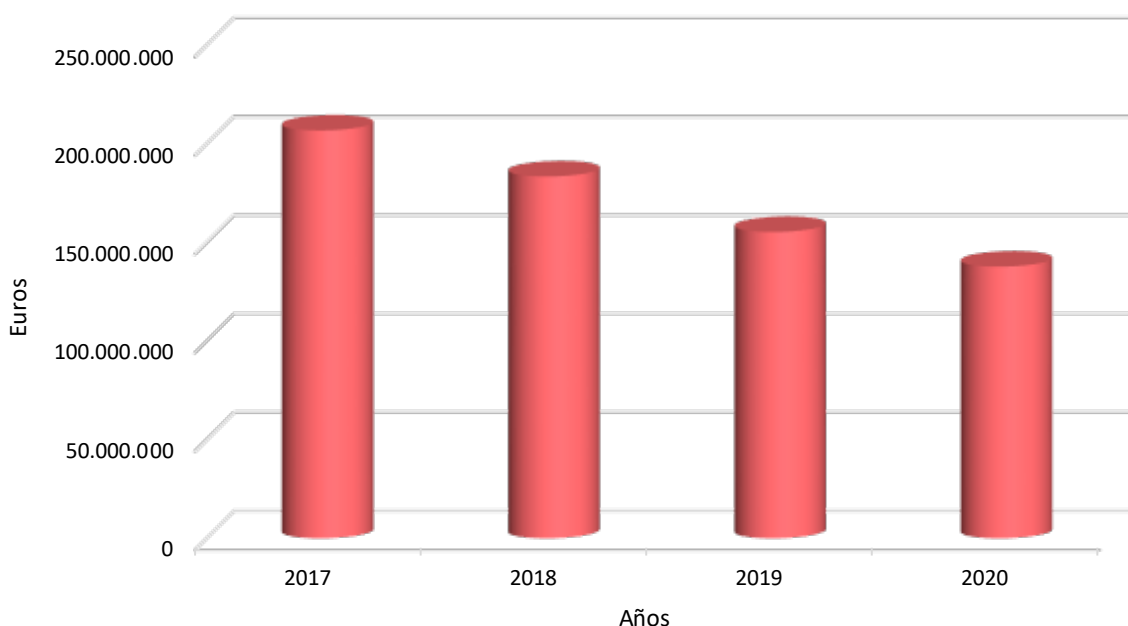
Este descenso en la deuda viva sigue la tendencia decreciente de años previos, a pesar de la suspensión de algunas medidas de la Ley Orgánica 2/2012 de 7 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).

Con motivo de la situación de emergencia extraordinaria generada por la pandemia, el Congreso de los Diputados aprobó el 20 de octubre de 2020 por mayoría absoluta la suspensión de las reglas fiscales para 2020 y 2021, de acuerdo con lo establecido en el artículo 11.3 LOEPSF. Esta suspensión supuso que se dejaran sin efecto los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública y no se aplicase la regla de gasto, además se permitió que las entidades locales utilizaran el remanente de tesorería para la financiación de modificaciones de crédito. Sin perjuicio de lo anterior, los principios de prudencia y buena gestión financiera estuvieron vigentes en todo momento.

#### Evolución de la deuda viva 2017 – 2020

	2017	2018	2019	2020
Deuda	206.785.484,78	183.441.509,97	155.297.223,09	137.739.532,57
Deuda por habitante	321,69	283,52	239,06	211,38
Nivel de endeudamiento (% deuda viva/ingresos corrientes)	28,60%	23,97%	19,57%	17,61%
Plazo de Vencimiento Pendiente Medio	10,11	9,77	9,36	8,75
Tipo de Interés Medio	1,54	1,55	1,60	1,51
Índice de carga financiera	6,58%	4,60%	3,86%	3,88%
% Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	15,52%	16,87%	17,41%	17,75%

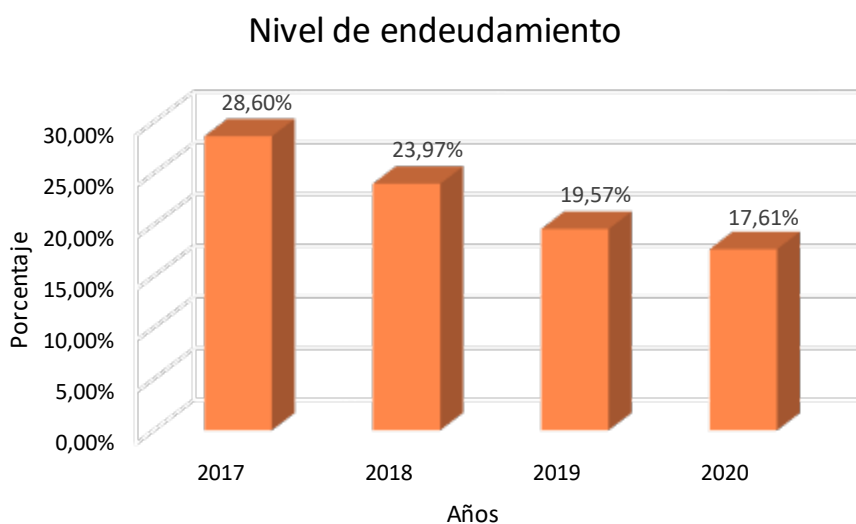
#### Deuda viva



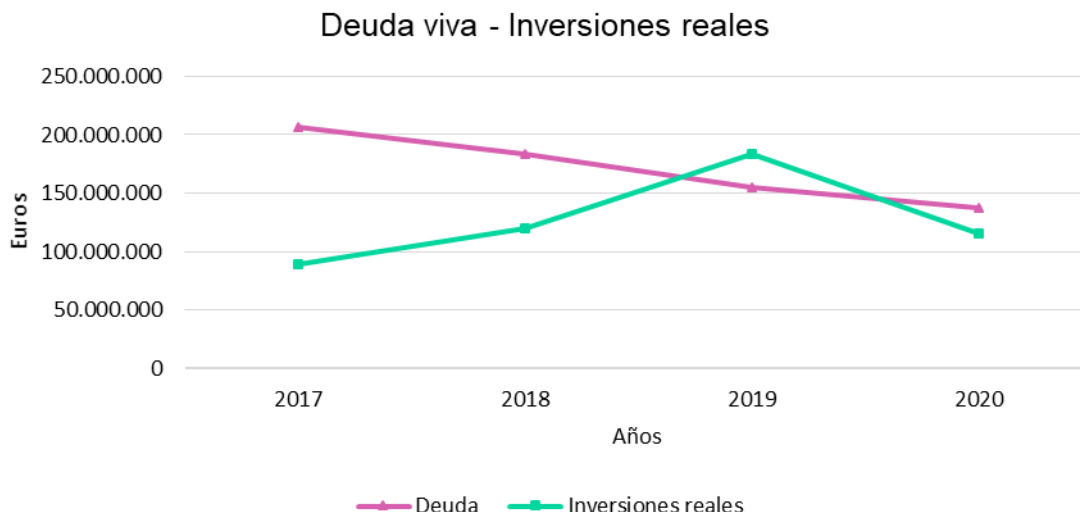
El índice de carga financiera experimenta una disminución durante todo el periodo, a excepción del último año, en el que mantiene el valor de 2019 con un incremento de un 0,02%. En 2017, el 6,58% de los ingresos corrientes se destinan a satisfacer la carga financiera mientras que en 2020 esta cifra disminuye a 3,88%.

En 2020 el porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes es del 17,75%, continuando con la ligera tendencia de crecimiento que se mantiene desde 2017. El tipo de interés medio se sitúa en 2020 en el valor más bajo de todo el periodo analizado, coincidiendo con la incidencia a la baja de intereses que han protagonizado los mercados financieros.

El siguiente gráfico muestra la evolución del nivel de endeudamiento, el cual muestra un progresivo descenso durante el periodo 2017-2020, siendo 2017 el año en el que alcanza su valor máximo (28,60%). En 2020 el nivel de endeudamiento es de un 17,61%, es decir, algo más de la mitad que el valor registrado en 2017. Esto es debido a la disminución progresiva de la deuda durante el periodo de referencia, un dato muy favorable para el sector local navarro, obligados a ello por las citadas reglas de estabilidad económica y sostenibilidad financiera.



A continuación, se muestra un gráfico que representa la evolución de la deuda viva y de las inversiones reales. De él se desprende que existe una correlación negativa entre ambas variables, es decir, en los periodos en los que la deuda disminuye, las inversiones aumentan, a excepción del último periodo en el que ambas variables disminuyen con motivo de la pandemia. Cabe señalar que 2019 fue el último año del PIL, donde las inversiones tuvieron un pico, regresando en 2020 a niveles similares a los de 2018.



### 1.3.4. Conclusiones. Evolución sector público local

Tras realizar un análisis a la evolución de las cuentas del sector local en el periodo 2017-2020 podemos destacar varios hechos relevantes:

- Los gastos disminuyen un 10,01% respecto a 2019. Los ingresos se reducen también en un 4,32% en comparación con 2019. Los gastos de capital (capítulos 6 y 7) han sido los que más han disminuido, aproximadamente un 38%, debido al Covid-19. Entre los ingresos, los Pasivos Financieros (capítulo 9) han sido los que han experimentado un mayor crecimiento. Por debajo de estos, se encuentran las Transferencias Corrientes (capítulo 4) con una tasa de variación positiva del 9,16%.
- A pesar del estancamiento, el resultado presupuestario ha sido positivo, alcanzando un valor de 87 millones de euros. Aumenta también en 35 euros el resultado presupuestario por habitante respecto al año anterior. La reducción de ingresos se ha compensado con el ajuste de los gastos, dando como resultado un incremento en dichas magnitudes.
- Las operaciones corrientes son las que mayor importancia tienen, tanto en los gastos como en los ingresos. En 2020 el 80,70% de las obligaciones reconocidas netas pertenece a gastos corrientes, el 15,46% a capital y el 3,83% a gastos financieros. En el caso de los ingresos, el peso de los ingresos corrientes es del 91,43%, del 7,54% de capital y 1,03% de los financieros.
- El remanente de tesorería para gastos generales experimenta un aumento del 8% respecto a 2019, incrementándose en 24,5 millones de euros. El remanente de tesorería total aumenta en 18 millones de euros. El incremento se debe a la bajada de las inversiones reales, puesto que usualmente las entidades locales emplean el remanente para acometer inversiones.
- Se ha reducido la deuda viva en 2020 un 11,30% respecto al ejercicio anterior. El nivel de endeudamiento (porcentaje de deuda viva sobre los ingresos corrientes) ha disminuido y en 2020 es del 17,61%.
- Se ha producido un discreto aumento respecto al ejercicio anterior del ahorro bruto y del ahorro neto. Los ingresos corrientes disminuyen un 1,44% y los gastos de funcionamiento disminuyen



un 1,85%, provocando de esta manera un aumento en el ahorro bruto del 0,49% respecto al año 2019. El ahorro neto ha aumentado en un 0,92% respecto al año 2019. El efecto Covid-19 no ha tenido demasiado efecto en las operaciones corrientes, ya que tanto ingresos como gastos se han equiparado.

A través de los datos de la evolución del sector público local se puede concluir que la situación financiera de las entidades locales de Navarra, en el ejercicio 2020, continua en la línea de periodos anteriores en términos de saneamiento, habiéndose adaptado bien al impacto del Covid-19. Como se venía viendo en los últimos años, los entes locales continúan obteniendo la mayor parte de sus ingresos de recursos tributarios (43,78%) y a través de transferencias del Gobierno de Navarra (50,22%), por lo que únicamente con pequeños ajustes en sus gastos corrientes se conseguirían mejores ratios financieros. Al depender tanto de estas fuentes de ingresos, las entidades locales tendrían que buscar otras fuentes de financiación para poder continuar prestando sus servicios a la ciudadanía. En términos generales, a pesar de la particularidad del año 2020 y de la caída de ingresos, gastos e inversiones, las entidades locales han visto crecer sus ahorros y resultados presupuestarios.

Por último, señalar que a pesar de la suspensión de las reglas fiscales en el año objeto de estudio, las entidades locales han mantenido la tendencia decreciente de periodos previos respecto de la deuda.

## 1.4. Municipios y Concejos 2020

### 1.4.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

En el ejercicio 2020 la liquidación del presupuesto de ingresos de municipios y concejos por capítulos económicos muestra los siguientes datos:

#### Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) 2020

Capítulo	Previsiones definitivas	% ejecución	Derechos reconocidos netos	Estructura %	Cobros netos	% cobros
1 Impuestos directos	191.355.126,22	103,60%	198.243.824,96	26,58%	182.536.347,06	92,08%
2 Impuestos indirectos	19.476.082,92	115,03%	22.402.796,11	3,00%	18.705.630,30	83,50%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	107.637.135,10	94,36%	101.571.724,31	13,62%	87.181.989,80	85,83%
4 Transferencias corrientes	296.178.610,21	109,47%	324.233.829,87	43,48%	321.511.192,12	99,16%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	35.582.560,65	90,79%	32.304.864,29	4,33%	26.254.750,64	81,27%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>650.229.515,10</b>	<b>104,39%</b>	<b>678.757.039,54</b>	<b>91,02%</b>	<b>636.189.909,92</b>	<b>93,73%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	15.736.489,77	47,18%	7.424.805,02	1,00%	7.347.198,52	98,95%
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	62.125.649,02	83,92%	52.137.702,40	6,99%	46.780.908,64	89,73%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>77.862.138,79</b>	<b>76,50%</b>	<b>59.562.507,42</b>	<b>7,99%</b>	<b>54.128.107,16</b>	<b>90,88%</b>
8 Activos financieros	90.087.125,31	1,13%	1.018.757,56	0,14%	888.849,56	87,25%
9 Pasivos financieros	21.789.464,31	29,19%	6.360.687,84	0,85%	1.877.481,00	29,52%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>111.876.589,62</b>	<b>6,60%</b>	<b>7.379.445,40</b>	<b>0,99%</b>	<b>2.766.330,56</b>	<b>37,49%</b>
<b>Total ingresos</b>	<b>839.968.243,51</b>	<b>88,78%</b>	<b>745.698.992,36</b>	<b>100,00%</b>	<b>693.084.347,64</b>	<b>92,94%</b>

Las previsiones definitivas de ingresos de los municipios y concejos de Navarra en 2020 ascienden a casi 840 millones de euros. De este importe realmente se ha reconocido un 88,78%. Los ingresos corrientes se ejecutan por encima del 100%. Por el contrario, los ingresos de capital presentan una menor ejecución con un 76,50% y siendo escasa en las operaciones financieras con tan solo un 6,60% ejecutado.

Como ya se comentó en el punto 1.2.1., donde se analizaba la ejecución de ingresos del sector público local de Navarra, en relación a la baja ejecución del capítulo 8, debe tenerse en cuenta que incluye créditos financiados con remanente de tesorería que posteriormente no generan derechos reconocidos netos, y que en este ejercicio alcanza la cifra de cerca de 88 millones de euros.

Si se tiene en cuenta este hecho y se resta el importe del remanente a las previsiones definitivas del capítulo 8, se obtiene un porcentaje de ejecución en este capítulo del 48,42%. El porcentaje de ejecución de los ingresos financieros es del 30,88% y el importe total de ejecución de ingresos del 99,16%.

El montante total de los derechos reconocidos netos en el ejercicio 2020 asciende a 745,7 millones de euros. De estos el 91,02% corresponden a ingresos corrientes (capítulos de 1 a 5), entre los que destacan las transferencias corrientes que suponen un 43,48% del total, seguidas de los impuestos directos que suponen un 26,58%.

Los ingresos de capital representan el 7,99% de los ingresos totales. De estos el 87,53% corresponde a transferencias de capital y el 12,47% a ingresos por enajenación de inversiones reales.

La ejecución de los ingresos financieros alcanza el 0,99% restante.

La dependencia de transferencias de los municipios y concejos, suma de corrientes y de capital, supone el 50,47% de sus ingresos totales, dentro de las cuales las corrientes representan el 86,15%. Esto evidencia la baja capacidad de los ayuntamientos y concejos de autofinanciarse.

#### **1.4.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos**

En el ejercicio 2020, la liquidación agrupada del presupuesto de gastos de municipios, consolidado con sus organismos autónomos, y concejos por capítulos económicos es la siguiente:

**Ejecución del presupuesto de gastos municipios y concejos (en euros) 2020**

Capítulo	Créditos definitivos	% ejecución	Obligaciones reconocidas	Estructura porcentaje	Pagado	% pagos
1. Gastos de personal	293.609.677,57	96,22%	282.519.062,83	40,74%	279.281.669,89	98,85%
2. Gastos corrientes en bienes y servicios	247.436.926,09	84,53%	209.157.631,26	30,16%	180.106.259,51	86,11%
3. Gastos financieros	2.390.211,41	71,76%	1.715.177,29	0,25%	1.709.212,57	99,65%
4. Transferencias corrientes	66.226.573,33	85,86%	56.862.919,91	8,20%	48.692.118,95	85,63%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>609.663.388,40</b>	<b>90,26%</b>	<b>550.254.791,29</b>	<b>79,35%</b>	<b>509.789.260,92</b>	<b>92,65%</b>
<b>5. Fondo de contingencia y otros imprevistos</b>	<b>452.571,11</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
6. Inversiones reales	186.706.005,52	57,31%	107.008.084,61	15,43%	92.933.313,41	86,85%
7. Transferencias de capital	8.340.367,43	83,12%	6.932.454,43	1,00%	5.292.162,30	76,34%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>195.046.372,95</b>	<b>58,42%</b>	<b>113.940.539,04</b>	<b>16,43%</b>	<b>98.225.475,71</b>	<b>86,21%</b>
8. Activos financieros	1.430.870,00	146,14%	2.091.061,62	0,30%	2.068.258,55	98,91%
9. Pasivos financieros	27.521.967,05	98,57%	27.129.711,00	3,91%	22.636.990,37	83,44%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>28.952.837,05</b>	<b>100,93%</b>	<b>29.220.772,62</b>	<b>4,21%</b>	<b>24.705.248,92</b>	<b>84,55%</b>
<b>Total Gastos</b>	<b>834.115.169,51</b>	<b>83,13%</b>	<b>693.416.102,95</b>	<b>100,00%</b>	<b>632.719.985,55</b>	<b>91,25%</b>

Los créditos definitivos de gastos de los municipios y concejos de Navarra en 2020 se elevan a 834 millones, cerca de 6 millones de euros menos que las previsiones definitivas de ingresos.

El nivel de ejecución de los créditos de gasto en 2020 es del 83,13%. Destaca el alto grado de ejecución de los gastos de funcionamiento (capítulos 1,2 y 4) y de los activos y pasivos financieros (capítulo 8 y 9).

El gasto corriente supone el 79,35% del gasto total, dentro del cual los gastos de personal y los gastos corrientes de bienes y servicios son los que más peso tienen, con un 40,74% y un 30,16% respectivamente. Destaca el bajo porcentaje de gasto financiero, el cual es de un 0,25%.

Por el contrario, el gasto de capital absorbe el 16,43% del gasto total ejecutado, destacando las inversiones reales por importe de 107 millones de euros, suponiendo un 15,43% del total de gastos.

Los gastos en operaciones financieras (activos y pasivos financieros) suponen un 4,21% del gasto total ejecutado.

Respecto al ejercicio 2019, se reduce la importancia de las operaciones de capital y aumenta ligeramente el de las operaciones financieras con respecto al total del gasto. Por la parte de los pasivos financieros, continúa siendo significativa la amortización de préstamos a largo plazo de entes fuera del sector público.

A continuación, se muestra la clasificación por programas ordenada de mayor a menor peso relativo del gasto de municipios y concejos en el ejercicio 2020, detallando los grupos de programa más importantes:

## Ejecución por programas Municipios y concejos 2020

Código	Descripción	% s/total 2020	Subtotal 2020	Total 2020
<b>1</b>	<b>Servicios públicos básicos</b>	<b>28,97%</b>	<b>200.857.504,39</b>	<b>200.857.504,39</b>
15	Vivienda y urbanismo	9,94%	68.943.885,82	68.943.885,82
	153 Vías públicas.	5,16%	35.797.564,57	
	151 Urbanismo: planeamiento, gestión, ejecución y disciplina urbanística.	3,11%	21.571.334,21	
	150 Administración General de Vivienda y urbanismo.	0,90%	6.260.788,06	
	152 Vivienda.	0,77%	5.314.198,98	
13	Seguridad y movilidad ciudadana	8,27%	57.372.601,58	57.372.601,58
16	Bienestar comunitario	7,71%	53.454.990,31	53.454.990,31
17	Medio ambiente	3,04%	21.086.026,68	21.086.026,68
<b>3</b>	<b>Producción de bienes públicos de carácter preferente</b>	<b>25,78%</b>	<b>178.791.646,35</b>	<b>178.791.646,35</b>
32	Educación	10,29%	71.374.051,84	71.374.051,84
	323 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza infantil,	7,26%	50.358.094,47	
	326 Servicios complementarios de educación	2,38%	16.477.447,77	
	321 Creación de Centros docentes de enseñanza de infantil y pri	0,30%	2.076.314,80	
	320 Administración general de educación.	0,29%	1.999.859,22	
	324 Funcionamiento de centros docentes de enseñanza secund	0,04%	308.352,69	
	327 Fomento de la convivencia ciudadana.	0,01%	85.786,83	
	322 Creación de Centros docentes de enseñanza secundaria.	0,01%	67.182,29	
	325 Vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria.	0,00%	1.013,77	
34	Deporte	8,16%	56.601.044,47	56.601.044,47
	342 Instalaciones deportivas.	5,59%	38.751.633,21	
	341 Promoción y fomento del deporte.	1,93%	13.404.181,96	
	340 Administración general de deportes.	0,64%	4.445.229,30	
33	Cultura	6,26%	43.418.098,60	43.418.098,60
	333 Equipamientos culturales y museos.	1,62%	11.209.545,50	
	337 Instalaciones de ocupación del tiempo libre	1,44%	9.958.172,72	
	334 Promoción cultural.	1,24%	8.576.807,33	
	338 Fiestas populares y festejos.	0,50%	3.490.871,24	
	330 Administración general de cultura.	0,49%	3.414.755,09	
	335 Euskera	0,46%	3.177.697,81	
	332 Bibliotecas y Archivos.	0,34%	2.338.087,62	
	336 Protección y gestión del Patrimonio Histórico-Artístico.	0,18%	1.252.161,29	
31	Sanidad	1,07%	7.398.451,44	7.398.451,44
<b>2</b>	<b>Actuaciones de protección y promoción social</b>	<b>18,84%</b>	<b>130.670.089,34</b>	<b>130.670.089,34</b>
23	Servicios Sociales y promoción social	8,53%	59.133.466,15	59.133.466,15
21	Pensiones	7,57%	52.476.490,84	52.476.490,84
24	Fomento del Empleo	2,00%	13.893.442,94	13.893.442,94
22	Otras prestaciones económicas a favor de empleados	0,75%	5.166.689,41	5.166.689,41
<b>9</b>	<b>Actuaciones de carácter general</b>	<b>16,85%</b>	<b>116.808.196,66</b>	<b>116.808.196,66</b>
92	Servicios de carácter general	12,66%	87.817.396,25	87.817.396,25
	920 Administración General	11,58%	80.296.667,43	
	922 Coordinación y organización institucional de las entidades Ic	0,44%	3.067.318,98	
	925 Atención a los ciudadanos.	0,41%	2.829.488,77	
	924 Participación ciudadana.	0,18%	1.229.967,65	
	923 Información básica y estadística	0,05%	327.258,66	
	929 Imprevistos, situaciones transitorias y contingencias de ejec	0,01%	48.084,09	
	926 Comunicaciones internas.	0,00%	18.610,67	
93	Administración financiera y tributaria	2,02%	14.040.946,47	14.040.946,47
91	Órganos de gobierno	1,53%	10.596.656,22	10.596.656,22
94	Transferencias a otras Administraciones Públicas	0,63%	4.353.197,72	4.353.197,72
<b>4</b>	<b>Actuaciones de carácter económico</b>	<b>5,45%</b>	<b>37.765.952,12</b>	<b>37.765.952,12</b>
41	Agricultura, Ganadería y Pesca	1,74%	12.042.147,93	12.042.147,93
43	Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	1,32%	9.182.772,46	9.182.772,46
44	Transporte público	0,87%	5.998.421,16	5.998.421,16
45	Infraestructuras	0,81%	5.587.979,82	5.587.979,82
42	Industria y energía	0,46%	3.165.359,52	3.165.359,52
49	Otras actuaciones de carácter económico	0,25%	1.734.350,64	1.734.350,64
46	Investigación, desarrollo e innovación	0,01%	54.920,59	54.920,59
<b>0</b>	<b>Deuda Pública</b>	<b>4,11%</b>	<b>28.522.714,09</b>	<b>28.522.714,09</b>
01	Deuda Pública	4,11%	28.522.714,09	28.522.714,09
	<b>TOTAL EJECUTADO</b>	<b>100,00%</b>	<b>693.416.102,95</b>	<b>693.416.102,95</b>

El gasto destinado a Servicios públicos básicos se perfila como el principal destino del gasto de los municipios y concejos en 2020 con un peso específico del 28,97%, y dentro de esta área de gasto, la principal política de gasto es Vivienda y urbanismo (9,94%), seguida de Seguridad y movilidad ciudadana (8,27%).

El área de gasto destinada a Producción de bienes públicos de carácter preferente representa un 25,78% del gasto total y dentro de esta destacan las políticas de gasto destinadas a Educación, con un 10,29%, y al Deporte, con un 8,16% del gasto total.

Las Actuaciones de protección y promoción social suponen un 18,84% del gasto total, dentro de estas destacan los gastos destinados a Servicios Sociales y promoción social, con un 8,53%, y a Pensiones, con un 7,57% del gasto total.

En cuanto a las Actuaciones de carácter general, ocupan el 16,85% del gasto total, siendo su principal política de gasto los Servicios de carácter general con un 12,66%.

### 1.4.3. Municipios y Concejos por tramos de población

En este apartado se analizan los datos de los principales indicadores del ejercicio 2020 agrupando los municipios y concejos en ocho tramos de población, consolidando los datos con los de sus organismos autónomos.

#### Municipios y concejos 2020. Datos por habitante en euros

Tramos de población	Gastos corrientes	Ingresos corrientes	Ingresos tributarios	Rdo Pptario ajustado	RTGG	Endeudamiento	
						Indice carga financiera	% Ahorro bruto s/ingresos ctes
Hasta 500	1.892,15	2.263,29	620,80	414,89	493,21	4,29%	36,61%
De 501 a 1000	1.269,14	1.376,94	495,15	128,76	239,70	2,76%	27,82%
De 1001 a 2000	1.134,77	1.313,39	534,51	190,18	248,29	4,35%	26,29%
De 2001 a 3000	1.201,15	1.293,90	552,51	156,46	338,62	3,92%	24,79%
De 3001 a 5000	1.039,17	1.107,95	494,32	131,42	321,94	3,92%	21,50%
De 5001 a 10000	971,95	1.064,72	520,69	121,22	251,30	3,07%	19,33%
De 10001 a 50000	936,08	949,33	451,09	95,27	390,02	5,19%	14,37%
> 50.000	1.033,05	1.113,40	485,96	93,52	113,50	4,30%	14,31%
<b>Municipios media</b>	<b>1.064,16</b>	<b>1.144,39</b>	<b>494,49</b>	<b>124,61</b>	<b>270,05</b>	<b>4,25%</b>	<b>14,31%</b>

Es destacable en las distintas magnitudes analizadas, que la información relativa a concejos se concentra principalmente en el tramo de hasta 500 habitantes y en menor medida en los tramos de población de 501 a 5.000 habitantes. Por ello, la mayoría de los indicadores relativos al tramo de población hasta 500 habitantes muestran valores más elevados que en el resto de los tramos.

La media de los gastos corrientes se sitúa en 1.064,16 euros. La diferencia mayor con respecto a esta media se observa en el tramo comprendido hasta 500 habitantes, con 1.892,15 euros y coincide con el mayor gasto corriente por habitante de todos los tramos. Por el contrario, en el tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes se encuentra el menor gasto corriente por habitante de todos tramos, 936,08 euros.

La media de ingresos corrientes por habitante se sitúa en 1.144,39 euros. Los ayuntamientos del tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes son los que presentan un menor ingreso corriente por habitante con 949,33 euros, frente a los ayuntamientos en el tramo de población hasta 500 habitantes que ingresan 2.263,29 euros.

En cuanto a los ingresos tributarios, el mayor importe por habitante se recauda en el tramo de población hasta 500 con 620,80 euros frente al tramo de población de 10.001 a 50.000 habitantes que recauda 451,09 euros por habitante, con una media de recaudación de 494,49 euros.

El promedio del resultado presupuestario ajustado se sitúa en 124,61 euros. El tramo de superior a 50.000 habitantes cuenta con la menor media por habitante de todos los tramos, siendo de 93,52 euros, por el contrario, la diferencia mayor con respecto a esta media se observa en el tramo de población hasta 500 habitantes, con una media de 414,89 euros.

Analizando los datos vemos que, especialmente bien parados han salido los municipios menores y los concejos, cuyo sustento principal son los ingresos tributarios y el fondo de transferencias corrientes, los cuáles no se han visto tan afectados por la crisis sanitaria.

Los municipios medianos y grandes que prestan servicios han visto mermados sus ingresos debido a las tasas y precios públicos de los que se han visto privados por la falta de actividad provocada por la declaración del estado de alarma.

Tras 2019, periodo en el que las inversiones experimentaron un gran ascenso debido a que era último año del trienio 2017-2019, donde se pagó además la libre determinación y se abonaron las inversiones financieramente sostenibles, en 2020 han decrecido las mismas volviendo a niveles de 2018. Por ello, si no tenemos en cuenta la excepcionalidad de 2019, se puede afirmar que municipios y concejos han paliado bastante bien la crisis del Covid-19.

Además, otro factor que ha amortiguado la caída de las inversiones en municipios y concejos ha sido la inyección de capital vía transferencias de Gobierno de Navarra. Por un lado, la Ley Foral 13/2020, del Fondo extraordinario Covid-19 aprobó 13,5 millones de euros para el impulso de las entidades locales. Por otro lado, en la Ley Foral de Presupuestos para 2020 se destinaron 5 millones de euros de Libre Determinación para la lucha contra la despoblación para las entidades locales de menos 10.000 habitantes.

El remanente de tesorería para gastos generales (RTGG) por habitante muestra variaciones por tramos de población, siendo mayor en las entidades de menor población. Se observa que los valores del remanente por habitante más pequeños, muy por debajo de la media, que se sitúa en 270,05 euros, se da en aquellos municipios de población superior a 50.000 habitantes. Así, los municipios situados en el tramo hasta 500 habitantes tienen un remanente de tesorería medio por habitante de 493,21 euros, frente a los 113,50 euros por habitante de los municipios del tramo de más de 50.000 habitantes.

En cuanto al endeudamiento, los municipios en el tramo de población de 5.001 a 10.000 habitantes son los que presentan el mayor índice de carga financiera con un 5,19% y el tramo de hasta 500 habitantes el que presenta el mayor porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes con un 36,61%.

En general, la situación media de los municipios de Navarra en cuanto al endeudamiento es buena, con un índice de carga financiera de 4,25% y en un porcentaje de ahorro bruto sobre sus ingresos corrientes del 14,31%.

#### 1.4.4. Comparación ejercicios 2019-2020. Indicadores más significativos

Para presentar la situación económico-financiera de los municipios y concejos y su comparación con el ejercicio anterior se han tomado un conjunto de indicadores obtenidos de las ejecuciones presupuestarias de 2019 y 2020.

##### Evolución Indicadores 2019-2020

	Total 2019	Total 2020	% Var 2019/20
Superávit/déficit presupuestario por habitante (euros)	19,07	80,24	320,7%
Superávit/déficit presupuestario ajustado por habitante (euros)	93,55	124,61	33,2%
Ingresos por habitante (euros)	1.187,55	1.144,39	-3,6%
Gastos por habitante (euros)	1.168,47	1.064,16	-8,9%
Ingresos corrientes por habitante (euros)	1.054,08	1.041,66	-1,2%
Presión fiscal por habitante (euros)	539,34	494,49	-8,3%
Gasto corriente por habitante (euros)	870,51	844,45	-3,0%
Carga financiera por habitante (euros)	44,03	44,27	0,5%
Ahorro neto por habitante (euros)	130,36	129,87	-0,4%
Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes	17,64%	19,18%	8,7%
Índice de carga financiera	4,18%	4,25%	1,7%
Capacidad de endeudamiento	13,47%	14,94%	10,9%
Remanente TGG por habitante (euros)	353,22	407,69	15,4%
Cumplimiento de los cobros (porcentaje)	92,08%	92,94%	0,9%
Cumplimiento de los pagos (porcentaje)	92,05%	91,25%	-0,9%
Índice de inversión (porcentaje)	21,86%	16,43%	-24,8%
Índice de personal (porcentaje)	35,87%	40,74%	13,6%
Dependencia de transferencias sobre ingresos (porcentaje)	47,75%	50,47%	5,7%
Población	649.166	651.611	

En 2020 los ingresos por habitante han disminuido un 3,6% pasando de 1.187,55 euros a 1.144,39 euros, debido principalmente a una disminución de los ingresos corrientes e ingresos de capital. A su vez los gastos por habitante en 2020 también se reducen respecto de los del 2019, situándose en 1.064,16 euros per cápita. Con esta evolución, se obtiene un aumento en el superávit presupuestario por habitante de 61,16 euros, alcanzando en 2020 un superávit de 80,24 euros por habitante. Ajustando el resultado presupuestario, con el importe de las obligaciones que se han financiado con remanente de tesorería y con las desviaciones de financiación del año derivadas de gastos con financiación afectada, el ejercicio se cierra con un superávit de 124,61 euros por habitante en 2020, un 33,2% superior al de 2019.

Los ingresos corrientes por habitante disminuyen respecto a 2019 un 1,20% y la presión fiscal por habitante también disminuye un 8,3%. En euros por habitante, los ingresos corrientes disminuyen 12,42 euros y la presión fiscal 44,84 euros.

Los gastos corrientes por habitante disminuyen respecto a 2019 un 3%, suponiendo un decremento de 26,06 euros. La carga financiera por habitante aumenta un 0,5%. El ahorro neto ha experimentado una leve disminución, pasando de 130,36 a 129,87 euros por habitante. El porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes aumenta pasando del 17,64% en 2019 al 19,18% en 2020. También, el índice de carga financiera experimenta un aumento del 1,7%, pasando de 4,18% a 4,25%.

A pesar de la bajada de ingresos y gastos corrientes generalizada, un 1,2% y un 3% respectivamente, esto nuevamente explica que se ha ajustado más el gasto que el ingreso, haciendo que mantengan su salud financiera.

El remanente de tesorería para gastos generales aumenta un 15,4% hasta alcanzar los 407,69 euros por habitante.

En cuanto a la gestión de cobros y pagos, se cobra el 92,94% de los derechos reconocidos y se abona el 91,25% de las obligaciones reconocidas.

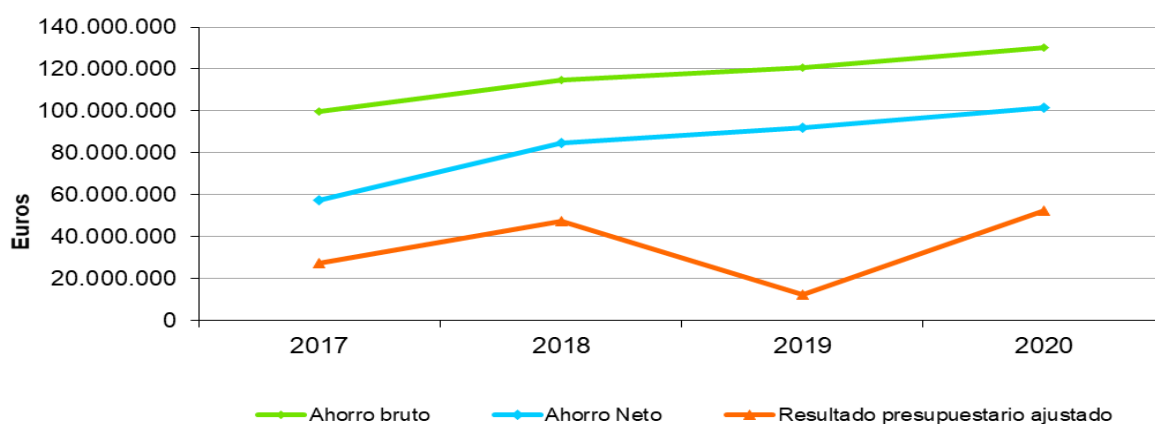
El índice de inversión (capítulos 6 y 7) disminuye respecto al año anterior en un 24,8%, rompiendo la tendencia de años anteriores, pasando de un 21,86% a un 16,43% en 2020, es lo esperado tratándose del año caracterizado por la pandemia.

El índice de personal, peso del gasto de personal respecto al total de gasto ejecutado, sufre un incremento del 13,6% con respecto al ejercicio precedente.

El índice de dependencia de transferencias se incrementa un 5,7% respecto al nivel de 2019, alcanzando un valor de 50,47% en 2020, este aumento se ha visto favorecido por la aprobación del Fondo Extraordinario de transferencias corrientes para paliar el impacto del Covid-19 aprobado por la Ley Foral 13/2020, comentado en el punto 1.3.

#### 1.4.5. Evolución 2017-2020

En este apartado se analiza la evolución relativa a municipios y concejos de varias magnitudes a lo largo del periodo 2017 a 2020.





**Evolución del resultado presupuestario 2017-2020**

	2017	2018	2019	2020
Resultado presupuestario ajustado	48.835.016,7	59.334.204,2	60.731.135,7	81.194.386,1
Resultado presupuestario por habitante	75,97	91,70	93,55	124,61
Población referencia	642.804	647.017	649.166	651.611

El resultado presupuestario presenta los efectos globales de la evolución de ingresos y gastos en el periodo 2017-2020 en el conjunto de municipios y concejos.

Durante el cuatrienio, los resultados presupuestarios han sido positivos, en este ejercicio se produce un notable aumento que alcanza los 124,61 millones de euros por habitante, volviendo a destacar el aumento del capítulo 4 Transferencias corrientes.

**Evolución de ahorro bruto y ahorro neto 2017-2020**

	2017	% Var 18/17	2018	% Var 19/18	2019	% Var 20/19	2020	% Var 20/17
Ahorro Bruto	99.485.139,72	15,5%	114.914.605,66	5,1%	120.727.883,73	7,9%	130.217.425,54	30,9%
Ahorro Bruto por habitante	154,77	14,8%	177,61	4,7%	185,97	7,5%	199,84	29,1%
Ahorro Neto	57.184.252,69	48,0%	84.653.582,28	8,8%	92.144.653,25	10,0%	101.372.537,25	77,3%
Ahorro Neto por habitante	88,96	47,1%	130,84	8,5%	141,94	9,6%	155,57	74,9%
Población referencia	642.804		647.017		649.166		651.611	

La evolución del ahorro bruto y el ahorro neto permite conocer los efectos conjuntos derivados de la evolución de los ingresos corrientes, gastos de funcionamiento y carga financiera, y por tanto conocer la evolución de la capacidad financiera de los municipios y concejos para hacer frente a sus gastos corrientes y gastos derivados de su endeudamiento con sus ingresos corrientes.

En el ejercicio 2020, el ahorro bruto se sitúa en 130,22 millones de euros, 30,73 millones de euros superior al de 2017. De esta forma en euros por habitante se pasa de 154,77 euros en el 2017 a 199,84 euros en el 2020.

En cada uno de los ejercicios el ahorro bruto ha sido suficiente para cubrir la carga financiera del ejercicio.

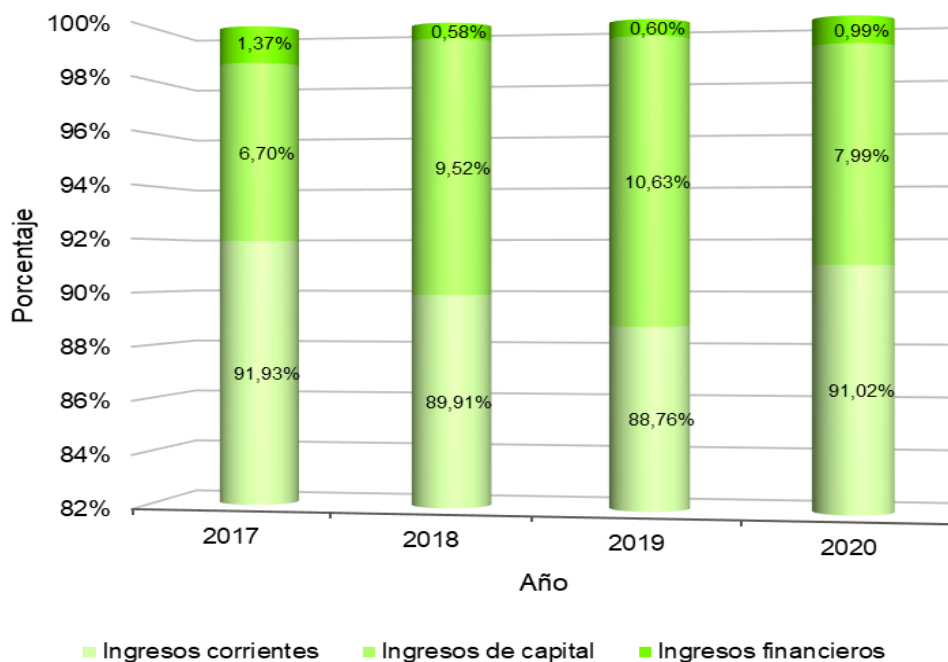
Por lo que respecta al ahorro neto por habitante se observa una variación positiva en el periodo analizado del 74,9%, debido a la disminución significativa de la carga financiera y dentro de esta es destacable la reducción del capítulo 9 de pasivos financieros en 2020 analizada previamente debido a la reducción del nivel de endeudamiento de las entidades locales.

A continuación, se presenta la evolución de la estructura de los ingresos de los municipios y concejos desde 2017 a 2020.

**Procedencia de cada 100 euros reconocidos de ingresos**

	2017	2018	2019	2020
Ingresos corrientes	91,93%	89,91%	88,76%	91,02%
Ingresos de capital	6,70%	9,52%	10,63%	7,99%
Ingresos financieros	1,37%	0,58%	0,60%	0,99%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Los ingresos corrientes recogen el principal origen de los ingresos totales durante el intervalo 2017-2020, representando en 2020 el 91,02% del total de los ingresos, elevándose después de dos años consecutivos de descenso. Los ingresos de capital han disminuido situándose en un 7,99%, dato que sigue la senda de la caída de la inversión que ha protagonizado la crisis del Covid-19. Los ingresos financieros suben levemente respecto al ejercicio anterior, pero lejos del año 2017 que fue el más elevado de la etapa analizada.

**Procedencia de los ingresos**

Analizando los ingresos por su procedencia, se observa que se mantiene la estructura en todo el intervalo representado. En 2020, la principal fuente de financiación son las transferencias, con 50,47% de los ingresos totales, las transferencias corrientes recogen el 86,15 % de las mismas, la evolución de ambas transferencias ha sido creciente en esta etapa analizada. Han pasado de ser la segunda fuente de financiación a la primera.

Así que son los ingresos tributarios la segunda fuente de financiación, suponiendo un 43,21%, han retrocedido respecto de las transferencias, cediéndoles el primer puesto. Con respecto a los ingresos urbanísticos, la tendencia a la baja de los últimos años se ha visto interrumpida en el año 2020,

presentando un ascenso del 23,30% desde 2017 hasta 2020, pero resaltando el incremento del 2020 respecto del año anterior un 59,14%.

Como se puede observar en el gráfico anterior, los ingresos corrientes aumentan su proporción respecto de los de capital, que retroceden, influidos por la crisis Covid-19.

Por otro lado, los ingresos patrimoniales en el año 2020 se sitúan en el 5,33%, mostrando decrementos en el periodo, con una disminución del 25,98% en el cuatrienio en cuestión.

Los ingresos por operaciones financieras en 2020 se sitúan en el 0,99%, con pequeñas alteraciones a lo largo del periodo.

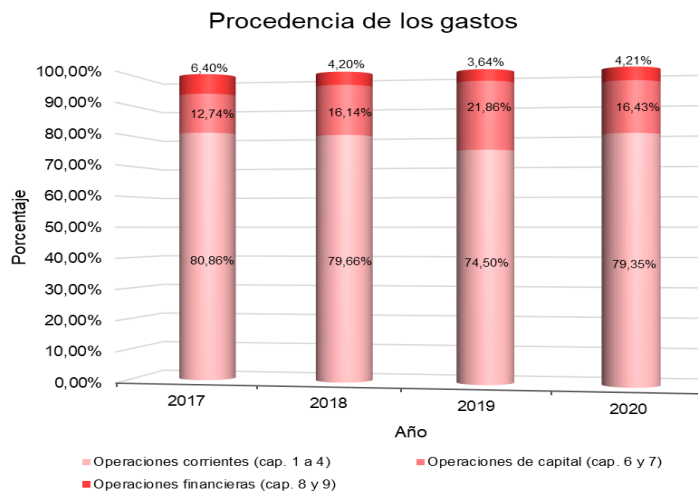
Además, la evolución de la estructura de los gastos de los municipios y concejos de 2017 a 2020 es la siguiente:

### Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

	2017	2018	2019	2020
Operaciones corrientes (cap. 1 a 4)	80,86%	79,66%	74,50%	79,35%
Operaciones de capital (cap. 6 y 7)	12,74%	16,14%	21,86%	16,43%
Operaciones financieras (cap. 8 y 9)	6,40%	4,20%	3,64%	4,21%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

El peso de los gastos corrientes en el cuatrienio, va disminuyendo hasta 2019 pero vuelve a aumentar en 2020, suponiendo un 80,86% en 2017 y un 79,35% en 2020. Por parte de las operaciones de capital, el porcentaje tiene una senda creciente hasta el año 2019, en 2020 vuelve a reducirse, situándose en el 16,43%. Los gastos financieros tienen el mismo comportamiento que los anteriores, se van reduciendo hasta 2019 pero en 2020 vuelven a incrementarse un 4,21%.

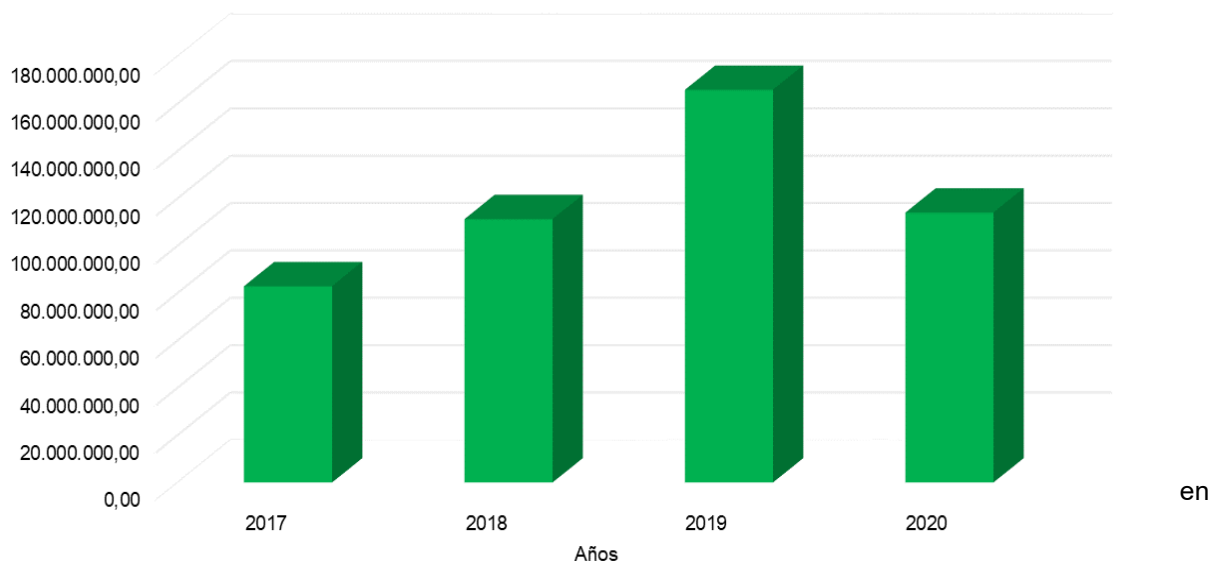
Por lo que se confirma el aumento del gasto en inversiones del ejercicio 2019, coincidiendo con el final del periodo del PIL 2017-19, que en 2020 retrocede hasta presentar un porcentaje similar a años anteriores.



Descomponiendo los gastos con más detalle, se aprecia que los gastos de funcionamiento presentan ligeros cambios durante el ciclo analizado, alcanzando la cifra de 79,11% en 2020.

Los gastos destinados a inversiones reales son el segundo gasto en importancia, aunque su peso dista mucho del ya comentado, gastos de funcionamiento, alcanzando la cifra en 2020 del 16,43% sobre el gasto total, destacando el incremento que se produjo en 2019 (21,86%), que 2020 vuelve a terrenos más habituales.

#### Gasto en capítulo 6 “Inversiones Reales”



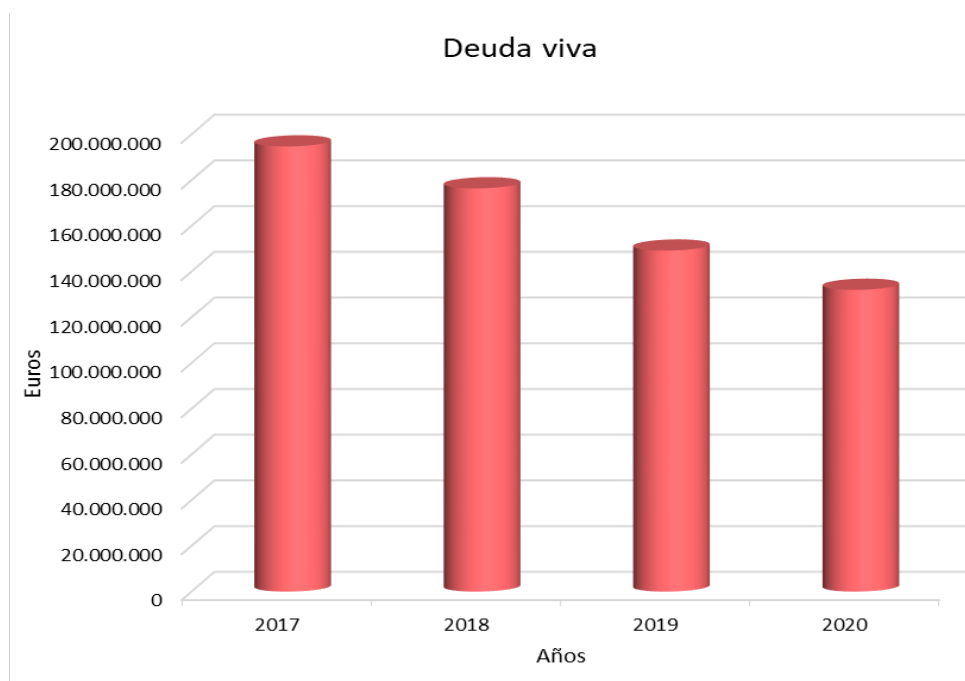
#### 1.4.6. Deuda viva Municipios y Concejos

En la tabla siguiente se muestra la evolución de la deuda viva en el periodo 2017 a 2020.

##### Deuda Evolución 2017-2020

	2017	2018	2019	2020
Deuda viva	194.742.473,74	176.410.297,05	149.190.104,25	132.014.485,28
Deuda viva por habitante	302,96	272,65	229,82	202,60
Nivel de endeudamiento	31,27%	26,65%	21,80%	19,45%
Índice de carga financiera	6,79%	4,57%	4,18%	4,25%
Ahorro bruto sobre ingresos corrientes	15,97%	17,36%	17,64%	19,18%

La deuda de los municipios y concejos en el ejercicio 2020 disminuye, situándose en torno a los 132 millones de euros.



El nivel de endeudamiento continúa con la tendencia decreciente, habiendo disminuido un 32% en la etapa entre 2017 y 2020. En el año 2020, se sitúa en el 19,45% de los ingresos corrientes, es decir 1,2 puntos porcentuales por encima del nivel de endeudamiento global. Este incremento se explica por el hecho de que ya solo los municipios ostentan el 88,13% del total de la deuda del sector local.

En cuanto al índice de carga financiera, se observa un ligero ascenso respecto al 2019, situándose en un 4,25%. Desde 2017 la tendencia es decreciente, exceptuando el año 2020, que ha aumentado levemente respecto del anterior.

Durante los años mencionados, se produce un crecimiento del ahorro bruto sobre ingresos corrientes, pasando de ser del 15,97% al inicio al 19,18% en 2020, siendo este el punto más alto.

#### **1.4.7. Conclusiones. Municipios y Concejos**

En el ejercicio 2020 el conjunto de municipios y concejos muestran una situación financiera saneada.

- Los ingresos totales se incrementan hasta los casi 743 millones de euros y los gastos totales aumentan hasta los 693,41 millones de euros.
- Los ingresos corrientes en 2020 ascienden a los 678,76 millones de euros y su nivel de ejecución se sitúa en el 93,29%. Los gastos corrientes alcanzan los 550,25 millones de euros, dato inferior al de los ingresos corrientes.
- Los ingresos de capital este año han disminuido significativamente a 59,56 millones de euros y los ingresos financieros se han aumentado situándose en 4,62 millones de euros.
- Con respecto a las inversiones, observamos en el gráfico que este año han disminuido notablemente las inversiones de las entidades locales navarras. Después del repunte del

gasto en inversiones del 2019, que alcanza un importe de 165,80 millones de euros, en 2020 desciende un 31,28% con un gasto de 113,94 millones de euros, alcanzando cifras similares a 2018. A pesar de la suspensión de la regla de gasto, parece que la caída de la inversión es provocada por la crisis y por la financiación del PIL, no tanto por la suspensión de las medidas de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera de 27 de abril de 2012.

- Cabe señalar que el remanente de tesorería para gastos generales por habitante se incrementa en 54,47 euros con respecto al año anterior hasta alcanzar los 407,69 euros por habitante.
- La deuda viva continua la tendencia descendente de años anteriores y en 2020 se sitúa en 132 millones, 17 millones menos que en 2019 y alrededor de 63 millones menos que en 2017. En este ejercicio se han amortizado préstamos por importe de más 27 millones de euros y la concertación de nuevos préstamos ha sido de 6,36 millones, superior al del ejercicio anterior, un 70% corresponde al municipio de Tudela.
- Destaca la buena situación de los municipios pequeños y concejos, del tramo de población de hasta 500 habitantes, donde se consigue el mayor dato de remanente de tesorería per cápita de todos los tramos, un considerable volumen de ingresos corrientes por habitante, un resultado presupuestario ajustado positivo y un porcentaje elevado de ahorro bruto sobre ingresos corrientes. Sin embargo, los municipios en los tramos superiores a 5.001 habitantes presentan valores inferiores. Ello se debe a que los pequeños municipios y los concejos tienen una estructura muy estable, ya que dependen de ingresos tributarios y fondos, y estos se han mantenido. A diferencia de los municipios medianos y grandes, que prestan más servicios y han dejado de cobrar las tasas asociadas a dicho servicios, por eso han sufrido la crisis sanitaria en mayor medida.

Para terminar, destacar que, aunque unos estén en mejor situación que otros, en conjunto, los municipios y concejos tienen una situación financiera saneada.

### **1.5. Mancomunidades y agrupaciones 2020**

En este apartado se analizan los datos económicos más relevantes de las mancomunidades, las agrupaciones tradicionales y las agrupaciones de municipios

Este año, al igual que en 2020, se incorpora un apartado de consolidación con sociedades públicas, pero además de incluir a la sociedad pública Servicios de la Comarca Pamplona, S.A., se añade también a las sociedades dependientes de la Mancomunidad de Montejurra.

### 1.5.1. Análisis de los ingresos. Ejecución del presupuesto de ingresos

En el ejercicio 2020, la liquidación del presupuesto de las mancomunidades y agrupaciones de municipios, incluyendo sus organismos autónomos, es la siguiente:

#### Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) 2020

	Previsiones definitivas	%ejecucion	Derechos reconocidos netos	Estructura	Cobros netos	%cobros
1 Impuestos directos	4.000,00	116,70%	4.668,00	0,00%	2.183,00	46,77%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	51.372.978,47	101,70%	52.247.864,49	47,67%	42.088.753,35	80,56%
4 Transferencia corrientes	52.196.101,02	93,33%	48.714.344,35	44,44%	45.702.517,01	93,82%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	2.411.840,93	95,07%	2.293.005,09	2,09%	1.913.096,71	83,43%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>105.984.920,42</b>	<b>97,43%</b>	<b>103.259.881,93</b>	<b>94,20%</b>	<b>89.706.550,07</b>	<b>86,87%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	501.189,04	100,00%	501.179,04	0,46%	501.179,04	100,00%
7 Transferencias de capital	7.750.174,24	57,50%	4.456.172,34	4,07%	3.954.970,21	88,75%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>8.251.363,28</b>	<b>60,08%</b>	<b>4.957.351,38</b>	<b>4,52%</b>	<b>4.456.149,25</b>	<b>89,89%</b>
8 Activos financieros	3.361.880,86	10,98%	368.988,96	0,34%	368.988,96	100,00%
9 Pasivos financieros	857.511,00	119,88%	1.028.000,00	0,94%	1.028.000,00	100,00%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>4.219.391,86</b>	<b>33,11%</b>	<b>1.396.988,96</b>	<b>1,27%</b>	<b>1.396.988,96</b>	<b>100,00%</b>
<b>Total general</b>	<b>118.455.675,56</b>	<b>92,54%</b>	<b>109.614.222,27</b>	<b>100,00%</b>	<b>95.559.688,28</b>	<b>87,18%</b>

Durante este ejercicio las mancomunidades y agrupaciones reconocieron ingresos por un importe de 109,6 millones de euros, lo que supone una ejecución del 92,54% de las previsiones definitivas. Los movimientos en capítulo 1, poco comunes en este tipo de entidades locales, corresponden a la Unión de Aralar, que reconoció 4.668 euros en concepto de impuestos directos sobre gastos suntuarios, en particular de aprovechamientos de cotos privados de caza.

Analizando la estructura del ingreso, se aprecia que los ingresos corrientes proporcionan el 94,2% de los ingresos totales. A través de las tasas se obtienen el 47,67% de los ingresos totales mientras que las transferencias corrientes muestran una importancia inferior con el 44,44%. La financiación de las mancomunidades y agrupaciones invierte la senda de no dependencia del exterior de años anteriores, procediendo a ser más dependiente de las transferencias externas, en cuanto se observa que este capítulo es superior al de tasas y precios públicos, debido a la paralización de la actividad económica en 2020.

Por otro lado, los ingresos de capital y los ingresos financieros suponen tan solo el 4,52% y 1,27% del volumen total de ingresos respectivamente.

### 1.5.2. Análisis de los gastos. Ejecución del presupuesto de gastos

En el ejercicio 2020 la liquidación del presupuesto de gastos de las mancomunidades y agrupaciones de municipios, incluyendo sus organismos autónomos, es la siguiente:

## Ejecución del presupuesto de gastos 2020

	Créditos definitivos	%ejecucion	Obligaciones reconocidas	Estructura	Pagos netos	%pagos
1 Gastos de personal	30.134.270,21	94,37%	28.437.142,24	26,89%	27.853.747,86	97,95%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	51.509.512,34	90,53%	46.629.146,91	44,09%	41.408.291,38	88,80%
3 Gastos financieros	92.609,73	70,20%	65.016,22	0,06%	64.786,33	99,65%
4 Transferencias corrientes	19.952.114,40	98,07%	19.567.234,88	18,50%	18.272.763,77	93,38%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>101.688.506,68</b>	<b>93,13%</b>	<b>94.698.540,25</b>	<b>89,53%</b>	<b>87.599.589,34</b>	<b>92,50%</b>
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	20.306,01	0,08%	16,94	0,00%	16,94	100,00%
6 Inversiones reales	13.161.419,86	64,46%	8.483.385,14	8,02%	8.154.253,13	96,12%
7 Transferencias de capital	1.575.665,89	73,81%	1.163.052,65	1,10%	1.163.052,65	100,00%
<b>Operaciones de Capital</b>	<b>14.737.085,75</b>	<b>65,46%</b>	<b>9.646.437,79</b>	<b>9,12%</b>	<b>9.317.305,78</b>	<b>96,59%</b>
8 Activos financieros	202.082,00	0,06%	120,22	0,00%	120,22	100,00%
9 Pasivos financieros	1.446.041,04	98,37%	1.422.507,98	1,34%	1.422.507,98	100,00%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>1.648.123,04</b>	<b>86,32%</b>	<b>1.422.628,20</b>	<b>1,35%</b>	<b>1.422.628,20</b>	<b>100,00%</b>
<b>Total general</b>	<b>118.094.021,48</b>	<b>89,56%</b>	<b>105.767.623,18</b>	<b>100,00%</b>	<b>98.339.540,26</b>	<b>92,98%</b>

Las previsiones definitivas de gasto se cuantifican en 118 millones de euros. La ejecución de las obligaciones reconocidas en este ejercicio ascienden a 105,8 millones de euros.

Con respecto al período anterior, se ha producido un importante aumento relativo de los gastos corrientes debido a la importante caída de las inversiones reales y transferencias de capital. Los gastos de personal y los gastos en bienes corrientes y servicios son los capítulos con mayor peso dentro de los gastos, siendo este del 26,89% y 44,09% respectivamente. Las transferencias corrientes suponen el 18,50% del gasto total.

Las inversiones reales directas, capítulo 6 de gasto, más las indirectas, transferencias de capital, ascienden a 9,6 millones de euros, frente a 34,8 millones de euros del año anterior, drástica bajada explicada por el declive de los gastos de capital con motivo de la pandemia.

La carga financiera, suma de los capítulos 3 y 9, supone el 1,40% del gasto, mientras que la compra de activos financieros es insignificante.

A continuación, se presenta la información de las obligaciones reconocidas netas de las mancomunidades y agrupaciones de acuerdo al destino de los gastos.



## Ejecución por programas de las mancomunidades y agrupaciones 2020

Total general		100,00%	105.767.623,18
<b>1 SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS.</b>		<b>50,48%</b>	<b>53.396.681,18</b>
16 Bienestar comunitario.	162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	33,53%	35.461.626,71
	161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	13,85%	14.649.769,01
	160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	1,53%	1.616.747,15
	163 Limpieza viaria.	0,18%	187.422,72
	165 Alumbrado público.	0,00%	1.038,61
15 Vivienda y urbanismo.		0,91%	964.795,59
17 Medio ambiente.		0,46%	487.648,04
13 Seguridad y movilidad ciudadana.		0,03%	27.633,35
<b>4 ACTUACIONES DE CARÁCTER ECONÓMICO.</b>		<b>18,86%</b>	<b>19.945.760,45</b>
44 Transporte público.		16,84%	17.816.189,22
41 Agricultura, Ganadería y Pesca.		1,33%	1.405.905,36
43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas.		0,65%	690.633,33
49 Otras actuaciones de carácter económico.		0,02%	17.998,42
45 Infraestructuras.		0,01%	15.034,12
<b>2 ACTUACIONES DE PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN SOCIAL.</b>		<b>18,03%</b>	<b>19.069.533,04</b>
23 Servicios Sociales y promoción social.	231 Atención primaria de Servicios sociales	15,49%	16.384.631,70
	239 Otros servicios comunitarios y sociales	0,27%	288.460,46
24 Fomento del Empleo.		1,26%	1.332.439,44
21 Pensiones.		0,92%	969.066,40
22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados.		0,09%	94.935,04
<b>9 ACTUACIONES DE CARÁCTER GENERAL.</b>		<b>9,22%</b>	<b>9.746.594,32</b>
92 Servicios de carácter general.		7,98%	8.441.625,15
91 Órganos de gobierno.		0,57%	600.448,12
93 Administración financiera y tributaria.		0,39%	414.729,73
94 Transferencias a otras Administraciones Públicas.	941 Transferencias a la Comunidad Foral de Navarra y otras CCAA	0,00%	951,73
	942 Transferencias a Municipios y Concejos	0,20%	207.759,17
	943 Transferencias a otras Entidades Locales.	0,08%	81.080,42
<b>3 PRODUCCIÓN DE BIENES PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE.</b>		<b>2,73%</b>	<b>2.887.519,85</b>
33 Cultura.		1,09%	1.148.422,34
31 Sanidad.		0,75%	798.296,15
34 Deporte.		0,60%	637.689,87
32 Educación.		0,29%	303.111,49
<b>0 DEUDA PÚBLICA.</b>		<b>0,68%</b>	<b>721.534,34</b>
01 Deuda Pública.	011 Deuda Pública.	0,68%	721.534,34

La política de gasto principal de las mancomunidades es Bienestar comunitario, que absorbe el 49,08% del total del gasto. El 33,53% del gasto total va destinado a la Recogida, gestión y tratamiento de residuos y el 13,85% va a Abastecimiento domiciliario de agua potable.

Al igual que en años anteriores, los dos destinos que destacan por debajo de los comentados en el párrafo anterior son Transporte público de viajeros y Servicios sociales y promoción social con un peso relativo del 16,84% y del 15,49% respectivamente.

### 1.5.3. Evolución 2017-2020

En este apartado se analiza la evolución relativa a mancomunidades y agrupaciones de municipios de varias magnitudes a lo largo del periodo 2017 a 2020.

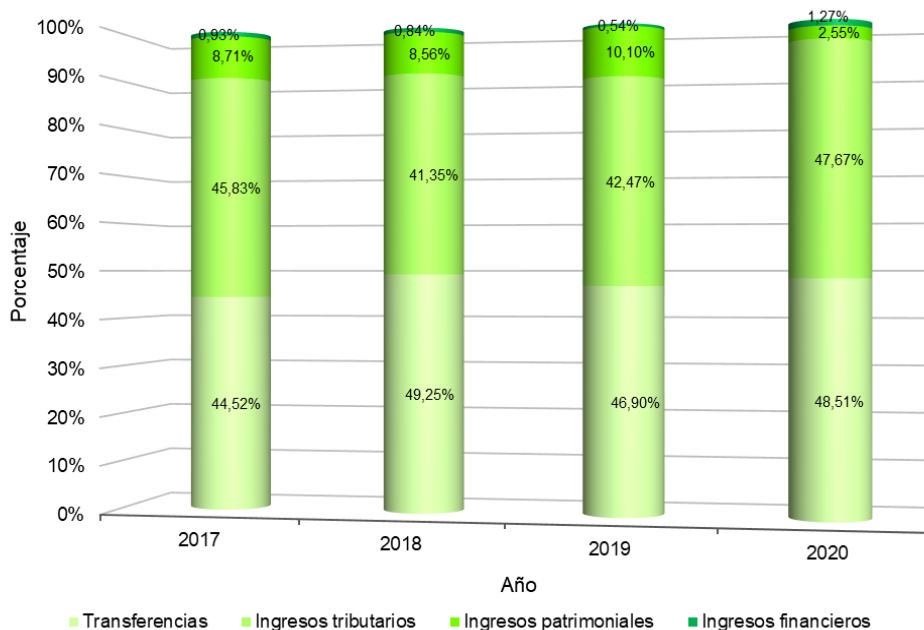
#### Procedencia de cada 100 euros reconocidos de ingresos

	2017	2018	2019	2020
Ingresos corrientes	93,29%	87,02%	88,75%	94,20%
ingresos de capital y financieros	6,71%	12,98%	11,25%	5,80%
Total general	100%	100%	100%	100%

En 2020 el peso de los ingresos corrientes sobre el total de los ingresos se sitúa en el 94,20%, cinco puntos y medio por encima que, en 2019, debido a la importante caída en los ingresos de capital y financieros.

	2017	2018	2019	2020
Ingresos tributarios	45,83%	41,35%	42,47%	47,67%
Ingresos patrimoniales	8,71%	8,56%	10,10%	2,55%
Ingresos financieros	0,93%	0,84%	0,54%	1,27%
Transferencias	44,52%	49,25%	46,90%	48,51%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

### Procedencia de los ingresos



Como se observa en el gráfico anterior la estructura de los ingresos se ha visto alterada por un fuerte descenso de los ingresos patrimoniales, del 2,55% frente al 10,10% en 2019. Los ingresos tributarios se han incrementado hasta el 47,67%, frente al 42,47% del año anterior.

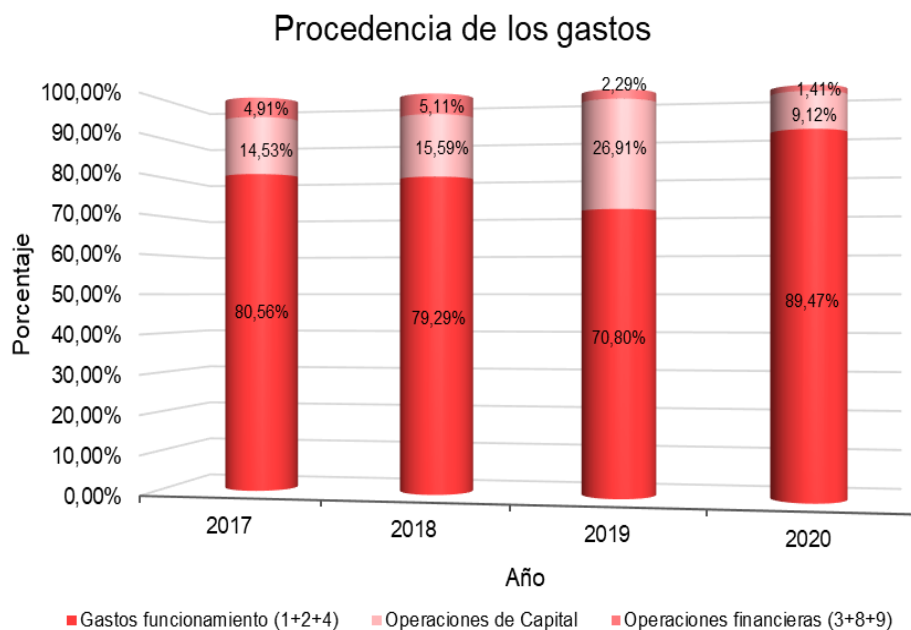
Las transferencias corrientes, suben su participación porcentual hasta el 48,51%. Finalmente, los ingresos financieros, con escasa participación durante todo el periodo, han conseguido superar el punto porcentual en 2020.

### Procedencia de cada 100 euros reconocidos de gastos

	2017	2018	2019	2020
Operaciones corrientes	80,91%	79,51%	70,86%	89,53%
Gastos capital y financieros	19,09%	20,48%	29,14%	10,47%
Total general	100%	100%	100%	100%

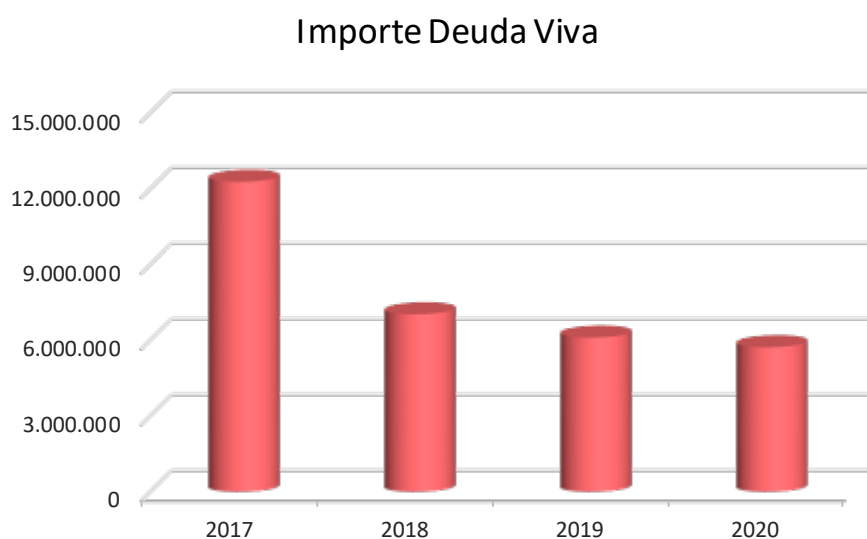
En cuanto a los gastos, se aprecia una fuerte caída de los gastos de capital y financieros, pasando del 29,14% en 2019 al 10,47% en 2020, año protagonizado por el descenso de la inversión debido al coronavirus y el efecto del PIL. Por tanto, el gasto en operaciones corrientes se ha incrementado en la misma proporción de 2019 a 2020.

	2017	2018	2019	2020
Operaciones de Capital	14,53%	15,59%	26,91%	9,12%
Operaciones financieras (3+8+9)	4,91%	5,11%	2,29%	1,41%
Gastos funcionamiento (1+2+4)	80,56%	79,29%	70,80%	89,47%
	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%



#### 1.5.4. Deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones

La cifra de deuda viva de las mancomunidades y agrupaciones en 2020 es de 5.725.047,29 euros. La totalidad de esta deuda corresponde a deuda concertada con entidades financieras.



El volumen de deuda viva en 2020 disminuye un 6,26% con respecto al año anterior. La ratio Deuda/ingresos corrientes es de 5,54% en 2020, el dato más bajo del periodo 2017-2020, y continúa con la tendencia descendente de los años anteriores.

En 2020, el índice de carga financiera experimenta una disminución y se sitúa en el 1,44%, frente al 1,90% del año anterior. El porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes disminuye y pasa a ser del 8,35%.

## 1.5.5. Ingresos y gastos consolidados con sociedades públicas

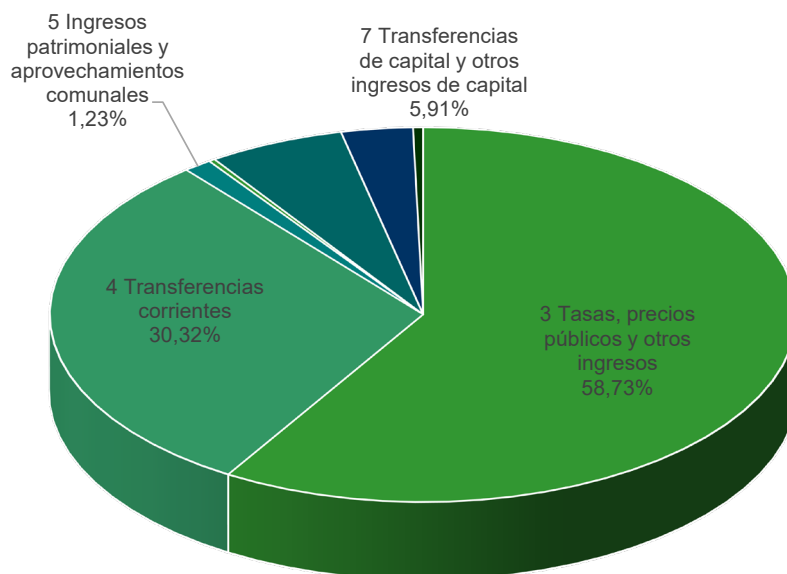
### 1.5.5.1. Análisis de los ingresos consolidados

A continuación, se presenta una tabla con los derechos reconocidos netos de las mancomunidades y agrupaciones consolidados, acompañada de un gráfico con la estructura de los ingresos:

#### Ejecución del presupuesto de ingresos (en euros) consolidado

Capítulo		Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas consolidadas	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
1	Impuestos directos	4.000,00	-	4.000,00	0,00%
2	Impuestos indirectos	-	-	-	0,00%
3	Tasas, precios públicos y otros ingresos	51.372.978,47	64.271.371,86	115.644.350,33	58,73%
4	Transferencias corrientes	52.196.101,02	7.510.978,00	59.707.079,02	30,32%
5	Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	2.411.840,93	14.650,04	2.426.490,97	1,23%
<b>Ingresos corrientes</b>		<b>105.984.920,42</b>	<b>71.796.999,90</b>	<b>177.781.920,32</b>	<b>90,28%</b>
6	Enajenación de inversiones reales	501.189,04	38.750,00	539.939,04	0,27%
7	Transferencias de capital y otros ingresos de capital	7.750.174,24	3.879.710,02	11.629.884,26	5,91%
<b>Ingresos de capital</b>		<b>8.251.363,28</b>	<b>3.918.460,02</b>	<b>12.169.823,30</b>	<b>6,18%</b>
8	Activos financieros	3.361.880,86	2.750.000,00	6.111.880,86	3,10%
9	Pasivos financieros	857.511,00	-	857.511,00	0,44%
<b>Ingresos financieros</b>		<b>4.219.391,86</b>	<b>2.750.000,00</b>	<b>6.969.391,86</b>	<b>3,54%</b>
<b>Total ingresos</b>		<b>118.455.675,56</b>	<b>78.465.459,92</b>	<b>196.921.135,48</b>	<b>100,00%</b>

### Estructura de los ingresos



Se puede apreciar que el ingreso total del sector mancomunado consolidado con las sociedades públicas principal asciende a 196,7 millones de euros, de los cuales 78,5 corresponden a las sociedades públicas. El grueso de esta diferencia radica principalmente en el capítulo 3, Tasas, precios públicos y otros ingresos que ahora suma 115,6 millones de euros, más del doble que antes de consolidar con las empresas públicas.

De lo anterior se derivan modificaciones en la estructura del ingreso, perdiendo importancia relativa el conjunto de los ingresos corrientes y ganándolo las inversiones en 1,5 puntos porcentuales. Este empuje a las inversiones provocado por el sector societario se va a reflejar también en los gastos.

Dentro de estos, los capítulos más destacados son el capítulo 3 Tasas, precios públicos y otros ingresos, con casi un 59% del peso total y el capítulo 4 Transferencias corrientes que representa casi el 30% de los ingresos totales.

Los ingresos de capital representan apenas un 6% de los ingresos totales, prácticamente debido a las Transferencias de Capital y otros ingresos de capital.

Finalmente, los ingresos financieros poseen una escasa participación en el ingreso global, siendo de un 3,54% del conjunto de ingresos, algo por debajo a la estructura que no tenía en cuenta las sociedades públicas.

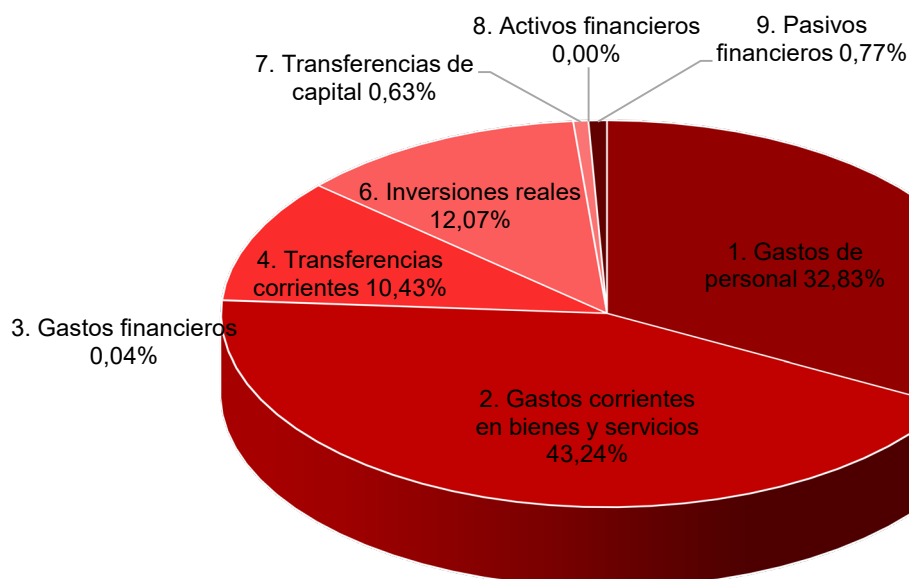
#### 1.5.5.2. Análisis de los gastos consolidados

A continuación, se muestra una tabla con las obligaciones reconocidas netas de mancomunidades y agrupaciones consolidadas por capítulos económicos, así como un gráfico que representa los porcentajes con respecto al gasto total de cada capítulo:

## Ejecución del presupuesto de gastos por económico (en euros) consolidado

Capítulo económico		Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas consolidadas	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura porcentaje
1.	Gastos de personal	28.437.142,24	32.029.131,96	60.466.274,20	32,83%
2.	Gastos corrientes en bienes y servicios	46.629.163,85	33.019.662,17	79.648.826,02	43,24%
3.	Gastos financieros	65.016,22	160,94	65.177,16	0,04%
4.	Transferencias corrientes	19.567.234,88	- 359.029,42	19.208.205,46	10,43%
<b>Operaciones corrientes</b>		<b>94.698.557,19</b>	<b>64.689.925,65</b>	<b>159.388.482,84</b>	<b>86,53%</b>
6.	Inversiones reales	8.483.385,14	13.747.342,54	22.230.727,68	12,07%
7.	Transferencias de capital	1.163.052,65	-	1.163.052,65	0,63%
<b>Operaciones de capital</b>		<b>9.646.437,79</b>	<b>13.747.342,54</b>	<b>23.393.780,33</b>	<b>12,70%</b>
8.	Activos financieros	120,22	-	120,22	0,00%
9.	Pasivos financieros	1.422.507,98	-	1.422.507,98	0,77%
<b>Operaciones financieras</b>		<b>1.422.628,20</b>	<b>-</b>	<b>1.422.628,20</b>	<b>0,77%</b>
<b>Total gastos</b>		<b>105.767.623,18</b>	<b>78.437.268,19</b>	<b>184.204.891,37</b>	<b>100,00%</b>

## Estructura de los gastos por económico (en euros)



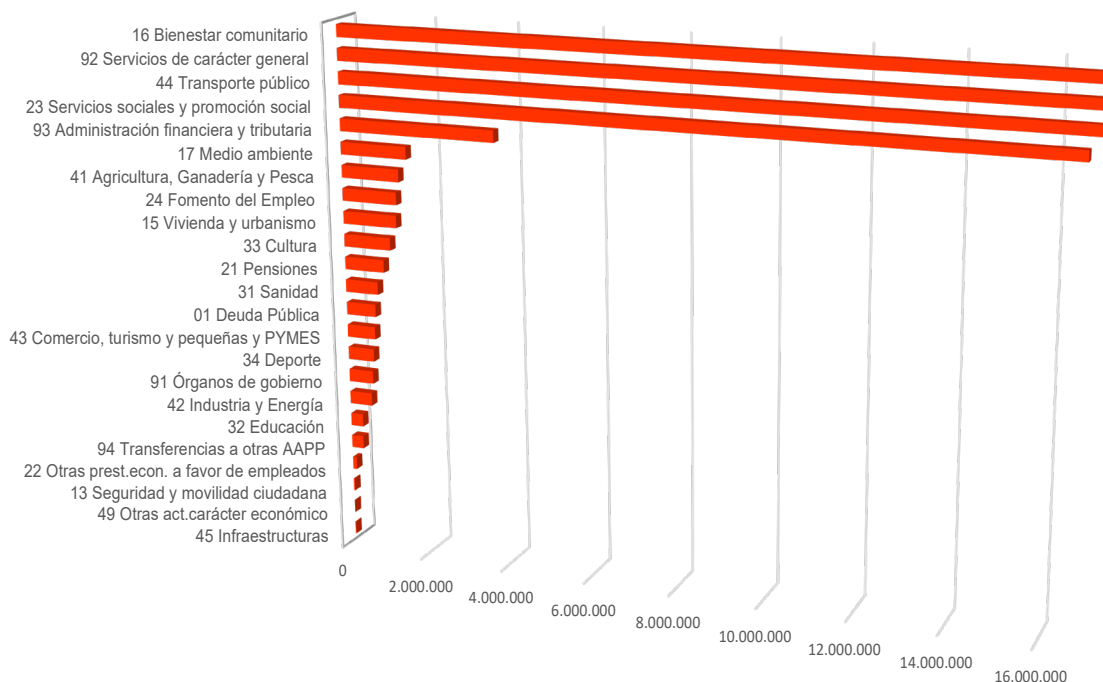
El gasto total asciende a 184 millones de euros aproximadamente, 78 de ellos atribuidos a las sociedades públicas. El mayor incremento lo experimentan los gastos de personal con un 6% de aumento y las inversiones reales, con un 12% de subida, pasando de los 8,4 millones de euros a los 22,2

millones de euros, amortiguando así la caída de las inversiones tan generalizada en este año debido a la Covid-19.

En cuanto a la estructura del gasto, observamos que el 86,53% corresponde a los gastos corrientes, teniendo el mayor peso el capítulo 2, con un 43,24% y a continuación el capítulo 1, con un 32,83%. Las operaciones de capital suponen el 12,70% del total de gastos, destacando las inversiones reales, con una representatividad del 12,07%. Las operaciones financieras no llegan al 1% del gasto total. La mayor aportación que realizan las sociedades públicas se refleja en las inversiones reales, confirmando lo observado sobre el efecto amortiguador de las sociedades sobre la bajada de los gastos de capital derivados de la crisis sanitaria y económica.

A continuación, se presentan los gastos por programas, destacando que la política de gasto 16 Bienestar Comunitario representa cerca del 67% del gasto total, más del doble que en los datos de mancomunidades sin consolidar con sociedades públicas. Esto se debe a que los grupos de programas con más peso son Recogida, gestión y tratamiento de residuos, Abastecimiento domiciliario de agua potable y en tercer lugar con algo menos peso relativo Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales. Estos son precisamente los servicios prestados mayoritariamente por las sociedades públicas de mancomunidades, mostrándose así una información del sector local mancomunado más acorde con la realidad desde el punto de vista de la finalidad del gasto.

#### Gasto realizado por políticas de gasto (euros)



## Ejecución del presupuesto de gastos por programas (en euros) consolidado

Programas de gasto	Mancomunidades y agrupaciones	Sociedades públicas consolidadas	Mancomunidades consolidadas con sociedades públicas	Estructura %
<b>1 Servicios públicos básicos</b>	<b>53.396.681,18</b>	<b>64.210.985,34</b>	<b>117.607.666,52</b>	<b>68,97%</b>
<b>16 Bienestar comunitario</b>	<b>51.916.604,20</b>	<b>62.741.646,03</b>	<b>114.658.250,23</b>	<b>66,69%</b>
162 Recogida, gestión y tratamiento de residuos.	35.461.626,71	34.098.279,98	69.559.906,69	35,25%
161 Abastecimiento domiciliario de agua potable.	14.649.769,01	17.096.291,31	31.746.060,32	23,74%
160 Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales	1.616.747,15	11.547.074,74	13.163.821,89	7,61%
163 Limpieza viaria.	187.422,72	-	187.422,72	0,09%
165 Alumbrado público.	1.038,61	-	1.038,61	0,00%
<b>17 Medio ambiente</b>	<b>487.648,04</b>	<b>1.119.922,16</b>	<b>1.607.570,20</b>	<b>0,29%</b>
<b>15 Vivienda y urbanismo</b>	<b>964.795,59</b>	<b>349.417,15</b>	<b>1.314.212,74</b>	<b>1,93%</b>
<b>13 Seguridad y movilidad ciudadana</b>	<b>27.633,35</b>	<b>-</b>	<b>27.633,35</b>	<b>0,07%</b>
<b>9 Actuaciones de carácter general</b>	<b>9.746.594,32</b>	<b>14.167.331,38</b>	<b>23.913.925,70</b>	<b>9,96%</b>
<b>92 Servicios de carácter general</b>	<b>8.441.625,15</b>	<b>10.831.959,65</b>	<b>19.273.584,80</b>	<b>4,63%</b>
<b>93 Administración financiera y tributaria</b>	<b>414.729,73</b>	<b>3.335.371,73</b>	<b>3.750.101,46</b>	<b>0,18%</b>
<b>91 Órganos de gobierno</b>	<b>600.448,12</b>	<b>-</b>	<b>600.448,12</b>	<b>0,31%</b>
<b>94 Transferencias a otras Administraciones Públicas</b>	<b>289.791,32</b>	<b>-</b>	<b>289.791,32</b>	<b>4,84%</b>
941 Transferencias a la Comunidad Foral de Navarra	951,73	-	951,73	0,00%
942 Transferencias a Municipios y Concejos	207.759,17	-	207.759,17	4,82%
943 Transferencias a otras Entidades Locales.	81.080,42	-	81.080,42	0,02%
<b>4 Actuaciones de carácter económico</b>	<b>19.945.760,45</b>	<b>58.951,47</b>	<b>20.004.711,92</b>	<b>9,58%</b>
<b>44 Transporte público</b>	<b>17.816.189,22</b>	<b>-</b>	<b>17.330.193,90</b>	<b>8,04%</b>
<b>41 Agricultura, Ganadería y Pesca</b>	<b>1.405.905,36</b>	<b>-</b>	<b>1.405.905,36</b>	<b>0,68%</b>
<b>43 Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas</b>	<b>690.633,33</b>	<b>-</b>	<b>690.633,33</b>	<b>0,75%</b>
<b>42 Industria y Energía</b>	<b>-</b>	<b>544.946,79</b>	<b>544.946,79</b>	<b>0,06%</b>
<b>49 Otras actuaciones de carácter económico</b>	<b>17.998,42</b>	<b>-</b>	<b>17.998,42</b>	<b>0,01%</b>
<b>45 Infraestructuras</b>	<b>15.034,12</b>	<b>-</b>	<b>15.034,12</b>	<b>0,03%</b>
<b>2 Actuaciones de protección y promoción social</b>	<b>19.069.533,04</b>	<b>-</b>	<b>19.069.533,04</b>	<b>9,00%</b>
<b>23 Servicios sociales y promoción social</b>	<b>16.673.092,16</b>	<b>-</b>	<b>16.673.092,16</b>	<b>7,88%</b>
231 Atención primaria de Servicios sociales	16.384.631,70	-	16.384.631,70	7,72%
239 Otros servicios comunitarios y sociales	288.460,46	-	288.460,46	0,16%
<b>24 Fomento del Empleo</b>	<b>1.332.439,44</b>	<b>-</b>	<b>1.332.439,44</b>	<b>0,65%</b>
<b>21 Pensiones</b>	<b>969.066,40</b>	<b>-</b>	<b>969.066,40</b>	<b>0,43%</b>
<b>22 Otras prestaciones económicas a favor de empleados</b>	<b>94.935,04</b>	<b>-</b>	<b>94.935,04</b>	<b>0,04%</b>
<b>3 Producción de bienes públicos de carácter preferente</b>	<b>2.887.519,85</b>	<b>-</b>	<b>2.887.519,85</b>	<b>1,67%</b>
<b>33 Cultura</b>	<b>1.148.422,34</b>	<b>-</b>	<b>1.148.422,34</b>	<b>0,64%</b>
<b>31 Sanidad</b>	<b>798.296,15</b>	<b>-</b>	<b>798.296,15</b>	<b>0,42%</b>
<b>34 Deporte</b>	<b>637.689,87</b>	<b>-</b>	<b>637.689,87</b>	<b>0,47%</b>
<b>32 Educación</b>	<b>303.111,49</b>	<b>-</b>	<b>303.111,49</b>	<b>0,14%</b>
<b>0 Deuda Pública</b>	<b>721.534,34</b>	<b>-</b>	<b>721.534,34</b>	<b>0,82%</b>
<b>01 Deuda Pública</b>	<b>721.534,34</b>	<b>-</b>	<b>721.534,34</b>	<b>0,82%</b>
<b>Totales</b>	<b>105.767.623,18</b>	<b>78.437.268,19</b>	<b>184.204.891,37</b>	<b>100,00%</b>



### 1.5.6. Conclusiones Mancomunidades y agrupaciones 2020

Del análisis de las mancomunidades, agrupaciones tradicionales y agrupaciones de municipios se desprenden las siguientes conclusiones:

- Las mancomunidades y agrupaciones sin consolidar con las sociedades públicas, obtienen unos ingresos de 118 millones de euros, de los cuales el 94% son ingresos corrientes. Sin embargo, consolidando con empresas públicas, los ingresos ascienden a 196 millones de euros, siendo los corrientes del 90%.
- Los gastos de las mancomunidades sin tener en cuenta las sociedades públicas suman 105 millones de euros, siendo cerca del 90% operaciones corrientes. Si consideramos las sociedades públicas, las obligaciones reconocidas netas del sector local mancomunado alcanza un montante de 184 millones de euros, de los que el 86,5% corresponden a operaciones corrientes.
- Clasificando los gastos por programas, el mayor peso de gasto lo lleva el área de gasto 1 Servicios Públicos Básicos. Sin tener en cuenta las sociedades públicas este gasto supone la mitad del gasto total, mientras que con los datos consolidados ronda el 69% del gasto global. Este incremento se debe a la Recogida, gestión y tratamiento de residuos; Abastecimiento domiciliario de agua potable y Alcantarillado, evacuación y tratamiento de aguas residuales, que son precisamente las áreas principales de competencia de las sociedades públicas.
- Durante el periodo 2017-2020, los ingresos corrientes pierden peso progresivamente hasta 2019 para volver a ganarlo ligeramente en el último año. La misma tendencia experimentan los gastos corrientes, si bien, estos quedan por debajo de los ingresos, haciendo que el ahorro y el resultado presupuestario no se vean dañados por la significativa crisis de la Covid-19, como ha ocurrido en el resto de análisis.
- Las inversiones han caído significativamente en el sector mancomunado debido a la pandemia, sin embargo, si sumamos las sociedades públicas dependientes de estas la caída no ha sido tan fuerte, gracias al esfuerzo inversor que han realizado las mismas en sus áreas competenciales.
- La deuda viva se reduce considerablemente en el periodo 2017-2020, a pesar de la suspensión de la Ley de Estabilidad. Asimismo, se reduce drásticamente el nivel de endeudamiento, llegando a 5,54% en 2020.

## **2. Los municipios navarros, de País Vasco y del resto de España. Comparativa del ejercicio 2020 y con el ejercicio 2019**

### **2.1. Información disponible para la realización del informe**

Al igual que en el informe de 2019, en el presente informe se incluyen de manera separada los municipios del País Vasco, Navarra y resto del Estado, analizando únicamente aquellos con población inferior a 40.000 habitantes y que no sean capitales de provincia. De los municipios navarros, por tanto, se excluye a Pamplona.

Para realizar el análisis comparativo se han utilizado los datos de la liquidación del presupuesto del ejercicio 2020 (última liquidación publicada) de aquellas entidades que han cumplido con la obligación de enviar dicha información a la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local (SGFAL), que publica esta información en la página Web del Ministerio de Hacienda.

Los datos analizados son datos consolidados. La consolidación se ha realizado agregando los presupuestos de la entidad local con los de sus organismos autónomos, eliminando las transferencias internas entre ellos.

Hay que tener en cuenta que la estructura económica y por programas de Navarra es distinta a la del Estado. Por este motivo, a fin de poder realizar el análisis comparativo con el sector local nacional, primero se han adaptado los datos de Navarra a la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo, por la que se modifica la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, que aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales. De este modo los datos de los municipios navarros presentan variaciones respecto a los analizados en los puntos anteriores del presente informe. Por lo tanto, en este apartado el análisis se lleva a cabo de acuerdo con la clasificación económica y por programas del Estado.

Los datos económicos analizados en este apartado corresponden a las siguientes poblaciones:

- Una población de 858.530 habitantes y 174 municipios para el País Vasco, lo que da una población media de 4.934 habitantes por municipio.
- Una población de 18.379.497 habitantes y 6.604 municipios para el resto del Estado, arrojando una población media de 2.783 habitantes por municipio.
- Una población de 447.667 habitantes y 259 municipios para Navarra, lo que sitúa la población media de nuestra Comunidad Foral muy por debajo de las dos anteriores, esto es, 1.728 habitantes por municipio.

No obstante, para que el análisis de la deuda viva a 31 de diciembre de 2020 sea homogéneo, se han analizado los datos incluidos en el informe elaborado por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, partiendo de la información contenida en la Central de Información de Riesgos del Banco de España (CIRBE) relativa al Subsector Local y al Inventario de Entes del Sector público local.

## 2.2. Análisis de los ingresos

### 2.2.1. Análisis de los ingresos, en qué se ingresa

En la tabla presentada a continuación se puede observar que los municipios vascos despuntan en ingresos totales per cápita, siendo de 1.344,96 euros por habitante. Los ayuntamientos navarros presentan un ingreso total por cabeza de 1.124 euros. Por su parte, los municipios del resto del estado obtienen el menor ingreso por habitante, que asciende a 1.107,12 euros.

Atendiendo al tipo de operaciones, podemos comprobar que los municipios del País Vasco son los que más ingresos corrientes perciben, con un 96% del total, quedando el resto de entidades más de cinco puntos porcentuales por debajo. Sin embargo, en cuanto a los ingresos de capital, son los ayuntamientos navarros los que más ingresos obtienen, aunque solo representen alrededor un 9,40% de los ingresos totales, frente al 3,50% de los municipios vascos y al 6,85% de los del resto del estado. En cuanto a los ingresos financieros, es en este caso el sector local del resto de España quien más ingresa, con algo más de 2%.

Lo anterior revela la falta de ingresos de capital y financieros de todos los municipios, dato que ya anticipa la escasa inversión realizada por los mismos, especialmente en el año 2020, protagonizado por la pandemia de la Covid-19. Además, al tratarse municipios pequeños, en muchos casos, la generación de recursos corrientes no posibilita la financiación con los mismos de inversiones importantes, siendo necesario para ello recurrir a la financiación ajena, bien sea a través de préstamos o de transferencias de capital de comunidades autónomas o del Estado.

#### Ingresos municipios. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2020

Capítulo económico	País Vasco		Resto de Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per cápita	% del total	Per capita	% del total
1 Impuestos directos	312,26	23,22 %	423,24	38,23 %	316,21	28,13 %
2 Impuestos indirectos	28,54	2,12 %	28,40	2,57 %	30,90	2,75 %
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	203,44	15,13 %	160,38	14,49 %	147,63	13,13 %
4 Transferencias corrientes	733,90	54,57 %	378,08	34,15 %	451,91	40,21 %
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	13,18	0,98 %	17,19	1,55 %	55,68	4,95 %
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>1.291,31</b>	<b>96,01 %</b>	<b>1.007,30</b>	<b>90,98 %</b>	<b>1.002,33</b>	<b>89,18 %</b>
6 Enajenación de inversiones reales	16,04	1,19 %	2,90	0,26 %	9,74	0,87 %
7 Transferencias de capital y otros ingresos de capital	31,04	2,31 %	72,92	6,59 %	95,91	8,53 %
<b>Ingresos de capital</b>	<b>47,08</b>	<b>3,50 %</b>	<b>75,82</b>	<b>6,85 %</b>	<b>105,66</b>	<b>9,40 %</b>
8 Activos financieros	0,93	0,07 %	0,91	0,08 %	1,87	0,17 %
9 Pasivos financieros	5,64	0,42 %	23,10	2,09 %	14,14	1,26 %
<b>Ingresos financieros</b>	<b>6,57</b>	<b>0,49 %</b>	<b>24,01</b>	<b>2,17 %</b>	<b>16,02</b>	<b>1,42 %</b>
<b>Total ingresos</b>	<b>1.344,96</b>	<b>100,00 %</b>	<b>1.107,12</b>	<b>100,00 %</b>	<b>1.124,00</b>	<b>100,00 %</b>

Analizando los ingresos por capítulos, se observa que los capítulos con mayor peso relativo, tanto en los municipios vascos como en los navarros, son las transferencias corrientes, siendo en el primer caso de casi el 55% y del 40% aproximadamente en Navarra, lo que supone ingresar casi 282 euros más por persona en País Vasco que en la Comunidad Foral. En las entidades locales del resto del Estado el mayor peso lo tiene el capítulo 1, impuestos directos, con algo más del 38% de relevancia, seguido de las transferencias corrientes, que representan el 34,15%.

Se observa la baja representatividad del capítulo de impuestos indirectos en los tres grupos de municipios, situándose entre el 2% y el 3% en todos los municipios analizados. Este dato revela la baja recaudación del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) que fue reduciéndose año tras año desde que empezó la crisis económica en 2008 y que se ha acentuado todavía más con la crisis sanitaria acaecida.

Llama la atención la diferencia en el capítulo de transferencias de capital, donde los municipios de Navarra ingresan 95,91 euros per cápita, ceca de 23 euros más que sus homólogos del resto del Estado y casi 65 euros más que los municipios de la comunidad vasca.

A continuación, se muestra una tabla con la dependencia de transferencias:

	País Vasco	Resto de Estado	Navarra
Porcentaje de transferencias sobre ingresos totales	56,87 %	40,74 %	48,74 %
Transferencias totales per cápita	764,94	451,00	547,82

En los tres grupos de municipios se observa un alto grado de dependencia del exterior, siendo más acusada en el País Vasco, donde el porcentaje de transferencias sobre ingresos totales se acerca al 57%. En el lado opuesto se encuentran los municipios del resto del Estado, con una dependencia de las transferencias del 40,74%. El sector local navarro ocupa un lugar intermedio, 48,74%.

Estos datos concuerdan con el hecho de que las transferencias totales per cápita de las entidades locales vecinas son casi 314 euros mayores que las del resto de España y alrededor de 217 euros superiores a las de Navarra.

## 2.3. Análisis de los gastos

### 2.3.1. Análisis de los gastos: Clasificación económica, en qué se gasta

Realizando una comparativa del gasto, observamos una consonancia con los ingresos. Los municipios vascos son los que más gasto per cápita tienen, siendo de 1.311,18 euros. Los que menor gasto presentan son los municipios del resto del Estado, que se sitúa en 1.014,35 euros. Navarra se coloca en una posición intermedia, con un gasto total de 1.051,17 euros por habitante.

En el bloque de operaciones corrientes, son los municipios vascos los que tienen un mayor peso, con aproximadamente el 84% del total, quedando los municipios navarros prácticamente 8 puntos porcentuales por debajo. Las operaciones corrientes de los ayuntamientos del resto del Estado tienen un peso de casi el 82% del total de gasto. En cuanto a las operaciones de capital, es en Navarra donde se produce un mayor gasto per cápita, representando un 20% del total, frente a alrededor de un 14% del

resto de ayuntamientos. En el bloque de operaciones financieras los ayuntamientos navarros presentan la mayor importancia relativa, con un 4,16% del gasto total, en el lado opuesto se encuentran los municipios vascos, con el 2,34% y los municipios navarros se sitúan en un punto intermedio, 3,86%.

Como ya se ha indicado en el apartado anterior, la falta de ingresos por financiación ajena y de transferencias de capital, así como la crisis de la Covid-19 tiene como consecuencia que se relegue el gasto por inversión en todos los municipios españoles, si bien en Navarra en menor medida.

#### Gastos municipios por económico. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2020

Capítulo económico	País Vasco		Resto del Estado		Navarra	
	Per cápita	% del total	Per capita	% del total	Per capita	% del total
1 Gastos de personal	452,50	34,51 %	405,96	40,02 %	396,02	37,67 %
2 Gastos en bienes corrientes y servicios	484,67	36,96 %	352,08	34,71 %	302,51	28,78 %
3 Gastos financieros	1,21	0,09 %	6,05	0,60 %	2,58	0,25 %
4 Transferencias corrientes	164,15	12,52 %	65,68	6,48 %	97,63	9,29 %
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>1.102,53</b>	<b>84,09 %</b>	<b>829,77</b>	<b>81,80 %</b>	<b>798,74</b>	<b>75,99 %</b>
6 Inversiones reales	166,91	12,73 %	141,46	13,95 %	197,41	18,78 %
7 Transferencias de capital	11,01	0,84 %	3,93	0,39 %	11,25	1,07 %
<b>Operaciones de capital</b>	<b>177,92</b>	<b>13,57 %</b>	<b>145,39</b>	<b>14,33 %</b>	<b>208,66</b>	<b>19,85 %</b>
8 Activos financieros	1,38	0,11 %	1,49	0,15 %	3,83	0,36 %
9 Pasivos financieros	29,34	2,24 %	37,70	3,72 %	39,93	3,80 %
<b>Operaciones financieras</b>	<b>30,72</b>	<b>2,34 %</b>	<b>39,19</b>	<b>3,86 %</b>	<b>43,77</b>	<b>4,16 %</b>
<b>Total gastos</b>	<b>1.311,18</b>	<b>100,00 %</b>	<b>1.014,35</b>	<b>100,00 %</b>	<b>1.051,17</b>	<b>100,00 %</b>

Si analizamos el gasto corriente por capítulo económico obtenemos que en el sector local vasco el mayor peso lo ostenta el capítulo 2, gastos en bienes corrientes y servicios, con una cifra de 484,67 euros por habitante. El gasto en capítulo 2 de los municipios del resto del Estado asciende a 352,08 euros y el navarro a 302,51 euros, el menor de los tres, con una diferencia de 182,17 euros con el del Estado.

En los municipios del resto de España y de la Comunidad Foral, el mayor peso de gasto afecta al capítulo 1, gastos de personal, con un importe per cápita de casi 406 euros y 396 euros respectivamente. Aún y todo, estas cifras son menores que el gasto per cápita de la comunidad limitrofe, que se sitúa en 452,50 euros.

Los gastos con menos importancia relativa en todos los municipios son los gastos financieros, las transferencias de capital y los activos financieros, que no superan los 12 euros per cápita en ningún caso.

En el caso de País Vasco y Navarra el menor gasto lo tienen los gastos financieros, con un 0,09% y 0,25% de peso sobre el gasto total. En el caso de los municipios del resto del Estado, el menor gasto es para los activos financieros, con un 0,15% de representatividad.

En la siguiente tabla se muestra un cuadro con diferente información relativa a las transferencias:

	País Vasco	Resto del Estado	Navarra
% Gastos corrientes financiados con transferencias corrientes	66,56 %	45,56 %	56,58 %
% Gastos de capital financiados con transferencias de capital	17,45 %	50,15 %	45,96 %
% de Inversiones NO financiadas con transferencias de capital	81,40 %	48,46 %	51,42 %

Se puede apreciar que la dependencia de las transferencias corrientes la ostentan los municipios vascos en mayor medida, con un 66,56%. En contraposición, se encuentran los municipios estatales, con un 45,56%, que sigue siendo alto. En un punto intermedio se sitúa el sector local navarro, a saber, 56,58%.

Por otro lado, el porcentaje de gastos de capital financiado con transferencias de capital tiene un peso parecido tanto en el resto del Estado como en Navarra, aproximadamente 50% y 46% respectivamente, si bien es bastante inferior en los municipios vascos, que no llega al 18%. Recordemos que este tipo de ingresos tiene un peso relativamente bajo sobre el total.

La inversión no financiada con transferencias de capital es bastante acusada en el País Vasco, siendo del 81,40%, siendo en el resto de entidades más cercana al 50%. A pesar de la suspensión de las reglas fiscales recogidas en la Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera con motivo de la situación pandémica, la parte no subvencionada de la escasa inversión realizada por los ayuntamientos se sigue financiando con recursos corrientes del ejercicio.

### 2.3.2. Análisis de los gastos: Clasificación por programas, para qué se gasta

Analizando el gasto atendiendo a su clasificación por programas intentamos responder a la pregunta de para qué sirve o para qué se utiliza. En la siguiente tabla se presentan los datos de las políticas de gasto:

#### Gastos municipios por políticas de gasto. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2020

Política de gasto		Porcentaje sobre el total		
		País Vasco	Resto Estado	Navarra
13	Seguridad y movilidad ciudadana	6,99%	7,36%	4,86%
15	Vivienda y urbanismo	12,47%	9,72%	10,30%
16	Bienestar comunitario	14,39%	15,89%	7,77%
17	Medio ambiente	3,10%	3,23%	2,50%
21 -22	Pensiones y otras prestaciones económicas a favor de	0,17%	0,63%	7,32%
23	Servicios Sociales y promoción social	10,78%	8,85%	8,13%
24	Fomento del Empleo	1,79%	3,53%	1,54%
31	Sanidad	0,43%	0,92%	0,89%
32	Educación	5,53%	5,23%	10,81%
33	Cultura	10,81%	5,51%	6,19%
34	Deporte	7,87%	4,68%	10,71%
41	Agricultura, Ganadería y Pesca	0,43%	0,32%	2,28%
42	Industria y energía	0,07%	0,17%	0,67%
43	Comercio, turismo y pequeñas y medianas empresas	2,52%	1,65%	1,12%
44	Transporte público	0,40%	0,26%	0,76%
45	Infraestructuras	1,47%	2,71%	1,08%
46	Investigación, desarrollo e innovación	0,01%	0,01%	0,01%
49	Otras actuaciones de carácter económico	0,19%	0,48%	0,36%
91	Organos de gobierno	2,52%	2,47%	1,71%
92	Servicios de carácter general	12,21%	17,42%	14,18%
93	Administración financiera y tributaria	2,78%	3,92%	1,96%
94	Transferencias a otras Administraciones Públicas	0,82%	1,05%	0,87%
01	Deuda Pública	2,24%	4,00%	3,99%
<b>Total</b>		<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

En términos globales, las políticas de gasto más representativas son Vivienda y urbanismo, Bienestar comunitario y Servicios de carácter general, si bien no en todos los sectores territoriales en la misma medida.

Se observa que la política más frecuente para los municipios vascos es Bienestar comunitario, con un peso del 14,39% del total. La segunda política en la que más invierten nuestros vecinos es Vivienda y urbanismo, con una importancia relativa del 12,47% del gasto global. En tercer lugar y cerca de esta última, 12,21%, se sitúan los Servicios de carácter general.

Los territorios del resto del país apuestan en primer lugar por la política Servicios de carácter general, con un 17,42% de peso. En segundo lugar, optan por financiar las actuaciones relacionadas con el Bienestar comunitario, representando cerca del 16%. En tercer lugar y con una brecha de separación mayor se encuentra Vivienda y urbanismo, con un peso cercano al 10% sin rozarlo.

Al igual que en los municipios estatales, en los navarros la política de gasto con mayor importancia es Servicios de carácter general, pero con tres puntos menos de peso que aquellos, esto es, 14,18%. A continuación, el sector local foral fomenta prácticamente por igual la Educación (10,81%) y el Deporte (10,71%). Muy cerca de estas dos políticas se encuentra Vivienda y Urbanismo (10,30%).

La política de gasto más minoritaria en todos los territorios es Investigación, desarrollo e innovación con tan solo el 0,01% de peso. También es escaso el gasto en Sanidad; Industria y energía y Otras actuaciones de carácter económico, donde no se alcanza en ningún caso el 1%. Esto se debe a las reducidas competencias que presentan las corporaciones locales en estas políticas.

Agricultura, ganadería y pesca, es asimismo una política con baja representación, sin embargo, en Navarra supone el 2,28% del gasto total, mientras que en el resto de localidades no alcanza el 0,45%.

Continuando con las diferencias territoriales, se observa que los municipios navarros gastan más de 70 euros por habitante más en Pensiones y otras prestaciones económicas a favor de empleados que sus homólogos. Esto se explica porque en los municipios navarros el gasto es mayor por la vía de montepíos que en el resto del Estado, donde se realiza fundamentalmente a través de la Seguridad Social y este gasto no lo realiza el municipio.

Otra diferencia que es preciso resaltar es en Educación, donde el gasto en Navarra es prácticamente el doble que en sus homólogos del resto de España. Asimismo, en Cultura se observa que los municipios vascos dedican 141,76 euros por habitante, cerca de 77 euros por encima de nosotros y casi 86 euros más que en el resto del Estado.

Finalmente, cabe destacar la diferencia en la política de gasto Deporte, en la que el sector local navarro destina un 10,71% de sus gastos, frente al 7,87% de los vascos y el 4,68% del resto.

#### **2.4. Nivel de endeudamiento y carga financiera**

Observando las siguientes tablas, se puede afirmar que los tres grupos de municipios arrojaron en el año 2020 un ahorro bruto y un ahorro neto positivo. Ambas magnitudes presentan los mejores valores en Navarra y las cifras más reducidas son para los municipios del resto del Estado.

En cuanto al nivel de endeudamiento, definido como porcentaje de deuda viva sobre ingresos corrientes, vuelve a ser el resto del Estado el peor parado, con un 24%, frente al 16% de Navarra y al 9% del País Vasco.

El índice de carga financiera, esto es, el cociente entre la carga financiera y los ingresos corrientes, también es en los municipios estatales mayor que en el resto, con un 4,34%. Le sigue muy cerca el sector foral, 4,24%. Sin embargo, los ayuntamientos vascos presentan casi la mitad, 2,38%.

Finalmente, analizando el porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes, los ayuntamientos navarros obtienen la cifra más favorable, superior al 20%. Las corporaciones del País Vasco superan ligeramente el 18%, mientras que nuevamente el sector restante del país queda rezagado sin llegar al 15%.

#### Datos totales. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2020

Magnitudes	País Vasco	Resto Estado	Navarra
Ingresos corrientes	1.108.629.698,85	18.513.606.075,99	448.708.095,36
Gastos de funcionamiento	945.523.324,50	15.139.619.795,03	356.413.136,86
Carga financiera	26.226.131,24	804.092.152,15	19.032.672,58
Ahorro bruto	163.106.374,35	3.373.986.280,96	92.294.958,50
Ahorro neto	136.880.243,11	2.569.894.128,81	73.262.285,92
Deuda viva	98.050.052,00	4.487.083.297,95	73.114.000,00
Nivel de endeudamiento (% Deuda viva/Ingr. Corrientes*)	9 %	24 %	16 %
Índice de carga financiera (cap. 3 y 9 entre ingr. Corrientes)	2,37 %	4,34 %	4,24 %
Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes (ing. corr. menos gastos func. entre ingr. corrientes)	14,71 %	18,22 %	20,57 %

#### Datos per cápita. País Vasco, Resto de Estado y Navarra. Ejercicio 2020

Magnitudes	País Vasco	Resto Estado	Navarra
Ingresos corrientes	1.291,31	1.007,30	1.002,33
Gastos de funcionamiento	1.101,33	823,72	796,16
Carga financiera	30,55	43,75	42,52
Ahorro bruto	189,98	183,57	206,17
Ahorro neto	159,44	139,82	163,65
Deuda viva	114,21	244,14	163,32

## 2.5. Comparación con el ejercicio 2019

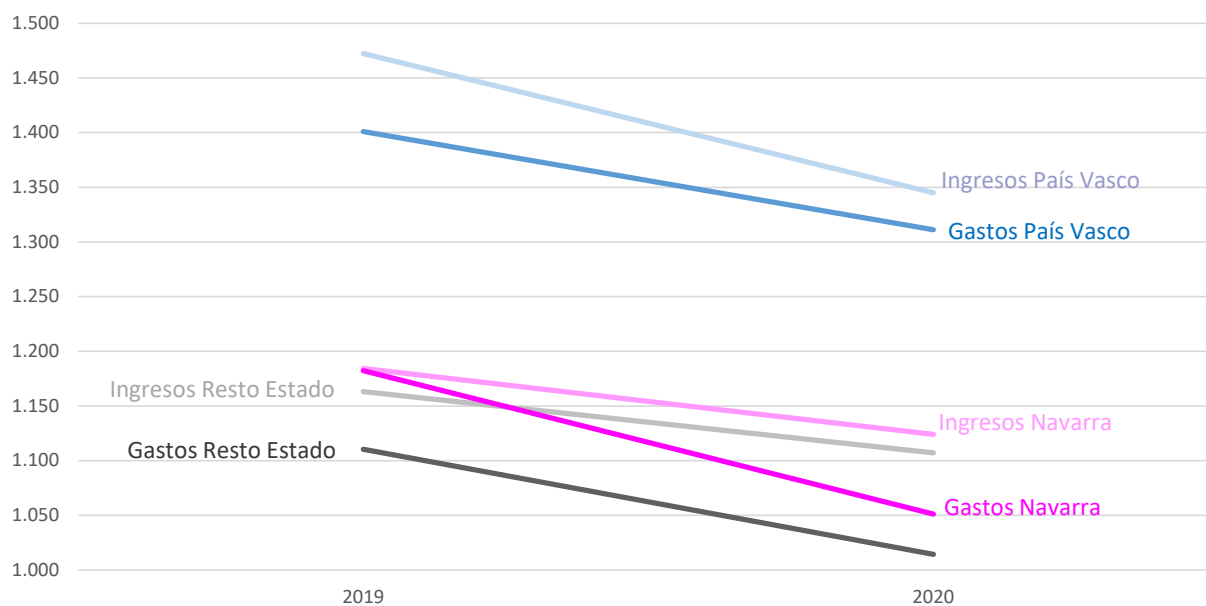
Dado que 2020 es el año protagonizado por la pandemia Covid-19 y que en 2019 los datos de análisis seguían los mismos criterios que el año actual, resulta interesante incorporar un apartado comparativo con los dos años consecutivos. Cabe señalar, que se han tomado los datos per cápita del informe de 2019.

La tabla presentada a continuación muestra la evolución de los dos años citados en los tres grupos de municipios de los diferentes tipos de ingresos, de gastos y las principales magnitudes:



Datos per cápita	País Vasco		Resto Estado		Navarra	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Ingresos corrientes	1.397,88	1.291,31	1.031,51	1.007,30	1.032,14	1.002,33
Ingresos de capital	48,38	47,08	84,84	75,82	145,00	105,66
Ingresos financieros	26,17	6,57	46,87	24,01	7,27	16,02
Ingresos totales	1.472,43	1.344,96	1.163,22	1.107,12	1.184,40	1.124,00
Gastos corrientes	1.131,76	1.102,53	853,67	829,77	839,68	798,74
Gastos de capital	242,18	177,92	180,58	145,39	302,85	208,66
Gastos financieros	27,12	30,72	76,22	39,19	39,87	43,77
Gastos totales	1.401,06	1.311,18	1.110,47	1.014,35	1.182,40	1.051,17
Ahorro bruto	267,16	189,98	183,77	183,57	194,54	206,17
Ahorro neto	240,18	159,44	103,15	139,82	153,63	163,65
Deuda viva	126,73	114,21	256,16	244,14	190,89	163,32

### Evolución de ingresos y gastos totales per cápita por territorios (en euros)



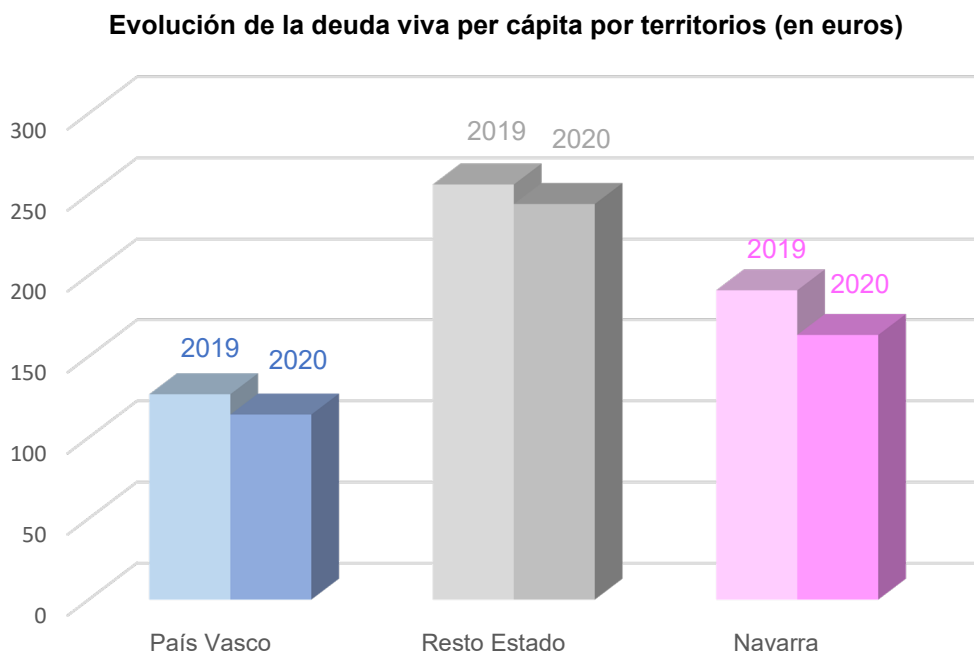
Se observa que los ingresos y gastos descienden de manera generalizada en todos los municipios, a excepción de los financieros en algún caso.

Los datos mostrados confirman, como se viene comentando en el resto de apartados, que los municipios de la Comunidad Foral han acompasado bastante bien los ingresos a los gastos, de tal manera que el ahorro bruto y el neto, han aumentado en 12 y 10 euros per cápita respectivamente.

Lo contrario ha ocurrido en los municipios vascos, donde la bajada de ingresos es mayor que la de gastos, sobre todo de corriente, produciéndose un descenso del ahorro bruto de 78 euros por cabeza y un decremento del ahorro neto de 81 euros por persona. Esto se explica, entre otras cosas, porque el Gobierno de la Comunidad Autónoma Vasca abona el fondo de transferencias corrientes a sus entidades locales en función de su recaudación real, adelantando ya en 2020 una bajada de ingresos generalizada que se ve reflejada en las arcas de los municipios.

Los municipios estatales se siguen quedando en una posición intermedia, donde el ahorro bruto se ha mantenido y el ahorro neto ha descendido en 36 euros per cápita.

Con respecto a la deuda, en el siguiente gráfico se refleja que los municipios vascos son los mejor parados, siendo los del estado los más endeudados, quedando Navarra en una situación intermedia. Con respecto a la comparativa entre el año pre-pandemia y el año objeto de análisis, se observa un descenso de la deuda en los tres grupos territoriales, acusándose en mayor medida en los municipios navarros.



## 2.6. Conclusiones

Tras el análisis realizado en los apartados anteriores podemos extraer las siguientes conclusiones:

- Los municipios del País Vasco superan en ingresos per cápita totales a los municipios navarros y del resto de España en casi 221 y 237 euros respectivamente.

En cuanto al gasto total, los municipios vascos realizan un mayor gasto per cápita que sus homólogos navarros y del Estado, la diferencia es aproximadamente 260 y 297 euros respectivamente.

- Como en años anteriores, tanto ingresos corrientes como gastos corrientes son los que tienen mayor peso relativo frente al total en los municipios españoles, dato indicativo de que los municipios se centran fundamentalmente en el funcionamiento diario de sus servicios.
- Las políticas de gasto con mayor peso en general son Vivienda y Urbanismo, Bienestar comunitario y Servicios de carácter general, aunque con diferente distribución. Mientras que los municipios navarros y resto del Estado apuestan en primer lugar por los Servicios de carácter general, País Vasco lo hace por Bienestar comunitario, política que Navarra y el resto del Estado

sitúan en segundo lugar. País Vasco, por su parte apuesta en segundo lugar por Vivienda y Urbanismo.

- Todos los municipios siguen teniendo una dependencia elevada de los ingresos por transferencias, especialmente en el caso del País Vasco.
- El ahorro bruto y el neto son positivos en los tres bloques de municipios, despuntando el sector local Navarro, a diferencia del año anterior, donde sobresalían los municipios limítrofes. Los municipios del resto del Estado siguen quedando en peor lugar como ocurría en 2019.
- Se está dando la paradoja de que los municipios analizados (los menores de 40.000 habitantes y no capitales de provincia) se pueden calificar, en términos generales, de financieramente sostenibles, dado que, si se observan las ratios, se deduce que generan ahorro. Sin embargo, ese ahorro no se está destinando del todo a la realización de inversiones. A pesar de ello, son los municipios de la Comunidad Foral de Navarra los que mayor proporción del gasto dedican a las operaciones de capital, con casi un 20% del gasto total, frente al aproximadamente 14% del resto de entidades.
- Si comparamos los ejercicios 2019 y 2020, observamos una caída generalizada de ingresos y gastos. En los municipios navarros los ingresos han caído en menor medida que los gastos, produciéndose un ahorro bruto y neto positivos. Sin embargo, en País Vasco ha ocurrido lo opuesto, disminuyendo ambas magnitudes. En el resto de ayuntamientos el ahorro bruto se ha mantenido constante, mientras que el ahorro neto ha descendido. Por su parte, la deuda viva per cápita ha disminuido en los tres bloques de territorios, haciéndolo en mayor medida en los municipios navarros.

## Anexo 1. Liquidación del presupuesto de los Ayuntamientos y Concejos < 5.000 habitantes

### Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones		Derechos			
	definitivas	%Ejecución	reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	67.257.710,98	101,03%	67.947.445,11	24,64%	63.262.335,00	93,10%
2 Impuestos indirectos	5.549.358,09	120,30%	6.675.890,74	2,42%	4.980.146,78	74,60%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	36.966.882,31	86,79%	32.084.845,40	11,64%	29.019.174,00	90,45%
4 Transferencia corrientes	98.488.594,79	107,57%	105.949.066,27	38,42%	103.913.939,73	98,08%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos comunales	25.179.550,83	93,42%	23.522.621,15	8,53%	19.485.549,25	82,84%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>233.442.097,00</b>	<b>101,17%</b>	<b>236.179.868,67</b>	<b>85,66%</b>	<b>220.661.144,76</b>	<b>93,43%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	3.673.998,58	51,59%	1.895.470,62	0,69%	1.818.884,12	95,96%
7 Transferencias de capital	36.958.343,96	94,58%	34.955.284,21	12,68%	31.221.199,55	89,32%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>40.632.342,54</b>	<b>90,69%</b>	<b>36.850.754,83</b>	<b>13,36%</b>	<b>33.040.083,67</b>	<b>89,66%</b>
8 Activos financieros	33.352.328,40	2,46%	821.916,20	0,30%	821.916,20	100,00%
9 Pasivos financieros	5.678.641,48	33,06%	1.877.481,00	0,68%	1.877.481,00	100,00%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>39.030.969,88</b>	<b>6,92%</b>	<b>2.699.397,20</b>	<b>0,98%</b>	<b>2.699.397,20</b>	<b>100,00%</b>
<b>Total general</b>	<b>313.105.409,42</b>	<b>88,06%</b>	<b>275.730.020,70</b>	<b>100%</b>	<b>256.400.625,63</b>	<b>92,99%</b>

### Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos		Obligaciones			
	definitivos	%Ejecución	reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	77.593.869,91	94,94%	73.667.273,15	26,72%	72.344.778,64	98,20%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	94.029.730,41	79,45%	74.707.730,01	27,09%	68.748.060,72	92,02%
3 Gastos financieros	681.930,95	72,22%	492.520,89	0,18%	490.895,13	99,67%
4 Transferencias corrientes	27.450.100,84	88,43%	24.273.630,04	8,80%	20.715.773,70	85,34%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>199.755.632,11</b>	<b>86,68%</b>	<b>173.141.154,09</b>	<b>62,79%</b>	<b>162.299.508,19</b>	<b>93,74%</b>
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	370.781,20	13,86%	51.401,35	0,02%	51.401,35	100,00%
6 Inversiones reales	96.941.395,31	65,24%	63.242.185,01	22,94%	57.925.138,64	91,59%
7 Transferencias de capital	3.184.405,27	76,64%	2.440.679,92	0,89%	2.337.056,12	95,75%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>100.496.581,78</b>	<b>65,41%</b>	<b>65.734.266,28</b>	<b>23,84%</b>	<b>60.313.596,11</b>	<b>91,75%</b>
8 Activos financieros	40.370,00	2069,48%	835.449,55	0,30%	835.449,55	100,00%
9 Pasivos financieros	9.098.248,80	95,86%	8.721.345,82	3,16%	8.711.832,03	99,89%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>9.138.618,80</b>	<b>104,58%</b>	<b>9.556.795,37</b>	<b>3,47%</b>	<b>9.547.281,58</b>	<b>99,90%</b>
<b>Total general</b>	<b>309.390.832,69</b>	<b>80,30%</b>	<b>248.432.215,74</b>	<b>90,10%</b>	<b>232.160.385,88</b>	<b>93,45%</b>

## Anexo 2. Liquidación del presupuesto de los Ayuntamientos y Concejos entre 5.001 y 50.000 habitantes

### Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones		Derechos			
	definitivas	%Ejecución	reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	70.261.415,24	104,80%	73.632.489,11	30,32%	66.701.707,17	90,59%
2 Impuestos indirectos	7.853.151,83	91,24%	7.165.389,59	2,95%	5.752.120,60	80,28%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	41.877.652,79	85,02%	35.602.776,85	14,66%	31.035.725,05	87,17%
4 Transferencia corrientes	94.927.190,03	108,50%	102.992.825,62	42,40%	102.416.947,65	99,44%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos	7.472.509,82	81,14%	6.063.101,77	2,50%	4.913.848,89	81,05%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>222.391.919,71</b>	<b>101,38%</b>	<b>225.456.582,94</b>	<b>92,82%</b>	<b>210.820.349,36</b>	<b>93,51%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	9.250.044,19	29,54%	2.732.278,29	1,12%	2.731.258,29	99,96%
7 Transferencias de capital	16.837.231,06	60,58%	10.200.418,90	4,20%	9.505.830,45	93,19%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>26.390.537,87</b>	<b>49,01%</b>	<b>12.932.697,19</b>	<b>5,32%</b>	<b>12.237.088,74</b>	<b>94,62%</b>
8 Activos financieros	44.783.897,09	0,04%	17.759,84	0,01%	17.759,84	100,00%
9 Pasivos financieros	7.296.917,83	61,44%	4.483.206,84	1,85%	0,00	0,00%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>52.080.814,92</b>	<b>8,64%</b>	<b>4.500.966,68</b>	<b>1,85%</b>	<b>17.759,84</b>	<b>0,39%</b>
<b>Total general</b>	<b>300.560.009,88</b>	<b>80,81%</b>	<b>242.890.246,81</b>	<b>100%</b>	<b>223.075.197,94</b>	<b>91,84%</b>

### Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos definitivos		Obligaciones			
		%Ejecución	reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	111.136.039,54	94,11%	104.588.836,57	43,06%	102.900.287,58	98,39%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	78.782.361,02	82,73%	65.179.765,15	26,84%	57.329.617,83	87,96%
3 Gastos financieros	933.280,46	74,90%	699.024,30	0,29%	694.685,34	99,38%
4 Transferencias corrientes	25.439.134,51	78,67%	20.014.174,40	8,24%	16.558.497,70	82,73%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>216.290.815,53</b>	<b>88,07%</b>	<b>190.481.800,42</b>	<b>78,42%</b>	<b>177.483.088,45</b>	<b>93,18%</b>
5 Fondo de contingencia y otros imprevisibles	81.789,91	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
6 Inversiones reales	67.958.401,76	44,77%	30.423.754,99	12,53%	26.870.857,05	88,32%
7 Transferencias de capital	3.367.487,16	81,12%	2.731.569,49	1,12%	2.101.249,02	76,92%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>71.407.678,83</b>	<b>46,43%</b>	<b>33.155.324,48</b>	<b>13,65%</b>	<b>28.972.106,07</b>	<b>87,38%</b>
8 Activos financieros	1.113.300,00	94,43%	1.051.300,00	0,43%	1.048.000,00	99,69%
9 Pasivos financieros	9.609.718,25	99,95%	9.604.658,22	3,95%	5.121.451,38	53,32%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>10.723.018,25</b>	<b>99,37%</b>	<b>10.655.958,22</b>	<b>4,39%</b>	<b>6.169.451,38</b>	<b>57,90%</b>
<b>Total general</b>	<b>298.421.512,61</b>	<b>78,51%</b>	<b>234.293.083,12</b>	<b>96,46%</b>	<b>212.624.645,90</b>	<b>90,75%</b>

### Anexo 3. Liquidación del presupuesto de los Ayuntamientos > 50.000 habitantes (Pamplona)

#### Ejecución del presupuesto de ingresos

	Previsiones		Derechos			
	definitivas	%Ejecución	reconocidos	Estructura	Cobrado	%Cobros
1 Impuestos directos	53.836.000,00	105,25%	56.663.890,74	24,95%	52.572.304,89	92,78%
2 Impuestos indirectos	6.073.573,00	140,96%	8.561.515,78	3,77%	7.973.362,92	93,13%
3 Tasas, precios públicos y otros ingresos	28.792.600,00	117,68%	33.884.102,06	14,92%	27.127.090,75	80,06%
4 Transferencia corrientes	102.756.825,39	112,19%	115.285.282,98	50,77%	115.176.069,74	99,91%
5 Ingresos patrimoniales y aprovechamientos	2.930.500,00	92,79%	2.719.141,37	1,20%	1.855.352,50	68,23%
<b>Ingresos corrientes</b>	<b>194.389.498,39</b>	<b>111,69%</b>	<b>217.113.932,93</b>	<b>95,61%</b>	<b>204.704.180,80</b>	<b>94,28%</b>
6 Enajenación de inversiones reales	2.812.447,00	99,45%	2.797.056,11	1,23%	2.797.056,11	100,00%
7 Transferencias de capital	8.330.074,00	83,82%	6.981.999,29	3,07%	6.053.878,64	86,71%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>11.142.521,00</b>	<b>87,76%</b>	<b>9.779.055,40</b>	<b>4,31%</b>	<b>8.850.934,75</b>	<b>90,51%</b>
8 Activos financieros	11.950.899,82	1,50%	179.081,52	0,08%	49.173,52	27,46%
9 Pasivos financieros	8.813.905,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Ingresos financieros</b>	<b>20.764.804,82</b>	<b>0,86%</b>	<b>179.081,52</b>	<b>0,08%</b>	<b>49.173,52</b>	<b>27,46%</b>
<b>Total general</b>	<b>226.296.824,21</b>	<b>100,34%</b>	<b>227.072.069,85</b>	<b>100%</b>	<b>213.604.289,07</b>	<b>94,07%</b>

#### Ejecución del presupuesto de gastos

	Créditos		Obligaciones			
	definitivos	%Ejecución	reconocidas	Estructura	Pagado	%Pagos
1 Gastos de personal	104.879.768,12	99,41%	104.262.953,11	45,92%	104.036.603,67	99,78%
2 Gastos corrientes en bienes y servicios	74.624.834,66	92,76%	69.218.734,75	30,48%	53.977.179,61	77,98%
3 Gastos financieros	775.000,00	67,57%	523.632,10	0,23%	523.632,10	100,00%
4 Transferencias corrientes	23.901.507,07	96,81%	23.138.629,56	10,19%	18.647.781,64	80,59%
<b>Operaciones corrientes</b>	<b>204.181.109,85</b>	<b>96,55%</b>	<b>197.143.949,52</b>	<b>86,82%</b>	<b>177.185.197,02</b>	<b>89,88%</b>
5 Fondo de contingencia y otros imprevistos	21.806.208,45	61,19%	13.342.144,61	5,88%	8.137.317,72	0,00%
6 Inversiones reales	3.172.918,00	96,41%	3.059.050,13	1,35%	873.357,16	28,55%
7 Transferencias de capital	24.979.126,45	65,66%	16.401.194,74	7,22%	9.010.674,88	54,94%
<b>Operaciones de capital</b>	<b>49.958.252,90</b>	<b>65,66%</b>	<b>32.802.389,48</b>	<b>14,45%</b>	<b>18.021.349,76</b>	<b>54,94%</b>
8 Activos financieros	8.814.000,00	99,88%	8.803.706,96	3,88%	8.803.706,96	100,00%
9 Pasivos financieros	9.091.200,00	99,09%	9.008.019,03	3,97%	8.988.515,96	99,78%
<b>Operaciones financieras</b>	<b>17.905.200,00</b>	<b>99,48%</b>	<b>17.811.725,99</b>	<b>7,84%</b>	<b>17.792.222,92</b>	<b>99,89%</b>
<b>Total general</b>	<b>272.044.562,75</b>	<b>91,07%</b>	<b>247.758.064,99</b>	<b>109,11%</b>	<b>212.998.769,70</b>	<b>85,97%</b>

## Anexo 4. Relación de indicadores utilizados

$$\text{Gasto por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas}}{\text{Población}}$$

$$\text{Gastos de funcionamiento por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas (caps.1, 2 y 4)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Gastos corrientes por habitante} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas (cap.1 al 4)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Grado de ejecución de gastos} = \frac{\text{Total obligaciones reconocidas}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Cumplimiento o realización de los pagos} = \frac{\text{Total pagos}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Índice de inversión} = \frac{\text{Gastos de inversión (caps. 6 y 7)}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Índice de personal} = \frac{\text{Obligaciones reconocidas personal (cap.1)}}{\text{Total obligaciones reconocidas}} \times 100$$

$$\text{Ingresos por habitante} = \frac{\text{Total derechos reconocidos}}{\text{Población}}$$

$$\text{Presión fiscal o Ingresos tributarios por habitante} = \frac{\text{Ingresos tributarios (caps.1, 2 y 3)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Ingreso corriente por habitante} = \frac{\text{Total derechos reconocidos (caps.1 al 5)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Grado de ejecución de ingresos} = \frac{\text{Total derechos reconocidos}}{\text{Presupuesto definitivo}} \times 100$$

$$\text{Cumplimiento o realización de los cobros} = \frac{\text{Total cobros}}{\text{Total derechos reconocidos}} \times 100$$

$$\text{Dependencia transferencias} = \frac{\text{Derechos reconocidos por transferencias (caps. 4 y 7)}}{\text{Total derechos reconocidos}} \times 100$$

$$\text{Dependencia de transferencias corrientes} = \frac{\text{Ingresos capítulo 4}}{\text{Ingresos corrientes (caps.1 a 5)}}$$

Nivel de endeudamiento = Deuda viva / Ingresos corrientes

$$\text{Capacidad de endeudamiento} = \frac{\text{Ahorro neto}}{\text{Ingresos corrientes}}$$

Capacidad / Necesidad de financiación = Derechos reconocidos (caps. 1 a 7) – Obligaciones reconocidas (caps. 1 a 7) +/- Diferencias entre derechos reconocidos (caps. 1 a 3) +/- Consolidación transferencias entre AAPP

Ahorro bruto = [Ingresos cortes. (caps.1 - 5) – Gtos. Funcionamiento (caps. 1 - 2 – 4)]

$$\text{Ahorro bruto por habitante} = \frac{\text{Ahorro bruto}}{\text{Población}}$$

$$\text{Carga financiera por habitante} = \frac{\text{Cargas financieras (caps. 3 y 9)}}{\text{Población}}$$

$$\text{Ahorro neto} = [\text{Ingresos corrtes. (caps.1 - 5)} - \text{Gtos. Funcion. y financ. (caps. 1 - 4 y 9)}]$$

$$\text{Ahorro neto por habitante} = \frac{\text{Ahorro neto}}{\text{Población}}$$

$$\text{Índice de carga financiera} = \frac{\text{Carga financiera (caps. 3 y 9)}}{\text{Ingresos corrientes (caps. 1 - 5)}} \times 100$$

$$\text{Porcentaje de ahorro bruto sobre ingresos corrientes} = \frac{\text{Ingresos corrtes. (caps. 1 - 5)} - \text{Gtos. funcionam. (caps. 1, 2 y 4)}}{\text{Ingresos corrientes}} \times 100$$

$$\text{Deuda viva por habitante} = \frac{\text{Deuda viva}}{\text{Población}}$$

$$\text{Inversión neta por habitante} = \frac{\text{Inversiones (cap. 6)} - \text{Ingresos por enajenación de inversiones (cap. 6)}}{\text{Población}}$$



## 2ª PARTE

### 1. Introducción. Liquidación presupuestaria consolidada.

La información que se presenta en esta segunda parte del informe se obtiene consolidando los datos correspondientes a cada municipio con los de sus organismos autónomos. Para consolidar se suman los importes de las entidades del término municipal y eliminando de esta suma las transferencias existentes entre estas entidades, con el objetivo de no duplicar gastos e ingresos.

En primer lugar, se presentan un conjunto de indicadores medios para los estratos de población definidos. En cada uno de estos estratos de población se agrupa la información consolidada, de acuerdo a la población oficial del municipio en el año 2020.

En segundo lugar, de manera separada, se muestran informes individuales de cada municipio, esta parte no se publica puesto que lo que tiene relevancia son los datos conjuntos que se presentan a lo largo de todo el informe.

### 2. Indicadores por tramos.

En este apartado se muestran los datos medios por estratos de población de los indicadores. Estos datos permiten comparar los indicadores de un **municipio consolidado con sus organismos autónomos** con el indicador medio de su estrato de población.

## INDICADORES

## Municipios de hasta 500 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	143	151	151	152
Población	26.178	27.905	28.036	28.424

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.496,57	1.916,53	1.534,66	1.363,37
Gastos de funcionamiento (por habitante)	922,14	993,64	943,98	896,34
Gastos corrientes (por habitante)	925,24	997,51	948,06	900,10
Realización pagos %	94,87	89,72	90,24	91,07
Índice inversión %	34,51	44,89	34,10	29,28
Índice de personal %	20,71	15,61	18,08	19,95

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.753,44	1.856,90	1.670,77	1.450,56
Ingresos tributarios (por habitante)	573,25	588,73	626,55	554,97
Ingresos corrientes (por habitante)	1.337,57	1.320,22	1.387,35	1.203,80
Realización cobros %	92,88	87,58	86,35	86,80
Dependencia transferencias corrientes %	42,35	39,14	37,48	39,02

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	415,43	326,59	443,37	307,46
Carga financiera (por habitante)	57,86	62,37	67,22	67,52
Ahorro neto (por habitante)	357,57	264,22	376,15	239,94
Índice de carga financiera %	4,33	4,72	4,85	5,61
Capacidad endeudamiento %	26,73	20,01	27,11	19,93
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	31,06	24,74	31,96	25,54
Deuda viva (por habitante)	0,06	0,30	0,76	8,45
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	1.354,77	1.146,46	1.203,61	1.071,32
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	256,87	-59,63	136,11	87,19
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	274,32	106,19	252,57	150,96
Saldo no financiero	7.875.424,33	-678.258,85	5.243.760,59	3.715.386,64
Saldo financiero	-1.151.013,77	-985.593,74	-1.427.863,74	-1.236.988,03
Nivel de endeudamiento consolidado	0,03	0,16	0,01	0,03
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	7.746.799,33	-647.378,50	5.071.412,53	3.284.000,89

## INDICADORES

## Municipios de entre 501 y 1000 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	37	36	36	36
Población	26.831	26.320	26.270	26.226

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.229,21	1.278,83	1.202,88	1.087,23
Gastos de funcionamiento (por habitante)	809,80	856,36	825,96	808,90
Gastos corrientes (por habitante)	811,57	858,43	828,58	812,13
Realización pagos %	92,81	91,87	91,44	94,38
Índice inversión %	31,57	29,81	27,33	21,55
Índice de personal %	29,94	27,54	27,25	30,43

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.319,29	1.321,35	1.213,19	1.114,20
Ingresos tributarios (por habitante)	483,08	529,04	508,18	478,34
Ingresos corrientes (por habitante)	1.107,27	1.131,06	1.076,53	997,72
Realización cobros %	92,55	87,14	89,42	87,30
Dependencia transferencias corrientes %	45,61	41,47	40,34	41,27

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	297,47	274,70	250,56	188,82
Carga financiera (por habitante)	31,32	38,50	47,73	41,67
Ahorro neto (por habitante)	266,15	236,20	202,83	147,14
Índice de carga financiera %	2,83	3,40	4,43	4,18
Capacidad endeudamiento %	24,04	20,88	18,84	14,75
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	26,87	24,29	23,28	18,92
Deuda viva (por habitante)	0,56	0,00	7,94	2,29
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	714,99	697,04	665,48	662,52
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	90,33	42,78	10,52	27,11
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	113,51	151,93	127,70	79,26
Saldo no financiero	2.984.973,38	2.056.593,23	1.226.530,16	1.594.736,65
Saldo financiero	-567.972,01	-937.380,32	-955.628,81	-887.568,44
Nivel de endeudamiento consolidado	0,03	0,00	0,01	0,00
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	2.729.500,50	2.116.123,94	971.521,49	1.357.255,54

## INDICADORES

## Municipios de entre 1001 y 2000 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	21	23	23	22
Población	29.076	32.305	32.241	30.117

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.131,87	1.408,81	1.174,22	1.153,76
Gastos de funcionamiento (por habitante)	829,40	891,89	849,84	851,14
Gastos corrientes (por habitante)	831,51	894,44	853,30	856,55
Realización pagos %	93,30	93,68	92,64	93,13
Índice inversión %	22,40	31,74	21,79	17,87
Índice de personal %	31,55	25,06	27,96	28,72

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.307,22	1.360,82	1.301,80	1.177,81
Ingresos tributarios (por habitante)	533,73	622,05	559,97	544,71
Ingresos corrientes (por habitante)	1.122,49	1.179,28	1.085,36	1.052,36
Realización cobros %	93,43	93,43	91,67	92,96
Dependencia transferencias corrientes %	45,67	39,02	39,83	40,10

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	293,08	287,39	235,52	201,22
Carga financiera (por habitante)	48,97	69,58	68,38	96,31
Ahorro neto (por habitante)	244,11	217,81	167,15	104,91
Índice de carga financiera %	4,36	5,90	6,30	9,15
Capacidad endeudamiento %	21,75	18,47	15,40	9,97
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	26,11	24,37	21,70	19,12
Deuda viva (por habitante)	11,19	14,47	14,31	24,64
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	580,19	468,17	458,97	431,97
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	175,35	-47,99	127,58	24,04
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	186,91	143,40	126,76	104,10
Saldo no financiero	5.840.498,12	115.848,24	5.942.246,81	3.396.674,91
Saldo financiero	-742.163,30	-1.666.298,99	-1.828.943,26	-2.672.554,98
Nivel de endeudamiento consolidado	0,31	0,45	0,01	0,02
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	5.430.929,89	-139.719,23	5.616.214,15	3.284.104,93

## INDICADORES

## Municipios de entre 2001 y 3000 habitantes

	2020	2019	2018	2017
	23	23	23	24
	57.984	57.670	57.280	59.194

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.201,15	1.347,81	1.214,17	1.071,39
Gastos de funcionamiento (por habitante)	861,35	920,00	901,58	853,60
Gastos corrientes (por habitante)	863,04	922,05	904,02	856,37
Realización pagos %	92,90	91,82	90,36	92,33
Índice inversión %	23,60	28,23	20,99	13,33
Índice de personal %	31,43	27,87	29,51	32,14

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.293,90	1.454,28	1.274,28	1.126,33
Ingresos tributarios (por habitante)	552,51	664,88	594,55	565,21
Ingresos corrientes (por habitante)	1.145,21	1.216,83	1.111,41	1.051,89
Realización cobros %	92,45	88,90	90,25	91,99
Dependencia transferencias corrientes %	43,39	37,58	38,05	37,79

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	283,86	296,84	209,83	198,30
Carga financiera (por habitante)	44,87	47,08	57,75	69,55
Ahorro neto (por habitante)	238,99	249,75	152,08	128,75
Índice de carga financiera %	3,92	3,87	5,20	6,61
Capacidad endeudamiento %	20,87	20,52	13,68	12,24
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	24,79	24,39	18,88	18,85
Deuda viva (por habitante)	4,89	3,17	7,32	10,54
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	590,81	539,57	471,21	403,43
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	92,76	106,47	60,11	54,94
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	156,46	174,69	91,05	92,79
Saldo no financiero	7.279.018,50	7.650.222,00	5.219.817,04	6.375.281,24
Saldo financiero	-1.900.655,60	-1.510.241,12	-1.776.534,14	-3.123.125,40
Nivel de endeudamiento consolidado	0,12	0,05	0,00	0,01
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	6.108.701,02	6.876.005,21	5.052.601,66	5.823.119,82

## INDICADORES

## Municipios de entre 3001 y 5000 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	15	15	16	15
Población	59.867	59.514	63.048	57.580

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.028,36	1.216,26	1.019,53	964,69
Gastos de funcionamiento (por habitante)	780,05	834,53	798,64	751,02
Gastos corrientes (por habitante)	782,89	837,48	801,82	755,18
Realización pagos %	93,46	93,45	91,63	92,34
Índice inversión %	20,33	28,40	17,22	15,19
Índice de personal %	36,44	29,42	33,03	32,44

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.101,65	1.165,87	1.189,12	983,64
Ingresos tributarios (por habitante)	493,68	554,92	572,61	511,60
Ingresos corrientes (por habitante)	993,53	1.018,40	1.001,66	916,39
Realización cobros %	93,74	91,08	88,04	91,26
Dependencia transferencias corrientes %	45,75	40,24	38,60	38,72

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	213,48	183,87	203,03	165,37
Carga financiera (por habitante)	39,23	36,33	45,35	67,02
Ahorro neto (por habitante)	174,25	147,54	157,68	98,35
Índice de carga financiera %	3,95	3,57	4,53	7,31
Capacidad endeudamiento %	17,54	14,49	15,74	10,73
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	21,49	18,05	20,27	18,05
Deuda viva (por habitante)	13,07	8,13	9,17	36,79
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	366,54	309,76	331,32	296,84
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	73,29	-50,39	169,60	18,95
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	128,71	61,57	131,36	67,31
Saldo no financiero	6.293.694,95	-1.909.881,90	12.471.335,26	4.708.863,03
Saldo financiero	-1.906.192,53	-1.089.055,43	-1.778.460,48	-3.617.829,96
Nivel de endeudamiento consolidado	0,22	0,14	0,00	0,02
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	5.829.341,99	-553.189,73	9.713.416,82	4.331.963,94

## INDICADORES

## Municipios de entre 5001 y 10000 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	9	9	9	11
Población	66.825	65.956	64.999	79.456

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	971,95	1.099,73	948,42	963,92
Gastos de funcionamiento (por habitante)	797,72	818,54	783,00	755,69
Gastos corrientes (por habitante)	799,26	820,75	787,15	759,21
Realización pagos %	93,72	93,67	91,67	93,82
Índice inversión %	13,22	18,46	11,01	8,96
Índice de personal %	42,00	35,76	39,53	39,21

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.064,72	1.080,72	1.026,22	998,66
Ingresos tributarios (por habitante)	520,69	546,72	540,21	513,74
Ingresos corrientes (por habitante)	988,82	995,60	958,13	903,38
Realización cobros %	92,94	93,13	93,58	92,94
Dependencia transferencias corrientes %	43,70	41,25	39,93	38,65

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	191,10	177,06	175,13	147,69
Carga financiera (por habitante)	30,33	72,80	54,30	107,89
Ahorro neto (por habitante)	160,77	104,26	120,83	39,80
Índice de carga financiera %	3,07	7,31	5,67	11,94
Capacidad endeudamiento %	16,26	10,47	12,61	4,41
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	19,33	17,78	18,28	16,35
Deuda viva (por habitante)	22,71	57,49	65,88	60,07
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	342,42	283,03	309,67	243,48
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	92,77	-19,01	77,80	34,74
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	121,22	98,80	95,16	83,74
Saldo no financiero	9.151.580,35	3.753.975,06	8.685.566,25	7.295.192,31
Saldo financiero	-2.952.349,64	-5.008.013,72	-3.628.703,71	-4.534.731,19
Nivel de endeudamiento consolidado	0,18	0,46	0,02	0,02
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	7.885.050,81	2.428.521,74	7.498.526,59	6.819.008,43

## INDICADORES

## Municipios de entre 10001 y 50000 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	11	11	11	10
Población	180.906	178.302	176.077	164.669

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	932,02	975,91	895,79	828,52
Gastos de funcionamiento (por habitante)	750,34	779,06	746,28	730,02
Gastos corrientes (por habitante)	753,64	780,44	747,95	732,00
Realización pagos %	89,62	92,78	91,86	91,82
Índice inversión %	14,57	18,07	13,52	8,71
Índice de personal %	45,85	43,16	44,39	46,98

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	945,38	982,18	954,63	918,88
Ingresos tributarios (por habitante)	449,72	500,12	489,39	479,58
Ingresos corrientes (por habitante)	877,05	901,74	872,01	842,77
Realización cobros %	91,36	93,39	94,01	93,78
Dependencia transferencias corrientes %	46,42	41,36	40,98	40,39

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	126,71	122,68	125,73	112,76
Carga financiera (por habitante)	45,75	20,35	28,35	26,16
Ahorro neto (por habitante)	80,96	102,33	97,38	86,60
Índice de carga financiera %	5,22	2,26	3,25	3,10
Capacidad endeudamiento %	9,23	11,35	11,17	10,28
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	14,45	13,60	14,42	13,38
Deuda viva (por habitante)	16,23	19,40	0,00	16,33
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	269,96	246,28	210,91	174,25
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	13,36	6,26	58,84	90,36
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	95,38	89,41	77,42	72,13
Saldo no financiero	5.619.983,74	4.508.524,87	14.634.948,80	16.860.155,04
Saldo financiero	-3.202.641,90	-3.391.606,53	-4.274.137,50	-1.981.100,29
Nivel de endeudamiento consolidado	0,26	0,31	0,00	0,01
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	2.525.520,34	2.546.530,55	12.369.346,40	15.506.806,73



## INDICADORES

## Municipios a partir de 50001 habitantes

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	1	1	1	1
Población	203.944	201.653	199.066	197.138

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.033,05	1.013,71	1.024,73	1.022,06
Gastos de funcionamiento (por habitante)	912,26	893,05	895,64	854,98
Gastos corrientes (por habitante)	914,83	895,96	898,96	860,04
Realización pagos %	89,20	90,59	89,90	88,19
Índice inversión %	7,17	7,24	7,88	9,00
Índice de personal %	49,49	48,06	46,02	44,52

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.113,40	1.071,00	1.071,63	1.018,72
Ingresos tributarios (por habitante)	485,96	499,39	491,68	457,61
Ingresos corrientes (por habitante)	1.064,58	1.030,86	1.018,30	969,23
Realización cobros %	94,07	94,35	93,89	94,34
Dependencia transferencias corrientes %	53,10	50,13	50,35	51,35

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	152,32	137,81	122,65	114,25
Carga financiera (por habitante)	45,73	46,56	47,51	74,20
Ahorro neto (por habitante)	106,58	91,25	75,14	40,05
Índice de carga financiera %	4,30	4,52	4,67	7,66
Capacidad endeudamiento %	10,01	8,85	7,38	4,13
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	14,31	13,37	12,04	11,79
Deuda viva (por habitante)	225,32	271,54	319,28	367,02
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	174,48	108,68	76,80	76,65
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	80,36	57,29	46,90	-3,34
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	93,52	59,65	52,61	43,86
Saldo no financiero	25.216.858,27	20.342.233,80	18.113.496,24	12.981.390,98
Saldo financiero	-8.828.937,51	-8.790.251,58	-8.777.781,99	-13.640.555,13
Nivel de endeudamiento consolidado	0,21	0,26	0,31	0,01
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	21.641.651,92	18.686.257,63	11.771.084,90	11.765.422,89

## INDICADORES

## Media

	2020	2019	2018	2017
Número de Municipios	260	269	270	271
Población	651.611	649.625	647.017	642.804

## Indicadores de Gastos

Gastos totales (por habitante)	1.044,37	1.129,46	1.035,02	988,62
Gastos de funcionamiento (por habitante)	831,36	854,01	831,74	801,02
Gastos corrientes (por habitante)	833,94	856,34	834,61	804,70
Realización pagos %	91,20	92,01	90,99	91,15
Índice inversión %	15,95	20,53	15,14	12,19
Índice de personal %	41,37	36,97	38,37	39,12

## Indicadores de Ingresos

Ingresos totales (por habitante)	1.119,58	1.148,64	1.107,80	1.027,88
Ingresos tributarios (por habitante)	491,61	535,31	522,84	494,15
Ingresos corrientes (por habitante)	1.020,70	1.031,08	1.000,76	947,00
Realización cobros %	92,95	92,23	92,08	92,69
Dependencia transferencias corrientes %	47,68	43,32	42,99	43,16

## Indicadores Conjuntos de Ingresos y Gastos

Ahorro bruto (por habitante)	189,34	177,07	169,03	145,98
Carga financiera (por habitante)	43,52	42,64	45,58	64,40
Ahorro neto (por habitante)	145,81	134,44	123,45	81,58
Índice de carga financiera %	4,26	4,14	4,55	6,80
Capacidad endeudamiento %	14,29	13,04	12,34	8,61
Porcentaje ahorro bruto/ingresos corrientes	18,55	17,17	16,89	15,42
Deuda viva (por habitante)	79,52	97,21	107,46	130,06
Remanente tesorería Gastos generales (por habitante)	360,68	307,11	288,18	256,62
Resultado presupuestario sin ajustar (por habitante)	75,22	19,19	72,79	39,26
Resultado presupuestario ajustado (por habitante)	117,97	92,08	90,12	71,64
Saldo no financiero	70.262.031,64	35.839.256,45	71.537.701,15	56.927.680,80
Saldo financiero	-21.251.926,26	-23.378.441,43	-24.448.053,63	-31.694.453,42
Nivel de endeudamiento consolidado	1,37	1,84	0,36	0,11
Capacidad/Necesidad de financiación consolidada	59.897.495,80	31.313.151,61	58.064.124,54	52.171.683,17